

構造改革特別区域計画

1 構造改革特別区域計画の作成主体の名称

北海道枝幸郡枝幸町及び浜頓別町

2 構造改革特別区域の名称

北オホーツクえさし・はまとんべつ外国人研修生受入れ特区

3 構造改革特別区域の範囲

北海道枝幸郡枝幸町及び浜頓別町の全域

4 構造改革特別区域の特性

(1) 両町の基幹産業としての発展

枝幸郡の開発の起源は、貞享年間（1684～87年）に宗谷場所の一部として松前藩の直領の漁場が開設されたことに始まる。サケ・マス・ニシン・サンマのほか、多種多様な漁獲に恵まれ、タラバガニ・ナマコ・ホタテなどの缶詰や加工品の輸出もしていたが、明治42年には枝幸漁業組合を設立し、サケ・マスのふ化事業や漁民の生活基盤の安定に取り組んできた。

大正5年には、頓別村（現浜頓別町・中頓別町）が枝幸村（現枝幸町）と分村し、それぞれ別の自治体としての歩みを始めたが、昭和8年には頓別漁業組合も設立され、漁家経営の改善に努めてきた。

その後も、両町ともサケ・マスのふ化放流事業やホタテの稚貝放流によって、資源の安定化を図っており、かつてのニシン・サンマなどの一時性多獲魚主体から、近年では主要魚種はサケ・ホタテ・毛ガニに替わってきている。サケはオホ

ーツクのメジカとして高級魚のブランドを維持しており、ホタテは貝柱や冷凍食品として加工され、毛ガニは北海道の特産品として珍重されている。

(2) 地場産業としての発展

こうした資源管理型漁業への取り組みの結果、特にホタテ漁業については総水揚量の50%ほどを占めるまでとなり、毎年の漁獲量が約40,000トンと安定してきている。

また、毛ガニについては漁獲許容量に沿った操業体制を確立し、資源量の安定に努め、サケ・マスは増養殖事業によって、ここ数年4,000～5,000トンの漁獲を確保しており、主要魚種としての漁獲量を保っている。

両町とも古くから水産業を基幹産業として発展を遂げてきたが、水産加工施設等の整備を進めるとともに、良質の原材料を活かしながら付加価値を高めるため、水産加工技術の向上を図り、地場産業の充実に努めている。

(3) 国際交流の進展

明治の頃からホタテ貝柱やイリコ（ナマコ）など、輸出は行われてきたが、近年、中国を始めとするアジア経済の進展により、これらの国から本邦への製品輸出は増加の傾向にある。これらの地域における加工場については、独自の加工技術の促進や新たな技術革新をめざす活動がみられる。

このような状況の中、枝幸・浜頓別の両町では、平成13年度から延べ357名の外国人研修生を受入れ、技術・知識等を修得させ、研修生派遣国の加工技術の発展と国際貢献に寄与している。

また、両町及び宗谷国際人材交流協同組合並びに受入れ企業では、外国人研修生に日本の文化や習慣を理解してもらうため、地域の祭りや盆踊りなどのイベントに積極的に参加し、地域住民との交流を深めている。

5 構造改革特別区域計画の意義

本計画は、外国人研修生が水産加工に係る高度な知識・技術等を修得し、自国の加工技術に発揮することによってその国の経済発展を担い、ひいては国際経済の進展に寄与できるものとする。

また、研修受入れ企業においても、異文化との交流を経験することによって、企業内での国際化や意識改革が図られ、将来の海外取引の拡大などの地域経済の活性化が期待できる。

6 構造改革特別区域計画の目標

本特別区域においては、国際的な人材育成や経済交流の促進を図る観点から、外国人研修生の受入れ枠を拡大することによって、外国人研修生が高度な技術・技能・知識等を修得するとともに、外国人研修生の安定的な受入れが実現することになり、自国でのその成果を活かすことで、研修生派遣国の水産加工技術の向上が図られる。

また、我が国の地域経済面からも、外国人研修生受入れ企業が国際感覚を醸成することによって、新たに海外に向けた事業の展開をめざすなど、相互の国際的経済交流の進展を通じた地域経済の活性化を目標とするものである。

7 構造改革特別区域計画の実施が構造改革特別区域に及ぼす経済的社会的効果

宗谷国際人材交流協同組合に加入している水産加工業者は、枝幸町に13社（漁業協同組合含む）、浜頓別町に8社（同）あり、オホーツク海の豊かな水産資源を活かした高い水産加工技術を持つ企業が集積している。

本計画の実施によって、外国人研修生が50名程度増加することが見込まれ、特に中国を中心とするアジア地域との経済上の交流の活発化や、国際的な人的交

流の活性化が期待できる。また、地域においても住民レベルでの国際交流が日常的に行われることから、相互の生活習慣や文化の違いを理解しあいながら、更に国際友好関係の強化が進展することを期待できる。

8 特定事業の名称

外国人研修生受入れによる人材育成促進事業（506）

9 構造改革特別区域内において実施し又はその実施を促進しようとする特定事業に関連する事業その他の構造改革特別区域計画の実施に関し地方公共団体が必要と認める事項

外国人研修生の受入れ事業を構造改革特別区域内において円滑に実施するため、本計画申請をしている枝幸町・浜頓別町では、別表のとおり事業を実施している。

【別表】

◎枝幸町及び浜頓別町の両町においては、町内に在住する外国人（外国人研修生を含む。）の生活支援並びに日本文化に対する理解を助長するため、次のとおり支援施策を行うとともに、青少年を中心に地域住民の国際感覚を養い、国際交流の促進を図っている。

①研修生受入団体が行う研修等に対する施設等の無償提供（両町）

外国人研修生の日本での生活や文化交流を円滑に進め、受入団体が実施する実務・非実務研修等の効率化を図り、地域の産業振興と国際交流促進のため、以下のような支援を行っている。

- ・ 研修生受入れや帰国、研修時における町有バスの無償供与
- ・ 研修講座を実施する際の講師の派遣や公共施設の使用料の免除

②語学指導等のための外国人招致事業（両町）

町内の小中学校等における外国語授業等の補助や地域の国際交流活動の支援のため、外国語指導助手として枝幸町では平成 3 年から、浜頓別町では平成 12 年からそれぞれ外国人 1 名を招致している。

③姉妹都市提携による国際交流事業（枝幸町）

枝幸町は、スウェーデン中部に位置するソレフテオ市と平成 8 年に姉妹都市の提携を結び、中学生のホームステイ交流や使節団の派遣などにより相互交流を重ね、住民相互の異文化理解や友好親善を図り、地域住民の国際的な感覚の醸成に努めている。

別紙 1

1 特定事業の名称

506 外国人研修生受入れによる人材育成促進事業

2 当該規制の特例措置の適用を受けようとする者

宗谷国際人材交流協同組合

出資金：420万円

所在地：北海道枝幸郡枝幸町幸町1番地

3 当該規制の特例措置の適用の開始の日

認定の日から

4 特定事業の内容

(1) 事業に関与する主体

別表4のとおり（構造改革特別区域に係る特定企業一覧）

(2) 事業が行われている区域

枝幸町及び浜頓別町の全域

(3) 事業の実施時期

外国人研修生の受入れに関する特例の適用は、当該特別区域の認定を受けた日から、直近の外国人研修生の受入れから開始したい。なお、その後も継続して特例措置の適用を受けることを想定している。

(4) 事業により実現される行為

従業員50人以下の中小企業において、外国人研修生の受入れ数が「3人」から「6人」に拡大されることにより、国際的な人材の育成の促進はもとより、地域の国際交流事業に対する取り組みや支援施策の充実が図られ、地域における国際交流が推進される。

5 当該規制の特例措置の内容

(1) 規制の特例措置の必要性や要件適合性を認めた根拠

【主たる産業】

①当該特別区域内に、研修生を受入れようとする業種に属する事業を行う事業所が相当程度集積しており、かつ、当該業種が当該地域の主たる産業であること。

<要件適合性を認めた根拠>

：本特別区域内の主たる産業について、両町の産業は漁業と酪農を中心とした農業に分類されるが、その豊富な水産資源を活かした水産加工は、31社が全て両町内で経営しており、地域的集積性が認められる。

また、産業集積を業種別事業所の構成比から見ると、水産加工就業者は枝幸町では88.9%、浜頓別町では62.1%を占め、出荷額でも枝幸町は91.0%、浜頓別町では大規模な乳製品加工場があるため相対的に低くはなっているものの23.7%を占めている。

従って、特別区域内の事業所・就業者・出荷額構成比から見ると、水産加工業は特別区域内の主たる産業であると認められる。

【研修派遣国との経済的交流】

②当該業種に属する事業を行う特別区域内の事業所全部の研修派遣国との当該事業に係る取引額の合計が、過去1年間に10億円以上であること。

＜要件適合性を認めた根拠＞

：取引額については、特別区域内の事業所及び北海道漁連を対象に書面調査を実施したところ、別表1のとおり集計結果を得たことから、両町における過去1年間の取引額が10億円を上回っていることを確認した。

【外国人研修生の帰国後の就業状況の確認】

③当該特別区域内において、研修又は技能実習に従事し、過去1年間に帰国した者の大半が、帰国後本邦において修得した技術、技能又は知識を要する業務に従事していることが確認されていること。

＜要件適合性を認めた根拠＞

：外国人研修生の帰国後の就業状況について、第一次受入れ機関を通じて書面調査を行ったところ、別表2のとよりの回答を得た。

その結果、過去1年間に帰国した者47名のうち、45名が本邦で修得した技術、技能等を発揮できる業務についていることが確認された。

【特別区域に係る有効求人倍率】

④当該特別区域に係る有効求人倍率が、全国又は当該特別区域が属する都道府県の有効求人倍率を上回っていること。

＜要件適合性を認めた根拠＞

：特別区域内の市町村を所管する職業安定所（稚内）の有効求人倍率は、別表3のとおりで、北海道の有効求人倍率を上回っている。

特別区域内の事業所における中国との取引状況

枝幸町・浜頓別町の水産加工品のうち、ホタテについてはその多くを干貝柱に加工されているが、道内産の中でも近海で漁獲されるホタテは高級品として海外からも知られており、主に北海道漁連から輸出されている。その干貝柱は、中国に約80%を輸出しており、残る20%が国内等で消費されている（平成16年北海道漁連調べ）。また、乾ナマコについてもホタテ干貝柱以上に珍重され、北海道漁連や地域の企業を通じ中国向けに輸出されており、冷凍秋鮭も同様に中国に輸出されている。

については、平成16年における研修派遣国である中国との取引額は、ホタテで952,319千円、ナマコで488,870千円、冷凍秋鮭では66,500千円、合計で1,507,689千円であり、当該要件を満たすものと確認した。

ホタテ（干貝柱）

区分	年度	出荷量（単位：トン）		出荷金額（単位：千円）	
		北海道漁連出荷	うち中国輸出	北海道漁連出荷	うち中国輸出
枝幸町	平成16年	136.8	109.4	778,815	623,052
浜頓別町	平成16年	73.2	58.6	411,584	329,267

ナマコ（乾ナマコ）

区分	年度	出荷量（単位：トン）		出荷金額（単位：千円）	
		北海道漁連出荷（中国輸出分）	地域企業出荷（中国輸出分）	中国輸出	中国輸出
枝幸町	平成16年	4.5	5.1	230,000	258,870

冷凍秋鮭

区分	年度	出荷量（単位：トン）		出荷金額（単位：千円）	
		北海道漁連出荷（中国輸出分）	地域企業出荷（中国輸出分）	中国輸出	中国輸出
枝幸町	平成16年	400.0	70.0	56,000	10,500

※ 網かけ部分が中国輸出分である。

外国人研修・実習生に係る帰国後の就業状況の確認

別表 2

日本での受入れ組合等					帰国者氏名	確認状況		帰国後の就業状況			
受入れ組合等（1次受入れ機関）	受入れ企業	所在地	電話番号	従事した業務		可	不可	企業名	所在地	主たる製品	本人が従事している業務内容
宗谷国際人材交流協同組合	枝幸漁業協同組合	枝幸郡枝幸町幸町7888	0163-62-1540	水産加工	■ ■ ■	○		瓦房店市東興海産品公司	瓦房店市東崗溝口村	魚類帆立製品	水産加工
〃	㈱丸高高田商店	枝幸郡枝幸町梅ヶ枝町6204-17	0163-62-1101	水産加工	■ ■ ■	○		大連外国語学院	大連開放街麒麟東巷13号		日本語勉強
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		瓦房店市東興海産品公司	瓦房店市東崗溝口村	魚類帆立製品	水産加工
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	㈱三共槌谷商店	枝幸郡枝幸町北浜町799-1	0163-62-1325	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	枝幸海産(株)	枝幸郡枝幸町新港町840-1	0163-62-1122	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	(有)丸二永光水産	枝幸郡枝幸町幸町7912-8	0163-62-3022	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	(有)丸セ廣瀬商店	枝幸郡枝幸町北浜町871-1	0163-62-1246	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	(有)池田水産	枝幸郡枝幸町北浜町143	0163-62-1212	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	(有)一鱗山本商店	枝幸郡枝幸町音標38	0163-66-1130	水産加工	■ ■ ■	○		瓦房店市東興海産品公司	瓦房店市東崗溝口村	魚類帆立製品	水産加工
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	(有)丸友幸栄水産	枝幸郡枝幸町南浜町1343-18	0163-62-1576	水産加工	■ ■ ■	○		大連華瀛水産有限公司	瓦房店市勝利郷望海村	なまこ帆立製品	水産加工
〃	〃	〃	〃	水産加工	■ ■ ■	○		〃	〃	〃	水産加工
〃	頓別漁業協同組合	枝幸郡浜頓別町字頓別618	01634-2-2161	水産加工	■ ■ ■	○		旅順北海冷凍工場	大連市旅順口区北海鎮	魚類蝦	水産加工

安定所別有効求人倍率の推移について

区 分	稚 内	北 海 道	全 国
平成 8 年度	0.74	0.57	0.71
平成 9 年度	0.69	0.46	0.68
平成 10 年度	0.55	0.35	0.48
平成 11 年度	0.56	0.35	0.47
平成 12 年度	0.67	0.43	0.60
平成 13 年度	0.66	0.42	0.54
平成 14 年度	0.62	0.42	0.54
平成 15 年度	0.52	0.45	0.66
平成 16 年度	0.50	0.50	0.83

(注) 年度の数値は、平均値である。

・有効求人倍率は、平成 8 年度から平成 14 年度までは全国・全道をいずれも上回っている。

平成 16 年 8 月	0.57	0.49	0.79
9 月	0.56	0.54	0.84
10 月	0.52	0.56	0.88
11 月	0.45	0.55	0.92
12 月	0.41	0.54	0.93
平成 17 年 1 月	0.43	0.54	0.94
2 月	0.50	0.53	0.95
3 月	0.56	0.54	0.95
小計 (1)	4.00	4.29	7.20
平成 17 年 4 月	0.46	0.49	0.85
5 月	0.43	0.48	0.82
6 月	0.67	0.48	0.83
7 月	0.82	0.50	0.86
小計 (2)	2.38	1.95	3.36
合 計(1)+(2)=(3)	6.38	6.24	10.56
(3)/12 月	0.53	0.52	0.88

・有効求人倍率を平成 16 年 8 月～平成 17 年 7 月の間で見ると、稚内公共職業安定所の有効求人倍率 (0.53) は、全道 (0.52) を上回っている。

(注) 稚内公共職業安定所の管轄区域については、下記のとおりとなっている。

稚内市・豊富町・浜頓別町・中頓別町・枝幸町・礼文町・利尻町・利尻富士町・猿払村

