

## 構造改革特別区域計画

- 1 構造改革特別区域計画の作成主体の名称  
栃木県、大田原市、さくら市
- 2 構造改革特別区域の名称  
喜連川社会復帰促進センター等PFI特区
- 3 構造改革特別区域の範囲  
栃木県の全域
- 4 構造改革特別区域の特性

栃木県は、関東地方で最大の面積を有し、自然や伝統文化など豊かな地域資源に恵まれており、また、自然災害が少ないという特徴がある。首都東京からは60～160kmの近郊に位置しているとともに、東北自動車道や東北新幹線が南北に貫き、平成23年度中には北関東自動車道が東西を結ぶ予定であるなど、東京圏と北関東・磐越をつなぐ広域連携・交流の結節点にもなっている。一方、県内人口は、平成17年国勢調査の201万6千人と、ここ数年をピークとして、その後緩やかに減少していくと予測される。

現在、少子化・高齢化による人口構成の変化、グローバル化、高度情報化の進展など、社会が大きく変革する中において、栃木県としては、県民一人ひとりの個性や能力、自然・文化・産業基盤など、本県が持つ資源や可能性を最大限に活かし、「自らの未来を自らの力で切り拓いていく」というスタンスで各種施策の推進に取り組んでいる。

栃木県さくら市は、平成17年3月に旧氏家町と旧喜連川町が合併して誕生した市であり、県都宇都宮市の北東で、栃木県の中央部やや北寄りに位置し、栃木県を北西から南東に貫流する1級河川の鬼怒川の左岸（東側）に位置する地域で、関東平野の北端部と高原山の南面からのびる丘陵部をその範囲とする地理的にまとまりのある地域である。

人口規模としては、平成17年国勢調査では41,383人、平成18年12月1日時点の栃木県毎月人口推計では41,772人と順調に増加傾向を示しているものの、年齢構成では、少子化・高齢化の進展により、今後は高齢人口の大幅な増加が見込まれ、生産人口と高齢人口の構成比が近づくことが予想される。

そのため、市としては少子化・高齢化への対応も含め、地域の生産人口の増加や地域経済の活性化を図るため、小学校6年生までの医療費助成制度、工業団地の整備及び土地区画整理事業などの地域振興策を推進してきたところである。

栃木県大田原市は、平成17年10月に湯津上村、黒羽町を編入合併し、

さくら市のおおむね北東に位置している。

人口規模としては、平成17年国勢調査では79,023人、平成18年12月1日時点の栃木県毎月人口推計では78,815人となっている。

大田原市では、豊かな自然環境と調和のとれた都市をめざして、産業基盤の整備充実を図り、多くの企業を誘致し、市民所得の向上、雇用機会の創出等に努めているところである。

このような中、法務省において、過剰収容対策、規制改革及び政府の方針である総人件費改革等の観点から、さくら市内で整備中の刑務所である喜連川社会復帰促進センター及び大田原市にある黒羽刑務所について、構造改革特別区域制度を活用したPFI手法による運営事業を行うことの検討がなされ、平成18年8月、栃木県、さくら市及び大田原市は、法務省から地域との共生による刑務所の運営を目指し、同事業を実施したい旨の相談を受けた。

栃木県、さくら市及び大田原市としては、同事業の実施により地域雇用の増加や地域経済の活性化が見込まれ、それぞれの自治体における地域振興策にも合致するものと考え、法務省に対し協力をすることとし、地域住民及び関係機関等の連携・協力に向け、法務省とともに総合調整を行ってきた。

平成19年3月の当初計画認定後、栃木県は、同事業をより円滑に実施するための構造改革特別区域の拡大、喜連川社会復帰促進センターに開設される診療所の管理の公的医療機関等への委託、センター内診療所における受刑者や受刑者以外の者に対する医療の提供について、法務省から相談を受けた。

栃木県としては、これらの措置が地域医療の充実を含め全体の事業効果を高める手段であるとし、さくら市及び大田原市の同意を得て、同省に協力することとした。

なお、医療の提供については、深刻な医師不足など県内医療環境の厳しい現状を勘案して、当面は受刑者に対する医療の充実のための支援を先行することとし、その後において、地元の医療ニーズ等を踏まえながら、支障のない範囲内で受刑者以外の者に対する医療を提供できるような体制の整備に努めていくこととしている。

## 5 構造改革特別区域計画の意義

### (1) 刑務所における収容及び処遇に関する事務の委託による地域の活性化

特区制度の活用により、国の刑務所における収容及び処遇に関する事務の民間事業者への委託が可能となり、民間事業者による刑務所内で必要なサービスの提供などを通じて、地域雇用の拡大、地元経済の活性化が期待されるなど、企業誘致等による就業の場の確保や産業の活性化を図り、地域社会の活性化を目指す栃木県、さくら市及び大田原市の地域振興策に合致するものである。

### (2) 地域医療体制の整備による地域との共生

特区制度の活用により、喜連川社会復帰促進センター内診療所の管理の公的医療機関等への委託などが可能となり、充実した診療所の運営体制を

確保できた暁には、受刑者はもとより受刑者以外の者に対する医療の提供が可能となる。このことは、国民に理解され、支えられる刑務所の実現を目指す法務省の施策に合致するものであり、ひいては、地域社会との連携や交流が深化するなど、栃木県及びさくら市の地域振興策に寄与するものである。

## 6 構造改革特別区域計画の目標

### (1) 地域の雇用の促進による人口増加、地域活性化

刑務所における民間事業者による刑務所の事務及びその関連するサービスの提供を通じて、さくら市及び大田原市を中心とした県内の雇用機会の拡大を促進することで、地域の生産人口の増加、ひいては定住人口の拡大を図るとともに、地域の活性化を目指す。

### (2) 地域経済の活性化

刑務所における受刑者の食糧や日常生活用品等の地元からの納入のみならず、上記(1)の雇用の拡大により雇用された者も含め、刑務所に勤務する職員及びその家族が定住することで消費が拡大し、地元商工業者や農業生産者への新たなビジネス機会の創出などによる地元を中心とした県内経済の活性化を図る。

### (3) 地域医療の充実

喜連川社会復帰促進センターにおいては、受刑者の最大収容を満たし、かつ、センター内診療所において受刑者に対する診療体制が円滑に機能すると見込まれる時期を平成21年度内としている。

このため、同診療所における医療提供体制については、平成21年度内を目途に、医師をはじめとする医療従事者の確保が困難な現状を勘案し、当面は受刑者に対する医療の確保を最優先課題として位置付け、その上で、支障のない範囲内で受刑者以外の者に対する医療を提供できるような体制の整備に努めていくことにより、地域医療の充実を図る。

## 7 構造改革特別区域計画の実施が構造改革特別区域に及ぼす経済的社会的効果

### (1) 雇用創出効果

刑務所事務の民間事業者への委託により、収容定員2,000人規模の新設刑務所である喜連川社会復帰促進センターの運営では、約100人分、同規模の既存刑務所である黒羽刑務所の運営では、約50人分に相当する業務が委託されることになるほか、受刑者の作業や教育、職員食堂の運営等の様々な分野で構造改革特別区域周辺の人材活用が期待でき、地元を中心とした県内労働市場から相応の雇用が見込まれる。

### (2) 施設内の生活物資消費等による経済効果

収容定員2,000人規模の刑務所である喜連川社会復帰促進センター内で消費される食糧、日常生活用品等が地元商工業者等を含めた県内の事

業者から納入されることによる消費効果が年間約7億円見込まれることや、同センターに勤務する職員及びその家族が居住する(約700人)ことによる消費拡大効果も年間約3億円見込まれることから、地元への経済効果が期待できる。

(3) 地方税等の増加

事業の受託企業が地元で事業所を有することにより、法人事業税や法人市民税等の増収が見込まれるほか、刑務所に勤務する職員とその家族が定住することにより、県民税、市民税等の増収が見込まれる。

(4) 地域医療の充実

喜連川社会復帰促進センター内診療所において、受刑者に対する医療の提供はもとより、地域の医療ニーズ等を十分踏まえた受刑者以外の者に対する医療を提供できるような体制が整備されることにより、地域医療の充実を図ることができる。

8 特定事業の名称

510 特定刑事施設における収容及び処遇に関する事務の委託促進事業

511・929 特定刑事施設における病院等の管理の委託促進事業

9 構造改革特別区域において実施し又はその実施を促進しようとする特定事業に関連する事業その他構造改革特別区域計画の実施に関し地方公共団体が必要と認める事項

当該事業を円滑に推進するため、栃木県、さくら市及び大田原市においては、地域との共生による刑務所の運営を目指す法務省に協力して、関係機関等との連絡・調整、地域住民への広報等を行うこととしている。

また、地域雇用や地域経済の活性化の観点から、栃木県、さくら市及び大田原市においては、今後当該事業を進めていく中で必要に応じて関連事業を検討するなど、法務省の協力を得て、事業効果が十分発揮されるよう努めていくこととしている。

## 別紙 1

### 1 特定事業の名称

#### (1) 番号

5 1 0

#### (2) 特定事業の名称

特定刑事施設における収容及び処遇に関する事務の委託促進事業

### 2 当該規制の特例措置の適用を受けようとする者

社会復帰サポート喜連川株式会社

### 3 当該規制の特例措置の適用の開始の日

構造改革特区計画認定の日から

### 4 特定事業の内容

#### (1) 事業に関する主体

P F I 事業者

#### (2) 事業が行われる区域

栃木県の全域

#### (3) 事業の開始時期

構造改革特区計画認定の日からただちに

#### (4) 事業により実現される行為

刑務所の事務のうち、これまで民間委託が可能であったのは清掃や一部  
運転事務のみであったが、施設警備、職業訓練及び領置物の保管など構造  
改革特別区域法（平成14年法律189号）第11条第1項各号に掲げる  
事務について、一定の要件をみたす民間事業者に委託することが可能とな  
り、民間事業者の能力を活用した効率的な刑務所運営が行われる。

#### (委託事務の範囲)

収容の開始に際して行う被収容者の着衣及び所持品の検査、健康診断、  
写真の撮影並びに指紋の採取の実施

受刑者の分類のための調査の実施

被収容者の行動の監視及び施設の警備（被収容者の行動の制止その他  
の被収容者に対する有形力の行使を伴うものを除く。）

被収容者の着衣、所持品及び居室の検査並びに健康診断の実施（ に  
掲げるものを除く。）

被収容者に課す作業に関する技術上の指導監督及び職業訓練の実施

被収容者による文書及び図画の閲読の許否の処分をするために必要な  
検査の補助

被収容者に係る信書の発受の許否の処分をするために必要な検査の補  
助（信書の内容に触れる者には当該信書の発受に係る個人を識別するこ

とができないようにすることその他の個人情報の適正な取扱いを確保するための方法として法務大臣が定める方法によるものに限る。)

被収容者が収容の際に所持する現金及び物品その他の金品について領置その他の措置を行うために必要な検査の実施

被収容者の領置物(金銭を除く。)の保管

その他 から に掲げる事務に準ずるものとして政令で定める事務

## 5 当該規制の特例措置の内容

- (1) 委託事務従事者又は委託事務の従事者であった者は、その委託事務に関して知り得た秘密を漏らすことを禁ずることを、構造改革特別区域法における刑事収容施設及び被収容者の処遇に関する法律等の特例に規定しており、地元との共生を目指す刑務所の運営が適正に行われるよう、当該守秘義務について、委託者である国は、受託したPFI事業者に対し徹底を図ること。
- (2) 委託事務従事者は、刑法その他の罰則の適用について、法令により公務に従事する職員とみなすことを構造改革特別区域法における刑事施設及び受刑者の処遇等に関する法律等の特例に規定しており、地元との共生をめざす刑務所の運営が適正に行われるよう、当該みなし公務員規定について、委託者である国は、受託したPFI事業者に対し徹底を図ること。
- (3) 刑務所の設置については、計画決定当初からさくら市地域住民への説明を実施してきたが、当該事業実施にあたり、今後は法務省、栃木県、さくら市、栃木県警察、PFI事業者との連携のもと、住民不安を軽減する具体的手段の検討など、地域の公共の安全安心確保に努めていくこととする。
- (4) 当該事業の実施にあたっては、これまで法務省の協力を得て、さくら市議会や大田原商工会議所等への説明を実施するなど、地域の理解と協力を得てきたところであり、今後とも法務省、栃木県、さくら市、大田原市、PFI事業者等との連携のもと、地域住民との協力関係を築いていくこととする。

## 別紙 2

### 1 特定事業の名称

#### (1) 番号

5 1 1 ・ 9 2 9

#### (2) 特定事業の名称

特定刑事施設における病院等の管理の委託促進事業

### 2 当該規制の特例措置の適用を受けようとする者

栃木県厚生農業協同組合連合会

### 3 当該規制の特例措置の適用の開始の日

構造改革特区計画認定の日から

### 4 特定事業の内容

#### (1) 事業に關与する主体

栃木県厚生農業協同組合連合会

#### (2) 事業が行われる区域

栃木県の全域

#### (3) 事業の開始時期

構造改革特区計画認定の日からただちに

#### (4) 事業により実現される行為

医療提供体制

喜連川社会復帰促進センター内診療所の管理を公的医療機関等に委託することが可能となる。また、支障のない範囲内で受刑者以外の者に対する医療を提供できるような体制の整備が可能となる。

診療内容

別添「喜連川社会復帰促進センター内診療所の診療内容」参照

### 5 当該特例措置の内容

(1) 公的医療機関等開設者に委託された喜連川社会復帰促進センター内診療所の管理の事務に従事する医師その他の従業者又はこれらであった者は、その委託事務に関して知り得た秘密を漏らすことを禁ずることを、構造改革特別区域法における刑事収容施設及び被収容者の処遇に関する法律等の特例に規定しており、当該守秘義務について、栃木県厚生農業協同組合連合会は、これらの者に対し徹底を図ることとする。

(2) 当該事業実施にあたっては、国及び受託する栃木県厚生農業協同組合連合会は、医師等従業者の勤務体制や受刑者等に対する診療スケジュールなどの具体的な内容について、当該施設の適正な運営が図られるよう十分調整することとする。