

構造改革特別区域計画

1 構造改革特別区域計画の作成主体の名称

常滑市

2 構造改革特別区域の名称

はばたけ未来へ！心豊かなとこなめっ子給食特区

3 構造改革特別区域の範囲

愛知県常滑市の全域

4 構造改革特別区域の特性

常滑市は、知多半島中央部の西海岸に位置し、東西6km、南北15kmと細長く、伊勢湾岸上には新たに市域となった中部国際空港がある。面積は、従来からの48.60km²に空港等の埋立て部分を合わせ合計55.63km²、人口は、53,942人(平成20年4月1日現在)である。

市の西は、伊勢湾を隔てて三重県と相対しており、北は知多市、東は阿久比町、半田市及び武豊町、南は美浜町と接している。

市の中心部から名古屋市中心部までは約35kmの距離があり、名鉄常滑線により約30分、車では約40分で結ばれている。道路は、南北軸として国道155号・247号、知多半島道路等があり、東西軸として北条向山線や半田常滑線等があり、空港の開港に合わせてアクセス道路(セントレアライン)等が開通し、広域的な交通利便性が向上している。

本市では少子・高齢化が著しく、高齢化率は愛知県内の都市部で第2位である。一方、中部国際空港が開港したことに伴い、土地区画整理事業による転入者が増加し、その多くが夫婦共働きの子育て家庭である。こうしたことを背景に、保育に対する需要と多様なニーズに対応した子育て支援を市の重要施策と位置づけて取り組んでいる。

市内には公立の幼稚園が2園、私立幼稚園が1園、公立の保育所が17園ある。公立の保育所では定員を1,570名と設定し、延長保育、一時保育、低年齢児保育、障害児保育を実施し、保育の充実を図っている。公立保育所は、建築年が昭和41年から53年と古く、調理室設備の老朽化と増加する保育需要により園内調理での対応が困難な状況にある。

本市では、望ましい食生活を実践し、生涯にわたって健康でいきいきと暮らすことができるよう、食に関する知識を深め、食を選択する力をつけるべく食育を総合的かつ計画的に推進していくため、平成20年3月に「常滑市食育推進計画」を策定してい

る。

5 構造改革特別区域計画の意義

2005年に中部国際空港が開港し、常滑ニュータウンの開発が進むなか、核家族化が進行し、就業する女性が増加すると共に、子どもへの支援や保育所に対する期待は大きくなっている。

学校給食センターからの給食外部搬入を導入することにより、調理員の人件費の節減、給食材料の一括購入、調理業務の効率化等が可能となり、保育所運営費の節減を図ることができる。また、3歳児から中学生まで統一した食材、献立、調理等により給食を提供することで共通の話題が生まれ、食育をとおした家庭教育の推進を図ることができる。幼児期からしっかりとした食習慣を身に付けることは、心身の成長に欠かすことができないものであり、幼児から中学生まで一貫した食育に取り組める。また、3歳未満児については、外部搬入を基本としながら、栄養士等の指導のもと各保育所においてそれぞれの成長段階や状況に応じた対応をする。このように乳児の段階から給食を実施することにより、子育てと仕事を両立させる保護者の負担を軽減できる。

さらに、地域の子どもたちが消費者ということから、安心して安全な農作物、付加価値の高い農作物を生産することが求められるため、地元生産者の活動が活発化すると共に、地産地消が推進されることにより地域農業の振興や地域の活性化を図ることができる。

6 構造改革特別区域計画の目標

- ① 食に対する関心を高め、幼児期から望ましい食習慣を身につけさせることや、保護者に対して子育てをしていく上での食の重要性を啓発し、生涯にわたり健康的な生活を過ごすことができるよう市民生活の向上を目指す。
- ② 保育所の3、4、5歳児の給食も、幼稚園及び小中学校と同じ給食を実施することで、幼児期から小中学校までの一貫した「食育教育」を推進する。また、3歳未満児については、外部搬入を基本とし、それぞれの発育状況等に合わせた対応を行うことにより、働く世代を支援する。
- ③ 地元農産物を給食へ導入することにより、保護者の地産地消に対する関心を一層高め、生産者の生産意欲の増大を図り、安心安全な食材を提供する。
- ④ 給食センターでの食材の一括購入・一括調理により、保育所運営にかかる経費節減を図り、財源を更なる保育サービスの充実に充て、子育て支援を更に充実する。

7 構造改革特別区域計画の実施が構造改革特別区域に及ぼす経済的社会的効果

学校給食センターでの一括調理に伴い、給食材料の一括購入を実施することで、

材料費の節減を図ることができるとともに、人件費、光熱水費等、給食の調理業務に関する経費の節減にもつなげることができる。また、保育所運営全般についても経費の節減等による合理化を進め、節減効果を出していく。

厳しい市の財政事情の中で、これらの節減効果を乳児保育、延長保育、一時保育や地域子育て支援などの経費に充てることで、本市における保育サービスの更なる充実と児童福祉の向上に資することとなる。

また、公立保育所において衛生面や安全面で設備の整った調理施設で調理された給食を給与することや、経費の節減により保育サービスを充実させることで、養育者が安心して子どもを預けられる環境を提供することになり、小子化の抑制、子育て家庭の仕事と子育ての両立支援に資する。

さらに、乳幼児期からの一貫した食育と地産地消に取り組むことは、児童の正しい食習慣を形成することになり、また、乳幼児期から地元の食材に慣れ親しむことで、将来的な地産地消につながることになる。そして、生産者にとっては、生産物が地元で購入・消費されることで、収入の増加と生産意欲の高揚等の効果が生まれる。

8 特定事業の名称

920 公立保育所における給食の外部搬入方式の容認事業

9 構造改革特別区域において実施し又はその実施を促進しようとする特定事業に関する事業その他の構造改革特別区域計画の実施に関し地方公共団体が必要と認める事項

(子育て支援事業・地産地消事業・学校給食事業)

子育てと仕事の両立を地域全体で支援し、子どもが尊重され、子育てに喜びを感じることができる地域社会の計画的な構築に向けて「次世代育成支援対策行動計画・とことことこなめっ子プラン」を策定している。また、子育てに喜びを感じ、子どもを安心して生み育てる環境を整えるための事業を、各分野にわたり推進している。給食の外部搬入により給食調理業務の効率化、安定化、経費の節減を図ることで更なる子育て支援サービスの充実を目指す。

現在、保育サービスの充実としては、市民ニーズを把握し、延長保育、低年齢児保育、障害児保育、一時保育などの事業に取り組んでいる。病児・病後児保育事業として、家庭で保育ができない時に小児科医の管理のもと保育士、看護師がいる施設内で預かり、保護者の子育てと就労の両立支援を実施している。保育の中では、子どもたちの偏りがちな食生活を改善するために、バランスの取れた給食を提供し、心身ともに成長していくことを期待しつつ、マニュアルを作成し、実践する。

「子育て総合支援センター」においては、家庭での育児不安を軽減・解消す

るための相談指導、子育てサークル及び子育てボランティアの育成支援、地域の保育資源の情報提供などを実施し、親子のふれあいの場等を提供している。

さらに、地元食材を取り入れ、食育の推進を図りながら地産地消の安全・安心な給食を提供する。

別紙

1 特定事業の名称

920 公立保育所における給食の外部搬入方式の容認事業

2 当該規制の特例措置の適用を受けようとする者

常滑市内の公立保育所

常滑市立三和南保育園、常滑市立三和西保育園、常滑市立青海保育園、常滑市立大野保育園、常滑市立鬼崎北保育園、常滑市立鬼崎中保育園、常滑市立鬼崎西保育園、常滑市立鬼崎南保育園、常滑市立常滑北保育園、常滑市立瀬木保育園、常滑市立常石保育園、常滑市立丸山保育園、常滑市立西浦北保育園、常滑市立西浦中保育園、常滑市立西浦南保育園、常滑市立小鈴谷北保育園、常滑市立小鈴谷南保育園

3 当該規制の特例措置の適用の開始日

構造改革特別区域計画の認定日

4 特定事業の内容

公立保育所の給食を、学校給食センターで調理して搬入する『外部搬入方式』にする。

5 当該規制の特例措置の内容

① 公立保育所における給食の外部搬入の実施にあたっては、「構造改革特別区域における『公立保育所における給食の外部搬入方式の容認事業』について（平成20年4月1日付雇児発第0401002号）」における留意事項を遵守する。

各保育所の調理室の面積及び主な設備は以下のとおりであるが、各保育所とも、加熱設備としてガスオーブン及びガステーブル、保存設備として冷蔵庫及び冷凍庫、保冷庫、配膳器具として配膳車が備え付けられており、再加熱や冷蔵・冷凍、配膳は可能である。

また、体調不良児や食物アレルギーを持つ幼児への対応については、保育士、調理員、学校給食センターの栄養士が協議し、給与量の調整、主食を柔らかくする、揚げ物等の体に負担のかかるものは代替食を供与する等、保育所内の調理室で児童に合わせた給食を調理することで対応する。

＜保育所調理室の状況＞

	調理室 面積	加熱設備	保存設備			その他	
		ガスコンロ	冷凍庫	冷蔵庫	保冷庫	調理員	調理能力（1日）
三和南保育園	28 m ²	2口	1		2	3	70
三和西保育園	14 m ²	2口	1	1	1	4	110
青海保育園	33 m ²	2口			1	2	40
大野保育園	48 m ²	2口		1	1	2	50
鬼崎北保育園	27 m ²	2口		1	1	5	140
鬼崎中保育園	16.5 m ²	1口	1	1	2	2	55
鬼崎西保育園	57.75 m ²	2口		1	1	5	140
鬼崎南保育園	24.3 m ²	2口	1		2	4	120
常滑北保育園	24.7 m ²	2口	1	1	2	2	45
瀬木保育園	10.5 m ²	2口	1	1	2	7	200
常石保育園	20 m ²	3口	1	1	2	4	120
丸山保育園	33.6 m ²	2口	1	1	2	4	105
西浦北保育園	23.1 m ²	2口		2	1	3	75
西浦中保育園	20 m ²	2口		1	1	3	60
西浦南保育園	14.1 m ²	2口	1	2	2	4	110
小鈴谷北保育園	19.25 m ²	2口		1	1	3	90
小鈴谷南保育園	8.8 m ²	2口	1	1	1	2	40

- ② 3、4、5歳児の外部搬入による給食の内容は、原則として学校給食と同じ献立とするが、年齢に応じて味付け・大きさ・固さ・量などを工夫し、提供する。3歳未満児については、外部搬入による給食を基本とし、栄養士の指示によって各保育所において柔らかくする、あるいは刻み食として提供するなどの対応をとる。離乳食については、原則として保育所の調理室で調理し、回数、時機については、保育所で行われている給食と同様の形態をとる。

学校給食センターからの外部搬入の契約については、原則は保育所と給食センターとの間で契約書を締結することが望ましい。しかし、当市の公立保育所の設置及び管理・運営責任者である市長（保育所を所管する民生児童課）と、給食センターの設置、管理及び運営責任者である教育委員会は、常に緊密な連携を取りながら、あらゆる場面で強い協力関係にあり、さらに同一の庁舎内で事務を執っていることから、保育所への給食の外部搬入を行うについて、事実上『契約』という行為になじまない状況にあるため、保育所を所管する民生児童課と学校給食センターが覚書を締結する

こととする。また、保育所指導主事が学校給食運営委員会へ参画することにより覚書の実効性を確保する。

- ③ 外部搬入を行う場合の衛生基準の遵守については、「保護施設等における調理業務の委託について（昭和 62 年 3 月 9 日付社施第 38 号）」において準拠されている「病院、診療所等の業務委託について（平成 5 年 2 月 15 日指第 14 号）」の第 4 の 2 の規定及び「保育所における調理業務の委託について（平成 10 年 2 月 18 日付児発 86 号）」を遵守する。

調理方式については、学校給食センターから各保育所までは 30 分程度で到着することが可能なため、食材を加熱調理後、冷凍又は冷蔵せずに運搬し、すみやかに提供するクイックサーブ方式で実施する。食事の運搬及び保管方法については、専用のコンテナに入れ温度管理が可能な給食運搬車で運搬する。現在、北学校給食センターで給食運搬車を 5 台、南学校給食センターで運搬車を 5 台保有し、給食を小・中学校に配送しているが、その内の各 4 台を配送ルートに保育所分を組み込み、配送を行う。運搬した給食は、保育所の調理室に搬入し保冷が必要な食品は配膳時間まで冷蔵庫で保存する。給食は調理が完了してから 1 時間程度で配膳、喫食が可能である。

- ④ 1 ヶ月ごとの献立表を保護者に配布し、園児の食材に対するアレルギーの有無や、献立に対する保護者の要望等の聴取等に努めている。こうした過程を継承することで、保育所間の共通理解と共通認識を図り、保育所指導主事が常滑市学校給食運営委員会へ参画、学校給食センター栄養士との連携を図ることにより、給食の献立等への保育所や保護者の意見を反映させていく。また栄養素量の給与について、年齢に応じた栄養素量を給与するとともに、児童の嗜好に配慮した献立を給与することで、正しい食習慣が身につくよう、食育を推進する。食材についても、地元食材を多く取り入れることで、地産地消への取り組みを図る。