少子化対策地域評価ツール

~「地域アプローチ」による少子化対策の推進に向けて ~

(改訂・第4版)

内閣官房デジタル田園都市国家構想実現会議事務局 2023年3月

目次

■ はじめに	2
■検討・取組の手順 STEP1 部局横断的な検討体制の構築 STEP2 客観的指標の分析による地域特性の見える化 STEP3 主観調査による地域特性の把握 STEP4 地域の強み・課題の分析 STEP5 対応策の検討 STEP6 対応策の実行	8
■「地域アプローチ」による少子化対策の推進に向けて都道府県に期待される役割	119
■「地域アプローチ」による少子化対策の取組プロセスの"実践例"	126

はじめに

少子化対策における「地域アプローチ」とは何か

「地域アプローチ」による少子化対策とは、各地方公共団体が、結婚・出産・子育てに関わる地域ごとの課題を明確化し、オーダーメイド型の少子化対策の取組を分野横断的に展開すること

✓ 少子化は、就業状況や結婚・出産・子育てに対する経済的負担感など地域ごとに様々な要因が絡み合うことで生じており、 各地方公共団体で少子化対策を進めていくに当たっては、地域ごとの課題を明確化し、これに応じたオーダーメイド型の取組を 分野横断的に展開する「地域アプローチ」による進め方が重要

- 少子化対策を進めるには、国における経済的負担の 軽減(幼児教育・保育の無償化等)や、働き方 改革(長時間労働の是正等)などの取組に加えて、 地方創生の観点からの取組を推進する必要がある
- 出生率や出生率に関連する各種指標の状況は 地域によって異なっており、その要因や課題等は 多くの分野にまたがっていると考えられる
- このため、各地方公共団体において、 結婚・出産・子育てに関する課題を明確化し、 地域の実情を踏まえた"オーダーメイド型"の取組を 分野横断的に展開する「地域アプローチ」が重要

出生率に影響を及ぼす諸要因 -分析の観点-妊娠・出産知識の向上 結婚への意欲・ 結婚機会の増加 機会の減少 働き方改革 雇用形態、賃金 未婚率・ 経済的· 労働環境 初婚年齢 生活基盤の弱さ • 労働時間、休暇 • 通勤時間 ● 妊娠出産育児支援 出生率 仕事と家庭の 保育環境の整備 有配偶 両立の困難さ 出牛率 育児費用の支援 ● 保育教育費 育児負担の重さ ● 医療費 住宅環境の整備

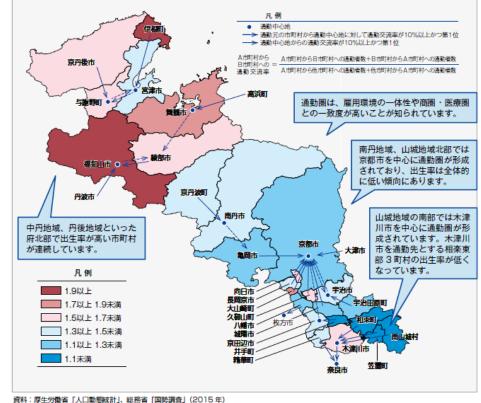
「地域アプローチ」による少子化対策の有効性

地域に応じて出生率や関連する各種指標の状況が異なっており、その要因や住民の抱える課題も 地域に応じて異なるため、少子化対策には「地域アプローチ」による取組が有効である

- 出生率・有配偶率などの出生に関する指標の状況や、出生に影響を及ぼす様々な要素の状況は、同じ都道府県内であっても 地域によって異なっているため、それぞれの地方公共団体が「地域アプローチ」による取組を進めていくことが有効である
 - 合計特殊出生率をはじめとする各種指標の状況は地域に よって異なり、また、これらの出牛に関連する指標に影響を 及ぼす様々な要素の状況(子育てと仕事の両立しにくさ、 住環境、その他の地域住民が抱える課題など)についても、 地域によって大きく異なっている
 - そのため、実効性のある少子化対策を進めていくためには、 住民に身近な存在である地方公共団体が、それぞれの 地域の実情や課題に応じた分野横断的な対策を取ることで、 若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる地域社会 の実現を目指していくことが求められる
 - こうした地域社会の実現には、地域の少子化の要因について 幅広い視野から的確に把握・分析し、課題解決に向けて 地域の実情に応じた効果的な対応策を検討・実践する 「地域アプローチ」による取組が有効である

(参考例) 京都府の取組

図Ⅱ=5 府内市町村の合計特殊出生率(2015-2018年)と通勤圏の形成状況(2015年)



(出典) 京都府 地域子育て環境「見える化」ツール

「地域アプローチ」による少子化対策の推進に向けた支援

各地方公共団体において「地域アプローチ」による少子化対策に取り組みやすい環境を整えるため、 少子化対策地域評価ツールをはじめとした様々な支援策が用意されている

✓ これまで「地域アプローチ」による少子化対策に取り組んだ地方公共団体の知見・ノウハウを活用して、「地域アプローチ」に関する 理解の度合いや、地域の少子化対策に関する取組の実施状況に応じた、様々な支援策について情報提供を行っている

《取組主体のニーズ》

「地域アプローチ」を 知らない・知りたい

「地域アプローチ」の 取り組み方を学びたい

「地域アプローチ」を 実践したい

「地域アプローチ」紹介動画

これまで取り組んだことがない方に向けて、「地域アプローチ」の 意義や、実践自治体が感じた 魅力・メリットを紹介する動画



地方創生ポータルサイトで以下のコンテンツを紹介 ->

意見交換会(資料·動画)

▶ 「地域アプローチ」に取り組んだ 自治体をはじめ、地域の実情に 応じた官民の効果的な少子化 対策の取組事例などを紹介



少子化対策地域評価ツール(本体)

▶ 「地域アプローチ」の考え方や、 ステップごとの取り組み方の手順を、 各ステップの実践事例とともに わかりやすくまとめた資料



▲図やワークシートの活用例を交え、取組を解説

地域評価指標の使い方

▶ 地域評価指標のひな型の使い方に加えて、様々な分野のデータ収集を助ける情報をまとめた資料



ワークブック

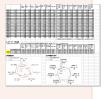
▶ 地域評価ツールの各プロセスに 対応した取組シートを活用して、 地域の実情に応じた

"オーダーメイド型"の取組の実践をサポートする資料



地域評価指標のひな型

▶ 地域評価ツール本体 と組み合わせて、 地域の様々な指標に 関するデータ収集、 他自治体との比較を サポートする資料



「地域アプローチ」による少子化対策の取組プロセスについて

少子化対策地域評価ツールでは、地方公共団体による「地域アプローチ」による少子化対策の取組を6つのSTEPに分割して紹介しており、それを支える都道府県の役割についてもまとめている

✓ 地域評価ツールでは、「地域アプローチ」による少子化対策の取組について、市区町村が行う場合を想定してSTEP1〜6にわけて 各プロセスでの取り組み方や実践事例を紹介しているほか、それを支える都道府県の役割・取組内容についてもまとめている

「地域アプローチ」による取り組み方について

STEP1

部局横断的な 検討体制の構築

STEP2

客観的指標の 分析による 地域特性の 見える化

STEP3

主観調査による地域特性の把握

STEP4

地域の強み・課題の分析

STEP5

対応策の検討

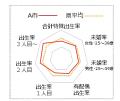
STEP6

対応策の実行



<u>分野横断的なプロジェクトチーム</u>で設定した実行計画に沿って、出生に関連する<u>地域の様々な指標のデータ</u>や、<u>アンケート・ヒアリング</u>等を活用して洗い出した 地域ごとの課題について、地域の資源・強みなどを活用しながら、<u>地域の様々な主体との協働</u>によって、<u>地域の実情に応じた少子化対策の取組を実践</u>!











市区町村

都道府県

地域の実情を的確に把握し、 市区町村の課題を踏まえた 広域的な支援策を展開

国や、地域の支援人材と連携



地域評価ツールでは、それぞれの 実践例を交えながら、市区町村と 都道府県の取り組み方を解説

「地域アプローチ」による取組によって得られる効果や、取り組み方について

「地域アプローチ」による少子化対策の取組を通じて、地域内・外の様々な主体と幅広く連携し、 EBPMの考え方に基づきながら、地域の実情に応じた分野横断的な取組の実践につなげる

- ✓ 「地域アプローチ」による少子化対策に取り組むことで、例えば以下の5つの効果を得ることが期待でき、これを通じて得られた知見は その他の様々な分野にも応用することができる
- ✓ 検討の場面に応じて地域評価ツール(本体)とワークブックを使い分けながら、地域の実情を踏まえた取組を進めていく
- (※) EBPM (Evidence Based Policy Making): 政策の企画・立案を、政策目的を明確化したうえで政策効果の測定に重要な関連をもつ情報やデータ(エビデンス)に基づくものとすること

「地域アプローチ」による取組の効果



"分野横断" による検討

✓ 部局横断的な体制を構築する ことで、幅広い視野による検討 を行うことが可能



地域ごとの特性の "見える化"

✓ レーダーチャートなどでデータを 見える化して、関係者間で 共通理解をもって議論ができる



"EBPM"による 対応策の検討

✓ データと組み合わせて地域住民 の声を検討に取り入れることで、 根拠に基づく政策の企画・立案 につながる



"オーダーメイド型"の 取組の実践

✓ それぞれの地域ごとの課題や 地域の強みを洗い出すことで、 オーダーメイド型の取組を展開



地域の様々な主体との"協働"

✓ 庁内の横断的部署に加え、 地域の主体の検討プロセスへの 参加を促し、協働関係を構築・ 持続することができる



EBPMの導入や地域の主体と築いた協働関係は、人材育成や様々な取組にも応用可能!

【地域評価ツール(本体)】

- ◎ 検討の各プロセスに応じて、 取り組み方の考え方だけでなく、 実践例についても豊富に記載
- ⇒ 実践団体が直面した課題や 工夫した点を理解・活用できる





理解〜実践の 各段階に応じて、 交互に参照



【ワークブック】

- ◎ 各プロセスの取組シートを 掲載しており、地域評価ツール 記載の実践例を参考に活用
- ⇒ 地域ごとの実情にあわせて、 オーダーメイドの取組が可能



STEP 1 部局横断的な検討体制の構築

STEP1-1:組織横断的なプロジェクトチームの組成

STEP1-2:現状の把握(既存事業の棚卸し等)

STEP1-3:目標・実施計画の策定

STEP 1 部局横断的な検討体制の構築



「地域アプローチ」による取組をはじめるために、部局横断的な体制をつくりあげ、現状把握を行った上で目標や実施計画を策定し、今後の取組の進め方についての共通認識を醸成する

取り組み方のポイント

ワークシート

《STEP 1 - 1》

組織横断的な プロジェクトチームの組成 (p.10~17)

- ✓ 少子化には様々な要因が絡み合っていることを踏まえ、様々な分野 のメンバーによるプロジェクトチームをつくり、事務局が主導しながら メンバー間の協力によって円滑な運営を心掛ける
- ✓ 取組の状況に応じて、多様な観点から意見が出るようにメンバーを 選出し、必要に応じて地域内外で活躍する外部人材を取り入れる ことも検討する

プロジェクトチームの構築 (p.3)

《STEP1-2》

現状の把握 (既存事業の棚卸し等) (p.18~22)

- ✓ 「地域アプローチ」による少子化対策の取組によって達成したい目標を整理するため、まずはいま市区町村で行われている少子化対策の取組の状況や体制について整理する
- ✓ 現状の棚卸しを通じて、関係部署との連携体制について整理すると ともに、現時点での課題の整理を行い、目標の設定につなげていく

・既存事業の棚卸し・棚卸し結果まとめ(p.4,5)

(STEP 1-3)

目標・実施計画の策定 (p.23~27)

- ✓ 現状把握を通じて整理した内容を踏まえながら、「地域アプローチ」 による一連の取組プロセスを通じて、中・長期的に何を実現したいか、 目標設定を行う
- ✓ 設定した目標に基づいて、今後の各ステップで実施する内容や、 時間軸などをまとめた**実施計画**について、関係者の理解を得ながら 策定し、メンバー間の認識の共有を図る

実施計画の策定 (p.6)

【解説】 様々な分野のメンバーによるプロジェクトチームをつくる

少子化には様々な要因が絡み合っていることを踏まえ、地域の様々な分野に携わる者を巻き込んで 多様な観点を取り入れ、分野横断的な検討・実践が可能となる体制をつくりあげる

- ✓ 庁内で部局横断的な体制をつくるには、事務局などの発起人が様々な部署に声がけしてメンバーを集約し、"プロジェクトチーム"を 発足させ、庁内組織としてのまとまりを作ることが重要であり、各メンバーの主体的な協力が結果的にスムーズな実践につながる
- ✓ 地域の声の取り入れや事業実施での協力も視野に、外部の人材も巻き込んで地域全体として取組を進めていくことも有効

防災担当

デジタル 担当

地域コミュニティ・福祉担当

・ワークショップによって理解を深める

・必要に応じて関係部署の同席も

男女共同 参画担当

商工雇用 担当

《プロジェクトチーム》

部局横断的な体制によって、 事務局のもとで、検討から事業の実施までの プロセスを各メンバーが協力して進める

学校·幼児 教育担当

子育T支援 担当 地方創生· 企画担当 保健·医療 担当



観光 担当

移住・まちづくり担当

《外部人材の活用》

当事者の声の収集・反映や、 企画立案した事業の実践において 円滑な協力体制をつくる観点から、 検討プロセスから地域の人材にも 参加を呼びかけることも有効

例えば・・・ ↓

《事務局》

- ・メンバーとの連絡調整
- ・計画の策定、タスク管理
- ・ワークショップの運営
- ・各部署や管理部門との折衝、 事業実施に向けた調整等
- ※ 少子化対策という性質上、子育て支援担当や 地方創生・企画担当のみで事務局機能を一手に 担うことになり、場合によってはデータの分析や調査 などの検討プロセスの負担も集中する体制となる ケースが多いが、

事業実施(各部署との合意形成)まで視野に入れると、メンバーの運営面での協力があるほうが各プロセスがスムーズに進むことが多い

- ・地域住民の有志 (地元で関連する事業を行っている方など)
- ・商工会、当事者組織などの各種団体
- ・NPO法人 (住民とのつながりから得られた意見を取り入れる)
- ・大学や高校等の教育機関 (若い学生の声を検討に活かす)
- ・地域おこし協力隊、移住者

【解説】 事務局とチームメンバーの役割分担を整理する

事務局が主導してチーム組成から各取組を進めつつ、メンバーの協力による円滑な運営を心掛ける

- ✓ プロジェクトチーム(検討体制)に運営を担う"事務局"機能を設けることで、部局横断的な検討を効果的・効率的に進める
- ✓ 事務局は、プロジェクトチーム組成等のイニシアチブを取りつつ、情報の収集・発信やワークショップ(WS)の運営などを主導することで、「地域アプローチ」による取組を効率的に進める役割を果たす

「地域アプローチ」による取組の役割分担(一例)

※以下はあくまで一例であり、事務局や特定のメンバーの負担が過重にならないよう、 状況に応じて役割分担の見直しや事務局外のメンバーの協力を求める

《STEP1》

部局横断的な 検討体制の構築 (※事前準備も含む)

・庁内外のメンバー選定、

確保(各所との調整)

・目標・実施計画の策定

・メンバー間の関係構築

・首長や管理部門との 意識合わせ

既存事業の棚卸

《STEP2》 客観的指標の分析 による地域特性の

各観り指標の方例 による地域特性の 見える化

データの収集、整理

データの分析に基づく

仮説の設定

・仮説を踏まえた調査の

《STEP3》

主観調査による

地域特件の把握

- 内容の検討
- ・調査手法の検討

都道府県との調整、外部人材との調整、とりまとめ 等

・調査結果を踏まえた仮説の検証

《STEP4》 地域の強み・ 課題の分析

・調査結果を踏まえた要因仮説の見直し

・地域の強み・課題等に関する情報整理

WSの運営 (各回の目標設定・事前準備・関係者との調整 \rightarrow 開催: 会の司会・運営、意見集約、次回の案内 \rightarrow フォローアップ)、

《STEP5》 対応策の検討

・既存事業の棚卸しや、 国や都道府県の活用 できる事業等の整理

・取組案の整理

《STEP6》 対応策の実行

- ・庁内関連部署や 庁外関係者との調整
- ・事業実施の観点から更に具体的な検討
- ・実施後の効果検証

事務局



チーム メンバー

- チームのミッションに関する 理解を深める
- ・チームの進め方や今後の 見通しを把握・理解し、 協力体制を模索する
- ・データの収集・整理、各メンバーへの共有
- ・仮説設定に対する 意見出し
- ・調査の内容・手法への 意見出し
- ・調査の実施、結果整理
- ・仮説との整合性に関する 意見出し
- ・地域の特徴や強みに 関する意見出し・分析
- ・地域の課題に関する 意見出し
- ・既存事業の整理
- ・取組案のアイデア出し
- ・事業・取組の実施・事業効果の測定
- ・取組案の検討、取りまとめ
- ◎事務局の役割に決まった型・範囲はないため、**状況に応じて事務局の役割として想定される一部をメンバーが協力して行う**ことで、円滑な運営や理解を深めることに貢献
- ◎ 運営状況を所属部署にフィードバックし、チームの取組への理解を深めることが事業実施の際の円滑な調整に活きてくる (※自由な発想・運営を妨げないよう留意!)

【解説】 プロジェクトチームのメンバーを選出する

チームを構築する際には、多様な観点から意見が出るようにメンバーを選出し、必要に応じて補充する

- ✓ チームの規模は、これまでの横断チーム組成の経験や人員確保の調整要否等を踏まえて検討することになるが、①主管部署の数名など少人数で開始した後、議論(関連分野)の広がりに応じて拡大していく手法や、②首長や管理部門の協力を得て各部署の職員を集めて開始する手法など、様々なケースが考えられる。必ずしも最初から全部局横断の大規模体制をつくる必要はない
- ✓ 地域づくり等に関して外部の人材と協働した経験やネットワーク等も活用して、外部の視点を取り入れることも有効

メンバー組成のポイント (一例)

自由闊達な議論をしやすいメンバー構成とする

メンバーの性別や年齢階層、所属部署などに 偏りが生じ、狭い議論に陥らないようにする

一定程度の人数で議論できるようにしつつ、 事務局に過度な負担がないよう工夫する

セクショナリズムに陥らないよう、自身の所属を 超えた自由な議論ができるよう工夫する

- **役職レベルを工夫する**など、議論が消極的にならないよう、メンバー構成の工夫を図る
- ・ 議論をけん引したり、他のメンバーの意見もうまく引き出してくれそうなメンバーを入れる
- 特に若い世代や女性が少数派となると、委縮ないし遠慮して発言を控えがちになることもあるため、留意する
- 検討を進めていく過程でメンバーを追加していくといった手法もありうる (例:前半は前例にとらわれない若手中心の議論で多様なアイデアを出し、後半で具体的 な取組を検討する段階では、事業の立案経験のある中堅層が議論に加わる)
- 人員に制約がある小規模な地方公共団体においては、事務局の担当者もメンバーとして 意見を発言するほか、メンバーも必要に応じて運営に関与させるといった手法もありうる
- 所属部署や制約にとらわれず、地域全体の課題を検討し、地域に必要とされる・効果的な少子化対策とは何か、幅広く検討することが役割であるという意識づけをする



外部人材を メンバーに取り入れる

- 多角的な視点から分析や対応策の検討が可能であり、一定の緊張感も生じるので議論の活性化も期待できる。
- 行政以外の主体が取組の実行主体にもなると、

 行政の制約に縛られずに迅速に取組を開始できるメリットもある
- まずは内部で検討した上で、取組の検討に着手した段階(STEP4~)で外部の人材を巻き込むことも一案

【三重県名張市・2022年度の実践例】

移住者(地域おこし協力隊)、子育て支援団体の関係者、地元の大学生などの地域をよく知る方々を巻き込み、当事者の実感を取組の検討に反映

円滑な体制構築や運営に向けて事務局の役割に留意する

様々な要因が絡み合った少子化への対応として、地域の実情に応じた多方面の取組を展開するため、 事務局が率先して取組を進めながら、自由な意見が尊重される体制づくりや運営に心掛ける

- ✓ これまで少子化対策の観点で関わってこなかった様々な分野の関係者を巻き込み、部局横断的な体制を構築するには、事務局が 率先して課題やビジョンを具体的な計画とともに提示する、または計画策定の段階で十分な協議を経ることで、庁内関係者の理解 や納得を得て体制構築などの取組を進めていくことが重要である
- ✓ 進捗状況に応じて、事務局とメンバーが相互にこまめな現状共有・フィードバックを行うことで、持続的な体制を担保する
- ✓ 体制の構築や運営に当たっては、例えば以下を参考に、庁内関係者の合意を得て検討を進めていくことに留意する

体制の構築・運営に当たって留意すべき事項(一例)

【チームの立上げや、開始段階で留意すべき事項】

◎ 望ましい進め方の例

- ▶ 事務局において、総合計画に基づいて各部署が現在どのような。 取組を行っているか、あらかじめ簡単にでも把握しておく
- ▶ 各部署の担当者と対話し、少子化対策に対する認識や連携の 重要性について理解を得る
- ▶ 関係者間で共通認識を醸成するために、まずは事務局側から 課題やビジョンの仮説についての素案を提示する

★ 進めていく上での留意点

- 関係者を集めて意見を出し合う場を作る際には、あらかじめ課題 認識やビジョンを提示して、議論の方向性を明確にしておく
- 自分の意見に固執せず、関係者の牛の声や置かれている状況 に目を配って柔軟に考え方を修正する

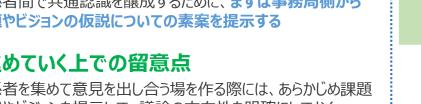
【ワークショップなどの運営を進めるトで留意すべき事項】

◎ 望ましい進め方の例

- ▶ 事務局において、まずメンバーから意見を求めたい内容に関する 情報・相談したい論点の案を整理し、事前に展開しておく
- ▶ ワークショップでは事務局がファシリテーションを担当し、実行計画 に沿ってその時々の会議体で整理したい内容を冒頭で共有する

★ 進めていく上での留意点

- 全体会議などでは、論点を明確にした上で各出席者に発言を求 める(萎縮しないよう、自由な意見を許容するよう留意)
- 議論が発散した場合は最後に必ず集約を行い、事業や実行計 画の見直しなど今後の進め方の展望につなげて終了する(次 回の会議や今後の運営につなげることを意識する)
- 会議の外や準備段階でも各メンバーから意見を受付ける体制を **設けるなど、こまめな情報収集・共有の仕組みづくりに留意する**



【解説】 取組の状況に応じて適した形でメンバーに協力を求める

「地域アプローチ」による取組の各プロセスを経て、関係部署と必要な連携を図りながら、 状況に応じて各メンバーに関与・協力を求めることで、体制の持続や有効な検討につながる

STEP 1

各STEPにおける進め方のポイント

取組プロセス

STEP 2

客観的指標の分析 による地域特性 の見える化

STEP 3

主観調査による 地域特性の把握

STEP 4

部局横断的な検討体制の構築

地域の強み・課題 の分析

STEP 5

対応策の検討

STEP6

対応策の実行

■ 事務局を中心としたデー

望ましい進め方の例

- 事務局を中心としたデー タ収集・分析をしつつも、
- 詳細な情報が欲しい場合には、必要な理由や検討の方向性を具体的に提示した上で、各メンバーの協力を得て関係部署に相談する
- 事務局で仮説検討
- 仮説をもとに関連する 情報を持つ部署のあたりを つけ、連携や協力の体制 を発展させる
- ✓ 根拠や合意形成に基づいて検討を進めていく

- 調査して分かった課題を、 各メンバーに共有
- それぞれの経験や専門 分野をふまえ課題仮説の 検証を実施
- 短期・中期・長期それぞれの目線を持ち検討
- 各メンバーがそれぞれ有効と 思われる取組を提案し、 横串で展開する
- ✓ 小さく産んで大きく育てる (見直す)ことも有効
- 対応策の実現可能性に ついて関係者にヒアリング 等を実施し確認
- 庁内・庁外関係者と 事業実施にあたり効果 的に進めやすい体制を 構築

進め方の ポイント (例)

※この記載に過度にとら われず、状況に応じて 進め方を工夫すること が重要

- ★ 進めていく上での留意点
- 課題の仮説(素案)と ともにデータを各メンバー に共有した上で、意見を 募集する
- ✓ 目的が不明確な状態で データ分析等を依頼する とモチベーション低下や 事務局の求心力低下に 直結
- 調査を実施し、課題の 方向性についてあたりを つける
- ✓ 課題設定を間違えると 効果が出ない施策になる 可能性があるため、メン バーの実感と調査による 裏打ちが一致する方向性 を見出すよう留意
- 課題分析を十分にした 上で、施策の検討を開 始する
- 目標を念頭に置いて、 施策・環境を考える
- ✓ 少子化対策は中長期的 かつ地域の視点で検討 することが求められる 分野であることに留意
- 予算の確保を含めて、実現の可能性に配慮して施策の検討を行う
- / 各担当課で協働して、1歩 1歩すすめることが大事。 単一の取組だけでなく、 様々な取組を複合して 対策していくことが有効な 場合もある
- 事業実施に必要な関係者を洗い出し、各主体と課題意識の共有からはじめる
- ✓ 庁内外の主体へ協力を 持ち掛ける際には、 お互いの課題意識を 共有した上で、実施 できることを探っていく

組織の状況に応じて、様々な体制が考えられる

検討体制の参考例・2022年度

栃木県佐野市

庁内横断的な大規模の プロジェクトチームを組織

事務局

政策調整課、総合戦略推進室 計4名

プロジェクトチーム

財政課、都市計画課など 11部19課より計23名を 選出(主査~主任クラス 中小)

В

С

D

性年齢のバランスを 見て5~6名ずつ配置。 所属部署をバラバラにし、 視野の広い議論を展開

検討の進め方

- ▶ プロジェクトチームを4つのグループに分け、グループ ワーク形式で検討 (隔週開催)
- **応策案等)を作成・発表**。事務局は各グループ の検討のサポートが主体



- ・若手職員が集うWS
- ・所属部署にとらわれない自由な議論が展開

三重県名張市

地域の関係者を巻き込んだ 検討・実施体制を構築

事務局

・ 地域活力創生室 計3名

プロジェクトチーム

- ・庁内) 商工経済室、健康・子育て支援室、その他 若手職員数名
- ・庁外)まちづくりNPO、地域内経済団体、大学生 など

検討の進め方

- 事務局が中心になりデータ分析等を行い、STEP ごとにワークショップを開催しプロジェクトチームで検 討(2か月に1回程度)
- ▶ ネクストアクションをプロジェクトチーム全体で検討 し、各メンバーが主体的に実地調査(現地ヒア リング)などを実行



地域の お民家 実を を用 策た にW 反S

栃木県日光市

事務局とプロジェクトチームを 兼ねた小規模な検討体制

事務局

プロジェクトチーム

総合政策課、地域振興課、 子ども家庭支援課、保育課、 健康課、商工課、教育委 員会 から1名ずつ計7名



教育委員会所属の サブリーダーのサポートで 保護者向けの円滑な 調査を実現

検討の進め方

- ▶ 毎月1回プロジェクトチーム会議を設定し、各 STEPの実施内容をディスカッション
- データ分析やアンケート素案作成等をリーダーが 行い、プロジェクトチーム会議にて各メンバーから 意見を出してブラッシュアップする形式で進行



踏チほ ました た職 検員の

《ワーク》プロジェクトチームの構築

STEP1 STEP1-2 STEP1-3

- ✓ 「地域アプローチ」による取組のプロジェクトチームメンバーを一覧にしてまとめる。中心となる事務局(コアメンバー)が誰かを明確に整理しておく
- ✓ 本シートは、各STEPの検討を経て協力者・関係者が増えるごとに更新を行う

記載のPOINT② 事務局メンバーは色付をするなど他の メンバーと違いがわかるようにする 記載のPOINT② リーダーに◎、サブリーダーに○ を付ける。リーダー・サブリー ダーはそれぞれ役職に拘らず プロジェクトチームを実働的に 動かすことができる人員が担う	所属部署名	役職	氏名	リーダー
	記載のPOINT① 事務局メンバーは色付をするなど他の		記載のPOINT② リーダーに◎、サブリーダ を付ける。リーダー・サブリー ダーはそれぞれ役職に指 プロジェクトチームを実賃	-にO リー 可らず か的に

(実践例) プロジェクトチームの構築

プロジェクトチームの参考例

【栃木県日光市・2022年度】

所属	部署名	役職	リーダー
企画総務部	総合政策課	副主幹	0
教育委員会	学校教育課	副主幹	0
地域振興部	地域振興課	主査	
健康福祉部	子ども家庭支援課	主査	
健康福祉部	保育課	副主幹	
健康福祉部	健康課	主査	
観光経済部	商工課	主査	

プロジェクトチームのメンバーすべてが事務局を兼任した小規模な検討体制

専門職を交えて、日々の業務で感じた地域住民の実感を政策形成に反映

【長野県上田市・2022年度】

所属	部署名	役職	リーダー				
政策研究センター	_	主査	0				
政策企画部	政策企画課	課長補佐					
政策企画部	政策企画課	主査	0				
政策企画部	広報シティプロモーション課	主査					
市民まちづくり推進部	移住交流推進課	係長					
市民まちづくり推進部	人権男女共生課	主事					
健康こども未来部	健康推進課	係長					
健康こども未来部	子育で・子育ち支援課	課長補佐					
健康こども未来部	保育課	主事					
商工観光部	商工課	主査					
商工観光部	地域雇用推進課	主事					
教育委員会事務局	学校教育課	主任					
	"The state of the						

政策企画課が事務局となり、様々な部署からメンバーを募って、 若手職員を中心とした体制を構築

こども関係の部署に限らず、広報、移住交流、男女共生、商工、 雇用など、様々な分野の知見を検討プロセスに取り入れた

STEP1-1

STEP1-2

STFP1-3

【解説】 既存事業の棚卸しなどにより、現状の把握を行う

目標や実施計画の策定に向けて、現在の市町村での少子化対策に関する取組の状況や、地域の少子化対策の実施体制など、チームによる検討の土台となる事柄の把握・確認を行う

- ✓ 市町村として少子化対策の取組を通じて成し遂げたいこと(目標)を整理するため、まずはいま市町村で行っている少子化対策の 取組の状況や、地域の少子化対策の体制を確認する(現状の棚卸しを行う)
- ✓ 棚卸しに当たっては、事務局を主体としつつ、メンバーを通じた関連部署等の庁内関係者との連携や取組の状況の確認に加えて、 都道府県や国などで行っている各種支援制度の活用状況などもあわせて整理する
- ✓ 棚卸しによって得られた現状認識を基礎として、各検討プロセスにおける目標の設定につなげていく

"現状の棚卸し"として検討する項目の参考例

- 1. 少子化対策に関する市町村全域的な現状
- ・・・・ チームメンバーやその他の職員、地域の関係者が**少子化対策の現状・効果にどういった感想をもっているか**を確認する
- 2. 少子化対策を検討・推進する体制
- ・・・・ 現在、地域の少子化対策に取り組んでいる体制や、庁内外の関係者との連携状況を確認する
- 3. 現状の少子化対策の取組内容と実施した経緯
 - ・・・・ 既に実施されている地域の少子化対策に関する**取組の内容の整理**を幅広く行い、それらが実施された経緯を洗い出す
- 4. 対策を進める上での課題認識
 - ・・・・ まずは事務局で、上記を踏まえて地域の少子化対策に関して何が課題となっているかを整理し、メンバーとも共有する

上記によって、開始時点での横断的体制のメンバー像や関与が望ましい部署を把握し、検討プロセスの全体像を展望する

STEP1-2 現状の把握(既存事業の棚卸し等)②

《ワーク》既存事業の棚卸し

- ✓ 地方公共団体で行う少子化対策の取組をライフステージごとの施策一覧に整理するため、本シートを使って個別事業の情報を収集する
- ✓ 本シートを各関係部署に配布し、記載を依頼することで作成する。既存の実施施策シートや事業評価シートがあればそれを代用することも可能

担当課	○○課						
取組事業名	記載のPOINT①						
各種計画・戦略等における位置づけ	STEP1の段階(開始当初)であることを 意識しながら、各課で実施している主要な						
取組目標	事業を把握する・(網羅的な調査より						
取組目標に対する課題	(州与赤田中)がも町山田の。		至1/6/	記載のPOI	INT②		
(具体的な)取組内容					最初の段階で必ずしもすべての欄を埋める 必要はなく、まずは各課で記載できる範囲 で作成する		
今後の取組の方向性(予定)				(既存の実	施施策シート等を	を活用する)	
		年度					
	KPI①	目標					
KPIとその推移		実績					
KFICでのiters		年度					
	KPI②	目標					
		実績					

STEP1-2 現状の把握(既存事業の棚卸し等)③

《ワーク》既存事業の棚卸し結果まとめ

	STEP1	
STEP1-1	STEP1-2	STEP1-3

- ✓ 「地域アプローチ」による取組を通じて成し遂げたいこと(目標)の整理に向けて、いま置かれている状況と実施している取組の状況を把握・整理する
- ✓ 前ページのシートによって集約した各部署の個別事業をライフステージごとに一覧化する
 - ①少子化対策に関する●●市/町/村の課題意識

| :

②少子化対策に関する●●市/町/村の現在の取組内容

	項目		現在の取組	担当課	予算規模	成果(KPI含む)および課題認識
	有	绘	(例) 婚活コーディネーターの設置・運用	(例)住民課		
	有配偶率	結婚				
自然増減	有配偶出生率	出産	主要な事業を列挙し、地方 いる少子化対策の施策の位 援は多いが、定住や結婚へ	記載のPOINT①主要な事業を列挙し、地方公共団体で実施している少子化対策の施策の傾向(例:子育て支援は多いが、定住や結婚への意欲喚起につながる		
	出生率	子育て	(目標設定のため実施する	支援は少ない等)を把握する (目標設定のため実施するものであり、必ずしも この段階で実施事業を網羅する必要はない)		
社会 指	土公兽或	若年層				
(東出フ)	る出し	子育て世帯				

(実践例) 既存事業の棚卸し

既存事業の棚卸しの参考例(栃木県日光市・2022年度)

担当課	健康福祉部	健康課				
取組事業名	·基本施策 「妊娠	・基本目標 「子どもと親が元気に過ごす健康づくりの推進」 ・基本施策 「妊娠・出産期の結婚支援」 ・事業名 妊産婦健康相談事業				
各種計画・戦略等 における位置づけ	第2期日光市子と	も・子育て支援事業	業計画			
取組目標	母子の健康管理					
取組目標に対する課題	仕事や体調不良等	ទ の理由により、全対	対象者との面接が困	難		
(具体的な)取組内容	対象:妊産婦 ・妊娠届出の際に、すべての妊婦と面接し、妊婦アンケート調査を実施。妊婦の健康状態を把握し、助産師、保健師、管理栄養士による健康相談を実施 ・妊娠届出の際に面接が出来ない場合は、後日面接を設定している。また、面接が出来ない場合は、連絡を取り状況把握					
今後の取組の方向性	妊娠届出の際、妊	婦と面接を実施する	ることで、直接、心身	か状態、家族背景	などを把握するようタ	好める。
	KPI1	年度	2018	2019	2020	2021
	妊婦アンケート	目標	100%	100%	100%	100%
	回収率	実績	99.8%	100%	100%	100%
KPIとその推移		年度	2018	2019	2020	2021
Kr IC (W)E49	KPI② 日子健康手帳	目標	_	_	97%	97%
	交付時面接の 実施率	実績	91.8%	95.2%	94.9%	96.9%

整理していない 事項は空白で 構わないので、

分かっていること を記載する

取組内容を 把握しておけば、 対応策の検討で (STEP5)

連携・改善点を 考える上での ヒントになる

(実践例) 既存事業の棚卸し結果まとめ

既存事業のまとめの参考例(長野県上田市・2022年度)

少子化対策に関する現在の取組内容

	項目		現在の取組	担当課	成果(KPI含む)および課題認識						
	有		独身者へのスキルアップ講座開催	移住交流推進課							
	有配偶率	結婚	記結構	新婚新生活支援のための補助金	移住交流推進課						
	×		結婚・子育て応援サイト及びアプリ運営	子育て・子育ち支援課							
自			両親学級(うぶごえ学級)開催	健康推進課	• コロナ禍でオンラインでの開催を計画したが、申込みがなかった。妊婦同士の交流や対面教室の希望が強いと考えられる。						
自然増減	右	出産	母乳育児·妊婦相談	健康推進課	• 無料で利用できるサービスとして周知が必要。						
減	有配偶出生率		医師·助産師確保修学資金等貸与制度	地域医療政策室							
	出生		子育て支援施設ゆりかごの運営	子育て・子育ち支援課	・医療機関実施の産後ケアとの役割を整理し、施設の必要性向上が必要。						
	率	率 子育 て	子育てママリフレッシュ事業	子育て・子育ち支援課、 健康推進課	• 講座に参加できない方に対する支援が必要						
										見守りし合わせ支援事業(産後4か月頃の 家庭訪問による相談)、各種相談事業	子育て・子育5支援課、 健康推進課
			中学生の職場体験学習	学校教育課							
杂	社会曽咸	岩年	若年層	若年	若年	移住相談会の開催	移住交流推進課	成果や課題については今後の検討で掘り下げるので、			
计	目 咸	/6	学生等地域就職促進奨学金支援	地域雇用推進課	まずは直接的な関係がないと思われるものも含めて幅広く洗い出し、整理してみる						
車出	(运 出	子	従業員のための福祉施設設置への補助金	商工課							
2	<u>.</u>	育て世帯	転入者のつどい(相談・転入者同士の交流)	子育で・子育ち支援課	→ 本作業を通して各部署との認識共有を図る						
		帯	移住検討者への子育て支援情報提供	移住交流推進課							

【解説】 現状を踏まえ、取組を通じて実現したい目標を設定する

現状把握を通じて得られた取組や体制などに関する課題認識を踏まえて、 「地域アプローチ」による取組を通じて成し遂げたいこと = 目標の設定を行う

- ✓ 現状把握を通じて整理した内容を踏まえ、「地域アプローチ」による一連のプロセスを通じて短期的、中・長期的に何を実現したいか、 組織づくりやビジョン策定など内面的なプロセス(庁内の意識形成)も含めて整理し、幅広く庁内や地域に向けて認識共有を図る
- ✓ 目標設定の枠組みの例として、分野横断的な協力体制を築くといったような「組織づくり」や、今後、施策の検討を進めるに当たって 根拠となる「課題の分析」、これらを通じて将来的に達成したい「施策の展望」など、様々な形が考えられる
- ✓ 設定したこれらの目標を実行計画の策定につなげていき、メンバーをはじめとした庁内関係者とも認識の共有を図る

"目標設定"に向けて検討する枠組みの参考例

検討する枠組み	現状把握の結果(※目標設定につながる事項)
①組織づくり	■ 各部署で単独に取組が行われているのみで、取組間の連携がなされていない・・・(例:女性活躍と、保育等の子育て支援が独立)
	■ 市町村内の子育て支援団体やNPO等の民間の取組 と、行政の施策のリンクが不十分・・・
②課題の分析	■ 少子化のネック(解消すべき課題)が不明・・・■ 少子化対策の検討をはじめる上で、まず何に着手が必要なのかわからない・・・
②体学の展望	■ これまで実施してきた少子化対策の施策の効果がわからず、検証・見直しにつながらない・・・
③施策の展望	■ 新しい事業として何を打ち出せばよいか、方向性が 定まらない・・・

目標=取組を通じて実現したいこと

◎ 庁内に、少子化対策の検討や取組の実践を横串 で行う体制を整備したい!

(例:横断的プロジェクト、WGの設置)

- ◎ 地域資源をあらためて整理し、市町村内の関係者と の連携体制を整備したい!
- ◎ わがまちの特徴とその要因は何かを分析し、対策として何に着手すべきなのか方向性を明確にしたい!
- ◎ 地域の状況の分析や利用者の声を通じて、これまで やってきた施策の効果を検証し、施策の改善につな げたい!
- ◎ 現状と課題を整理し、地域のニーズに沿った少子 化対策の新しい施策を検討したい!

目標設定に基づいて、実行計画を策定する

STEP1

STEP1-1 STEP1-2 STEP1-3

目標設定に基づいて、タイムスパンのイメージを具体的にもった上で今後実行したい内容の計画を立てる

- ✓ 「地域アプローチ」による取組を通じて成し遂げたいこと=目標を実現するために、今後の各ステップで実施したい内容を整理する
- ✓ 各ステップで実施する内容については、時間軸や具体的な取組の内容についての関係者間の共通認識を得て、逆算的にその時々で必要な対応に着手できるよう、"実行計画"として策定することが有効である
- ✓ この実行計画は(事務局が素案を築き上げつつも)庁内関係者の理解を得ながら形にしていくとともに、その後の「地域アプローチ」 による検討を進める中で、進捗に合わせてその都度必要な見直しを行う

実行計画の記載項目のイメージ

	X年度	X + 1 年度	X+2年度~(将来)
達成したいこと (目標)			

	2:客観的指標の分析	3:主観調査による 地域特性の把握	4:地域の強み・課題 の分析	5:対応策の検討	6:対応策の実行
時期(予定)	●月~●月	●月~●月	●月~●月	●月~●月	●月~●月
到達目標 (マイルストーン)					
実施内容 (予定)					

(※) 各ステップで構築しておきたい体制や庁内外の関係者との連携の展望なども、計画の欄外などで記述することが有効。 前述した体制構築に関する考え方を踏まえ、庁内関係者に対して将来の協力依頼について理解を得ておく。

《ワーク》実施計画の策定

STEP1 STEP1-2 STEP1-3

- ✓ 「地域アプローチ」による検討の内容を明確にしつつ進捗確認を行うために、今年度達成したいこととそのために必要な調査や取組の予定を記載する
- ●達成したい目標

X年度	記載のPOINT①	
X+1年度	次年度以降の取組を見据えて本年度に 達成したい目標を設定する	
X+2年度~(将来)	EMOTEV LINCEXC 7 0	

●具体的なスケジュール

時期	X年4月	5月	6月	7月
到達目標 (マイルストーン)	記載は	DPOINT2		
実施内容 (予定)		した内容は、検討のプロセスの「 状況等に応じて適宜見直す	₽で	
市町村WS(予定)※			0	
都道府県WS(予定)※				0
時期	8月	9月	10月	11月
到達目標 (マイルストーン)		記載のPOINT③	 	14277 + 5 \$18677 =
実施内容 (予定)			討を伴走支援する場合、検討 資料では都道府県WSと記載) 	
時期	1 2月	X+1年1月	2月	3月
到達目標 (マイルストーン)				
実施内容 (予定)				

※ 市町村WS:市町村を開催単位とし、庁内関係者と部署横断的に調査・検討状況の共有や対応方針等の議論を行う場を想定 都道府県WS:都道府県を開催単位とし、県、有識者等と市町村の調査・検討状況の共有や対応方針等の議論を行う場を想定



フークブック: p.6

STEP1

STEP1-2

STEP1-3

(実践例) 実施計画の策定

実行計画と取組実績の参考例(栃木県日光市・2022年度)

●達成したい目標

	2022年度	2023年度	2024年度~(将来)
達成したい こと	 ② 客観調査と主観調査を分析し、少子化の要因・課題の可視化と仮説設定 ② 実施中の子育て施策の評価(既存施策が、出生率改善に有効であるか検証)と見直し ③ 子育て世代の考え、意見把握のため、アンケート調査を設計し実施、課題特定 ④ ③の結果を受け、仮説の再検証とその結果を分析し、2024年度事業化に向けた施策の方針等の策定 	【少子化の組織横断検討体制継続】 ① 専門職(子育てNPO等、保育士、保健師、助産師)に ヒアリングし、市の少子化の現状の再確認(2022年度③ 調査と比較)と施策の立案 ② 2024年度事業化(ア、イ、ウ)に向けた検討、成果指標 の確定、予算要求 ア 結婚 イ子育て ウまちの魅力	 ・地域の実情に応じた施策(2023年度に検討した②)を実施 【中期的な目標】 ・出生数の減少を抑制する 2025年度:300人 (第2期まち・ひと・しごと創生総合戦略 基本目標3の成果指標) 【長期的な目標】 ・婚姻率の向上 ・多子世帯の増加 ・合計特殊出生率の向上

●具体的なスケジュール

時期	5月	6月	7月	8月	9月
到達点	・組織横断プロジェクトチーム設置 ・本事業の概要説明と共有	・既存統計調査、地域の様々な データ収集分析を行い市の特長 とその要因の抽出と分析	・既存の少子化関連実施事業の 効果検証と有効性	・主観調査の内容検討	・主観調査の内容確定
実施内容	・市の少子化の現状説明、 本事業の概要説明	・客観的指標分析による地域 特性の可視化、既存調査を含め た仮説の検討・少子化に関する関係各課の 実施事業調査の項目検討	客観的指標の分析による地域 特性の可視化と仮説の決定主観調査の内容検討	・仮説に基づき、主観調査の 内容、実施方法の検討	・主観調査の調査設計 ・主観調査の内容検討 (2回) と確定

時期	10月	11月	12月	2023年 1月	2月~3月
到達点	・若者アンケート調査の 内容検討	・主観調査結果を受け、子育て世 代の仮説の再検討 ・子育て世代の課題特定のためのヒ アリング調査実施に向けた検討	・子育て世代の課題特定のため のヒアリング調査の内容確定	・少子化改善に向けた方向性の 確定	調査研究事業モデル地方公共団体意見交換会での活動報告市長、関係部課長等に活動報告と次年度以降の取組
実施内容	・婚姻届提出時のアン ケート調査内容検討 ・はたちの集いを活用した 若者アンケート調査の 内容検討	・主観調査結果を受け、仮説の再 検討 ・婚姻届提出時アンケート調査内 容検討	・主観調査結果から見えた実態 と今後の方向性の共有 ・子育て世帯の働き方、子育て 等ヒアリング調査の内容検討と 確定	・子育て世帯の働き方、子育て 等ヒアリング調査結果から、 少子化改善に向けた今後の 方向性の検討(ライフスタイルに 応じた少子化改善のための施 等等のアイデア出し)と確定	 施策の具体化に向けた協議と 今年度活動まとめ 2月: シンポジウムでの成果発表 3月: 市長等への活動報告会

策等のアイデア出し)と確定

(実践例) 実施計画の策定

実行計画と取組実績の参考例(京都府宮津市・2021年度)

●達成したい目標

	2021年度	2022年度	2023年度~(将来)
	✓ これまで実施してきた子育て支援策の評価	✓ 地域アプローチの検討を通じて策定した施策の実施	✓ 地域アプローチの検討を通じて策定した施策の実施
達成したいこと	✓ 近隣市町と比較した本市の強み・弱み	✓ 子育て世代との継続した意見交換	✓ 子育て世代との継続した意見交換
)=1001CV·CC	✓ 上記や子育て世代等の意見を反映した令和 4年度予算の策定		✓ 地域アプローチの検討を通じて策定した施策の評価・見直し

●具体的なスケジュール

	宮津市での調査・検討①	有識者等との意見交換①	宮津市での調査・検討②	有識者等との意見交換②
時期	6月-7月	8月	8-9月	10月前半
到達点 (得られた 成果)	◎ 本市における少子化の要因仮説を立てることができた。◎ 少子化の要因や子育てママの求めること等について子育て当事者の考えを聞くことができた。	◎ 調査・検討①で行った少子化の要因仮説 について、有識者の意見を聞き、新たな知 見を得ることができた。	調査・検討①で行った少子化の要因仮説の検証に必要なデータを得ることができ、少子化の課題仮説を立てることができた。子育て当事者の声を聞くことができた。	◎ 調査・検討②で行った課題 仮説について、有識者等の 意見を聞き、新たな知見を 得ることができた。
実施内容	 ■ 京都府「少子化見える化ツール」及び統計 データを活用し、少子化の要因に関するわがま ちの特徴とその要因仮説を整理 ■ 子育てママとのワークショップ(第1回)・座談 会開催 	■ 調査・検討①で行ったわがまちの特徴とその要因仮説を基に、参加者と意見交換を 実施	■ 子育てママとのワークショップ(第2回)開催■ 京都府「少子化見える化ツール」勉強会■ 仮説の検証に必要なデータの収集	■ 調査・検討②で行った課題 仮説の検証を基に参加者と 意見交換を実施

	宮津市での調査・検討③	有識者等との意見交換③	宮津市での調査・検討④	有識者等との意見交換④
時期	10-11月	12月前半	12-1月	2月後半
到達点 (得られた 成果)	◎ 調査・検討②で行った少子化の課題仮説を補強するとともに、要因のフロー図(案)を作ることができ、課題対応素案を検討できた。	◎ 調査・検討③で検討した課題対応素案 について、有識者等の意見を聞き、新たな 知見を得ることができた。	調査・検討③で検討した課題対応素案を基に、 少子化対策に係る新規施策等を立案し、令和 4年度予算案に反映できた。幅広く、子育て当事者の声を聞くことができた。	◎ 本年度の成果をまとめることができ、今後の少子化対策の検討の基となるデータを整理することができた。
実施 内容	■ 仮説の検証に必要なデータの収集・分析 ■ 少子化要因のフロー図(案)作成	■ 調査・検討③で検討した課題対応素案 をもとに参加者と意見交換を実施	新規施策の立案や既存施策の見直しを行い、 結果を令和4年度予算案に反映子育てママとのワークショップ(第3回)開催子育て世帯へのアンケート実施	■ 本市における少子化の要因 分析の結果とそれに基づく具 体の施策案発表



STEP 2 客観的指標の分析による地域特性の見える化

STEP 2-1:出生に関連する基本的な指標の状況を把握する

STEP 2 - 2:地域の様々な指標を収集し、活用する

STEP 2-3:出生に関連する指標の要因仮説を検討する

STEP 2 客観的指標の分析による地域特性の見える化



出生に関連する地域の様々な指標のデータを収集して、地域の特徴についてデータをもとに話し合い、 少子化の要因に関してライフステージに沿った様々な観点から仮説を立てる

取り組み方のポイント

ワークシート

《STEP 2-1》

出生に関連する 基本的な指標の状況 を把握する (p.30~33)

- ✓ 出会い・結婚に関連する有配偶率や平均初婚年齢、出産・子育てに関連する出生順位別(第1子・第2子・第3子〜)出生率や、若年層・子育て世代の転出入に関するデータを収集・整理する
- ✓ レーダーチャートなどを活用しながら都道府県平均や他市区町村と 比較して、**出生に関連する地域の現状を理解し、認識共有**する

出生に関連する 指標の特徴をまとめる (p.8)

《STEP 2-2》

地域の様々な指標を 収集し、活用する (p.34~41)

- ✓ 「地域評価指標のひな型 / 使い方」を活用しながら、地域の様々な分野に関する指標のデータを収集し、出生に関連する基本的な指標との関係性を分析する
- ✓ データから推測される地域の特徴について、グループワークによって 意見を出し合い、要因仮説の検討につなげていく

地域の様々な指標を見て、 地域の特徴を考察する (p.9)

《STEP 2-3》

出生に関連する指標の 要因仮説を検討する (p.42~46)

- ✓ 地域の特徴の分析につながるよう、グラフやレーダーチャートなど、 目的や用途にあわせて様々な形でデータを加工・見える化して、 メンバー間で認識共有を図る
- ✓ グループワークでの意見交換や、様々な分野のデータの比較を通じて、 地域の少子化の要因についてライフステージごとの仮説を設定する

地域の様々な指標を 踏まえて要因仮説を 検討する (p.10)

結婚や出産に関する指標に加えて、若年層や子育て世代の社会増減の指標にも着目する

- ✓ 地域の出生を取り巻く指標については、合計特殊出生率や有配偶率、平均初婚年齢などの地域住民の結婚・出産に関する指標 のほか、若年層・子育て世代の転出入など社会増減に関する指標にも目を向けることが重要である
- ✓ これらの指標を細分化(例えば第1子と第2子、第3子以降の出生率を分割)して整理して、具体的な状況を把握する

出生に関連する基本的な指標の構造

出生率

《結婚に関する指標》

- •有配偶率 (男女別)
- ·平均初婚年齢 (男女別)

男女の出会いの機会の豊富さや、経済状況、 就労環境などに加えて、それらを踏まえた 地域住民の結婚・子育てへの考え方や、 結婚をきっかけとした地域内外の転出入が 関係があると考えられる





《出産に関する指標》

- ·出生順位別合計特殊出生率
- ·有配偶出生率 等

子育てに関する経済的負担や支援の状況、 身内や地域コミュニティによる支えなどが 関係があると考えられる

(データの引用元) 国勢調査 / 人口動態統計 地域少子化・働き方指標

社会増減

"出牛数"をはじめ 様々な要素に 影響を及ぼす

若年層の転出入

(15~24歳·男女別)

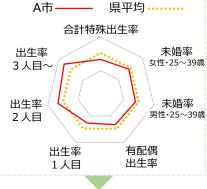
子育で世代の転出入

(25~39歳·男女別)

進学先・就職先の選択肢や地域の魅力 などが関係があると考えられる

住環境、教育、医療・保健など子育てを 取り巻く様々な環境と関係があると考えられる

レーダーチャートなどを活用して 都道府県や近隣市町村と比較して 地域の状況を確認する 県平均



※レーダーチャートの作成方法 や扱い方については、

「地域評価指標の使い方」 を参照

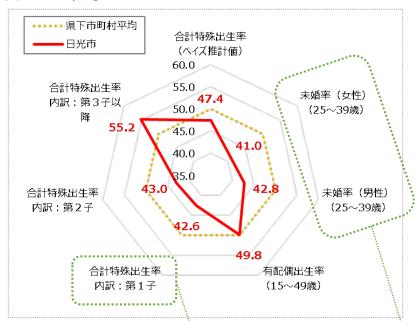
(実践例)出生に関連する基本的な指標の現状を理解する

出生に関連する基本的な指標の状況をもとに、地域の現状についてメンバー間で認識を共有する

- ✓ 人口、出生率等の基礎的なデータをプロジェクトチーム内で共有し、少子化に関する地域の現状について理解し、問題意識を共有
- ✓ 各地方公共団体で作成している「地方版総合戦略 | や「人口ビジョン | 等で扱っている基礎データなども活用する

基本的な指標の状況把握の参考例

【栃木県日光市・2022年度】



《レーダーチャートの着眼点》

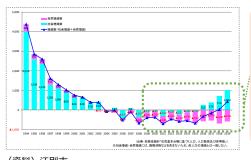
・ 県平均と比較して、日光市が他市より 特に偏差値が低い点に着目して、優先 的に取り組むべき課題の感触をつかむ

- ・『結婚のカベ』: 出会いの機会が少ないのではないか
- ・『第1子のカベ』: 出産への不安やこどもを産む環境・ 就労環境が影響しているのではないか

⇒ つづくSTEP3で実態を把握し、検証

【北海道江別市・2020年度】

… 自然増減と社会増減を経年で比較

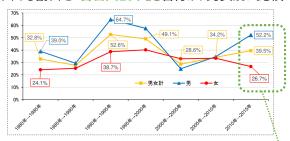


近年で人口増に 転じたきっかけは 社会増にあること を確認

(資料) 江別市

【兵庫県豊岡市・2020年度】

… "20歳代の転入超過数"の"10歳代の転出超過数"に 占める割合を『若者回復率』と名付け、男女別に比較



(資料)豊岡市「豊岡市人口ビジョン(2015年国勢調査反映版)」

若者回復率は男性より女性が低い傾向にあり、 足下では女性は男性の半分となっている

= 女性の市内への流入を高める施策が重要

STEP 2

STEP 2-1

-2 STEP 2 ·

《ワーク》出生に関連する指標の特徴をまとめる

✓ 出生に関連する指標と地域の様々な指標との関係性について整理して、少子化の要因仮説の立案につなげていくために、まずは出生に関連する指標の 特徴について細分化した上でその特徴(地域別・属性別・時系列別等)を書き出す

	生にる指標	出生に関連する指標の特徴 客観分析:県・全国値との比較/経年比較	地域の様々な指標を踏まえた 出生に関連する指標の要因仮説	参照した データ	
有配	偶率	(例) 20~30代前半で結婚している割合が、全国や 県平均と比べて10%以上低い			
/合	1人目	記載のPOINT 出生数にかかわる基本指標や人口ビジョン等 の統計データを基に、全国や都道府県平均と の比較、経年比較をした結果、地域の特徴			
/有配偶出生率 合計特殊出生率	2人目	(弱みだけでなく強みも含む。) を抽出して、事実を記載する			
	3人 以上				
転出入	若年層				
料山人	子育て 世代				

(実践例) 出生に関連する指標の特徴をまとめる

基本的な指標の状況把握の参考例(長野県上田市・2022年度)

※STEP2-3の作業(今後の流れがわかりやすいように 便宜的に一部を抜粋して記載)

	生に「る指標	出生に関連する指標の特徴 客観分析:県・全国値との比較/経年比較	地域の様々な指標を踏まえた 出生に関連する指標の要因仮説	参照した データ
有配	3偶率	・ <mark>県・国と比較して未婚率は低く、結婚している人は多い</mark> ・未婚率は全国値より低いが、1990年以降全国値と同様に上昇が続いている	•RESAS	
1人目		・市の合計特殊出生率全体の数値は全国値より高く、県と ほぼ同様の数値となっていたが、2016年に全国値に近い 数値まで低下。その後回復し、県との差は縮小してきている が、県平均以下となっている。 ・第一子の値は県平均よりわずかに高い	・医療環境が弱く、不妊治療が十分に受けられない夫婦が多いのではないか・夫婦どちらかが移住者またはどちらも移住者であり、育児への協力者がいないため出産しない夫婦が多いのではないか	・上田市人口ビジョン・地域少子化・働き方指標・国勢調査・地域評価指標のひな型
/ 有配偶出		・平均初婚年齢の数値は悪くない(女性28.9歳)が、 そこから第一子出産の母の平均年齢までの開きが大きい	・男女ともに正規社員の割合が高いため、仕事が忙しく、 育児にかける時間がないのではないか	指標の <mark>良い面・悪い面</mark> それぞれに着目する
出出生率率	2人目	・第二子の値は県平均よりわずかに低い	・所得は高いが持ち家率も高いため、ローン等で子育てに お金を回せない理由があるのではないか	今後の検討では様々な 情報を活用して考察を 深めることになるので、
	3人 以上	・第三子以降の値は県平均よりわずかに低い	・第三子は保育料が無料なので、出産数は増える?	余力があれば理由につい 頭の体操をしてみる
若年月	若年層	・男女ともに10代~20代前半が大幅に転出超過 ・男女で比べると女性の方が転出過多となっている ・経年でみると、男性の10代~20代の転出超過数は2010 ~2015年は減少している	・地元に戻ってくるよりも都会で生活した方が結婚する相手の 給与水準も高いのでは、と考える女性が多いのではないか	・上田市人口ビジョン
ташХ	子育で 世代	・男性は30代以降は転入超過となる ・女性は20代後半〜40代までは転入超過だが、その後に 再度転出超過となっている	・結婚してこどもを産むまでは上田市在住だが、こどもができる と生活費等の安い他市町村へ転出してしまうのではないか	・上田市人口ビジョン

【解説】 地域の多様な指標を収集し確認する

出生に関連する指標には地域の様々な要素が影響していることを踏まえて、両者の関係性を調べる

- ✓ 出生に関連する指標に影響を与える主な指標の例としては、賑わい・生活環境、家族・住生活、地域・コミュニティ、医療・保健環境、子育て支援サービス、経済雇用、働き方・男女共同参画などが考えられる
- ✓ これらの要素について、細分化した出生に関連する指標との関係性を見比べ、地域の課題に関する仮説の設定に活かす。

出生に関連する指標に影響を及ぼす、地域の様々な指標

《地域の様々な指標》

出生率

"結婚"に 関する指標

- ✓ 有配偶率
- ✓ 平均初婚年齢

"出産"に 関する指標

- ✓ 出生順位別 合計特殊出生率
- ✓ 有配偶出牛率

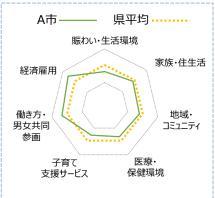
社会増減に関する指標

- ◎ 若年層の転出入
- ◎ 子育て世代の転出入



「地域評価指標のひな型」と「地域評価指標の使い方」

を活用して、 レーダーチャートの形で 各指標の地域間比較を行う



- "出生に関連する指標"と"地域の様々な指標"との関係性については、
- ◎ 有配偶率か平均初婚年齢か / ◎ どの年代の転出入か / ◎ 出生率でも第1子か第2子か第3子以降かなど、要素の区分によって因果関係や影響の与え方は異なるため、具体的に数値を見比べて関係性を検討することが重要

地域の様々な指標の参考例

地域の様々な分野の指標を収集して、出生に関連する指標との関係性を分析する

- 「地域評価指標のひな型」で紹介している以下の様々な指標の例を活用しながら、幅広い分野の指標を収集・分析する
- ここに記載されている指標以外にも、様々な視点から関連すると思われる指標を洗い出すことが重要である

地域の様々な指標の参考例

分野	構成要素 (評価対象)	地域の様々な指標の例
賑わい・生活環境	生活利便性 まちの活気 自然・緑地 教育環境	・大型小売店数 / ・娯楽業事業所数・都市公園等の面積
家族・住生活	住生活家族、親族	・持ち家世帯の比率 ・3 世代同居率
地域・コミュニティ	近所づきあい、地縁活動 市民活動、NPO 安心・安全 まちへの愛着・誇り こどもの存在	・子どもの健全育成に関するNPO数・消防団団員数・刑法犯認知件数
医療·保健環境	医療保健	·産婦人科医数 / ·小児科医数 ·保健師数
子育て支援サービス	保育 子育て支援サービス	・地域子育で支援拠点数 ・待機児童数(0~5歳人口あたり)
働き方・男女共同参画	通勤時間 男女共同参画 企業の取組	・通勤時間 / ・女性労働力率(20~44歳) ・くるみん認定企業数・割合
経済雇用	産業 雇用 生活コスト	・課税対象 所得 ・男性・女性の 正規雇用者比率

市区町村別の数値が取れない場合には、 都道府県や民間の独自データも活用する

また、出生との関係性にとらわれすぎず、 地域の特徴を幅広い視点から拾い集める

市区町村の中でも複数の地区(例えば 合併前の区分) にわけて収集可能なものは それらの地区間分析も有用である

「地域評価指標の使い方」

では、7分野22項目の地域の様々な指標 について、統計データの収集方法を紹介!



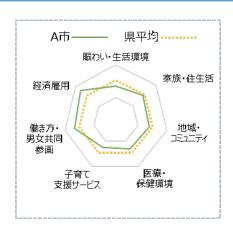


【解説】「地域評価指標のひな型 / 使い方」を活用する

「地域評価指標のひな型 / 使い方」を利用して、地域の様々なデータを収集する

- ✓ 「地域評価指標のひな型」では、地域の様々な指標(7分野22項目)のデータを入力すれば、他地域との偏差値による比較を レーダーチャートによって見える化することができる
- ✓ 「地域評価指標の使い方」では、ひな型の使い方や、データの収集をサポートする様々な分析ツールを紹介している。

地域評価指標のひな型 / 使い方について



【「地域評価指標のひな型」を活用するメリット】

- ◎ 結婚・出産・子育てに関連する地域の様々な 指標について、他の市区町村や都道府県との比較 によって、地域の特性の「見える化」をサポートする
- 7つの分野間比較に加えて、各分野を構成する 項目間の比較も可能としており、どの点がその分野 の強み・弱みなのかを掘り下げて調べることが可能

【「地域評価指標のひな型」の利用手順】

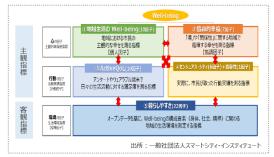
- ①「使い方」で紹介しているデータの取得方法の記載を参考にして、 各統計調査のホームページから データを収集する
- ② ①で収集した地方公共団体の データを、ひな型の入力用シート に入力する
 - ※独自に集めたデータも入力可能
- ③ 必要なデータの入力が済めば、エクセル内の関数によって自動的にレーダーチャートが完成
- ※詳細については、「地域評価指標の使い方」を参照

【「地域評価指標の使い方」について】

- ◎「ひな型」の利用方法や、7分野22項目のデータの 収集方法を紹介しているほか、
- データの収集・分析をサポートする関連ツールとして、 RESASや地域幸福度 (Well-Being) 指標などの 様々な分析ツールについて紹介
- ⇒ あくまで、ひな型で紹介する指標は地域特性を把握するために参考となるデータの一部をまとめたものであり、これらのツールは、地域の少子化対策に限らず、幅広い分野にわたって様々な用途での活用が可能!







グループワークで地域の特徴について意見を出し合う

地域の特徴についての考察にあたっては、グループワークを行って意見を発散させることも有効

- ✓ 地域の特徴から考えられることをまとめるにあたっては、メンバーの様々なアイデアを取り入れて幅広い視点から検討を進めていくことも 重要であるため、ワークショップを開催してグループワークを行うことも有効である
- ✓ ワークショップで行うグループワークについては、例えば以下のような手順などが考えられる。

グループワークの手法として考えられる例

《STEP2-2 ・ワークショップ》

グループワーク

賑わい・生活環境

家族·住生活

地域・コミュニティ

医療・保健環境

経済雇用

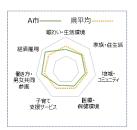
子育て支援サービス

働き方・男女共同参画

事前準備

データの 事前共有

ワークショップを実施す る前に、事務局で収集 したデータなど関連する 情報をあらかじめ メンバーに共有しておく



個人ワーク

ディスカッション前の メンバーの頭の体操

- ワークの最初では、まず メンバー1人ずつが個人で 考える時間を設け、事前に 共有したデータを眺めながら、 地域の特徴から考えられる こと(住民としての実感も 含む)を洗い出してもらう
- 付箋などの形で書き込み、 グループワークに備える

意見交換を行って、 認識を共有し、深める

・各メンバーが付箋に書き出した それぞれの意見を聞きながら、 各メンバーがさらに地域の特徴 について考える



特徴をワークショップ内で発表し、

考えられることを 整理する

地域の特徴から

それぞれが出した意見を 地域の特徴から考えられる

こと=考察としてまとめる

(事実を記載)

・・・の指標は他市と 比較して低い

他市と比較すると 低いものの、過去と 比べると順調に増加 市の…という取組は 一定程度の効果が 出ているのではないか ポジティブな 側面にも しっかりと 目を向ける

《STEP2-3》

出生に関連する

指標の要因仮説の

検討につなげる

指標の特徴

…がネックとなり、結婚 を敬遠している若者も いるのではないか

指標の特徴から

考えられること





《ワーク》地域の様々な指標を見て、地域の特徴を考察する

✓ 地域評価指標のひな型等を参考に、出生に関連する指標に影響を与えると考えられる地域の様々な指標の特徴と、そこから考えられることを記載する

分野	地域の特徴(事実を記載)	考察(特徴から考えられることを記載)
賑わい・ 生活環境	(例)人口あたりの商業施設数が周辺自治体と比較して高い	(例) 賑わいがあることで、若者が集まり、出会いの場につながってい るのではないか
家族・ 住生活	記載のPOINT **/広が低いトラス (パス・バーナンりフラナントラス) だけ	
地域・ コミュニティ	数値が低いところ(弱みになりそうなところ)だけでなく、周辺自治体等と比較し高い/優れている点も記載することで、STEP3以降で地域の強みや地域資源の検討に活かせる場合がある	
医療· 保健環境		
子育て 支援サービス		
働き方・ 男女共同参画		
経済雇用		

(実践例)地域の様々な指標を見て、地域の特徴を考察する

地域の特徴の考察の参考例(長野県千曲市・2022年度)

分野	地域の特徴(事実を記載)	考察(特徴から考えられることを記載)
賑わい・ 生活環境	・県内の市で比較すると、大型小売店数や人口あたり高校数は少ないが、 衣料品・化粧品・小売業事業所数は多い	・若者の求める店が少なく、休日の買い物や食事では上田市や長野市にいくことが多い ・身近な買い物は仕事帰りに寄れる店が沢山あって便利
家族・ 住生活	・県内の市で比較すると、 <mark>持ち家世帯率</mark> ・住宅延べ面積・ 一戸建て比率・3世代同居率のすべての <mark>指標が高い</mark>	・土地が安く家が建てやすい・子育て世代の転入が多い・古い家が多く、空き家が多くなった
地域・ コミュニティ	・県内の市で比較すると、身近にいるこども数だけが平均を越えているが、 概ね平均なみ	 ・山のほうは結びつきが豊かだが、中心地はそうでもない ・区や公民館活動は活発(お祭りが多い) ・スポーツ少年団が減っている
医療· 保健環境	・県内の市で比較すると、人口あたりの保健師数・産婦人科医師数・ 小児科医師数のすべてが平均以下	・小児科が少なく緊急・夜間診療のできるところが ない (近隣にはある) ・出産できる産科がない (近隣にはある)
子育て 支援サービス	・県内の市で比較すると、0~2歳当たり地域子育て支援拠点数は低いが、保育所等利用児童割合(0~5歳人口比)は高い	・ファミリーサポート事業の利用者が増加している ・未満児の保育園や長時間保育の利用が増えた ・ママ友サークルは多い
働き方・ 男女共同参画	・県内の市で比較すると、通勤時間は他市より多いが、他の指標は概ね平均なみ	・長野市や上田市など他市への通勤が多く、道が混む・男性の育休取得に積極的に取り組む企業が少ない
経済雇用	・県内の市で比較すると、昼夜間人口比や20〜44歳の完全失業率は 良くないが、 男性の正規雇用者比率は高い	・大企業が少なく、若者の働く場がなく市外に働きにいく ・職種求人に偏りがあり、全般的には慢性的な人手不足 ・女性の正社員が少ない

ポジティブな 側面にも しっかりと 目を向ける

データが示す事実と、 地域住民としての実感を 突き合わせて、

特定の指標の数値は低いが、 他の面からみると強みと なりえるポイントはないか 探してみる (逆に弱点も同様に探す)

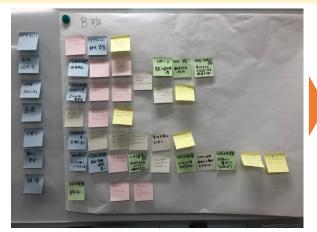
(実践例)地域の様々な指標を見て、地域の特徴を考察する

地域の特徴の考察の参考例(栃木県佐野市・2022年度)

①地域評価指標のひな型等を活用してデータを整理



②ワークショップを行い、チームメンバーの間で 地域の特徴から考えられることを意見交換



・ポジティブな要素、ネガティブな要素、中立・定性的な要素など、 データの評価によって異なる色の付箋を使い、わかりやすく可視化する ③各チームの検討結果を基に、地域の特徴と考察をとりまとめて、 STEP2-3の少子化に関連する指標の仮説の検討につなげていく

	分野	わがまちの特徴 (事実を記載)	考察(特徴から考えられることを記載)
	訪い・ 活環境	・人口1 万人当たりの大型小売店数、医薬品・化粧品小売り業事業所数、飲食店事業所数、娯楽業事業所数、婦人服・子供服小売業事業所数のいずれも、平均を上回っている。 ・特に婦人服・子供服小売業事業所数は県内で2番目に多い	 ・小売店舗が多いので、日用品が市内で買える。 ・女性や子にが他市と比較して多いのではないか。 駅前があまり活発ではない。 ・賑わいはアウトレットとイオンによって引き上げられている。 ・賑わいがあり、それが出会いの場に結びついているのでは。
	家族・ 主生活	・住宅延へ面積、一戸建て比率とも平均を下回る。 ・持ち家世帯率、3世代同居率は大きく平均を下回る。	・地元ではない世帯、アパート住まい世帯が多いのではないか。 ・ごどもの面倒を見てくれる人が近くにいない。 ・賃貸物件が多い。都市的な傾向がみられる。 ・同居せずに近隣に賃貸で住む人が多いのではないか。 ・3 人以上を育てるスペースや人手が不足している。 ・正規雇用者が少ないため、戸建て持ち家が少ないのでは。 ・市内に短大があることから、学生の住民が多いのでは。
	地域・	・0-17歳の人口密度は平均をやや上回る。 ・消防団団員数は平均を下回る。 ・刑法犯認知件数が少ない。	・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・
_	医療・ 健環境	・保健師数は平均を大きく下回る。 ・人口当たりの産婦人科医師数と小児科医師数はほぼ 平均である。	・保健師が少なく、子育ての不安やストレスを話す 機会がない。 ・有配偶率が高いのに 1 人目が少ない →不妊や子どもを持つ不安。 ・医師に比べ保健師が少ない→産前・産後フォローが少ない。
_	子育て きサービス	・地域子育で支援拠点数は平均を下回る。 ・0-17歳人口1万人あたり障害児入所施設、児童発達支援センターの施設数はほぼ平均である。 ・小学校児童数当たりの放課後児童クラブ登録児童数が平均を大きく上回る。 ・0-5歳人口に対する保育所利用児童数は平均を下回る。	・保育所利用児童数が少ない →産後離職が多く、女性労働力が減少しているのでは。 ・放課後児童ケラブ登録児童数が多い →井働きが多いのでは。働きやすい環境と言えるのではないか。 ・育児支援がなく、出生率が低いのでは。 ・希望する保育所に入りづらいのでは。 ・ 祖父母に子どもを預けるのが難しいのでは。 ・ 支援が行き届かないこともあるのでは。
男	ただり 女共同 参画	・通勤時間は近隣市よりも短い。 ・結婚、出産期の女性労働力率やくるみん認定企業割合は平均を下回り、特に女性管理職の割合は大きく下回っている。 ・市議会議員に占める女性割合が近隣市と比べて低い。	・通勤時間が短い→市内・近場で働く人が多いのでは。 ・女性労働力率が低い→労働条件のミスマッチがあるのでは。 ・ 〈るみん認定が少ない → 仕事と育児の両立をしやすい職場が少ないのでは。 ・公共交通機関が充実しているのでは。 ・女性議員が少ない →女性視点の施策や意見が遅れているのでは。
経	済雇用	・昼夜間人口比はほぼ平均である。 ・課税対象所得は平均程度であるが、正規雇用者の比率が平均以下である。 ・完全失業率が平均以下である。 ・特に女性の正規雇用者の比率が平均を大きく下回る。	・女性は妊娠・出産を機に退職し、パートになっているのでは。 ・正規雇用者が少ない→子ども2人目を産み育てやすいのでは。 また、結婚して県外へ転出してしまうのでは。 ・課税所得が低い→産業が弱いのでは。 ・結婚・出産を機に自身のキャリアを諦めざるをえない職場環境が市内企業に多くあるのでは。 ・若い年代の時に給料が少ないため、経済的に結婚・出産に前向きになれないのでは。

【解説】 地域の出生率に影響を及ぼす要因の分析に関する調査研究

出生率の要因を探るためには、データに加えて地域の様々な要素に着目することが重要

✓ 出生率にはデータだけでなく地域の風土や考え方などが複雑に絡み合っていることから、様々な視点から検討することが重要

地域の出生率に影響を及ぼす要因の分析に関する調査研究(内閣官房・2021年)

地域における出生数や出生率の向上に資する取組等に関する調査研究(内閣官房・2019年)

【事業の趣旨】

… 比較的高い出生率を維持又は出生率が向上している市町村や、行政や民間において出生数や出生率の向上に資する効果的な取組が行われていると考えられる市町村等を主な対象として、出生率に影響を与えていると考えられる文化的・歴史的な要因や、行政及び民間による出生数・出生率の向上に資する取組を調査し、統計データや指標を用いた比較結果と合わせ、高い出生率に影響を与えている要因の分析を行った。

《調査方法》 統計データや指標を用いた都道府県との比較による分析 / ヒアリング調査

【調査結果(要因分析のまとめ)】

《結婚・子育てに関する考え方、家庭・子育てと仕事の両立》

… 結婚や出産・子育てに関する考え方や仕事と子育ての両立に関する取組は、家族形成やライフスタイルなどの人生設計を描く上で大きな影響を及ぼし、女性の未婚率、平均初婚年齢、出生順位ごとの母の平均年齢の低下などを後押しする重要な要因となることが考えられる。

《経済的な安定が得られる就業・生活環境》

・・・・ 出生率が比較的高い・向上している市町村には、産業的に安定したところや交通面の 条件に恵まれたところが多く、比較的安定した雇用があることで出生率へプラスの効果が 大きいとみられる。ヒアリングでは、安定した仕事と収入で人生設計がしやすく、早くに結 婚につながり、子育てが促進されたとの声が聞かれた。

《まちの魅力》

… 出生率が比較的高い・向上している市町村では、郷土意識はおしなべて強いと感じられた。町のにぎわいの確保や住環境の充実とともに、郷土意識が高いほど、若い世代の地元への定着やUターンの増加につながり、地域内での結婚への意欲・機会の向上に影響を及ぼすことが考えられる。

出生数・出生率に関連があると 考えられる地域特性と取組等



出生数·出生率

データの収集や加工に留意し、有用な分析につなげていく

地域の特徴の把握につながる様々な指標を収集し、比較したい内容や目的にあわせて加工する

- 地域の特徴を把握するための様々な指標については、比較したい内容や目的にあわせて、違い・差がわかりやすい形に加工する
- ✓ 地方公共団体ごとの状況に応じて重点的に比較したい分野や指標は異なるため、指標の選定から設計を考えることが望ましい

データの収集から加工、見える化までの進め方

データの収集

分野設定と、 分野ごとの 指標の選定

- 結婚・出産・子育でに 関連する特徴をできる だけ幅広く把握・分析 できるような分野と、 指標を設定する
- **⇒ 指標の例については、** STEP2-2を参照

現状整理が目的であり、 個別の指標の結果に 一喜一憂しない

指標はあくまで分析の材料の 一つであり、評価には一定の 限界があることに留意する

比較対象の選定

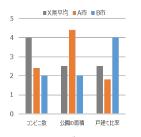
- ・ 都道府県平均や近隣の 他市区町村など、比べたい 内容によって比較対象を 選定する
- 市町村間の比較では、 人口規模や産業構造、 都市圏との関係性といった 類似点・相違点をもとに、 適切な比較対象の選定や 結果の評価に留意する

データの収集作業

- ・ 国の統計や都道府県の公表 データを使って、選定した指標 の最新データを収集する
- 指標によっては人口あたり (総人口、こども数、女性人口) の数値にすることも有効なため、 比較が適切な形に加工できる よう、周辺データも収集する

データの加工・見える化

収集したデータで明らかにしたい=メンバー間で共有・議論したい 内容をわかりやすく反映できるよう、データの見せ方にも注意する。







《折れ線グラフ》 経年比較に有効



要素ごとの状況を割合化



《レーダーチャート》

分野横断的な状況や、分野ごとの指標の 状況について、全国平均や都道府県平均、 他の市区町村との比較するには偏差値化 して比較することも有効

集めた指標を基に地域の特徴を分析する

指標の比較によって特徴を把握し、今後のSTEPで検証を行うことを念頭に仮説を検討する

- 出生に関連する指標と地域の様々な指標の特徴・関係性を踏まえて、地域の少子化の要因に関する仮説を検討する
- 分析を行う上での基本的な考え方の参考例は以下のとおり

地域の特徴の分析に関するイメージ

《特徴を把握するための視点の参考例》

- **他地域比較**(全国平均、 県平均、 類似地域) … 複数の指標を他地域と比較して自地域の位置づけを把握する
- **属性別比較**(男女、世代、家族構成) … 属性ごとの特徴を整理し、注力して支援すべき対象のあたりをつける
- 時系列比較 … 時間による変化を確認し、急激な差が生じている時期があれば当時の出来事を確認する

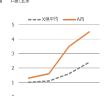


《指標を分析する際の考え方の参考例》

- 単独の指標の状況だけでなく、複数の指標をつかって地域の構造的な特徴をつかむ。また、数値の大小だけでなく割合(%)にも着目する
- 例えば、出生に関連する指標について確認した後、地域の様々な指標を確認し、指標間の相互の関係性を考える。その際、他地域や時系列の 比較によって、相互の関係性についてあたりをつける (例えば、同時期か前後の時期に別々の指標が同じ方向の動きをしているなど)
- 属性別や時系列で見たときの特徴は、他地域でも同じ傾向がないか確認する。広域的なトレンドであれば、対応策の検討の際に自地域独自の 対策では解決が難しく、近隣の地方公共団体や都道府県の協力も必要となる可能性に留意する

これらの指標を用いた分析を踏まえて、"地域の様々な指標を踏まえた出生に関連する指標の要因仮説"を設定する

今後、STEP3以降で深堀りした情報収集(アンケート・ヒアリング調査等)を行って仮説を検証し、その上で課題の分析や対応策の検討・実行に 結びつけていくことを念頭に、取り組むべき課題などのイメージに結びつけながら各指標の動向や指標間の相互の関係性を見極めることが重要



TEP 2 - 1 🚶 STEI

STEP 2 - 3

《ワーク》地域の様々な指標を踏まえて要因仮説を検討する

✓ 地域の様々な指標の特徴を整理した上で、出生に関連する指標の特徴につながっている要因仮説は何かを検討して記載する

	生にる指標	出生に関連する指標の特徴 客観分析:県・全国値との比較/経年比較	地域の様々な指標を踏まえた 出生に関連する指標の要因仮説	参照した データ
有配	偶率		(例) 女性の正規雇用者比率が高いことがわかった。製造業で多くの若い女性が働いているが、労働環境に問題があるのではないか。	
/ 合	1人目		記載のPOINT 要因仮説の検討にあたり、既に関連する ヒアリングやアンケート調査などを実施して	
/有配偶出生率	2人目	STEP2-1で作成	いれば、それらも参照する	
平平	3人 以上			
転出入	若年層			
料山人	子育て 世代			

(実践例)地域の様々な指標を踏まえて要因仮説を検討する

出生に関連する指標の特徴と仮説の参考例(新潟県加茂市・2021年度)

_	出生に する指標	出生に関連する指標の特徴 客観分析:県・全国値との比較/経年比較	地域の様々な指標を踏まえた 出生に関連する指標の要因仮説	参照した データ
有	配偶率	 ・特に25歳~34歳までの有配偶率が全国、新潟県と比べて低い(2015年) ・2010→2015年で比較すると、有配偶率は低下 ・隣接する田上町と並んで県内で低い数値 ・全国や新潟県、他市町村と比べて、結婚・子育てをしていく上で関係すると思われる指標・偏差値が良くない(通勤時間が長め、女性の正規雇用の割合が高い、完全失業率が高い、課税対象所得が低いなど) 	 結婚を機に転出する人が多いと推測される。結婚、妊娠、子育でする上で、まちの魅力が少ないのではないか 【賑わい・生活環境】、【医療・保健環境】、【子育て支援サービス】 職場との距離、生活の利便性(商業施設)、公共施設が老朽化して古びていることなどから、結婚を機に加茂市から転出する人が多いのではないか 【賑わい・生活環境】、【働き方・男女共同参画】、【経済・雇用】 	国勢調査(2010年、 2015年)地域評価指標のひな型
/合 有計 配特	1人目	全国平均、県平均より低い 有配偶出生率は県内20市の中で最も低い(2015年)	・第1子の合計特殊出生率が新潟県や全国平均と比べて低いが、 第2子では差が小さくなり、第3子以降の合計特殊出生率は高 いことから、出産する女性は少ないが、子ども数自体は多いのでは ないか	
配特殊出生率	2人目	 ・全国平均、県平均より低い ・2008~12年 → 2013~17年で比べると0.02改善 	• 2人目が改善傾向にあることから、子育てはしやすい環境なのではないか、そのことについて一人目を生んでから実感するのではないか。また、保育園、学校は施設は古いが数は多いので、近所にあって便利なのではないか	・地域少子化・働き方指標 (第1版〜第4版) ・地域評価指標のひな型
※ ※	3人 以上	・全国平均、県平均とほぼ同じ数値	・3人目が平均と同程度なのは、祖父母などのサポートが受けられているからではないか【家族・住生活】	
転出之	若年層	 20歳代の転出・転入率を見ると、県平均と比較して転出割合が高く、転入割合が少ない。男女ともにこの傾向だが、女性が特に顕著 20~24歳の東京圏への転出が活発(同年代の転出者の約3割) 	 ・就学・就職などをきっかけに転出し、そのまま就職・結婚する人が多いのではないか【経済・雇用】 ・若い女性にとってまちに魅力がないのではないか。【賑わい・生活環境】 ・県内の専門学校や大学に行っても、就職で東京圏へ転出するのではないか(専門性を生かせる仕事がないのではないか)【経済・雇用】 	住民基本台帳人口移動報告(2015年)国勢調査(2015年)住民基本台帳に基づく都道府県及び市区町村別詳細分析表
	子育て 世代	 25~34歳の女性の転出理由は戸籍が43%、次いで職業で38%となっている 出産できる産科がない 0~9歳人口に対する小児科医の数は多い(県1位) 	・三条市で出産する人が多いのではないか【医療・保健環境】・結婚当初は三条市・燕市等で賃貸で生活し、子どもの就学前のタイミングで、実家に入る、家業を継ぐ等でUターンする人が一定数いるのではないか	・令和2年度新潟県人口移動調査・地域評価指標のひな型

(実践例)地域の様々な指標を踏まえて要因仮説を検討する

出生に関連する指標の特徴と仮説の参考例(京都府宇治市・2021年度)

	生に	出生に関連する指標の特徴 客観分析:府・全国値との比較/経年比較	地域の様々な指標を踏まえた 出生に関連する指標の要因仮説	参照した データ
有配]偶率	 ・有配偶率は49.1%であり、京都府平均よりは高いものの、全国の値より低い ・20代の値は全国値より低いが、30代において全国値並みとなり、晩婚化の傾向が見られる ・近隣市町村(府南部)においても有配偶率は低い 	 女性の就業比率が低く、職場においての出会いの機会が少ないのではないかと考えられる 市内通勤率が低く、かつ通勤時間が長いため、生活時間のゆとりが少ないと考えられる 男女の雇用均等※が低い数値となっていることから、職場における出会いの機会が少ないと考えられる 	
/ 有計特殊	1人目	全国と同程度 第1子の低さ(全国と同程度)は近隣市町村(府南部)においても共通して見られる	・20歳代の有配偶率が低く、第1子においても全国と同程度の出生率である・20歳代の結婚希望を持つ独身女性が転出し、市内での婚姻が少ない可能性があると考えられる。・男女の雇用均等※が低く、若い世代の出会いに繋がっていないと考えられる	・京都府 地域子育で環境「見える化」ツール ・国勢調査
出出生率率	2人目	全国と比較し、第2子の出生率が高くなっている第2子の高さに特徴がある	 第2子の高さは1子子育て世帯が京都市から転入してきていることが考えられる。理由として保育の多様性の高さや住宅環境が考えられる 人々のつながり※や、子どもの頃の経験※といった評価要素において、京都市と差が見られたことから、地域のつながりを求めた転入が考えられる 	
	3人 以上	・全国と同程度	• 第2子を育てやすい環境があるとすれば、第3子の出生率向上につながっている可能性がある	
	若年層	・20代において転出超過が顕著であり、京都市や大阪、 関東への転出が多くなっている・0~4歳及び15~19歳において転入超過が続いている	 20代が都市圏へ流出していることから、就職の機会において転出していることが原因と考えられる 0~4歳、30~34歳において京都市からの転入が最も多く、子育て世帯が京都市から転入している 	宇治市人口ビジョン総務省「住民基本台帳 人口移動報告」
転出入	子育て 世代	・6歳未満の子供がいる世帯の転入元では京都市からの 転入が最も多く、次いで大阪府やその他関西が多くなっている・転出先では、京都市を除く京都府下の市町村への転 出割合が多くなっている	・子育て世帯の住宅購入の機会において、住宅のゆとりを求める世帯が京都市から転入・一方で近隣の市町村へ一定数が転出していると考えられる・保育サービスの多様性※において、京都市と比較すると高い傾向にあることから、子育て世帯の転入理由の一つとなっていると推測される	宇治市人口ビジョン・地価公示

[※] 仮説において言及している「男女の雇用均等」「人々のつながり」「子どもの頃の経験」「保育サービスの多様性」といったまちの特徴に関する要素は、 京都府『地域子育て環境「見える化」ツール』で比較・分析している項目名を指す



STEP3 主観調査による地域特性の把握

STEP 3-1:調査内容の検討

STEP 3 - 2 : 調査方法の検討

STEP3-3:調査の実施・結果の整理

STEP3 主観調査による地域特性の把握



地域住民の実感などの深掘りした情報を活用して、データをもとに設定した仮説の検証を行うために、 目的に沿った効果的な調査の内容・方法を検討し、実施した調査の結果を今後の取組に活用する

取り組み方のポイント

ワークシート

《STEP3-1》

調査内容の検討 (p.49~54) ✓ データをもとに設定した少子化の要因に関するライフステージごとの 仮説の検証に向けて、仮説の内容に応じて効果的と考えられる 調査の対象・内容を検討する

✓ 主観調査に当たっては、客観的データでは把握しにくい地域住民の 実感などの情報を掘り下げて調査する 要因仮説を踏まえた 調査内容の検討 (p.12)

《STEP3-2》

調査方法の検討 (p.55~60)

- ✓ 目的や用途を踏まえて、アンケートやヒアリングなど適切な調査の 手法を検討し、地域の事業者や子育て関連施設など、様々な 地域資源に協力を求め、当事者の声を拾い集める
- ✓ 新たに調査を実施するだけでなく、過去に実施した既存の調査結果 も活用しながら、幅広い視点の情報を検討に取り入れる

調査方法の検討 (自由記述) (p.13)

《STEP3-3》

調査の実施・結果の整理 (p.61~66)

- ✓ 目的に応じて実施した調査の結果をとりまとめ、ライフステージごとの 仮説との整合性についての検証につなげる
- ✓ 調査の結果として得られた仮説との整合性に関する見解に加えて、 新たに得られた発見や洞察を、今後の方針の検討につなげていく

実施した調査の結果と 今後の検討方針を まとめる (p.14)

STEP3-1

STFP3-2

STEP3-3

【解説】 検証したい仮説をもとに、調査が必要な事項を整理する

データをもとに設定した仮説の検証に向けて、効果的な調査の内容や手法を整理する

- ✓ STEP 2 で出生を取り巻く幅広いデータをもとに検討した少子化の要因に関する仮説を踏まえ、さらに地域の実態に沿った特性をつかむために、どういった観点から掘り下げるべきか、調査の目的、手法を整理した上で、地域住民へのヒアリング・アンケートや、地域独自の詳細なデータの収集などの調査を進めていく
- ✓ 調査する内容の明確化に向けて、例えば以下の1~4の手順に沿って事前の準備を行うことが考えられる。

調査の事前準備の進め方

準備の手順

1. 問いを立てる

(※) データの比較により、着眼点を整理する

2. 仮説を洗い出す

(※)調査の目的となる地域の"課題"を考える

3. 仮説をもとに必要な 調査の内容を整理する

(※)優先順位も併せて検討する

4. 調べ方を検討する

取り組み方のポイント

- ▶ 調べる内容の"あたり"を付けるために、STEP2で収集したデータを基に、 (過去や他地域との比較で)特に高い/低い状況となっている指標を見定め、調査に当たっての着眼点を掘り下げる
- ▶ 少子化の要因としてどのような課題があるか、仮説を立てる
 - (例) 課題 (例えば地区によって子育てサービスの活用状況に差がある) に縁がある 方を自分の身近なところも含めて探して、質問してみる
- ▶ 調査の結果がどうなれば仮説が正しいと判断できるかの考え方と、もし仮説が正しいとすればどういった対応が必要かの視点を前もって整理し、優先順位を付けながら調査内容を整理する
 - (例) 優先順位は、例えば課題の影響力の度合いなどを踏まえて検討する
- ▶ 調査内容を明確にしたら、担務や過去の類似調査の実績などから、どの主体(関係課・係)が担当者として適切か、どこを対象に調査をすれば効果的かなどを考えながら、調査手法を検討する
 - (例) 企業や労働者の関係は産業・雇用部門、住宅の関係は住宅部門などに過去 に類似の調査を行っていないか、また調査対象へのツテがないかなどを聞いてみる

【解説】 仮説に合わせて調査する対象を具体的に整理する

出生に関連する指標の現状から導かれる仮説に応じて、様々な視点で調査する対象を検討する

✓ 仮説に応じて調査の対象や内容は様々なものが考えられるが、出生に関連する指標の現状から導かれる仮説と、それらに対応した 調査の対象の関係性としては、例えば以下のような例が考えられる

現状から導かれる仮説と調査対象(一例)

※下記はあくまで一例であり、様々な指標を組み合わせて仮説を設定する

				_	
	関連する 標	市町村の"現状"	地域の様々な指標を踏まえて 導かれる"仮説"		仮説の検証に向けて効果的と考えられる "調査の対象"
			▶ 女性の雇用比率が高いことを踏まえると、 就労環境がネックになっているのではないか		© 従業員数等をもとに選んだ地域の主要産業・主要企業に、 「女性社員の働き方や各部署の男女比率」をヒアリング
結	婚	● 女性の有配偶率が周辺の 地方公共団体や県平均 < より低い	▶ 町の主力産業における有配偶率が相対的 に低いのではないか		◎ 業種別・都道府県別の有配偶率のデータと、地域のデータを比較
			▶ 出会いの場が少ないのではないか		◎ 過去の住民アンケートをもとに、地域の女性の「結婚の意欲や出会いの機会」に関する質問の回答を確認
	第1子	● 合計特殊出生率が全国 平均より低く、出生順位別	▶ 何らかの要因で、子どもを希望する世帯が 抑制されているのではないか		◎ 過去の住民アンケートをもとに、「現在と理想の子ども数」 等に関する回答を確認
出産	第1丁	で見ると第1子の割合が全 国平均より低い	▶ 第1子を産んだ後に周辺の地方公共団体から転入してくる世帯が多いのではないか		◎ 年代別や子どもの有無別などで転出先・転入元に関する データを確認
<u>Ц</u>	第2子	● 第2子以降の合計特殊出 生率や有配偶出生率が 5	▶ 第2子以降の出生率が低いのは、子育て 支援の環境に課題があるのではないか		◎ 子育て支援拠点や子育て支援を行っているNPO・保健所 等へ、「子育て支援サービスの課題」についてヒアリング
	以降	周辺の地方公共団体や 県平均より低い	➢ 子どもを見守る周囲の環境などコミュニティ の希薄化が要因ではないか		◎ 近隣住民へのインタビューなどを通じて、「子どもが遊ぶ環境 や地域のコミュニティの活動状況」などを把握
	若年層	● 若年層(15~24歳)の	▶ 20代前半の女性の転出が多いのは、女性 が働きやすい職場が少ないからではないか		◎ 自地域や近隣の地方公共団体の企業の女性の就労環境 や、有効求人倍率等の推移を確認
	4 十眉	5千間 転出数が転入数より多い	▶ 10代の転出が多いのは、進学によるものではないか		◎ 自地域や近隣の地方公共団体の高校の進路状況を確認
	子育て 世代	● 結婚・子育て世代(25~39歳)の転出数が転入数より多い	▶ 結婚後に転出が多いのは、働き口や家賃 相場の影響などで周辺の地方公共団体に> 流出しているからではないか		 転出者に行ったアンケートの回答(転出理由)を確認 ○ 不動産会社の発表している賃料相場情報などにより、周辺の地方公共団体との家賃相場を比較

【解説】 データでは把握しにくい住民の実感を調査する

主観調査では、客観的データでは把握しにくい地域住民の実感などの情報を掘り下げて調査する

- ✓ 客観的データでは弱いと出ていた分野に関して取組の満足度を調べるなど、データからはわからない地域住民等のまちに対する意識を掘り下げて、適切な調査の手法はどういったものかも念頭に置きながら調査内容を検討する
- ✓ 近隣の他市町村や都道府県平均などとの比較を意識して、自分たちの地域ならではの特性を把握する
- ✓ 調査は新たに実施するだけでなく、既存のものを参考にできないかメンバーや関係部署の協力を得て情報収集を行う

主観調査の調査項目の例

分野	個別項目	調査する内容の例
n= t-	生活利便性	・生活圏域に必要な店や施設がコンパクトにまとまっているか / 公共交通機関や道路網は充実・利用しやすいか
賑わい・ 生活環境	まちの活気	・余暇を楽しむ場所や機会は充実しているか / 文化・スポーツ施設やイベントには参加しやすいか(広域の観点も含む)
工石水光	教育環境	・教育環境は充実しているか / 学生と地域とのつながりはあるか
家族·住生活	住生活	・若い世代向きの比較的安価な住宅はあるか、駅や各種施設などにアクセスしやすい場所に立地しているか
秋浜*往土冶	家族、親族	・親戚つきあいの頻度はどうなっているか。例えば、急用の際にこどもを預けられる人や施設やあるか / 近居率はどうか
↓₩±* ¬~_ ~ ~ ,	地域活動	・若い世代の地域活動への参加頻度はどういったものか / 地域の祭りやイベントへの参加頻度はどういったものか
	市民活動	・ボランティアやNPO・市民活動への参加頻度はどういったものか
地域・コミュニティ	安心・安全	・治安がいいか / 自然災害の頻度はどうか、災害が起こった際の防災体制(住民の協力関係)はしっかり整っているか
	まちへの愛着	・若い世代のまちへの愛着や誇りは培われているか
医療•保健環境	医療	・夜間・休日の緊急診療体制は整っているか
区凉* 休健垛况	保健	・母子保健サービスは生活圏内の身近な場所に整っているか、困ったときに相談しやすい仕組みとなっているか
子育て支援	保育	・保育所等の充実度(時間外保育や一時保育、病児・病後児保育など)はどうなっているか
サービス	子育て支援	・子育て支援拠点などの施設は、地域の親世代にとって身近な利用しやすい場所となっているか
働き方・	WLB	・仕事と育児を両立しやすい環境が整っているか
男女共同参画	男女共同参画	・職場での男性の育休の取得状況はどうなっているか
経済·雇用	雇用·所得	・経済的安定性に関する満足度(所得や働き続けられる安心感)と、育児のしやすさはバランスが取れているか
社/月*/ ()	生活コスト	・子育てや住環境などの生活コストはどうなっているか

《ワーク》要因仮説を踏まえた調査内容の検討

✓ STEP 2 で検討した仮説を踏まえて、調査と仮説との関係性に関するねらいをつけ、調査の内容や協力者、時期を整理する

No	調査・検討のねらい (検証する仮説)	調査の内容	協力者	実施 時期	担当者
例	Uターン者に対する支援が足りないので平均子ども数も市 全体に比べ低くなっているのではないか	Uターン子持ち世帯のUターン理由、ハードル、 ハードルを乗り越えた方法	移住相談窓口 地域の不動産屋	●月頃	子育て支援課
2	記載のPOINT①	記載のPOINT② 調査の検討を通じて、必要	に応じて		
3	調査・検討のねらい(調査によって 検証したい仮説)と調査の内容を	適宜客観的データや指標の			
4	対応させながら整理することで、この	ついても再検討を行う			
5	後の検証作業につなげていく				
6					
7					
8					
9					
10					
11					
12					
13					
14					
15					

STEP3-1

STEP3-2

STEP3-3

(実践例)要因仮説を踏まえた調査内容の検討

調査内容の検討例(栃木県佐野市・2022年度)

✓ A ~ Dの4つのプロジェクトチームそれぞれでアンケートを設計し、実施した。調査結果はチーム間で共有して意見交換を行い、各チームで設定した仮説 についての検証を行った

No	調査・検討のねらい (検証する仮説)	調査の内容・方法	協力者	担当者
1	【Aチーム】 ・第1子を出産することのハードルが低くなれば、 出生率の低下を防げるのではないか (出生率内訳で第2子の指標は平均以上 であることから推測)	【調査内容】 ・子供を産むことについてどう思っているか ・第1子で不安に感じたこと ・子を持たない理由 【調査方法】 若手職員へのアンケート	30代以下の 市職員	総合戦略推進室
2	【Bチーム】 ・子育て支援を推進する企業では、子育てへの 負担感が少なく、婚姻率や子がいる割合が 高いのではないか。 ・そのような企業に対して支援を行うことが 少子化対策につながるのではないか。	【調査内容】 ・子育てと仕事を両立するために必要なことは何か 【調査方法】 〈るみん認定企業に対してアンケート	くるみん認定企業の 女性従業員	人権·男女共同参 画課 総合戦略推進室
3	【Cチーム】 ・戸建て住宅(マイホーム)を所有しやすい支援があれば、他市に比べて子育てしやすいと感じるのではないか (佐野市の持ち家所有率は他市と比較して低いことから推測)	【調査内容】・戸建て住宅を購入したいかどうか・3世代同居についてどう思っているか【調査方法】乳児検診に来た保護者にアンケート	乳児検診に 来た保護者	健康増進課
4	【Dチーム】 ・店舗数が多くにぎわう環境はできているが、 交流できる場が少ないので結婚相手を見つける ことができず、結婚につながらないのではないか	【調査内容】 ・交流の場の種類、交流の方法について 【調査方法】 若手職員へのアンケート	30代以下の 市職員 (未婚、既婚)	総合戦略推進室

STEP3-1

STEP3-2 STEP3-3

(実践例)要因仮説を踏まえた調査内容の検討

調査内容の検討例(三重県名張市・2022年度)

✓ チームのメンバーでもある地域の大学生などの協力も得ながら複数のデータに基づく仮説を設定して、その根拠を深掘りして調べるために様々な主体を 対象にヒアリングを行った

No	調査・検討のねらい (検証する仮説)	調査の内容・方法	協力者	担当者
1	第3子の出生率が向上している一方、全体の合計特殊出生率が低いのは、子どもを産み育てにくい背景があるのではないか。	【調査内容】 理想の子どもの人数と現在の子どもの人数の差やその要因 【調査方法】 WEBアンケートや子育て広場等での利用者(保護者)への ヒアリング	子育で広場 等の利用者	地域活力創生室
2	社会減の大部分を占める若年層が市外に流出した後に名張市に帰ってこない一因は、名張の就職情報が手に入りにくいからではないか。	【調査内容】 名張市(市を含めた近郊エリア)の就職情報は 手に入るかどうか 【調査方法】 市内出身の大学生に対してヒアリング	市内出身の 大学生	地域活力創生室
3	女性の労働力の低さが、世帯収入の低さにつながり、 経済的な理由から多子の持ちにくさにつながる 可能性がある中で、 労働力の低さの要因について、 ①名張市に住む女性にとって働く場所が少ない (働きたいが働く場所がない)のではないか。 ②就労意欲がそもそもないか、低いのではないか。	【調査内容】 <mark>求職者(女性)の状況</mark> 【調査方法】 ハローワークへのヒアリング	ハローワーク プラザ名張	地域活力創生室

STEP3-1

STFP3-2

STFP3-3

【解説】目的に応じて適切な調査の手法を検討する

調査によって検証したい仮説をイメージした上で、目的に応じて調査の手法を検討する

✓ 調査の手法として、例えば地域住民等を対象とした「アンケート調査」や「ヒアリング調査」などがあるが、どういった手法を取る場合でも、調査の設計・実施に当たっては、調査を通じて検証したい仮説のイメージをもって取り組むことが重要

調査の実施に向けた考え方

- 調査内容について検討するに当たっては、メンバーとも相談し、**既存の類似調査がないか確認し、調査の設計に当たって参考にする**ことが重要
- 調査によって検証したい仮説が明確に整理されていない場合には、実際の調査を始める前に、例えばサンプルを限定して事前にヒアリング等を行うなどして、調査したい 内容や検証したい仮説のイメージの具体化を行うことも有効
 - → 例えば、課題の仮説をもとに「・・・の人たちは~ではないか?」という問いを立てるなどして、調査の内容を検討する
- 調査設計について検討するに当たっては、**調査対象者の負担や回収可能性を考慮して、調査結果の活用用途も念頭に置きながら、**調査内容の優先順位付けや 効率化を検討することも重要であり、**目的や用途を踏まえて適切な調査手法を検討する**

目的に応じて

手法を選択

(整理する事項の例) ◎ 調査の目的・対象者 (どういった仮説を検討したいか。子どもの年齢や人数、移住者などどういった属性の者を対象とするか)

◎ 調査手法(アンケート・ヒアリング等)、サンプル数 / ◎ 調査対象者の選定・依頼の方法(ヒアリング日時の調整・アンケートの送付方法等)

デメリット

進備

~実施

「アンケート調査」の考え方(例)

メリット 🔘 広く声を集めることができ、集計データ化できる

デメリット △配布コストがかかる、深い意見を聞くことはできない

✓ 集計イメージを先に作成し、取得すべき項目や効率的 な集計方法をあらかじめ検討して調査設計する

- ✓ 質問・選択肢は、認識のずれが出ないよう尋ね方に留意し、 希望する回収数を考慮して全体のボリュームを検討する
- ✓ 調査対象としたい属性の人物が多く集まる場所や所属先の協力を得られれば、配布・回収コストを抑えられる
- ✓ 無記名の方が回収数は確保できるが、アンケート後に深掘して調査したい場合などを想定して記名式とすることも有効 (任意の記名式とし、深掘りの同意を尋ねることも一案)

集計 ~分析

準備

~実施

- ▶ 単純集計に加えて、クロス集計を活用することで、属性間の 関係性や違いなどを確認する
- ▶ 調査対象者による意見の偏り(バイアス)に留意する

「ヒアリング調査」の考え方(例)

メリット ○ 深く話を聞くことができ、新たな発見や洞察を得られる

△サンプル数が限られる、調査員に一定のスキル・時間が必要

- ✓ 調査員の資質に依存しないよう、標準化した質問票や工程 に関するマニュアルを用意しておく
- ✓ 調査の冒頭に、調査の目的や結果の活用方法を伝える
- ✓ 正直な回答を引き出せるよう、センシティブな質問の尋ね方 に注意し、周囲の環境や雰囲気づくりにも気を配る
- ✓ 新たな洞察を得るためには、事前に用意した質問票通りでなくてもよく、相手が話しやすい流れも大切にする
- ✓ 回答者の負担や時間を考慮し、優先順位をつけて質問する
- ▶ 回答者の属性を考慮しながら、ヒアリングで得た情報が課題 集計の仮説にどう結びついているのか関係性を洞察する
 - ▶ 集計結果の集約に当たっては、個人情報に配慮しつつも、 エピソードにまとめると結果の共有の際に共感を得やすい

地域の状況を踏まえて、調査対象を検討する

STEP 3

STFP3-2

調査の対象として協力を求める地域資源については、様々な視点から検討して当事者の声を集める

- 調査の検討に当たって、まずはどういった主体に調査を行えば実態が把握できるか、調査対象を検討する
- 原課・原係が過去に行ったアンケート・ヒアリングの記録や保有している各種データに加えて、窓口の担当職員の知見など、調査した い内容について情報を持っていると見込まれる担当課に協力を依頼する
- ✓ 庁外の様々な地域資源(事業者や施設など)にも協力を求めて、当事者の声や実態を把握することも有効である

調査対象となる"地域資源"の参考例

- 出産や子育てに関すること
 - 保育園、幼稚園、子育て支援拠点
 - 地域の子育てサークル、サロン
 - 産婦人科
 - 保健師
 - 企業の人事担当(労働環境) 等

結婚や子育て世代の転出入に関すること

- 隣接地域も含む高校、専門学校、大学
- 移住相談の窓口(自地域や都市圏の出先)
- 小•中学校、学習塾
- 自治会、消防団
- 不動産事業者
- 結婚式場のプランナー、マッチング事業者























・プロジェクトチームのメンバーが地域の実態を把握できていない場合でも、**当事者と接点がある庁内外の関係者に話を聞きにいくことで、調査の精度・スピードが向上** ・職員だけでは財源や作業負担などの制約を考慮しがちだが、<mark>外部へのヒアリングを行うことで、地域のニーズを踏まえた利用者目線での取組の検討につながる</mark>

既存の調査結果も最大限活用する

STEP 3
STEP3-1
STEP3-2

STEP3-3

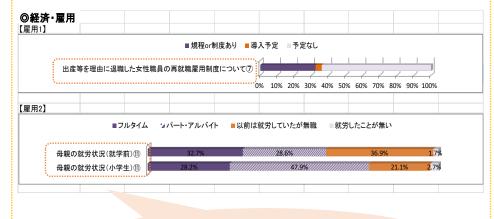
新たに調査するだけでなく、既に実施済みの住民意識に関するアンケート調査などを活用する

- ✓ 調査にかけることができる時間と人員が限られる中、新たな調査の実施のほか、既存の調査等を活用することも有用である
- ✓ 各市町村において総合計画や基本計画の策定時に実施した住民への意識調査などを活用することも検討する
- ✓ 分野別の各種計画(子ども・子育て、男女共同参画、等)策定時などにおいて個別に意識調査が実施されていることもあるため、 メンバーや関係部署に声がけして、利用できる意識調査・アンケート調査を収集し、議論に活用することも検討する
- ✓ その他、都道府県等が実施している市町村間の比較が可能な意識調査結果等があれば、それを活用する

既存の主観調査の参考例・2020年度

【北海道江別市】

市が過去に実施した各種の意識調査結果を、分野ごとに整理した資料を作成し、メンバーに共有

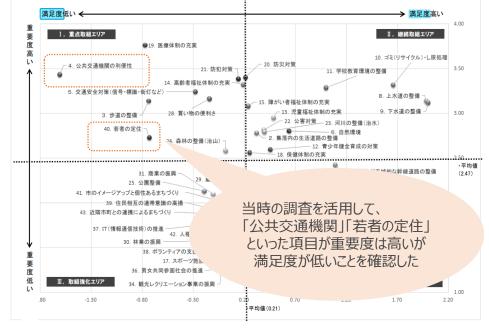


複数のアンケートから母親の就労支援 にまつわる調査結果を抜き出した

(資料) 江別市(原資料は同市「男女共同参画・企業意識調査」 及び「子ども子育て支援ニーズ調査」)

【三重県いなべ市】

総合計画時で策定した、施策別の重要度・満足度に関する意識調査結果を活用



(資料) いかが可第2次前期)いかが市総合。1世策定のためのまち、次の市民満足衰調査報告書」

STFP3-1

STFP3-2

STFP3-3

(実践例) 仮説に合わせて調査方法を整理する: アンケート

□出産費用 □育児・教育費用

口その他(

い。(いくつでも)

口その他(

調査設計の検討例(高知県安芸市・2021年度)

主観調査の設計(仮説等)

<客観調査から分かったこと>

- 合計特殊出生率の内訳について、第1子は 全国平均、県平均を下回っているが、
- ・ 第2子、第3子において、全国平均、県平均 を上回っている



<有識者によるアドバイスから得られた示唆>

- ギャップの分析が重要
- こどもを産む前の不安と不安の軽減要因を調べられると良いのではないか



<主観調査に向けて設定した仮説>

- ✓ 1人目を生み育てたら、子育て支援が 充実しており子育てしやすい環境だと実感 する人が多いのではないか
- ✓ こどもを望む世帯に障壁があることが、 第1子の出生率が低い要因ではないか
- ✓ この障壁を明らかにして、軽減する取組を 行うことが安芸市には必要なのではないか

少子化対策アンケート調査の設問

- 市民の出産についての障壁を明らかにするために実施
- ・ 保育園に通所する子どもの保護者ヘアンケートを配布(回収数:189世帯)

回答期限:令和3年10月29日(金)



(5) それらの不安がある中で、第 1 子の妊娠・出産に踏み切れた理由として考えられるものを教えてくださ

車面に結まますa

□配偶者の理解・協力 □親の理解・協力 □職場の理解・協力 □仕事の安定 □収入の安定

□生活の安定 □住居の確保□身近な人や知人の体験談 □出産についての知識 □妻の年齢

)	第1子の妊娠・出産に踏み切るために、どのようなサポートがあればよいと思いますか?
7)	理想の子どもの数は何人ですか。 □1人 □2人 □3人以上(人)
	「実際の子どもの数」が「7)で図答した「理想の子どもの数」より少ない方にお聞きします。 「実際の子どもの数」が「理想の子どもの数」より少ない理由は何ですか(いくつでも)。 口子育て支援が代実していない 口配偶者の協力が得られない 口規世帯の協力が得られない 口職場の理解や支援が得られない 口妊娠、出産、育児に費用がかかる 口教育に費用がかかる 口年齢的な理由 口身体的な理由 口その他(
9)	「実際の子どもの数」が(7)で回答した「理想の子どもの数」より少ない方にお聞きします。 「実際の子どもの数」と「理想の子どもの数」のギャップを解消するために、どのようなサポート あれば良いと思いますか。
出:	会い・結婚について
)配偶者との出会いのきっかけは何ですか。 ①学校や職場 □知人・友人の紹介 □親や親戚の紹介 □合コン □お見合い □婚活イベント (7 」 随活イベント (市外) □結婚相談所や結婚紹介サービス □インターネットの婚活サイト □その他 (
)安芸市には学校・職場以外での出会いの場がどの程度あると思いますか。 3多い 口普通 ロ少ない
)(11)で「少ない」と回答した方にお聞きします。 安芸市にはどのような出会いの場が必要であると思いますか。
13) 結婚を希望する方が結婚するためには、どのようなサポートがあればよいと思いますか。
14)) その他、安芸市の少子化対策へのご意見やご感想があればお聞かせください。
L	

(実践例)仮説に合わせて調査方法を整理する:アンケート

調査設計の検討例(栃木県日光市・2022年度)

主観調査の設計(仮説等)

<客観調査からわかったこと>

- ・ 未婚率が上昇し、男女の有配偶率も低下している (女性県内ワースト1位、男性県内ワースト9位)
- 第1子の合計特殊出生率は国・県と比較して 低い水準にある
- 出生率は第2子では国・県と同水準だが、 第3子以降は県平均を超える水準



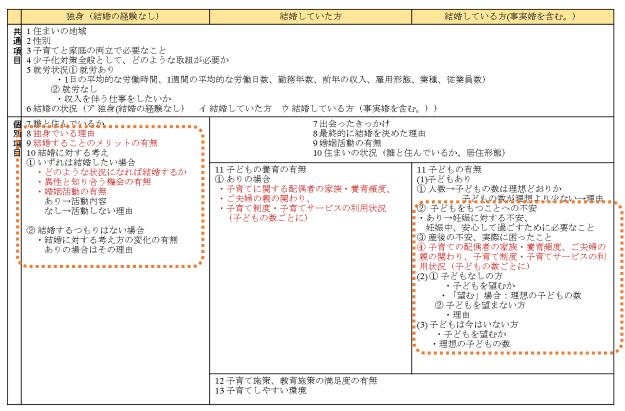
<主観調査に向けて設定した仮説>

✓ 結婚と第1子を産むまでに大きな力べがある のではないか



アンケート調査の設問

- 結婚・出産・子育てに関する状況・意識調査
- 市内在住18歳を対象にした、インターネットによるアンケート調査



アンケートに 当たっての 工夫点 QRコード配布による スムーズな回答

- ◎ 回答のしやすさを考慮し、ウェブ上でアンケートを実施
- ◎ 子育て世代の調査の回答の手間を少なくするため、QRコードを貼付した市長名の調査回答協力文を配布

地域の団体への協力依頼

- ◎教育委員会(校長会)、保育課(保育園等施設長会議)、青年会議所等に協力を依頼しアンケートを配布
- ◎ QRコード活用も含め配布・回答しやすい環境づくりをした結果、1,181件のアンケート結果を回収

STEP3-1

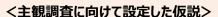
(実践例) 仮説に合わせて調査方法を整理する: ヒアリング

調査設計の検討例(高知県土佐町・2021年度)

主観調査の設計(仮説等)

<客観調査から分かったこと>

- 出生数は第3子以降のこどもがいる子だくさん家庭 に支えられ、一定程度維持できている
- 統計から、合計特殊出生率に占める第3子以降の割合は全国や県平均より高いが、経年で見ると低下傾向にある
- 近年の出生数の内訳を分析したところ、転入者が 出生数に与える影響が大きいことが分かった



✓ 以前と比較して町内の出生の状況が変わってきて、 こどもが多い世帯と少ない・いない世帯の二極化 等が進んでいるのではないか

ヒアリング対象

- ①土佐町出身、町で第1子から子育て※これまでずっと土佐町で暮らしていた
- ②土佐町出身、町で第2子以降から子育て (土佐町で子どもの数が増加) ※U ターン
- ③土佐町外出身、町で第1子から子育て ※Iターン
- ④土佐町外出身、町で第2子以降から 子育て(土佐町で子どもの数が増加) ※1ターン

住民へのヒアリング調査の項目

• 土佐町の特徴を把握するため、4つの属性を設定し、約30名の町内の子育て世帯を対象にヒアリングを実施

No	ヒアリング項目			
1	あなたと配偶者のことを教えてください。 【性別】男性、女性 【年代】20代、30代、40代、50代 【ご出身(ご夫婦それぞれ)】 土佐町内、土佐町外 【これまでの居住地(ご夫婦それぞれ)】 ずっと町内、Uターン、Iターン 【仕事環境】 共働き、専業主婦(夫)、その他 【親の居住地(ご夫婦それぞれ)】 同居、近居、遠方、いない 【子供の人数】1人、2人、3人以上			
2	<uターン、iターンの方のみ> どういったタイミングで土佐町に戻りましたか/来られましたか。また、土佐町へのU/Iターンを考えたきっかけは何ですか。</uターン、iターンの方のみ>			
3	<uターン、iターンの方のみ> U/ Iターンを検討されたときの課題や不安は何でしたか。それはどのように解消されましたか。</uターン、iターンの方のみ>			
4	<use>くUターン、Iターンの方のみ>実際に土佐町にU/Iターンされて、よかった点、悪かった点は何でしたか。</use>			
5	<uターン、iターンの方のみ></uターン、iターンの方のみ> U/Iターン前の子どもの数と、U/Iターン後の子どもの数を教えてください。 U/Iターン後に第2子以降を出産された場合、移住が妊娠・出産に影響を与えましたか。			
6	<全員>※第1子について 第1子の妊娠・出産について教えてください。 その時のご両親のお仕事の状況と、奥様が仕事をされていた場合は産休・育休をとったのか、退職されたのか教えてください。			
7	<全員> ※第1子について 第1子の妊娠・出産に際して、どのような不安がありましたか。また、それはどのように解消されましたか。			
8	<2人以上子どもがいる方のみ> 2人目以降の妊娠・出産のとき、上の子どもの育児はどうされましたか。(夫、同居/近居の家族など)			
9	<全員>※望む子どもの数 理想の子どもの数は何人ですか。 (その数よりも実際のお子さんの数が少ない場合)実際のお子さんの数が理想の子どもの数よりも少ない理由は何ですか。			
10	<全員>※サポート策 子どもを産み育てるために、どのようなサポート策があると良いと思いますか。			

【解説】 調査を実施し、結果を基に仮説を検証する

設計した内容に沿って調査を行い、調査結果に照らして仮説の整合性を検証する

- ✓ アンケートやヒアリング等の主観調査の結果が得られたら、これまで設定した仮説の検証につなげる
- ✓ 想定したとおりの結果が得られない場合も数多くあるが、その場合は結果にフィットするよう仮説設定の見直し(再設定)を行ったり、 調査対象の属性や尋ね方の恣意性などバイアスが含まれていないか調査の内容・方法そのものの検証を行う
- ✓ 新規調査で得られた結果については、客観的データや既存の類似調査、他地域の状況等と比較し、様々な観点で整合性を分析しながら、仮説が正しいかどうかについての検証につなげる

◎ 仮説と整合的な 調査実施・結果の整理の考え方の参考例 結果が得られた場合 **《STEP4∼》** 仮説に基づいた 《STEP3-3》 対応策の方向性の **《STEP3-1·2》 《**∼STEP2·3-1》 検討に進む 調査を実施 → 仮説を踏まえて 客観的データに基づく 適切と思われる 調査で得られた結果と チームでの議論を通じて、 調査の内容・手法を検討 仮説との整合性を検証 地域の特徴に関する 仮説を設定 △ 仮説と不整合の **(2**) 仮説の再抽出を行う 結果が得られた場合 ※調査の妥当性 1 についても検討

- ① データによる仮説の導き出し方に齟齬がある可能性 ⇒ 他の指標や他地域の状況など複合的な目線をもち、仮説の再設定に取り組む
- ② 実施した調査の内容や手法が不適切の可能性 ⇒ 余力があれば再度の調査を実施する / 得られた結果から別の仮説を検討してみる

STEP3-1

STFP3-

《ワーク》実施した調査の結果と今後の検討方針をまとめる

- ✓ 調査の設計及び結果について、以下のシートに調査1つにつき1枚ずつでまとめる
- ✓ 調査によって得られた結果とこれを踏まえた分析(過去の類似調査等との比較など)を踏まえて、仮説との整合性を確かめながら今後の検討方針(検討を更に進める、検討の方向性を変える等)を記載する

=⊞	調査名称	
	調査・検討のねらい (検証する仮説)	
調査設計	対象	
設	実施時期	
計	調査方法	
	調査項目	
	回収数	
調査結果	調査結果概要	

調査結果を踏まえた今後の検討方針

〇調査結果の分析(過去の調査結果や傾向との比較等)を踏まえて記載する

ワークブック: p.14

STEP3-1

STFP3-2

STEP3-3

(実践例) 実施した調査の結果と今後の検討方針をまとめる

調査実施の参考例(栃木県日光市・2022年度)1/2

※次ページへ続く

	調査名称	日光市結婚・出産・子育てに関する状況・意識調査			
調査設計	調査・検討のねらい (検証する仮説)	① 有配偶率の低迷「結婚のカベ」独身(結婚の経験なし) ※ 結婚している方(事実婚を含む。)→出会ったきっかけ、最終的に結婚を決めた理由も活用 《仮説》 ア:出会いのきっかけ・機会が少ないのではないか。自力で結婚相手を見つけられない人もいるのではないか。 イ:結婚を希望しない層も増えており、自力で結婚相手を見つけられない層もいるのではないか。			
		② 合計特殊出生率「第1子のカベ」結婚していた方、結婚している方(事実婚を含む。) 《仮説》 ア:結婚・出産への不安など「子どもを産む環境」と「就労・働く環境」が左右しているのではないか。 イ:低所得、低賃金、核家族化、1人親世帯などの要因がどう左右し第1子のカベになっているのか。 ウ:事業所の育休制度が未整備、又は制度自体があっても実績はないことが、第1子を産むまでのカベになっているのではないか。 エ:「結婚の次は出産」ではなく、子を持たないという選択肢が浸透しているのではないか。または、経済的理由で子どもを持ちたくても持てないのか。 オ:2人目から3人目を産む環境は何か。配偶者の子育て支援、家族支援などの環境が関係しているのではないか。 父母、祖父母が近居や同一敷地に住んでいるなど、家族の子育てのサポートが受けられる環境が身近にあるのではないか。			
	対象	市内在住18歳以上(保育園、幼稚園、小学校、中学校、日光青年会議所、市役所(職員)、学校(教員))			
	実施時期	令和4年10月18日~11月2日			
	調査方法	アンケート調査(インターネット調査)			
	調査項目	① 独身者 独身でいることの理由、結婚することのメリットの有無、出会う機会、婚姻活動の有無など ② 結婚していた方、結婚している方(事実婚を含む。) 子どもを持つことの不安、産後の不安・実際に困ったこと、子育てに対する配偶者の養育頻度、親の関わり・子育てサービスの利用状況など			
	回収数	1,181件			
調査結果	調査結果概要	 〈仮説の検証結果〉 ① 有配偶率の低迷「結婚のカベ」 ア:出会いのきっかけ・機会が少なく、限定されている。自力で結婚相手を見つけられない人もいる。(仮説◎) ※ 婚姻活動には積極的ではない(参加しにくい、費用負担)。「自然の出会いを待ちたい」との意見が多い。 イ:結婚を希望しない層は少なく、「良い相手に巡り合えば結婚したい」「経済的余裕が出れば結婚したい」などの意見が多い。(仮説×) 			

STEP3-1 STEP3-2

STEP3-3

(実践例)実施した調査の結果と今後の検討方針をまとめる

調査実施の参考例(栃木県日光市・2022年度)2/2

※前ページの続き

調査結果

調査結果概要

<新たに得られた発見や洞察>

- ア:結婚を希望しない層は少なかった。
- イ:「結婚の次は出産」ではなく、子を持たないという選択肢について
- →現在、子どもがいない方でも、子どもを望む方が多かった。 子どもを望まない理由「年齢が高いため」



1 有配偶率の低迷「結婚」のカベの改善

- ① 独身者
 - ・結婚への意欲増進につながる意識喚起の取組(独身の方) 出会い・交流の場がないことを意識した取組→公民館、サクシード日光(勤労青少年ホーム)等の事業を活用し、 出会いと交流のきっかけ創出事業を実施する。 など
- ② 日光商工会議所、日光青年会議所等と連携 ア:事業所への育児休暇制度の啓発・環境整備、「什事と家庭の両立のしやすさ」に向けた環境整備

調査結果を踏まえた 今後の検討方針 ③ 小学生・中学生・高校の各学校段階で、将来の親となる世代に対し、結婚・出産・妊娠・子育て・仕事に関し、将来のライフデザインを希望どおりに描けるようにするための教育の充実・将来親となった際に、必要となる子育ての態度を育てるなど

2 合計特殊出生率の低下「第1子」のカベの改善

- (子育て世帯の約75%が共働き世代)
 - ・産後ケアの充実(費用、相談など)
 - 特に、育児・子育ての心身の疲労の軽減への支援(リフレッシュ事業)
 ※ 仕事と家庭の両立のしやすさ(子育てしやすい意識と環境の整備)

調査から得られた発見や洞察を、 対応策の検討につなげていく



方針案①結婚したい人がパートナーに出会って結婚できる暮らし実現のためのワーク・ライフ・バランスの促進 方針案②希望どおり子どもを持ち、子育てに負担を感じない暮らし実現のためのワーク・ライフ・バランスの促進

3-1 STEP3-2

STEP3-3

(実践例)実施した調査の結果と今後の検討方針をまとめる

調査実施の参考例(三重県名張市・2022年度)

	調査名称	市内出身の大学生に対しヒアリング		
調査設計	調査・検討のねらい (検証する仮説)	社会減の大部分を占める若年層が市外へ転出した後に名張に帰ってこない一因は、名張の就職情報が手に入りにくいからではないか。		
	対象	市内出身の大学生		
計	実施時期	令和4年10月25日		
	調査方法	市内出身の大学生へのヒアリング		
	調査項目	市外の大学等において名張市の求人情報が手に入りやすいのか	ヒアリングでは、対応策の検討も	
	調査結果概要	【以下、ヒアリング結果】 求人情報の取得方法は主に以下の2つが多い。	見据えて課題点を深掘りする	
		①民間の大手就職情報サイト 大手の就職情報サイトで業種やエリアを絞って調べるが、「名張市」で検索しても情報が少ない(サイトA:3社、サイトB:11社) しかも、複数ある営業所のうちの1つに名張市が含まれていることが多い。 本社は別にあるので地元で就職したい人は本当に名張で就職できるか不安に感じている。		
調査結果		②大学のキャリアサポートからの情報 大学が各都道府県や市区町村のインターンシップなどの情報を提供してくれるのでそこから応募する。 しかし、近畿、北陸などの情報が多く三重はまだ1件しかみたことがない。 名張から奈良、大阪、愛知の大学に行っている人はたくさんいるのでそのあたりの大学に情報を出していくのがよいのでは?		
		○ 就職先がないというイメージが先行 就職情報サイトや大学から情報がなければそれ以上はないと思う人が多いと思う		
		○ 名張でキラキラ働けるイメージができてない 名張に活気がない感じがするからなのか工場が多いのは知っているけどそこで何が作られて	いるのか知らないからなのか?	

調査結果を踏まえた 今後の検討方針

- 働く場を作ること(企業誘致)も重要であるが、それ以上に、大学生等に対し、名張にどのような企業があり、どのような人を 求めているのかといった情報が十分に渡っていない傾向が見える。
- 大学生がどのようなところから情報を取得しているのかを把握した上で、行政や企業がそこにアプローチしていくことが重要である。

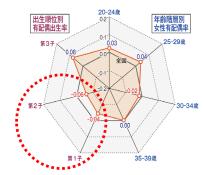
(実践例) 調査を実施し、結果を基に仮説を検証する

調査実施の参考例(京都府宮津市・2021年度)

主観調査の設計(仮説等)

<客観調査からわかったこと>

・ 第1子と第2子の有配偶出生率が低い



宮津市の出生構造レーダーチャート (京都府 地域子育で環境「見える化」ツールより)



<主観調査に向けて設定した仮説>

✓ 宮津市に住んでいる子育て世代の人は、第1子、 第2子の出産に対してハードルがある(宮津市の 子育て環境に何らかの課題がある)のではないか

ヒアリングの実施内容と得られた回答

• 子育て当事者が宮津市の少子化の要因や子育て環境をどう考えているか、何を求めているかを把握するため、 子育てママを対象としたワークショップを実施

【実施概要】

- 参加者:子育て当事者(子育てサークル主催者、子育て支援センター職員等)、市役所職員、コーディネーター
- 令和3年度に3回開催(1回あたり2時間)
- 子育て当事者が考える課題や地域のかかわり方、子育てママが求めるもの、等について意見交換

<第1回の主な質問と回答>

- ・ 子育て当事者が考える少子化の要因は?少子化対策は?
- →若い人が少ない、土地が高い、煩わしさ、高齢出産、出会いが少ない 等
- ・ 子育てサークル・支援活動を行っている保護者同士の連携、組織化
- →文化活動や芸術に触れ合う機会が少ない、地域との関わりを土台に子育て活動をしている等

<第2回の主な質問と回答>

- ・ 子育てと地域との関わり方について
- →お金や時間をかけず集まれる・しゃべれる機会を作りたい、子育て中のママが持っているスキルを 様々な場面で活用すべき、父親の行事参加 等

<第3回の主な質問と回答>

- 外国人ママの感じていること
- →日本語が分からない中での出産や健診に困った、 日本語を学べる場がほしい 等
- ママが幸せを感じる場所とは?あったらいいなと思うこととは?
- →子連れでお茶ができる場所、ちょっと子どもと離れる時間、 ちょっと働ける場がほしい 等



子育てママ対象のワークショップの様子



STEP 4 地域の強み・課題の分析

STEP4-1:調査による検証を踏まえた仮説の深掘り

STEP 4-2: 資源や強みに目を向けながら、地域住民の実態・理想像の素案をつくる

STEP 4-3:対応策の検討に向けた課題や強みの整理



調査から得た結果に基づいてライフステージごとの少子化の要因に関する仮説の検証を行い、地域住民の実態や理想像をまとめて、地域の課題や、活用できる資源・強みを整理する

取り組み方のポイント

ワークシート

(STEP 4-1)

調査による検証を踏まえた 仮説の深掘り (p.69~72) ✓ 調査で得た結果に基づくライフステージごとの仮説の検証を通じて、 仮説の更新や具体化、棄却などの深掘りを行う

✓ STEP2-3で作成したライフステージごとの少子化の要因に関する 仮説について、今後の課題や強みの検討に向けて記載内容を さらに深化・明確化させる 調査結果を踏まえた 仮説の深掘り (p.16)

(STEP 4-2)

資源や強みに目を向けながら、 地域住民の実態や理想像 の素案をつくる (p.73~78)

- ✓ 地域の資源や強み・弱みについて幅広い視野から意見交換を重ね、 ライフステージごとの地域住民の実態と理想像の素案をつくる
- ✓ ひとりの地域住民として自由な発想をもって地域の資源や強みを 洗い出し、グループワークを行ってメンバー間でアイデアを交換し、 今後の検討の深掘りにつなげる

地域住民の実態と理想像 についてアイデアを出し合う (p.17)

(STEP 4-3)

対応策の検討に向けた 課題や強みの整理 (p.79~83)

- ✓ グループワークで出し合った意見を集約し、ライフステージごとの地域 住民の実態と理想像と突き合わせ、それぞれのライフステージごとの 課題と、活用できる地域の資源・強みの整理につなげる
- ✓ 集約・整理した地域の課題や強みを、少子化の仮説と照らしながら 今後の対応策の検討につなげていく

取り組むべき課題や 地域の資源や強みの整理 (p.18)

【解説】 調査結果を踏まえ、データをもとに立てた仮説を深堀りする

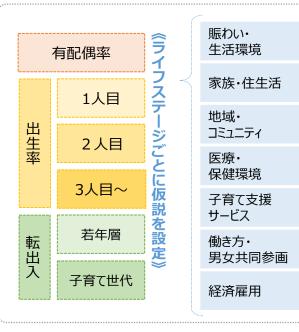
調査で得られた結果に基づく仮説検証を通じて、仮説の更新・具体化や棄却などの深掘りを行う

- ✓ STEP2でデータをもとに立てた仮説について、STEP3で行った調査により得られた結果を踏まえて、その検証を行う
- ✓ ライフステージや分野ごとに設定した個別の仮説それぞれについて調査結果との整合性を踏まえて更新・具体化や棄却などの深掘りを行った後、ライフステージごとの仮説として再び集約・整理を行う

仮説の深掘りのプロセス

《STEP2》

出生関連や地域の様々な指標などのデータに基づき、ライフステージごとに仮説を設定



《STEP3》

新規に実施したアンケート・ヒアリングや 既存調査・データを活用して**仮説を検証**

《アンケート》



- ・仮説に沿って設定した設問 の回答を集約
- 仮説で設定したイメージ像に、どの程度の割合の方が当てはまる or 当てはまらないかを分析する

《ヒアリング》



- ・仮説との擦合わせを念頭に、 地域住民等がもつ生の声 を聴き取り
- ・ 仮説で設定したイメージを 深掘りして、さらに具体的・ 明確なものに発展させる

《既存の調査・データの活用》

・ 仮説の検証に扱う情報を多面的に補完する

《STEP4-1》

個々の調査結果による仮説検証を 踏まえ、仮説の深掘りを行う

0

有配偶率が高いのは、**勤務先が出会い** の機会となっているためではないか

アンケートにより、「職場・アルバイト先」が出会いの理由として多いことが判明

看護や福祉など女性に比較的人気の 企業は多いため、若い女性の転出理由 では「都会への憧れ」が強いのではないか

若い女性の転出希望の理由で「看護・ 福祉の仕事がないから」との回答が多く、 地元の企業が知られていない可能性



子育て世帯の転出理由は**生活コスト**か

むしろ仕事や医療環境の不足がネック

《ワーク》 調査結果を踏まえた仮説の深堀り

✓ 調査結果の分析をもとに、STEP2で作成した出生に関連する指標の要因仮説の記載内容を更新する

STEP2で作成

	生にる指標	出生に関連する指標の特徴 客観分析:県・全国値との比較/経年比較	地域の様々な指標を踏まえた 出生に関連する指標の要因仮説	参照した データ
有配偶率		記載のPOINT STEP3の調査結果を踏まえて記載を更新 もし仮説が正しくなかった場合には、必要に 応じて調査を踏まえた新たな仮説を設定し、 情報を再度集めることも検討する	(例) 女性の正規雇用者比率が高いことがわかった。 製造業で多くの若い女性が働いているが、その 労働環境に問題があるのではないか。 ↓ 他産業との比較や、近隣地域との比較によって、 製造業の女性・正規の有配偶率に有意な差は みられないことがわかった。一方で、働く女性では 「仕事をしながら出会いの機会を得るイメージを 持ちにくい」との回答が多く、職場外の出会いの 機会を増やす必要性があるのではないか。	
/合 有計	1人目			
/ 有計 配偶 出出	2人目			
出出生生率率	3人 以上			
*=.4.7	若年層			
転出入	子育て 世代			

調査結果を踏まえた仮説の深掘りの参考例(長野県上田市・2022年度)

(実践例) 調査結果を踏まえた仮説の深掘り

出生に 関連する指標		出生に関連する指標の特徴 客観分析:県・全国値との比較/経年比較	地域の様々な指標を踏まえた 出生に関連する指標の要因仮説	参照した データ
/有配偶出生率	2人目以上	・合計特殊出生率の内訳の第二子以降の値は、県下市町村 平均よりもわずかに低い。 ・核家族(夫婦とその未婚の子の家庭)が多い。	・理想の子ども人数を2人・3人以上とする人の割合が90%を超えるが実際の子供数は2人が多く、第一子出産の結果、第二子以降の出産をあきらめる人が多いと考えられる。 ・理由は「育児費用・教育費用が高い」だった。ある程度の収入があるが、それを超えて育児・教育費用が高いと感じている人が多く、第二子以降の出産をしないのではないか。 ・市外出身者は実家や親族にも頼れず、家事・育児の負担感が大きく、第二子以降の出産をためらうのでは。また、近住する親族も高齢化や再任用等で就労者が増え、育児に関わることができず、育児の負担感のため第二子以降の出産をためらうのでは。	男女共同参画に関する市民意識調査独自少子化対策のためのアンケート
転出入	若年層	 女性は10代後半から20代前半が大幅に転出超過となっていて、その後の年齢で転入超過にはなるが出て行った分ほど人口が戻ってこない。 男性は10代後半から20代後半が転出超過となっているが、その後の年齢で転出した分戻ってきている。 	 ・男性若年層の転出が減っており、女性は結婚によって市内居住する人も多いことから、男性が市外・県外の女性と結婚し戻ってくれば、女性の転入につながるのでは。 ・男性の転入理由の3位は「希望する仕事・職場に就けた」となっており、男性の希望する仕事や職場が市内にあるのではないか。 ・親世代に聞いた子供の市外転居理由は「市内・近郊に希望する仕事・職場がなかった」が2位であり、就きたい仕事が少ない(医療・看護・福祉、IT関係)、または、仕事があることを知らない人が多い(医療・看護・福祉)ために、若年層が市外に転出してしまうのではないか。 	・上田市人口ビジョン ・住民基本台帳人口移動報告参考表 ・男女共同参画に関する市民意識調査 ・独自少子化対策のためのアンケート 対応策の検討に向けて課題点だけでなくポジティブな側面も調査によって考察する
	子育て世代	• 社会減ではあるが、毎年、一定数の転入者がおり、 転入者の 年齢は若年層や子育て世代(20~30代)が多い。	• 市内転居の理由として、特に男性は「自身や配偶者の生まれ育った街」であるという理由を挙げている率が高く、持ち家率が高く、家や土地があるために都市部へ転出してもある程度の期間を経ると転入して戻ってくる人が多いのではないか。	・上田市人口ビジョン・独自少子化対策のためのアンケート

(実践例)調査結果を踏まえた仮説の深掘り

調査結果を踏まえた仮説の深掘りの参考例(栃木県日光市・2022年度)

	生に る指標	出生に関連する指標の特徴 客観分析:県・全国値との比較/経年比較	地域の様々な指標を踏まえた 出生に関連する指標の要因仮説		参照した データ
有配	!偶率	1 未婚率が男女ともに高い。 (1)「結婚の大きなかべがある」 ・結婚に対する価値観の変化、 ・1人当たり課税対象所得が県内5位(2,768千円)と低いからか? (2)市内での出会いのきっかけ、機会が少ないのではないか。 参加しやすいように、募集方法とイベント内容に工夫が必要ではないか。 (1人参加、1対1形式では抵抗あり) (3)有配偶率が低いのは結婚を機に転出する方が多いのではないか。 (4)自力で結婚相手を見つけられない層がいるのではないか。 お見合いの活用も有効ではないか。 ・結婚を希望しない層も増えており、どうにもできない価値観がある。 (5)有配偶率が低いのは、結婚を機に転出する方が多いのではないか。 【主観調査】 ① 結婚を機に転入してくる方の要因は何かを探る。 ② 出会いの場を探る。	「結婚・出産・子育てに関する状況・意識調査結果」 (1) 出会う機会は少ないが、婚活活動はしていない。 →理由) 結婚は自然な出会いを待ちたい。婚活活動は費用負担が大きい。婚活活動は、参加しにくい、面倒である。何をしたらいいかわからない。 《主観調査を踏まえて深掘りした仮説》 ・ 周りの既婚者は職場等で知り合っており、自然な出会いで結婚に至っている。自分もいずれそうなると考えていて行動していないか? ・ 紹介で出会い結婚に至っている者も多いが、独身者の婚活の内容に「紹介依頼」は少ない。紹介する側(上司等)からすると、紹介や結婚も含めプライベートに立ち入るとハラスメントになるおそれがあり、紹介がきっかけの結婚がしにくくなっているのではないか。 (2) 18歳~39歳の独身者のうち「結婚するつもりはない」13.6% (3)結婚を理由とした転出入「市民課転出入者へのアンケート結果」・転入6.4%~10.2%に対して転出13.9%~19.1%	・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・	勢調査 2期日光市まち・ と・しごと創生総 戦和4年度 子 市 本名 子 市 本子 子 光 古 本 子 大 古 本 子 大 子 子 子 に 関調 で は は は は は は は は は は い き い た き い た き い た れ た れ た れ た れ た れ た う た う た う た う た う
/ 有配偶	1人目	2 第1子の合計特殊出生率は国、県と比較して低いが、 第2子ではその差がなくなり、第3子以降の合計特殊出生率は 平均を超えている。 (1)「第1子を産むまでの大きなかべがある」 ・妊娠・出産への不安など、「子どもを産むまでの環境」と 「就労・働く環境」が左右しているのではないか? ※ 低所得・低賃金、核家族化、1人親世帯などの要因がどう	既婚者等で子どもなし(10.5%) 理由→「年齢が高い」 (1) 子ども1人の方 (20.1%) 《女性》 ① 子どもの数は理想より少ないと回答:85.6% 「理想より少ない」理由) 教育・子育てに金がかかる/健康や年齢的な理由/体力・精神的な負担が大きい/仕事と子育ての両立ができない/配偶者の協力が得られない/現在不妊治療中、流産したなど 《男性》	て 意	婚・出産・子育 に関する況・ 識調査結果
出生率率	17/1	左右し、第1子のカベになっているのか? (2) 日光市は合併前から合計特殊出生率1.4台、婚姻率が 2~4%程度と低い。子どもを産みにくい土壌なのではないか。 ・第3次産業が基幹産業ということも影響しているのではないか? (3) 職場の産休・育休制度が未整備、または制度があっても 実績はないことが「産むまでのカベ」になっているのではないか。(市内 事業所のうち従業者が9人以下の事業所80.8%)	25歳~49歳の既婚者子どもあり正規雇用の方 ・年収300万台~500万台57% ※ 配偶者・親の関わりが継続的にあると、2子以上の出産に つながりやすい傾向がある。	い理由 的想定	って、指標が について :していたより ≷が得られた

(3) 育児休業制度の整備企業: 55.9%

市役所男性職員の育児休暇取得率:19.2%(2019年度)

STEP4

STFP4-1

STFP4-2

STFP4-3

【解説】地域住民の実態や理想像の素案をつくる

地域の資源や強み・弱みはどういったものかについて意見交換を重ねながら、 ライフステージごとの地域の実態や理想像のイメージ像(ペルソナ)に関する素案をつくりあげる

- ✓ 調査結果による検証を踏まえた根拠のある仮説をもとに、地域の実態と理想像のイメージ像(ペルソナ)に関する素案をつくる
- ✓ ペルソナの素案を携えながら、メンバーが集まって地域の幅広い分野に関する資源や強み・弱みについて自由な意見交換を行って、 それを踏まえてペルソナの再検討・具体化を図る

地域住民の実態や理想像の設定の考え方のイメージ

STEP3までで確認した住民の暮らしぶりやニーズに加えて、支援施策・サービスの利用状況などの様々な要素を組み合わせてペルソナを設定する

《着目する様々な視点の例》

- 結婚や出産・子育てを念頭に置いてみた 若年労働者の就労環境
- 子育て世帯に対する身内や地域コミュニティによる支援の状況
- 若年者や子育て世代が魅力を感じるような 企業の有無や、人気・認知度
- 結婚支援や子育て支援サービスの利用状況 や満足度
- こどもの数や生活に対する希望
- 文化的背景や自然環境などを踏まえた、 結婚・出産・子育てに対する住民の価値観
- 住まいや医療、教育、娯楽などの生活環境

(各要素の着眼点についての例)

- ◎ 結婚の平均年齢や年代別の有配偶率・平均こども数に、 就労環境(労働時間・正規比率・育休取得状況)や 子育て世帯と地域コミュニティとの関係(こどもの見守り、 PTA活動の負担)が負の影響を与えているのではないか
- ◎ 進学先や就職先として概して地域外を選択しているが、 医療やIT、製造業などの特定の分野に限ってみてみれば、 地域内を選択している割合が比較的高い=地域の産業 が定住の強みとなっているという傾向はみえるのではないか
- ◎ 配偶率やこどもの有無別にみた転出の状況と並べると、 都市部や近隣の地方公共団体と比較して、自地域の 結婚支援の取組や子育て支援サービスの利用状況や 満足度が低いことが影響しているのではないか
- ◎ 住生活や医療の充実度などの生活環境に着目すると、 家賃相場は近隣市町村より若干高い一方で、各種施設 へのアクセスはよく、夜間・休日にも頼りやすい医療環境は 整っているといえるのではないか

要素を踏まえたペルソナの例

《イメージ1》

- ・独身男件 21歳
- 近隣市の大学に通っている
- ・興味のある職場が地元にあるが、 労働時間が長く転出を検討中

《イメージ2》

- ·独身女性 28歳
- ・地元企業に就職したが、労働時間 が長く出会いの機会が少ない
- ・同世代の親に目を向けると、ひとり で子育てを頑張っていて大変そう

《イメージ3》

- ・既婚女性 30歳 こどもは1人
- 共働きで両方がフルタイム
- ・理想は3人だが、仕事との両立や 育児・生活のコストが気がかり

STEP4

STFP4-1

STFP4-2

STFP4-3

地域住民の実態や理想像の素案をつくる

ライフステージごとの地域の実態や理想像のイメージ像(ペルソナ)に関する素案をつくりあげる

出生に関連する指標と、それに関連させる形で並べた地域の様々な指標を見比べて、議論のたたき台となるペルソナ案をつくる

ペルソナ設定の参考例(三重県名張市・2022年度)

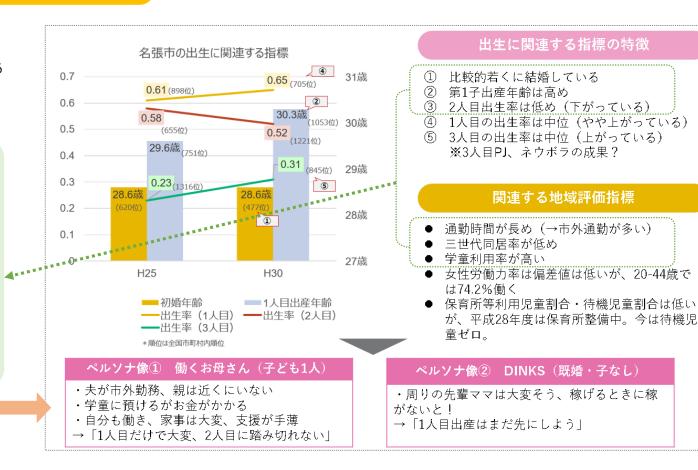
手元にある情報をもとに、 チームメンバーとのディスカッションも行いながら 地域の実態や理想像(ペルソナ)の イメージづくりにつなげていく

《客観データ・調査結果を踏まえた推測》

・ 2人目の出牛率が比較的低いのは、 夫の市外勤務 (← 通勤時間の長さ) や身内や支援制度の手薄さがネックと なっているのではないか



結婚は比較的若い年齢だが、その後に 1人目の出産まで期間がかかっている 傾向にあるのは、子育てが大変そうな イメージが浸透しているのではないか



地域の様々な分野に着目して資源・強みを洗い出す

STEP4 STFP4-1

STFP4-2

STFP4-3

地域の様々な分野に着目して、自分ごととして自由な発想をもって資源・強みを洗い出す

✓ 地域の強みや資源は、この段階で活用できそうなものをできる限り洗い出すことが重要であり、例えばこれまでデータや調査の起点と してきた"地域の様々な分野"に着目して、自分ごととして捉えた自由な発想をもってアイデアを出していくことが有効

地域の資源・強みとして考えられる例

分野	地域の資源・強みの例
賑わい・生活環境	こどもが遊びやすい<mark>公園や自然環境が豊富である</mark>商業施設が充実している
家族·住生活	3世代居住率や近隣地域に親世代が住んでいる比率が高い住宅価格が周辺地域と比較して安価である
地域・コミュニティ	地域の自治組織(消防団)の活動が活発であり、祭りなどイベントが盛ん地域内でこどもの登下校の見守り活動を実施している
医療・保健環境	住民に身近なところに産科・小児科の診療所が位置しており、相談しやすい母子保健のサービスが出産から切れ目なく連携されている
子育て支援サービス	子育て支援拠点が地域のママ・パパの憩いの場となっている夜間・休日にこどもを預けることができる施設が充実している
働き方・男女共同参画	男性の育休取得が浸透しており、女性の出産後の職場復帰率が高い在宅ワークなど、女性が働きながら子育てと両立できる環境づくりを応援
経済雇用	男女の正規雇用者比率が高く、平均所得が周辺地域と比較して高い自治体の補助制度も活用すると、生活コストは比較的安価で済んでいる

行政職員としての視点はもちろんだが、例えば ひとりの一般市民として、自分ごと(あるいは 家族や友人の視点) として主観的な視点で 強み・弱みを探すことも有効

また、STEP3までで得られたデータを呼び水に 発想を広げることに加え、データに現れない 地域固有の風土・文化や歴史・経緯にも 目を向ける







STEP4

STFP4-1

STFP4-2

STFP4-3

グループワークでアイデアを出し合い、議論を深める

地域の資源・強みの洗い出し等にあたっては、グループワークを行って意見を発散させることも有効

- ✓ 地域の資源・強みや課題の検討等にあたっては、メンバーの様々なアイデアを取り入れてチームとして共通認識をもって検討を進めて いくこと重要であるため、ワークショップを開催してグループワークを行うことも有効である
- ✓ ワークショップで行うグループワークについては、例えば以下のような手順などが考えられる。

グループワークの手法として考えられる例

事前準備

データ・資料の 事前共有

・ ワークショップを実施す る前に、おさらいとして 参加するメンバーに STEP 2・3で収集した データや調査結果など 関連する情報について 共有しておく

個人ワーク

ディスカッション前の メンバーの頭の体操

- ワークの最初では、まず メンバー1人ずつが個人で 考える時間を設け、事前に 共有した情報をあらためて 眺めながら、地域の特徴と して考えられることについて、 頭の体操として洗い出して もらう
- 付箋などの形で書き込み。 グループワークに備える

《STEP4-2 ・ワークショップ》

グループワーク

賑わい・生活環境

家族·住生活

地域・コミュニティ

医療・保健環境

経済雇用

子育て支援サービス 働き方・男女共同参画

意見交換を行って、 認識を共有し、深める

・各メンバーが付箋に書き出した 特徴をワークショップ内で発表し、 それぞれの意見を聞きながら、 各メンバーがさらに地域の特徴を 考える



ワークシートを活用しながら、 それぞれが出した意見を分野 やライフステージごとにまとめる

地域の課題や

資源・強みを

整理する

有配偶率 2人日 若年層 3人目~ 子育て世代 1人目

《STEP4-3》

取り組むべき課題や 伸ばすべき強みの 検討につなげる

> 重点的に 取り組む領域 のあたりを 付ける

STE

TEP4-1

STEP4-2

STEP4-3

《ワーク》 地域住民の実態と理想像についてアイデアを出し合う

✓ これまでの調査結果を踏まえ、ライフステージごとの地域住民の実態と理想像の整理に加え、様々な分野の資源・強みのアイデアを出し合う

			地域住民の実態と		各分野における課題や地域の資源・強み							
	項目		理想像	賑わい・ 生活環境	家族・ 住生活	地域・ コミュニティ	医療・ 保健環境	子育て支 サービス		経済雇用		
	有配偶率	結婚		ライフス	POINT ① テージごとに具							
自然増減	有配偶出生率	出産		人物位	象をイメージして記載の	POINT②						
	出生率	子育て			地域資 出来る 議論を	源を洗い出す。 限り多く出すことで 深めることにつなが	各分野ごとに活か STEP5の対応策 るので、グループワ 考にした思いつきも	i検討の フークで				
	注 会 曽 載	若年層			0)1679	が、の思力で多		J H M	記載のPOINT 3 上記の7分類は資			
Į Li	転出入)								洗い出す際の切り 定しているもの。必 の項目を埋める必	ずしも全て		

STEP4 STFP4-1

STFP4-2 STFP4-3

(実践例) グループワークでアイデアを出し合い、議論を深める

地域の資源・強みの洗い出し等にあたっては、グループワークを行って意見を発散させることも有効

✓ グループワークによって、ライフステージと地域の様々な分野のそれぞれで地域の資源・強みに関する意見を出し合う

グループワークの参考例(長野県上田市・2022年度)

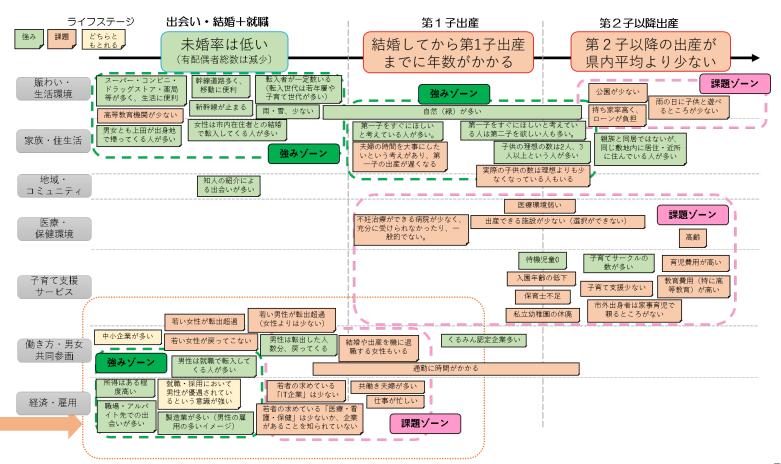
この実践例は

・ライフステージ × 分野 だが、

その他にも

・ライフステージ × 強み/課題 など、様々なマトリックスが可能

個人が考えた地域の特徴を ディスカッションによって集約し、 まとめた付箋をグループ化して 強みゾーン・課題ゾーンなど その後の検討で活用しやすい形 にまとめる



【解説】 出し合った意見を課題や強みとして集約する

グループワークで出し合った意見を集約し、ライフステージごとの地域住民の実態と理想像と突き合わせて、それぞれのステージごとの課題と、地域で活用できる資源・強みにまとめる

- ✓ ライフステージの各段階ごとに、地域住民の抱えている課題と地域の資源・強みを整理するため、グループワークで出し合った意見を 集約して整理を行う
- ✓ 整理に当たっては、これまでのSTEPで作成・深掘りした仮説をもとに、一貫性のある課題設定を行うように留意する

ライフステージごとの課題や資源・強みのイメージ

・ 意見を出し合った地域の資源・強みと、それを裏返した地域の課題について、地域の少子化対策の視点に立ったときにどのような課題に取り組む必要があるか、そして課題克服のためにどのような強みを活かせるかをまとめ上げ、仮説と照らしながら今後の対応策の検討につなげていく

仮説と照らし合わせて **取り組むべき課題** は何か?



仮説と照らし合わせて

活用できる・伸ばすべき 地域の資源や強み は何か?

《活用できる資源・強みの例》

- ・ 地域住民には知られていないが、実はくるみんの認定企業が多く、それらの 企業では相対的に出産後の離職率が 低い
- ・ 安価な住宅の供給サービスや補助 制度を整えており、子育て世代の生活 コストは意外と近隣地域より低い
- 子育て世帯に話を聞くと、こどもの預かりサービスの満足度が高く、利用者のコミュニティが生まれているようだ



《課題設定の例》

- ・ 結婚の年齢が低く、その結果として第 2子以降の出生率の他地域との差が 第1子と比較して低いとの意見と、
- 多くの女性が「働きがいを持っている」 とのアンケート結果の一方で出産後の 離職率が高いとのデータを組み合わせ、
- ⇒ 仕事と子育ての両立が不安となり、 結婚に踏み切れない女性の後押しが 必要ではないか?

STFP4-2

(実践例)出し合った意見を課題や強みとして集約する

再びグループワークを行って、ライフステージごとの課題と資源・強みの集約を行うことも有効

✓ 意見を出し合ったメンバーで再度集まってディスカッションすることで、納得感をもった課題整理につながる

グループワークによる集約の参考例(栃木県佐野市・2022年度)

《STEP4-2 · ライフステージ×分野の洗い出し》



《STEP4-3 ・ ライフステージごとの課題と強みの整理》



集約を行う際には、これまでの過程で得られたデータや調査 によって検証した仮説をあらためて見返すなどして、 根拠に裏打ちされた課題設定を行うよう心掛ける

同時に課題への対応案についても思いを巡らせることも、 円滑な検討に効果的

自由な発想で発散的に議論を 交わしたメンバーで集まると、 整理の中で当時はみえなかった ヒントが新たに見いだされることも 期待できる







《ワーク》取り組むべき課題や地域の資源や強みの整理

- ✓ これまでの調査結果を踏まえ、各分野で洗い出したライフステージごとの課題や資源を整理する。
- ✓ STEP5以降のプロセスで対応策の検討に移ることも踏まえて、解決すべき課題の優先順位もあわせて検討する

	項目		地域住民の実態と 理想像	取り組むべき課題	地域で活用できる資源や強み		
	有配偶率	結婚		記載のPOINT① 地域住民の実態を理想像に近	記載のPOINT② 課題の克服に活用できそうな		
自然増減	有配偶	出産	STEP4-2で作成	づけるために、特に取り組む必要 がある課題を検討する	地域内の資源・強みをピックアップして記載する		
	有配偶出生率	子育て	したものを更新				
	土公曽哉	若年層					
車出力	減 転 出 入						

(実践例)取り組むべき課題や地域の資源や強みの整理

取り組むべき課題や地域の資源・強みの整理の参考例(長野県上田市・2022年度)

	項目		地域住民の実態と理想像	取り組むべき課題	地域で活用できる資源や強み
	有配偶率	結婚	・男性24歳、独身、上田市出身・上田市在住 ・大学進学で県外へ転出し、就職で市内に戻った ・市内企業の正規職員 ・現在、実家(親の持ち家)で親と同居中 ・現在、交際している人はいない ⇒結婚希望あり、将来はこどもが2人以上ほしい	・仕事が忙しい・地域コミュニティが希薄で人とのつながりが減少・まだ出会いに恵まれていない	 ・人口は15万人いるため、出会いの機会はある ・知人の紹介による出会いは多い ・正規職員で経済的な基盤がしっかりしている ⇒スタンダードなライフプランの提示や婚活イベントは?
自然増減	有配偶	出産	・女性28歳、既婚、県外出身・上田市在住 ・市内企業の正規職員 ・県外の大学で夫と出会い、結婚で上田市へ ・夫と二人暮らし(賃貸アパート) ⇒こどもはいつでもいいと思っているが、3人ほしい。 また、夫婦の時間を大事にしたいと思っている。	 「理想のこども数」が「夫婦の時間を大事にしたい」ことにより達成できない ・出産が先送りになり、高齢になってしまう ・高齢出産によって職場で管理職につくタイミングと育児のタイミングが重なる ・家事・育児のサポートがない 	 ・待機児童はゼロで、こどもを預ける場所はある ・くるみん認定企業が多く、市内に育休制度や両立支援制度等がある企業はある ⇒育休制度や一時預かりを充実して子育てと夫婦の時間が両立する条件が整えば、出産に踏み切るのでは?
	有配偶出生率	子育て	・男性30歳、既婚、上田市出身・上田市在住 ・市内企業の正規職員 ・職場で妻と出会い結婚、現在はこども1人 ・両親と同じ敷地内だが夫婦名義の持ち家居住 ・両親もフルタイムで仕事をしているが家事育児は可能な範囲で 手伝ってくれている ⇒理想は3人、1日1時間はこどもに関わりたい	・仕事が忙しい・ゆくゆくの教育費とローンで苦しむ・育児への金銭的な支援制度がない	・くるみん認定企業が多い ・公立学校が中心で、私立の受験が必要な環境でない・両親が近住なら家事育児にも協力が期待できる ⇒育児用品や学用品の補助も行ってはどうか?
补 第		若年層	・女性21歳、独身、上田市出身・県外在住 ・県外の大学3年生 ・実家は市内にあり、両親とも市内で正規就業 ・現在、交際相手あり(相手は上田市外出身) ⇒就職を地元でするか、現在の居住地でするか迷っている	・男女ともに希望する職場がない ・希望する職業が上田市にあることを知らない ・中小企業は採用が少なく新卒を採らない ・若い人は大企業に入りたいという希望がある?	・買い物環境や新幹線の駅があるなど住環境は良い ・働く場所・機会はないわけではない(ただし、若い女性 にとって住環境や仕事の選択肢が魅力的なものに映っ ていない可能性) ⇒就活時のPRや企業誘致、社員寮誘致は?
車出力		子育て世代	・女性35歳、既婚、県内市外出身・上田市在住 ・夫は県外出身で、市外で出会って夫の転勤で上田市へ ・市内企業でパート勤務 ・夫婦名義の持ち家に居住 ・ごも3人(理想も3人) ⇒上田市の子育て施策に不満、市外転出を考えている	・金銭的に余裕がない・子育て支援施策を知らない、知る機会がない・子育て支援のサポートが少ない	・こどもを預ける環境はある・持ち家があれば、簡単には転出しないはず・理想どおりのこどもをもてている⇒<u>施策のPRによる不満の解消</u>が必要か?

(実践例)取り組むべき課題や地域の資源や強みの整理

豊かな自然を活かした子育で環境の充実(新潟県加茂市・2021年度)

地域住民の 実態と理想像

✓ 加茂市では、地域評価指標等の分析やアンケート・イ ンタビュー等を通じて、子育て世帯像を検討した

【加茂市で暮らす子育て世帯像と子育て環境】

- ●約半数が市外へ通勤し、共働き世帯が多い
- ●休日や夜間に空いている医療機関が少ない/ 子どもの学用品等を購入できる場所が少ない

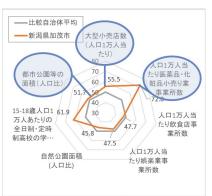
地域で活用できる 資源や強み

- ▶ 地域評価指標の分析結果から検討した地域の強み
- ●自然豊かで広い公園が市内にあること
- ●大型小売店や医薬品・化粧品小売り店舗の人口比が、 県内で比較的多いこと。
- ●小児科医師数は、1万人あたり23.2人で県内1位 であること
- ◎ 地域資源を活かした子育で環境の充実等に取り組む ことで、共働きが多い加茂市の子育て世帯を支える

取り組むべき課題

(旦体例)

- ●豊かな自然の強みを生かした子どもの遊び場や運動で きる広場づくり
- ●夜間や休日の医療体制の充実



地域評価指標の分析



市内の公園(加茂山公園)

市民の協働による地域のつながり創出(京都府宇治市・2021年度)

地域住民の 実態と理想像

✓ 宇治市では、京都市のベッドタウンとして人口が増加してき たことと、子ども・子育て支援事業計画策定時のアンケート 分析等を基に、以下の子育て世帯像を検討した

【宇治市で暮らす子育て世帯像】

- ●働くことと子育てを両立させたい世帯
- (地域内の) **ゆるやかな繋がり**を求める世帯

地域で活用できる 資源や強み

- ▶ 総合計画策定時のアンケート結果を基に、地域住民の特 徴や関心を把握し、以下のことが分かった
- ⇒ 高齢世代も子育てに関心が高い(地域の子育てに参加し てもらえるのではないか)
- ⇒ 防災や防犯等に市民の関心が高い(見守り活動等地域 のつながり創出に活用できるのではないか)

取り組むべき課題

◎ 世代間のつながりや地域での子育てをサポートする環境づく りにより、働きながら子育てする世帯を支えるために、市民協 働による地域のつながり(ソーシャルキャピタル)の創出に 取り組む

地域住民の実態

子育て環境のうち、特に周囲との関係 構築に関する要望を確認

<導き出されるペルソナ像(仮説)>

- 共働きで子どもと遊ぶのは週末
- 子育てを相談する先輩パパ・ママとの関 わりが少ない
- 子どもにとって親以外の大人と触れ合う 機会が少ないことに不安を感じている

(子ども・子育て支援事業計画策定時アンケート分析)

地域の資源

年代別の未来への期待度(重要度)

				-	
順位	40歳代	50歳代	60歳代	70歳代	80歳代
1	3.防災 ★	3.防災 ★	3.防災 ★	3.防災 ★	3.防災 ★
2	2.防犯 ★	2.防犯 ★	1.自然環境★	1 .自然環境★	2.防犯 ★
3	22.子育で •	4 .消防	2.防犯 ★	22.子育て	4.消防 ■
4	25.学校教育●	1.自然環境★	4.消防 ■	2.防犯 ★	21.高齢者福祉
5	34.交通 ★	34.交通 ★	21.高齢者福祉	21.高齢者福祉	1 .自然環境 ★
6	4 .消防	22.子育で •	34.交通 ★	34.交通 ★	25.学校教育
7	35.道路	15.観光	35.道路	25.学校教育	34.交通 🛨
8	21.高齢者福祉	25.学校教育●	36.河川	4.消防 ■	22.子育で
9	1 .自然環境 ★	35.道路	22.子育で	35.道路	15.観光
10	15.観光	21.高齢者福祉	25.学校教育	36.河川	35.道路
	4015	日の野蛇田について「	E 極みて垂亜 Iから[1 全/重亜でけない	IのRED際領価を使う

(総合計画策定時のアンケート分析)



STEP 5 対応策の検討

STEP 5 - 1: 地域内で活用できる関連事業の洗い出し

STEP5-2:地域外で行われている支援事業等の情報収集

STEP 5-3:対応策のアイデアをまとめる



これまでのプロセスで検討したライフステージごとの課題への対応策について、地域内・外の既存事業の積極的な活用も視野に入れながら、グループワークなどを通じてアイデアを出し合い、取組案をまとめる

取り組み方のポイント

ワークシート

(STEP 5-1)

地域内で活用できる 関連事業の洗い出し (p.86~89) ✓ これまで検討した課題への対応策については、新規事業の実施と 既存事業の活用の2パターンがあることを踏まえ、まずは既存事業 の洗い出しを行う

✓ これまでの議論(STEP1-2・STEP4-2,3)を活用・更新しながら、 地域内で活用できる関連事業について、他地域での事例も参考に 幅広い視点をもって洗い出す 関連事業の確認・整理 (p.20)

《STEP5-2》

地域外で行われている 支援事業等の情報収集 (p.90~93)

- ✓ 地域内で行われている事業に限らず、都道府県によって広域的に 行われている事業などにも視野を広げ、積極的な活用・連携の 方策を模索する
- ✓ 新規事業を検討する場合には、国の各種交付金などの補助事業 にも目を向けて、積極的な活用を検討する

都道府県や国で 行われている事業の確認 (p.21)

(STEP 5-3)

対応策のアイデアをまとめる (p.94~99)

- ✓ ライフステージごとの地域住民の実態や理想像を念頭に置いて、 関連事業の活用や民間主体との連携も視野に入れながら課題への 対応策のアイデアについて検討し、取組案としてまとめる
- ✓ 対応策の検討に当たっては、グループワークを行って意見出しを行い、 関係部署との調整につなげていく

対応策のアイデアの整理 (p.22)

【解説】 対応策の検討に向けて、既存の関連事業を洗い出す

対応策には新規事業と既存事業活用のパターンがあることを認識し、既存の事業をまず洗い出す

✓ 対応策の検討に当たっては、新規事業の実施と、既存事業の活用の大きく2種類のパターンがあるが、いずれにせよ活用できる取組を踏まえた上で検討することが効率的であるため、地域内・地域外(都道府県・国も含む)の双方に視点を向けて、洗い出しを行うことが重要

対応策の検討のプロセス

《STEP4》

ライフステージごとに、"取り組むべき課題"と、 課題への対応に活用できる"地域の資源や強み"を整理する

・ 地域住民の実態と理想像のペルソナをもとに、ライフステージごとの課題と地域の資源・強みを整理する



《STEP5》

既存で行っている取組や、都道府県・国などの取組を 参考にしながら、"対応策のアイデア"を検討する

地域内で活用できる 関連事業の洗い出し

(STEP5-1)

- ・庁内で行っている既存の事業
- ・庁外の関係者(NPO・企業) が地域内で行っている取組
- ※地域の事業団体や学識者に 助言を求めることも一案

地域外で行われている 支援事業等の情報収集 (STEP5-2)

- ・都道府県の支援事業
- ・国の支援事業
- ・近隣市区町村の事業への参加

対応策のアイデア出しに当たっては、上記の現状を踏まえたうえで、 既存事業の見直しや新規事業の実施など、どのような対応が必要 かを検討する

STEP5

STEP5-1

STFP5-2

STFP5-3

【解説】 関連事業の洗い出しには、様々な知見を活用する

これまでの議論で得られた知見の活用・更新に加えて、幅広い分野に着目し、行政以外の知見を活用するなど、幅広い視点をもって関連事業の洗い出しを行う

- ✓ 過去のプロセスで培った知見や関連部署との関係性を活かし、今後の対応策の検討を見据えて幅広く関連事業の洗い出しを行う
- ✓ 外部の有識者にも助言を仰ぎ、他地域で行われている取組などもヒントにして自地域で活用できる事業は何かを探していく

関連事業の洗い出しのプロセス

《これまでの議論の活用・更新》

《STEP1-2》

棚卸しを行った既存事業の更新

- ・ 地域の課題について一定の整理が済み、いよいよ本格的な対応策の検討に入っていくことを念頭に、各部署で行われている事業に関する情報を集約・整理(STEP1-2を更新)する
- → 今後のSTEPで事業実施に向けた調整に入ることを伝え、各部署に検討への助言や議論への参加について呼びかけることも有効

《STEP4-2·3》

地域の資源や強みの活用の検討

・ **ライフステージごとの様々な分野にまたがる地域の資源・強み**は、 子育て支援などの狭義の少子化対策の枠にとらわれず、幅広い 分野での対応策を検討するに当たっての有力な素材となる

《STEP5-1》

地域内で活用できる関連事業の洗い出し





- ◎ 「少子化対策に関連する(直接的な効果を及ぼす)」という視点にとどまらず、ペルソナが課題を感じていると思われる周辺分野(まちの魅力や住宅環境等)も 視野に、出生数・率だけでなく関連する個別指標の改善を目指す施策にも着目する
- ◎ 既存事業の洗い出しの過程で、他地域で行われている取組事例にも目を向けたり、 有識者に助言を仰ぐなどして、対応策の検討のヒントとなる材料を探しておく
- ◎ 行政あるいは庁内の取組だけでなく、企業・NPOや別の行政機関等が主体となって 取り組んでいる事業(=地域全体で行われている事業)を洗い出す

【三重県いなべ市・ 2020年度の実践例】

… まちづくりに知見をもつ 学識経験者から助言を もらい、既存事業の ブラッシュアップを検討

《当初のアイデア》

土日のこども預かり事業の担い手確保にシルバー人材センターを活用

《有識者による助言》

・現役世代とシニア世代の間の子育て知識のギャップに留意する必要 ・子育て支援ボランティア活動に役立つ内容を学ぶ取組の例として 「他孫育て事業」(山形県)の知見が活用できる

《改善案》

⇒ 保護者の不安を考慮し、こどもを預かるシニアには、関連の講習 を受けてもらうアイデアを追加



《ワーク》関連事業の確認・整理

- ✓ STEP1-2で作成した少子化対策に関する取組内容を再確認し、幅広い視点をもってアップデートする
 - ●少子化対策に関する●●市/町/村の現在の取組内容(再掲)

	項目		現在の取組	担当課	予算規模	成果(KPI含む)および課題認識
	有配偶率	結婚	(例) 婚活コーディネーターの設置・運用	(例)住民課		
	举		記載のPOINT①		lab	
自然増減	有配理	出産	STEP1~4の検討を通じて新協働者を踏まえて記載内容の		19	
	有配偶出生率	子育て				
名	土AK曽載	若年層				
車出フ	运出人	子育て世帯				
		帯				

(実践例) 関連事業の確認・整理

関連事業の整理の参考例(栃木県日光市・2022年度)

	項目		現在の取組	担当課	内容等	成果(KPI含む)および課題認識	
	有配偶率	結婚	とちき結婚支援センター入会登録料 助成制度	地域振興課	2016~2018年度まで実施していた出会いイベントは、 参加者固定の傾向が強く婚姻に至らないため廃止。 2019年度から県事業登録料の半額助成制度を実施。	市のイベント廃止による代替措置として実施県事業の登録者に占める市民の割合は4.1%であり、 周知の強化が課題となっている	
		出産	妊産婦一般健康診査事業	健康課	母子健康手帳交付時に受診表を交付し、費用を助成。 健診結果をもとに経過確認を行い、未受診者は電話等 で経過を確認	気になる妊産婦は医療機関から連絡が入るようにする など、関係機関と連携している未受診者への対応が課題である	
自然増減	有配偶出生率	産	妊産婦医療費助成事業	健康課	母子健康手帳交付時に疾病の早期発見と受診を促進 し母子保健の向上を図るため、妊産婦の医療費の一部 を助成		
	出生率	子育	保育所サービス評価事業	保育課	事業者・利用者以外の公正中立な第三者による専門 的・客観的な評価を行い、保育サービスの質を向上	評価対象施設を小規模、へき地保育園や保育型児童館にも拡大する予定第三者評価制度の結果の活用に課題がある	
		중	母子・父子家庭自立支援事業	子ども家庭 支援課	ひとり親家庭の支援として、生活一般の相談や求職活動 支援をハローワークや自立支援センターと連携して実施	・自立に向けた的確な制度利用への助言が課題	
		若年層	職場体験学習事業	学校教育課	中学2年生の学級活動や総合的な学習の時間に、 仕事の体験学習を実施している	・感染症の影響で中止・縮小となっている。・地域によっては外部人材の確保が難しい	
不 会 均 沙	土公曽哉	層	ジュニアリーダー(中高生ボランティ ア)育成推進事業	生涯学習課	地域の子ども会活動等を活性化するための支援として、 中高生を対象に研修会への参加促進を行っている	• 感染症の影響により活動が縮小している。	
車上		子育て	若年夫婦・子育て世帯 居住誘導区域引っ越し補助金	都市計画課	立地適正化計画に基づき民間住宅に引っ越した45歳以下の若年夫婦と18歳以下の子育て世帯の費用助成	• 立地適正化計画は、都市拠点への居住機能の誘導が目的である。戸建ては対象外で所得制限もあるため、 定住に結びついていない。定住促進を目的にするので あれば、要件の見直しが必要	
		て世帯	事業所の子育て支援職場環境づくり支援	79 I =坐	市内事業所への仕事と子育ての両立支援、働き方の見 直し等の啓発推進のための講習会を開催	・事業所の認識が深まらない	

STEP5-3

【解説】 都道府県の事業など広域的な取組に着目する

地域内の取組から視野を広げて都道府県の事業などについても情報収集し、活用・連携を模索する

✓ 対応策の検討に当たっては、地域内の事業の見直しや自前での新規事業の実施にこだわることなく、他地域との広域的な連携や、 そうした取組を支援する都道府県の事業の活用なども選択肢として考えられるため、積極的な活用・連携の方策を模索する

都道府県などの広域的な事業活用の一例

※これらはあくまで一例であり、対応策の検討に取り組む分野に応じて様々な事業の情報を収集する

《広域的な取組が有効と思われる状況》

- ・ 財政面等の制約が厳しく、洗い出した課題 に対応した取組を自地域のみで実施すること が難しい場合
- ・ 都市近郊の地域や中山間地域で共通する 課題など、近隣する他地域でも同じ課題に 悩んでいることが確認され、自地域にとどまらず 広域的な取組により相乗効果が発揮される 場合



都道府県で実施している 事業の活用

【京都府の実践例(データに基づく取組への支援)】

- ◎ 府内市町村間で合計特殊出生率に違いがあることから、子育て 環境にまつわる様々な視点における地域差の分析を少子化対策に 活用(地域子育て環境「見える化」ツール)
- ◎ 「見える化」ツールを活用したデータ分析に基づく子育でにやさしいまちづくり事業に対して財政支援



【三重県の実践例(広域的な出会いイベント)】

- ◎ 人口の少ない市町では婚活イベントを実施しても参加者が 固定化してきたり、知り合い(友だちの兄弟等)だったりする こともあり、広域的なイベント実施を求める声があることを踏まえ、
- ◎ 県内の市町と連携してプロジェクトチームを結成し、広域的 な出会いイベントを実施





都道府県として実施している事業以外にも、近隣の市区町村が寄り合って地域横断的に行っている中規模・大規模の取組との連携や、 地理的な制約を越えて同じ問題意識・ビジョンをもって事業に取り組む地方公共団体間のコミュニティへの参加など、様々な方策を検討する

【解説】 国の各種交付金などの補助事業にも着目する

取組の実施に当たっては、国の各種交付金などの補助事業にも目を向け、積極的な活用を検討する

✓ 新規に事業を実施するに当たっては財政面等の制約で十分な取組ができない場合があるが、都道府県による広域的な事業以外にも、国による各種交付金などを活用すれば市区町村の負担が軽減される可能性があるため、積極的な活用を検討する

国の補助事業の一例

※これらの交付金に限らず、対応策の検討に取り組む分野に応じて様々な事業の情報を収集する

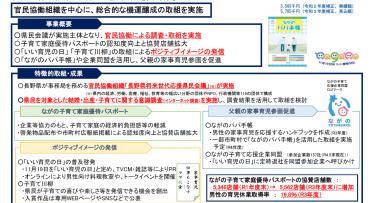
《地域少子化対策重点推進交付金》

- 結婚支援等の更なる推進のための調査研究や、仕事と子育ての両立支援 など、少子化対策につながる地域の様々な事業を支援する事業
 - ・地域結婚支援重点推進事業 / ・結婚支援コンシェルジュ事業
 - ・結婚、妊娠・出産、子育てに温かい社会づくり・機運醸成事業
 - ·結婚新生活支援事業

【長野県の実践例】

… 県内の幅広い分野の団体やNPO、行政機関等で構成した県民会議で行う広域的な取組(子育て家庭の優待、父親の家事育児参加の支援)の実施をサポート (※R2年度補正・R3年度補正の事例)





《デジタル田園都市国家構想交付金》

- ○デジタル実装タイプ
- …デジタルを活用した地域の課題解決や魅力向上の実現に向けた取組を支援
- ○地方創生推進タイプ / 地方創生拠点整備タイプ
- …デジタルの活用などによる観光や農林水産業の振興等の地方創生に資する取組や 拠点施設の整備などを支援

・地方創生拠点整備タイプの活用イメージ↓

子育でサービスとワーキングスペースを併設した施設等

子育てセンター

授乳スペースや子供の遊び場といった子育で目的に使用可能な多 目的ルームに加え、個人のワークスペースや少人数の会議の開催 も可能なワーキングスペースを備えた施設。

まちなか交流施設

子育て世代がお互いに情報交換できる交流の場や子どもたちの遊び場を提供するとともに、子育て相談、就労支援サービスの利用が可能なない。





・デジタル実装タイプ・TYPE1の採択事例→ (※R4年度第2次補正の事例)

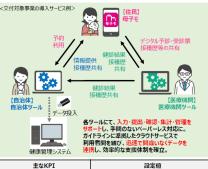
医療・福祉・子育て

【採択額 約4,707万円(事業費)】

沖縄県 那覇市

「親子健康手帳アプリの活用による子育て支援事業」

親子健康手帳アリの活用により、予防接種・乳幼児健診の予診・受診療で電子 代し、保護者の任意の時間帯で簡単に、漏れなく入力できるようにすることで、若い 子育で世代の生活環境に合わせた子育で支援を実現する。あわせて、接種の否判 定の自動化や、医療機関等とのデータ連携の下、接種距確認や集計作業等を効 率化すること、入力・確認を準象手間を含め、ヒューマンコーの防止を図る。



主なKPI	設定値
母子手帳アプリの登録率	2025年度:80% (2023年度:60%)
デジタル予診票の利用率	2025年度:80% (2023年度:70%)

STEP5

STEP5

STEP5-1

STEP5-3

《ワーク》都道府県や国で行われている事業の確認

- ✓ 都道府県や国で行われている少子化対策に関連する支援事業等の情報を、ライフステージごとに整理する
 - ●都道府県や国で行われている事業

	項目		制度名称	=	都道府県	制度の活用可能性
	有配偶率	結婚	●●●● ▲▲▲▲ 記載のPOINT①	0	0	
自然増減	有配偶出生率	出産	都道府県の事業の確認にあたっては 各都道府県の担当部署へ問題意識 伝え、ヒントとなる事業がないか問いる せることも検討	te t		
		子育て				
社会 增派	上輪拔	若年層			食討過程で洗い出し	
(東出フ)		子育て世帯		仮に個別の	い課題・施策に目ライフステージに直持材料として洗い出	結するもので

STEP5-1

(実践例) 都道府県や国で行われている事業の確認

地域外の事業整理の参考例(栃木県佐野市・2022年度)

	項目	i	事業名称	事業内容	県の所管課
	有配偶率	結婚	結婚新生活支援事業	市町が実施する結婚新生活支援事業(新規に婚姻した世帯に対する住宅取得・賃借、引っ越しに対する助成)に要する経費を補助する。	こども政策課
		出産	すこやか妊娠サポート事業	大学生等の20歳前後の若者を対象に、ライフプラン実現のために 必要な妊娠・出産に関する正しい知識や性に関する様々な問題 等について普及啓発する。	こども政策課
自然培減	有配偶出生率	産	不妊対策啓発事業	一般県民や企業・事業所に対し、妊娠・出産に関する正しい知 識や不妊治療の現状等について周知し、治療しやすい環境づくり を行う。	こども政策課
	出生率	子育	ようこそ赤ちゃん!支え愛(あい)事業	市町の母子保健事業と連携した子育て応援メッセージと出産記 念品の贈呈や、市町の母子保健担当者の研修会等を開催する。	こども政策課
		T	学校と地域の連携・協働推進事業	市町における地域学校協働活動(地域未来塾・放課後子ども教室を含む)に係る経費の助成や、地域において学びや交流の機会を企画運営できる地域コーディネーターの養成を行う。	教育委員会 生涯学習課
	社会増減	若年層	インターンシップ推進事業	高校生が一定期間産業現場等で就労体験し、産業界等の知識 や技能に触れさせること等により、自己の適性や将来設計について 考える機会とし、職業意識や勤労観を育成する。	教育委員会 高校教育課
	··· (転出入)	子育て世帯	県営住宅整備事業	ゆとりあるバリアフリー化した公営住宅の住戸改善工事や 子育て世帯のニーズを反映した公営住宅の建て替え工事 を行う。	住宅課

佐野市では、 栃木県が実施している事業の 情報を収集し、検討に活用した

県では、

- ・市で行う事業へのサポートや、
- ・県として住民や企業等に向けて支援や啓発を行う事業 などが既に行われており、

これらを活用・連携することで、 市で事業を実行する際の 負担軽減や不足分の補完など、 様々な点で相乗効果の 発揮が期待できる

5-1 STFP5-2

STFP5-3

【解説】 地域の課題への対応策のアイデアを検討する

これまで整理したペルソナ像や関連事業の情報を踏まえ、地域の課題への対応策のアイデアを検討する

✓ 地域住民の実態と理想像(ペルソナ像)を具体的にイメージしながら、地域の資源や強み、取組に活用できる関連事業などの 情報を踏まえてどういった対応策が考えられるかを検討する

対応策の検討プロセスのイメージ

《STEP4-2·3 / STEP5-1·2》

地域内・地域外の関連する事業等を踏まえた検討



ペルソナ像を念頭に置いた 対応策のアイデアの検討 ペルソナとしてイメージした地域住民が、 結婚・出産・子育てなどに関してどういった 希望や課題感をもっているかを考えて、 関連しそうな施策を結びつけながら対応策 のアイデアを検討する

《対応策の検討に当たって留意すべきポイント》

- ・ STEP4・5で整理したように、行政外の主体が行う取組や、 少子化とは一見関連しないような施策も除外せずに考える
- ・ 一住民の視点に立って、行政の各部局の役割にとらわれず、 住民目線からみて必要な取組・つながっている取組について、 部局横断的な視点で検討を行う
- ・ 対象者が共通・類似する取組や連携できそうな取組など、 住民目線で興味があると思われる施策の組み合わせなども 検討する

《検討に当たってのヒント》

- ・ 取組を実施する"時期"や"必要となる資源"についても考え、 短期的・具体的なものや、中長期的・抽象的なものなど、 実施に当たっての予算編成や計画策定のスケジュールなども 念頭に置いて検討を行う
- ・ **民間主体の取組との連携**も視野に入れ、不足している資源 (人、モノ、場所) を活用させてもらえないかを考える

【栃木県日光市の実践例・2022年度】



・民間企業従業員、公務員ともに、<u>勤務時間が長く、自由になる時間が少ない生活を送っている。</u>

結婚のカベ 解消のために 少子化対策のボトルネックの解消のため 自然な「出会い」の場の創出が必要



> 実現には、公民が連携(市、民間企業、団体等)して、仕事と生活をバランスよく保つ取組(男女共同参画意識の啓発)が重要

【具体策】

若年層を対象とした「自然な(男女の)出会いの場」事業実施 公民館、勤労青少年ホームと連携協力



グループワークで対応策のアイデアを出し合う

STEP5 STFP5-1

事務局で集約し、関係部署と調整

STFP5-2

対応策の検討にあたっては、グループワークを行ってアイデア出しをすることも効果的

- ✓ プロジェクトチームでこれまで整理した関連事業等の情報を共有しつつ、グループワーク形式で対応策のアイデア出しをすることも有効。
- ✓ 事業の実施フェーズでは各事業の担当部署が作業することになることを念頭に、関連部署から意見をもらうことも検討する

グループワークの手法として考えられる例

事前準備

これまで整理した 関連情報の 事前共有

・ ワークショップを実施す る前に、おさらいとして 参加するメンバーに STEP4-3/5-1・2で 整理した地域の課題、 資源・強み、そして検討 に活用できる関連事業 に関する情報について 共有しておく

個人ワーク

ディスカッション前の メンバーの頭の体操

- ・ ワークの最初では、まず メンバー1人ずつが個人で 考える時間を設け、事前に 共有した情報をあらためて 眺めながら、対応策として 考えられるアイデアについて、 頭の体操として洗い出して もらう
- ・ 付箋などの形で書き込み、 グループワークに備える
- ⇒新規の実施か、既存事業 の活用かで色を分ける

《STEP5-3 ・ワークショップ》

グループワーク

意見交換を行って、 必要な取組について 議論を広げる

・各メンバーが付箋に書き出した 対応策のアイデアについて、 「既存の取組の見直し・連携と 「新規事業の実施」のそれぞれを ワークショップ内で発表し、 各メンバーの意見を聞きながら 地域に必要な取組を考える

賑わい・生活環境

家族·住牛活 地域・コミュニティ

医療・保健環境

経済雇用

子育て支援サービス 働き方・男女共同参画 取組案の選定

地域の特徴との関連を踏まえ、 出し合ったアイデアを選別して、 取組の目的や内容、連携主体 などの必要事項を整理して 取組案としてまとめる

詳細に検討する

ペルソナごとに対応する 取組をまとめる

《STEP6》

対応策の実行の

検討につなげる

有配偶率 2人目 若年層 3人目~ 子育て世代 1人目





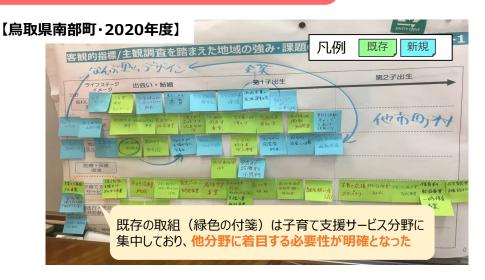
STEP4-2のワークシートを活用して分野横断的・ライフステージごとに整理

(実践例) グループワークで対応策のアイデアを出し合う

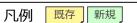
対応策の検討にあたっては、グループワークを行ってアイデア出しをすることも効果的

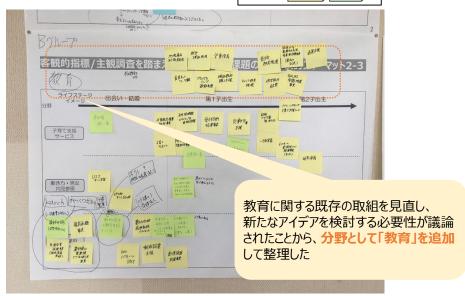
✓ グループワークを行って、ライフステージや分野ごとに既存の取組の見直しや新規事業の実施などの対応策のアイデアを出し合う

グループワークの参考例

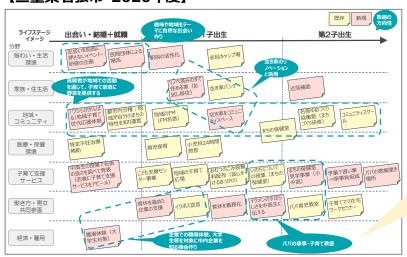


【北海道上士幌町・2020年度】





【三重県名張市・2020年度】





既存の取組、新規のアイデアをプロットしたうえで、各グループごとに どの分野・ライフステージを対象とした取組を検討するか、論点の 集約(「**取組の方向性」のまとめ**)を行った

《ワーク》対応策のアイデアの整理

STEP5 P5-1 STEP5-2

STE

✓ 既存施策と都道府県・国で実施している事業を踏まえて、STEP 4 で整理した地域住民の実態と理想像(ペルソナ像)ごとに、取り組めそうな対応策の アイデア出しを行い、活用できる既存の事業と並べて新規の取組の案を整理する

項目	3	結婚 / 出	産ン/ 子育て /	転出入(若年層	/ 子育で世	世代)		áする項目)をつける		
地域住民の実	態と理想像					======================================	DOT	NT(1)		
取り組むへ	でき課題						能性	等はこの段階	では考慮せず、	、取り組むべき課題
地域で活用でき	る資源や強み							-		売くSTEP6で検討)
5	対応策の分類			施策のアイラ	デア		/	協力者	首候補	
	新規の取組								挙げておくと	INT② 協力してくれそうな候補を と、STEP6で具体化に リングが進めやすくなる
	庁内の取組(み合わせ等									
既存の取組の活 用	庁外の取組 (者・団体等									
	国·都道 制度等									

(実践例) 対応策のアイデアの整理

対応策の整理の参考例(栃木県日光市・2022年度)

項目	(結婚) 出産 / 子育て / 転出入(若年層 / 子育て世代)
地域住民の実態と理想像	良い相手に巡り会って結婚したい。しかし、異性と出会う機会は少ないが、 表だった「婚活」活動はしたくない。自然な出会いの場を望んでいる。
取り組むべき課題	婚活と思われないような「自然な」出会い、交流の場をつくること。
地域で活用できる資源や強み	既存の場を活用 する。 サクシード日光(勤労青少年ホーム)、公民館事業 など

これまでの検討過程で洗い出した 課題に対して、既存事業も活用しながら、 効果的と思われる取組のアイデアを整理

複数の目的(出会いから出産後まで)を 達成できれば、より高い効果が期待できる

対応策の分類		施策のアイデア		
		《「とも家事」「とも育児」実践講座》		
新規の取組		① 有配偶率向上のため、婚活と思われないよう、「自然な」出会い、交流の場をつくり、就業中の男女が参加しやすい日時を 設定して実施する。 ・若者が集まることで交流が生まれ、交流から交際、結婚へとつながるきっかけとなる。 ・参加者を起点とした新たな交流の輪が生まれ、人脈が広がる。		
		② 対象者:未婚者(20~30代)の男性・女性 ・市内企業の参加を促進するため、異業種・多様な人々との交流は、人材育成につながることをPRして参加を促す。 個人参加、複数人、グループでの参加もOKとする。 ・その場限りの交流にしないために、参加者同士でも自由に連絡が取りあえるようSNSのグループ機能を活用する。		
		③ 内容:20代男女職員の意見をヒアリングし、企画内容を決定する。 ・複数回同じメンバーで集まり、交流できる企画内容で実施する。 例)第1回バーベキュー、第2回スポーツ、第3回グランピング体験		
		④ 課題:講座を行うに当たっての講師、実施回数、料金設計(材料費の受講者負担)、参加者の確保等		
既存の取組 の活用	庁内外の取組の活用 (取組の協力者)	サクシード日光(勤労青少年ホーム)や公民館事業との連携による周知啓発、事業運営等		

STEP5

STEP5-1

STEP5-2

(実践例)地域住民の実態と理想像に応じた対応策の方向性

ペルソナごとに対応した施策の検討の例(新潟県上越市・2021年度)

地域の現状

- ✓ 社会減、自然減が同時に進行し、令和元年は1,954人の人口減
- ✓ 男性に比べ、女性の転入が少ない

□ データ整理、ヒアリング等を踏まえ、以下の3つの観点で課題を整理

取り組む べき課題 課題①

有配偶率が減少傾向 たが、未婚者の約8割 は結婚を希望している

課題② 合計特殊出生率と 理想の子ども数に

0.7人のギャップがある

課題(3) 若年層(特に女性) が進学等で転出し、 上越市にそのまま 戻らない

既存の取組の活用の例(高知県安芸市・2021年度)

地域の現状

- ✓ 婚姻数が過去40年間で約65%減少
- ✓ 子育て世帯の87%が共働きであり、妊娠・出産に際 して約半数の女性が正規職員で産休取得

□ データ整理等を踏まえ、以下2つの課題に整理

取り組む べき課題 課題① 婚姻数は減少を続け、 安芸市の生涯未婚率は 男女ともに県平均を上 回っている

課題(2)

妊娠・出産への不安要素 では仕事への支障が最も 多く、理想の子ども数と現 実のギャップもある

対応方針の 方向性

方向性① 結婚したい人が パートナーに出逢える 暮らし

方向性②

子育て世帯にとって、 子育てに負担を 感じない暮らし

方向性③

若年層(特に女性)が まちに魅力を感じられる 暮らし

対応方針の 方向性

方向性①

安芸市の少子化対策の ボトルネックである 出会い分野を推進する

方向性②

子育て世帯が仕事を続け ながら子育てに取り組む ための環境整備をする

結婚支援の取組

- 「有配偶率」の向上に 資する取組を推進
- 過去に実施していた行 政による結婚サポート事 業の再開も検討

(具体例)

- > 出逢いの場づくり
- ▶ 結婚に関する相談窓 口の設置
- > 結婚の仲介人制度 等

子育て支援の取組

- これまでの施策を継続し つつ社会情勢の変化に 対応する取組の検討
- ワークライフバランスの実 現に向けた取組も併せ て検討

(具体例)

- ▶ 病気の子どもの通院 支援
- > 奨学金制度の充実 等

まちの魅力づくりの取組

- 高校卒業までに市への 理解、愛着を深めてもら う取組
- ・ 高校生や若者向けイベ ント等の実施

(具体例)

- > 高校生の若者目線 での情報発信 (SNS)
- ▶ 高校生による情報誌 の発行

今後 取り組む 内容

出会いの場について

・出会い分野を主体的に 推進する役割を担う 「出逢いコンシェルジュ」 を配置

(出逢いコンシェルジュの 業務)

- ・ 出会いイベントの企画 ~実施
- 県事業との連携(出会 いサポートセンター等)
- 出会い・結婚・子育でに 関する意識調査 等

子育て環境について

- 市内保育園8か所のうち、 11時間保育を実施してい る保育園は2か所のみで あり、保育時間の延長な ど「保育サービスの拡充」を 求める意見が多かった
- 市内幼稚園が閉園したこ とも受け、「認定こども園 の新設」及び統廃合後に 用途廃止となった保育所 を活用した「複合子育で 支援拠点の整備を検討 する

今後 取り組む 内容



STEP 6 対応策の実行

STEP 6-1:対応策をとりまとめて、関係者の意見を聴きながら優先順位を整理する

STEP 6-2:対応策を具体的に整理し、事業化する

STEP6-3:事業の効果を検証し、改善につなげる



対応策のアイデアをライフステージごとにとりまとめて関係者へのヒアリングを通じて優先順位を付け、関係者と協働して実効性の高い事業として実施し、実施後の効果検証によってさらなる改善を行う

取り組み方のポイント

ワークシート

(STEP 6-1)

対応策をとりまとめて、 関係者の意見を聴きながら 優先順位を整理する (p.102~109)

✓ 意見を出し合った対応策についてライフステージごとにとりまとめ、 関連するアイデアを結びつけながら全体像を整理する

- ✓ 関係者へのヒアリングを通じて対応策の必要性・実行可能性を確認し、効果や難易度に着目しながら取組の優先順位を付けて必要となる取組から順に具体的な検討を進めていく
- ・ライフステージごとに並べた 対応策の優先順位の整理 ・関係者への対応策の必要性・ 実行可能性の確認 (p.24,25)

《STEP6-2》

対応策を具体的に整理し、 事業化する (p.110~114)

- ✓ 実際に事業に携わる庁内外の関係者と目標や課題についての共通 認識をもって、事業主体と協力し合いながら実行につなげる
- ✓ 事業の具体化に当たっては、今後の検証・改善(PDCAサイクル) を念頭に置いて必要な事項を盛り込んだ実効性の高い企画書を 作成し、関係者との持続的な協働関係の構築につなげていく

事業化のための 企画書を作成する (p.26)

(STEP 6-3)

事業の効果を検証し、 改善につなげる (p.115~118)

- ✓ 事業の実施主体や利用者へのヒアリングや、関係者の協力による 実証事業の実施などにより、事業の効果や改善点を見出し、今後 の事業継続の必要性についての検証につなげる
- ✓ ヒアリングや実証事業などの検証を経て得られた結果を今後の事業 運営に活用し、より効果の高い事業に注力・ブラッシュアップする

事業の効果検証と 改善策の検討を行う (p.27)

STFP6-1

STEP6 STFP6-2

STFP6-3

対応策をライフステージごとにとりまとめ、関連するアイデアを結びつけながら全体像を整理する

✓ STEP5でアイデアを出し合ったペルソナごとの対応策について、ライフステージごとに各施策を当てはめてとりまとめを行い、実施主体 や事業目的・手法などが関連するアイデアを結びつけながら、地域の少子化対策としての対応方針の全体像を整理する

対応策の全体像整理のプロセス

《STEP5》

プロジェクトチームで議論して 対応策のアイデアを出し合う

地域住民の実態と理想像の ペルソナを念頭に、関連事業 の情報も活用しながら対応策 のアイデアを出し合う







対応策をライフステージごとにとりまとめ、 関連するアイデアを結びつけながら全体像を整理する

有配偶率

1人目

2人目

出生率

入

3人目~

《アイデアA》× 《アイデアB》

既存の○○を対象に行っているA事業を、 ◎ ◎ の方でも対象者に含めることを検討し、 周知策Bと組合せて活用促進につなげる

若年層 転出

子育て世代

《アイデアC》 +都道府県事業の活用

都道府県で行っているX事業に参加。そのために 他地域で行われているC事業を新たに実施するが、 その際に地域内の・・・に協力を求めて知見を活用 関係者の意見を聴きながら 実行可能性を検討して、 取組の優先順位を付ける

《検討に当たってのポイント》

《整理に当たってのポイント》

- 共通点のある取組案を組合せて、 有効な取組案にブラッシュアップする
- 部局横断的な連携により、相乗効果が 発揮できる方策を考える



・ 地域のリソース(資材、人、場所等)の

制約を踏まえつつ、外部の活用も検討

・ 本当に必要性が高いものなのか、関係

部署や関連する地域の主体に話を聞く





(例)駅前のコワーキングスペースと巡回バスによる送迎を組み合わせ、 一時預かりを活用しながらすき間時間で働ける環境づくりについて、 子育て世帯にやさしいまちとして地域外へプロモーション(都市計画・交通・広報が連携)

関係者の協力を得て対応策の必要性などを確認する

STEP6-1

STEP6-2

STEP6-3

関係者へのヒアリングを行い、とりまとめた対応策についてその必要性や実行可能性を確認する

- ✓ 優先順位が高い対応策のアイデアを実行につなげるためには、当事者や実施主体にとっての必要性・重要性や、実行可能性の確認を行っておく必要がある
- ✓ 庁内外の関係者へのヒアリングを通じて、対応策の必要性を確認しつつ、実行可能性の高い内容へとブラッシュアップしていく

対応策の必要性等の確認の参考例

関係者へのヒアリング

取組の必要性や実行可能性に関するヒアリングの機会を契機に、協働関係の構築にもつなげる

・対応策の実行可能性や実施にあたっての留意点などを **庁内の関係部署や実施主体**(民間企業、NPO等)に ヒアリング等を行って確認する







庁内の関係部署

ヒアリング

(ヒアリングの実施を協力)







企業·NPO等



こども関連の 施設・学校等



医療・福祉 関係者

- ・ 対応策の必要性や実行可能性の確認に加えて、 ヒアリング対象者と協働関係を結ぶことにもつなげる ため、課題認識や要望等も含めて確認する
- ⇒ 取組の実践に当たっては、実施主体がこれまで 検討してきたプロジェクトチームではなく、庁内・庁外 の担当者に移っていくことを念頭に、必要な調整を 行う

《ヒアリング項目の例》

- ・ヒアリング対象者の事業内容/業務内容
- ・ヒアリング対象者の課題認識
- ・対応策案の実行可能性(事業者等がやりたいこと と検討した対応策との擦り合わせ)
- ・実現や連携に向けた課題・障壁の有無とその内容
- ・必要な支援(人・モノ・カネ・空間など)

優先順位を設定し、 取組の具体化を判断

・関係者ヒアリングを行った後は、 対応策の必要性・実行可能性の 検証を行い、優先順位を付けて 具体化するかどうか判断する

《検討項目の例》

- ・期待した成果が出そうか
- ・事業化に向けた取組案の改善点
- 実施までに必要なタスクや、成果に結びつくまでにはどういった段階を 踏む必要があり、それにはどの程度 の期間がかかるのか

チーム内での議論で出なかった 意見を踏まえ、方針の修正の 必要性を柔軟に検討する

STEP6-1

STEP6-2

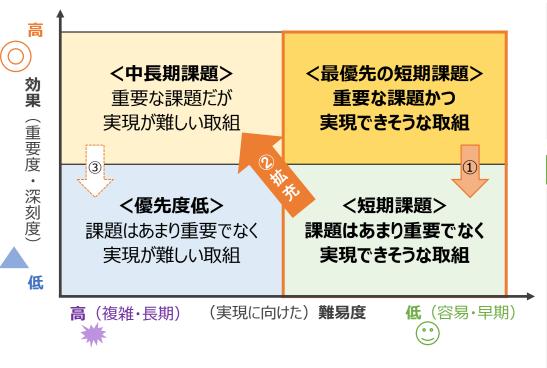
STEP6-3

【解説】優先順位の検討には「効果」と「難易度」に着目する

対応策の優先順位を検討するにあたっては「効果」と「難易度」の2つの視点を考慮することが有効

- ✓ STEP5で洗い出した対応策のアイデアの優先順位を付けるに当たっては、効果と難易度の2つの観点に着目する
- ✓ スモールステップで小さな成功体験をつくることが今後に取組を拡大させる契機にもなるため、例えば将来的には難易度の高い対応 策につなげていくことを念頭に、まずは早期に実施できて実現可能性が高い課題に着目して対応策を検討することも一案

対応策の優先順位を検討する枠組みの参考例



(※)優先順位の検討に当たっては、上記の例にこだわらず、困難であっても早期に 着手すべき課題には優先的な検討を行い、課題すべてでなく一部であっても解決 できるものから取り組んでいくことも重要

効果(重要度・深刻度) ※縦軸↑↓

- ✓ 課題の重要度・深刻度は、これまでの検討の結果を踏まえ、 阻害要因としての影響の大きさや、対応策を実行して課題が 解決した場合の効果を踏まえて検討する
- ✓ 検討に当たっては、庁内の限定した職員の視点だけではなく、 地域住民などの庁外の関係者も含めた幅広い点から検討 するように留意する

(実現に向けた) 難易度 ※横軸←→

- ✓ 取組の実現に向けた難易度の検討には、活用する地域資源 (協力を求める関係者等)の状況を確認することが重要
- ✓ 関連する庁内関係者と課題を共有し、取組に当たって活用 できそうな地域資源や、取組の実施・準備のスケジュール感を 検討する
- ✓ 庁外の関係者との連携に当たっては、相手方の立場や視点に 配慮しつつ、相互にメリットのある取組の方向性を模索する ことに留意する



2つの観点で対応策案に優先順位を付け検討対象を特定

STEP6

《ワーク》ライフステージごとに並べた対応策の優先順位の整理

STEP6-1 STEP6-2 STEP6

✓ ライフステージごとに対応策のアイデアを並べ、関係者へのヒアリング等を通じて効果・課題を踏まえて優先順位づけを行う

項目			対応策のアイデア	実現することで得られる効果	実現に当たっての課題・障壁	優先順位
	有配偶率	結婚		記載のPOINT① 対応策のアイデアをライフステージ	デンノニ 社た A**	
自然増減	有配偶出生率	出産		効果と実現にあたっての課題・障 観点をそれぞれ検討		1
		子育て			記載のPOINT② 並べたアイデアを比較した結果、優先度が高い	
充金均		若年層			に①②~で分類する。優先度が高いから、STEP6-2の深掘りを行う	,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,
東出フ		子育て世代				

STEP6-1 対応策をとりまとめて、関係者の意見を聴きながら優先順位を整理する⑤

《ワーク》関係者への対応策の必要性・実行可能性の確認

STEP6 STEP6-1

STEP6-2

STEP6-3

✓ アイデア出しを行った対応策について、関係者へのヒアリングを通じて必要性・実行可能性を検証し、その結果を記載する。

地域住民の実態と理想像 (ペルソナ)

No	Ho かわけ ベキョョョ	対広竿のフノデフ	ヒアリングの内容	検証内容		
NO	取り組むべき課題	対応策のアイデア	しアリノソの内谷	ヒアリングの対象者	ヒアリング結果・得られた知見	
1						
2	記載のPOINT① ヒアリング対象となる ペルソナごとに課題 を並べる		記載のPOINT② 必要性や実行可能性の確認のために どういったヒアリングを行うのか記載する			
3	(必要に応じてライン 並べることも検討		とういうにとアリングを1	」 つのか 品 車 以 タ る	記載のPOINT③ ヒアリングから得られた結果として、対 応策の必要性や実現に向けた課題、	
4					関係者のニーズなどの結果等を記載する	

ワークブック: p.25

(実践例)ライフステージごとに並べた対応策の優先順位の整理

STEP6

STEP6-1

STEP6-2

STEP6-3

対応策の整理の参考例(栃木県佐野市・2022年度)1/2

※次ページへ続く

	項目		対応策のアイデア	実現することで得られる効果	実現に当たっての課題・障壁	優先順位
自然増減	有两		① ツナグをツムグ ・ 賑わい環境が結婚相手と出会う場とはなり得ていないため、若者が自然と出会える場を創出することで結婚に結びつくのではないか	・若者が集まり交流しやすい居場所をつくり、定期的な趣味や何かしらのキーワードに特化したイベント等を実施し既存の交流の枠を広げる支援を行う・若者同士をつなぐことで、結婚を"紡ぐ"ことを目的とする	・場所の選定・運営主体・集客方法・施設維持費	Δ
	有配偶率	結婚	②ミライ自分塾 ・ 結婚・出産について具体的にイメージする力を 養い、自身が思い描くライフプランを実現する力がつ くことで結婚数の増加に繋がりやすくなるのでは	・ライフイベントや資産形成についての授業や講座、 イベントの実施を通じて、若年層が抱える漠然とした 将来設計や資産形成への不安を払拭し、結婚や出産 をしたいと考える若者を増やす	・中高大学側が授業のための枠を提供できるか不明・結婚を意識したイベントを敬遠する可能性を懸念し、若者へどのように、どのような機会を提供するか・講師料がかかる・親が離婚したこども等様々な家庭環境に配慮が必要	Δ
	自然曽誠	出産	③出産・子育て動画配信サービス事業 ・ 出産経験者によるエピソード等を動画にして配信することで、出産、育児に関する情報収集をすることができ、これから子どもを産み・育てる世代の不安が解消されるのではないか	・出産や子育でに関する動画(出産したことで増した幸福感、不安に感じた時にどう乗り越えたか、避けて通れない大変なこと・それにどう対応したか等)を募集・配信して多くの人に見てもらうことで、結婚や出産、子育てに対する不安を払しょくする	・提供される動画数、動画提供者数の確保・応募作品の配信等の情報発信方法の検討・動画配信者の個人情報の流出、技術面の課題・選考基準や選考方法の選定・国庫補助がないため、一般財源での対応となる	Δ
	有配偶出生率	崖	④子宝祝金支給対象拡大事業出産や子育てに対する精神的・経済的不安を 取り除くサポートがあれば、第1子出産に対する ハードルを下げ第2子出産へと繋がり、出生率の 低下を防げるのではないか。	・ これまで第3子以降の出生に対し支給していた 子宝祝金を第1子、第2子に対しても支給することで、 第1子出産における金銭面での不安を払しょくし、 出産のハードルを下げる	多額の財源を必要とするための予算の確保対象者への事業周知出産後の本市からの転出懸念	2023 予算化
		子育て	⑤シン・こどもの国計画(3世代交流場) ・ 3世代同居に代わるものとして、気軽に子どもを 預け、育児について相談できる場を提供することで、 親世代の孤立化を防ぎつつ育児負担の軽減に つながり、出生率の向上に寄与するのではないか	・「佐野市こどもの国」を拠点とした、子ども、親、学生、 高齢者、企業等の多世代交流の場の創出	・子どもや親がどういう施設を望んでいるかの把握・財源(施設の改修費用等)の確保・民間事業者、高齢者の協力	〇 中長期的 に検討

- ①:若者の出会いの場の創出は重要との認識は共有できたが、場所や運営主体、 内容等の事業イメージや具体的な成果がイメージしづらい
- ②:小・中・高校等との調整ができておらず、社会人のライフデザインを描くという 事業イメージも明確でないため、**まず既存のキャリア教育事業で検証が必要か** という現状・課題を踏まえ、引き続きプロジェクトチームで熟度を高めることとした
- ④:出産に対する経済的支援の必要性は所管課と共有できており、データや主観調査で特に第1子出産への支援の必要性が明らかになったことや、 財源確保は別事業が県負担となった分を充てることができること、出産後の 転出懸念は、第1子出産の前に1年以上住民票があることを条件とすること などの工夫によって、成果と実現可能性がともに高いと判断した

(実践例)ライフステージごとに並べた対応策の優先順位の整理

STEP6

STEP6-1

STEP6-2

STEP6-3

対応策の整理の参考例(栃木県佐野市・2022年度)2/2

項目		対応策のアイデア	実現することで得られる効果	実現に当たっての課題・障壁	優先順位
社会増減(転出入)	若年層	 ⑥子育でに備える!ファイナンシャルクリニック事業 ・子育でに必要な費用等の金銭的な不安を抱えているため、これを解消することで希望する子どもの数を実現できる後押しができるのではないか 	 委託契約を結んだファイナンシャルプランナーを通して、主に新婚夫婦を対象としてライフプランを作成し、家計診断を実施 将来のライフステージごとに起こりうる「妊娠・出産・育児」などの主要なイベントに備え、支援制度を理解する機会を設け、資産形成のアドバイスをすることを目的とする 	 多くの相談者が見込まれるかどうか ファイナンシャルプランナー(FP)委託先の適切な選定 FPによる保険や金融商品の勧誘防止 個人の意思を尊重した家計診断を行えるかどうか 診断により明確になった家計の課題に対して具体的な対策につなげられるか 	0
	子育	⑦育児をしやすい労働環境を広げようプロジェクト ・くるみん認定を取得する企業が増えることで、女性 にとっても男性にとっても育児をしながら働きやすい 職場が増え、佐野市において子育てしやすい企業 が当たり前になる	 「くるみん認定」を取得した企業に奨励金を交付し、 認定を目指す企業への認定に関する相談、取組事例 の公表等を実施 機運醸成のために、認定企業の子育で中の社員に よる座談会の開催等を企画 	・くるみん認定制度及び当該事業のPR ・認定実績のある企業や栃木県労働局、社労士 事務所等の関係者との協力関係の構築	0
	で世代	 ⑧こだてでこそだて応援事業 ・新築ではなく中古住宅をリフォームして住むという 選択肢が増えれば、経済的な余裕、心の余裕が 生まれ、出生率の向上及び空き家対策の推進に つながるのではないか 	 既に「空き家改修費用補助金」という制度があり、 対象が市外からの移住者の方のみで、補助率は経費 の1/2 (最大50万) 補助を市内在住の方も対象とすることにより、出産を 機に戸建てを所有したいと考える世帯が、戸建てを 購入するハードルを下げ、子育て世帯の住環境の 改善に寄与する 	・市の財政負担が大きい・既存の「空き家改修費用補助金」と補助率の差があり、 不公平感がある・現在佐野市の空き家バンクに登録されている物件数が 少ない	2023 予算化

⑦:くるみん認定の取得を促すことで仕事と子育てを両立しやすい企業を増やすことの重要性は理解が得られたが、市内企業にくるみん認定制度の理解が進んでいないことから、奨励金の交付など予算措置は時期尚早では、という判断に至り、まずは既存事業の中でくるみん認定制度のPR・理解促進を進めるべきでは

という方向性で、後年度の事業化への基礎づくりを行うこととした

⑧:"空き家の有効活用"、"少子化対策"、"定住促進"の各関係部署が課題意識を共有しており、主観調査から得た「子育て世帯のゆとりある住環境へのニーズ」への対応が、これらの課題の解決に同時につながることを期待しながら、また、財源確保についても、既存制度の拡充であり、想定される効果も明らかであれば事業化に向けた抵抗感は比較的少ないのでは、といった考え方もあったことから、対応の優先順位を高めに設定した



期待できる成果と、実現可能性の両面が担保できる2事業(④・⑧)の予算化プロセスを進めつつ、 残りの事業についても中・長期的な実現への調整や、より熟度を高めるための検討の継続を行うことした

(実践例)関係者への対応策の必要性・実行可能性の確認

ヒアリングの参考例(三重県名張市・2022年度)

①一人目を生んだ働くお母さんやその家族が、子育てを楽しみながら二人目・三人目を生むことに踏み切るにはどうすればよいか?

 アイデアを具体化していくために、関係者へのヒアリン グなど、実現の可能性を探るためのアクションを整理 する。

ペルソナ像① 働くお母さん (子ども1人)

- ・夫が市外勤務、親は近くにいない
- ・学童利用料は高い、習い事が多い(?)、お金がかかる
- ・自分も働き、家事は大変、支援が手薄
- →「1人目だけで大変、2人目に踏み切れない」

ペルソナ像② DINKS (既婚・子なし)

- ○・周りの先輩ママは大変そう、稼げるとき に稼がないと!
- →「1人目出産はまだ先にしよう」

	→11人目だりで入変、2人目に随か切れない]							
No	解決したいペルソナ像が 抱えている課題	課題解決に向けたアイデアとその効果 (課題解決に向けた方向性)	アイデア・方向性を具体化 するためのアクション	ヒアリング先	ヒアリング結果 (10/28WS後にメンバー各自で実施した結果)			
1	保育園になかなか入れない (兄弟が別入所)ので、働き に行くことができない	〈アイデア・方向性〉 保育希望者の今後の見込み等を踏まえた、より入所 希望者のニーズに合った措置 〈効果〉 子どもを預けることができること、また兄弟が同じ施設 入所することにより、送迎負担(育児負担)の軽減 や就労時間の確保(所得向上)につながる	今後の児童の推計や制度の改正 等の見込み	市保育幼稚園室	 施設の整備が進んだことと少子化の影響もあり、近年待機児童は4月時点では0人の状態。 現時点でも過去は150人ほど待機児童がいた時もあったが、今年は30人程度になっている。 こういった背景を受け、育休退園の年齢引き下げ(現行:上の子の年齢3歳児以上)を検討している。 兄弟別入所についても、意見をたぐさんも6う内容であり、入所判定をする 			
2	育休退園により、育児負担が 増大する	〈アイデア・方向性〉 育休退園の制度の見直U(現行6か月⇒1年) 〈効果〉 就労先を見つける時間を確保するとともに、育児負担の軽減につながる	今後の児童の推計や制度の改正 等の見込み	市保育幼稚園室	際の「兄弟加点」の配点見直しも行っている。 ・ 保育の受入枠を増やすため、施設整備を行ったが、保育士が不足しておそれが原因で施設定員数を受け入れることができていない。 ⇒「解決したいベルソナ像」に対し、担当部局で対応を行う予定であることが ら、本取組の対象からは除外。			
3	学童保育の料金が高額のため、 経済的な負担が大きい(保育 料が無價化になったこともあり、 負担増感が増している。)	〈アイデア・方向性〉 学童保育の科金を値下げする。(公金投入も含め) 〈効果〉 保護者の経済的負担を軽減することで、安心して2 人目、3人目出生できる環境の実現。	各学童施設の実態(料金設定の しくみなど)	市子ども家庭室	 学童は現在700名程度が利用。 市から学童運営団体への事業委託に係る経費については、2/3の国補助を活用している。(補助をの上限までは活用していない。⇒市の負担が追い付かないので) コロナ禍で利用控えがあり、その後そのまま利用しない家庭も増えた。(意外と自宅で子どただけで過ごせた!) 利用料金は、県下では平均的な金額。都市部は安いがサービス内容が薄く(基本放置)、かっ国の受入基準人数を越えて受け入れて収入が多い分、利用料を下げているケースがある。 			
4	保育圏の迎えの時間帯が忙し い。 迎えに行って買い物に行くという ことがストレス。(道路が渋滞し ててなおさら)	⟨アイデア・方向性⟩ 学童や保育園のタ方の迎えの時間帯に合わせて、 キッチンカーの様な移動販売車に保育園等の近〈へ 来て販売してもらう。 ⟨効果⟩ 家事負担軽減、店舗側の売上増加と新規顧客の 獲得、ママ友とのコミュニケーションの場の創出、栄養 価の高い食事を提供できる、フードロス対策	渋川萬昇店へとアリング	渋川萬昇店	 渋川萬昇店さんも主婦に寄り添う販売を理想としていて、現在キッチカー(3台分)を準備中。 プロジェクトへの参加も前向きに検討していただいている。 商業支援のモデルケースとしても実験的にやれるのではないか。 名張涓的署跡地のほかに、薦原小学校前も候補としてどうか。 保育園や小学校にどのように話を持っていてか。 			

関係課のヒアリング(1~3)では、 関連事業の利用実態や、チーム で想定していたペルソナ像に対して、 関係課が既に問題意識をもって 対応を検討していることも明らかと なった。

地域の事業者へのヒアリングを通じて、事業者自身の課題意識も明らかとなり、 取組を実施する必要性について実感を得ることができた

また、ヒアリングを通じて実証事業を実施することにもつながった

【解説】 対応策を具体的に整理し、事業として形にする

対応策の目標や実施体制、内容、評価方法等を明確にし、事業の計画(企画書)を作成する

- ✓ 対応策を実行に移す際には、主体がプロジェクトチームから庁内の事業所管部署や地域内の事業者等へ移行するため、スムーズな 実行につなげるためには、関係者との対話等を通じて、これまでの検討プロセスで得た課題感や目標の共通認識を持つ必要がある
- ✓ 対応策を具体化する企画書等の作成にあたり、目標設定や評価方法(PDCAサイクルの回し方)を明確にすることも重要

対応策の事業化プロセスのイメージ

《対応策の実施に向けたポイント》

- ・ 検討した対応策を具体的な事業として実施するためには、事業に携わる関係者と 目標や課題感に関する共通認識を持つことが必要
- ・ 以下の内容を具体的にしっかり盛り込んだ実効性の高い企画書等を作成して、 庁内の予算化プロセスや事業主体との調整を進めていく



対応策の 検討



プロジェクトチーム

・ 事業化で主体が移ることを見越して、 STEP1~6までの各アクションにおいて 関係者の参画や意見聴取を行うことが 有効

対応策の 実施





地域内の 企業・NPO等



コミュニティ

地域住民の

など

※ 状況によっては、企画・立案の当事者であるプロジェクトチームが 予算折衝や首長・幹部との合意形成に携わるなど、<mark>協力し合って進めることが重要</mark> 《企画書の作成に当たって留意するポイント》

ポイント1

関係者とWin-winの関係を築く

- ・ 地域の事業者とは、行政から丸投げするのではなく目標の実現に向けた 設計・運用の状況を事業者とともに検証し、事業の評価や改善に つなげていくことが重要
- ・ 行政と事業者がWin-Winな関係をつくることが継続的な事業に必須

ポイント2

目標をできる限り明確化する

・ 少子化の問題には様々な要因が複雑に絡んでいるため、目標とする 指標(KPI等)の設定や進捗状況の評価が難しいことに留意しつつ、 「どのような当事者の、どのような課題やニーズに対応するのか」を 具体化・明確にした目標を設定した上で取り組むことが重要

ポイント3

PDCAサイクルを回す

- ・ 事業内容だけでなく、目標(KPI等)も一度設定して終わりではなく、 課題やニーズの状況に応じた目標のブラッシュアップや、次の段階の目標 の設定を行うなど、常に変動することを意識して設計・見直しを行うこと が重要
- ・ PDCAサイクルを回すことを念頭に置きながら、企画や実施を進める

(実践例)対応策を具体的な事業としてまとめ、予算化する

対応策の実行プロセスの参考例(栃木県佐野市・2022年度)

若手職員によるワークショップ

佐野市少子化対策推進本部会議

(市長・部長級職員へ直接の中間報告会)

- ・ プロジェクトチームのメンバーで企画提案書を作成した際に、市長や、幹部職員に課題意識を持たせて事業化に近づけることを目的に、チーム運営の一環として市長等への報告会を開催し、企画提案書の報告を行った
- ・ 報告会で各チームメンバーから提案された事業について、事務局が主体で 総合計画の施策体系に合わせて事業化に向けたブラッシュアップとともに、 効果と課題・障壁と難易度を踏まえて対応する優先順位を検討

事務局(コアメンバー)による検討

- ○提案された事業のブラッシュアップ ○提案事業の優先順位付け
- →「○子宝祝金の拡充」と「○こだてでこそだて応援事業」の2事業をピックアップ

政策調整課及び財政課との協議

ピックアップ事業について、ロジックに基づいたプロセスを説明し、実施は一事業化と予算の枠を確保し、事業化への道筋を立てる。

事業主管課との協議

事業主管課これ、て施策体系上の位置付けを整理、事業化の方針を決定

政策会議(庁議) 予算協議での合意形成

次年度に予算化・事業化 (2事業・約2000万円) 継続協議

→実施計画の事業化や、他事業の 再来年度の予算化にむけたプロセス

事務局において、優先度の高い事業について、 政策調整課・財政課との折衝や、事業主幹課との事業化に向けた協議を実施

事業主管課において事業化の方針を決定し、政策会議(庁議)及び新年度予算協議において 事業化を決定するまでの各種調整を行い、2事業の次年度の予算化につなげた

STEP6

STEP6-1

STEP6-2

STFP6-3

《ワーク》事業化のための企画書を作成する

✓ 事業主管課による実施計画の策定につなげることを想定して、関係者の意見を盛り込んだ実効性の高い企画書の作成を目標とする。

対応策の名称	
対象者像	
現状・課題認識	現状 課題
必要な支援策	記載のPOINT①
想定される実施主体	対象者像と現状・課題認識を明確化することが 企画提案書作成にあたっては重要
実施内容	事業の実施主体と認識を併せた上で作成する
事業実施による目標・期待成果	
成果指標(KPI)	記載のPOINT②
スケジュール(アクションプラン)	目標・期待成果をできる限り明確にしておくことで、 事業実施後の評価・見直しを効果的に行うことが出来る
財源	
実施にあたっての課題 (クリアすべき障壁)	
現行の計画等との整合性	

STEP6-2

STEP6-3

(実践例) 事業化のための企画提案書を作成する

企画提案書の参考例(栃木県佐野市・2022年度)1/2

※次ページに続く

◎子宝祝金支給対象拡大事業(1/2)

事業概要	人口減少傾向が続く要因として、出生率の低迷が要因の一つであり、本市においても全国、栃木県の平均を下回る状況である。しかしながら、本市においては、合計特殊出生率が低迷しているものの、第2子に対する合計特殊出生率が近隣の自治体と比較すると高い状況であることから、第1子を出産するうえでのハードルを下げることにより、合計特殊出生率の上昇をもたらすのではないかと考える。主観調査により、ほとんどの人が第1子の出産や子育てに対して何かしらの不安、特に金銭面における不安を抱えているという結果が出たことから、本事業において現在第3子以降の出生に対し支給される子宝祝金を第1子に対しても支給することで、金銭面における不安を軽減させ、第1子出産のハードルを下げ、合計特殊出生率の向上に一定の効果があるものと考える。					
背景·課題認識	アンケート調査により、7割の人が第1子を出産するまでに不安を感じている。中でも経済面での不安を感じている意見が多くみられる。また、第2子の出生率は他自治体よりも高い。未婚の人でも7割の人が子どもを欲しいと思っている。					
対象	妊産婦 ・地域の課題はどういったものか					
必要な支援策	第1子妊娠・出産にあたっての金銭面での不安要素を軽減させる ・対応策は課題の解決にどのように寄与するのか ・取組の成果をどのように計測するのか(KPI)					
想定される 実施主体	こども課 を客観的な視点をもって整理することが重要					
本事業が 課題解決に 寄与する理由	・これまで第3子以降の出生に対し支給していた子宝祝金を第1子に対しても支給することで、第1子出産における金銭面での不安を払しょくし、出産の ハードルを下げる。 ・第1子に対しても子宝祝い金を支給することで、佐野市が子どもを宝だと考えていることのPRにつながり、「経済的支援があるから」という理由で安心して第 1子を出産してもらえる。 ・第1子出産のハードルが下がれば、第2子、第3子出産へとつながり、合計特殊出生率の向上に繋がる。					
事業実施により 目指す将来像 (目標・成果)	・第1子出産への金銭的な不安が払しょくされ、出産や子育てについて前向きになることで第1子出産のハードルが下がり、出産の後押しをすることができ、第1子における合計特殊出生率の向上に繋がる。 ・祝金支給事業をはじめとした子育て支援の充実により、本市での出産・育児を希望する世帯の増加につながる。					
	成果指標①(指標:「市政アンケート」子育てに対し、不安や負担がある) 成果指標②(指標:第1子合計特殊出生率)					
成果指標	開始前 1年目 2年目 3年目 4年目 5年目 70% 65% 60% 50% 40% 35% 開始前 1年目 2年目 3年目 4年目 5年目 1.46 1.46 1.47 1.48 1.49 1.50					

STEP6-2

STEP6-3

(実践例) 事業化のための企画提案書を作成する

企画提案書の参考例(栃木県佐野市・2022年度)2/2

※前ページの続き

◎子宝祝金支給対象拡大事業(2/2)

事業実現に 向けてクリアすべき 課題や障壁	・対象者への事業周知 ・第1子出産のタイミングと制度開始のタイミングのわずかな差で、祝い金をもらえる・もらえないの差が生じる可能性がある。 (4月1日以降に生まれた子が対象の場合、3月下旬に生まれた子はもらえない・・・という声が上がる可能性がある) ・出産後の本市からの転出懸念 ・予算の確保			
上記課題の 解決策	・庁舎内の連携の徹底(出生届が市民課へ提出される → 必ずこども課で祝金の支給手続きを行う) ・リーフレットを作成し、健康増進課窓口にて母子手帳の配布時に併せて配布する。 ・いつから適用するかを条例にて定める。(設定した期日は明確に説明できるように) ・本事業含め、子育て支援事業を充実させると同時に、第1子を出産するまでに、佐野市に1年以上住民票があることを祝金支給の条件とすることで、転出を抑制につなげる。 ・基金の活用			
具体的実現手法	・年度を通じて、第1子、第3子以降の出産をした保護者に対し、祝金を支給する ・周知活動(広報さの、記者会見、HP、ケーブルテレビ、市庁舎1階モニター、大型原			
実現スケジュール (アクションプラン)	2月~3月 佐野市子宝条例、佐野市子宝条例施行規則の改正 4月~ 支給開始 その他、通年で周知を行う			
想定される 経費	・扶助費(子宝祝金)46,100千円 第1子 341人×10万円=34,100千円 第3子以降 120人×1 0万円=12,000千円(現行事業) ※出生数は令和元年度 ・需用費(印刷製本費)6千円 リーフレット制作経費(@5.00*1,000枚*1.1)≒6千円	事業を新規に実施(既存を拡充)する場合でも、 取組の効果を適正に発揮させるために		
財源見込み	水と緑と万葉のまちづくり基金 一般財源	乗り越える必要がある課題とその対応策について、 過去の経験に照らして丁寧に整理する 特に、地域住民が新施策について情報が無い場合		
総合計画等との 整合性	安心して子育てのできるまちづくり こどもの健やかな成長と子育て支援	には有効な活用は見込めないことから、 周知策については必ず検討が必要		

STEP6-1

STEP6 STFP6-2

関係者の協力を得ながら実証事業を行う

利用者へのヒアリングや実証事業などを通じて、事業の改善点を見出す

✓ 対応策の実施に携わる庁内外の関係者へのヒアリングや、試行的な対応策の実施(実証実験)などを通じて、事業の有効性を 確認しつつ、より効果の高い内容へのブラッシュアップや、事業継続の必要性の検証につなげていく

事業の検証に関する取組のイメージ

※庁内で定められたルールも確認しながら、以下にとらわれず様々な方法で検証を行う

実施主体や利用者への 事業の効果に関するヒアリング

- ・ 事業の効果 (実施前の段階であれば、実施に当たって留意すべき点) などについて、事業担当部署や実施主体(民間事業者等)に確認する
- ・ 関係者のヒアリングを通じて、民間でも、あるいは早期に実施できることが 見つかった場合には、実証事業にもつなげていくことも有効
- ⇒ 事業の有効性の確認に加えて、ヒアリング対象者と今後に向けた協働 関係を結ぶことにもつなげるため、課題認識や要望等も確認する

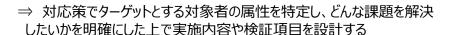
《ヒアリング項目例》

- ・ヒアリング対象者の属性(個人ごとに特有の要素が与える影響を加味するため)
- ・ヒアリング対象者の課題認識
- ・事業の実施に当たっての要望や、必要と考える支援 など

実証事業

(効果測定を目的とした事業)

- 本格的な実践の際の参考にするため、関係者の協力が可能な範囲で、 対応策を小規模でも試行的に行うことも有効
- 効果の検証を通じて、実施する事業の有効性や本格実施に向けた課題 等を確認する



《実証計画をつくる際に整理が必要な項目の例》

- ・対象者(ペルソナ像をできる限り具体化)
- ・解決に取り組む課題や、課題解決のために必要なポイント
- ・施策を実施した際に期待する効果 など



関係者へのヒアリングや実証実験を行った後は、事業の有効性や改善点に関する検証を行い、今後の事業運営に活用する

《検討項目の例》 ・期待した成果が出ているか ・事業の運用に関する改善点/事業の継続可否

・今後必要なタスク

(実践例) 関係者の協力を得ながら実証事業を行う

実証事業の参考例(三重県名張市・2022年度)

事業の対象とするペルソナ

<着目したデータ>

- ・初婚年齢と第1子出産年齢の差が大きい
- ・2人目の合計特殊出牛率が低い
- ・通勤時間が長い
- ・三世代同居率が低い
- ・20~44歳の女性労働力率が高い

<ペルソナ像> 『**働くお母さん(こども1人)**』

- ・夫が市外勤務、親は近くにいない
- ・自分も働き、家事は大変、支援が手薄

対応が必要な取組の検討

<ペルソナ像が抱えていると考える課題>

- ・保育園の迎えの時間帯が忙しい
- お迎え前後の買い物のストレスが大きい(夕方の交通量が大きいことも拍車をかけているのではないか)

夕飯の準備など家事負担の軽減に つながる取組が効果的ではないか

実証実験の実施

• 地域の事業者へのヒアリングを経て、送迎時の移動販売の実証実験を企画・実施

<実証実験概要>

- ◎保育園や学童の送迎時における民間事業者によるお惣菜やお弁当の販売
- ・学童や保育園の夕方の迎えの時間帯に合わせて、移動販売車に保育園等の近くへ来て販売してもらう
- ・移動販売場所の確保が容易な2地域で実施
- ・地元でお弁当・お惣菜を取り扱っており、かつ移動販売を実施している事業者に協力を依頼
- ・実施時にアンケートを実施し、効果検証を行い、事業継続等について検討







実証実験の様子



実証実験を行った結果、参加者からは

「こういう取組はありがたい」、「敷地内で移動せずに買えたのが助かった」、 「校庭や園庭で販売してくれると助かる」、「こどもに馴染みのあるメニューがよい」 といった声が得られ、事業の継続に向けた今後の検討に弾みが付いた

STEP6

STFP6-1

STEP6-2

STFP6-3

《ワーク》事業の効果検証と改善策の検討を行う

✓ 実施する事業について効果の検証とそれを踏まえた改善策の検討を行うことで、より効果の高い内容へブラッシュアップする

対応策の名称		
対象者像		
現状・課題認識	現状	課題
実施する事業 (課題解決との関係性)		
事業の内容		
事業実施による目標 ・期待する成果		
成果指標(KPI)		記載のPOINT①
		検証の方法(アンケート、ヒアリング等)の 概要とその結果を記載する
実証事業の内容・結果		DIOX C C STILL R C BOAR S C
検証で得られた成果 (事業の効果、課題点等)		
事業の改善点/ 継続可否の見通し		
今後必要なタスク	記載のPOINT② 事業の実施によって期待した成果が出ている	
	あるいは事業運営でみられた課題点・改善点	点 ワークブック・n ź

今後必要なタスク

(実践例)事業の効果検証と改善策の検討を行う

事業の効果検証の参考例(三重県名張市・2022年度)

対応策の名称	保育園や学童の送迎時における民間事業者によるお惣菜やお弁当の販売			
対象者像	学童利用児及び保育園利用児の保護者			
現状·課題認識	現状 夕方は子どもを迎えに行ってから、買い物に行く。夕方は道が 混雑している。	課題 夕方の家事が多い中、夕方の(子どもを連れての)買い物 は道も混んでおり、負担が大きい。		
実施する事業	保育園や学童の送迎時における民間事業者によるお惣菜やお弁当の販売			
事業の内容	学童や保育園の夕方の迎えの時間帯に合わせて、移動販売車に保育園等の近くへ来て販売してもらう。 ① 2 地域で実証実験を行う。 ②実施時にアンケートを実施し、効果検証を行い、事業継続等について検討する。			
事業実施による目標 ・期待する成果	①家事負担軽減 ②栄養価の高い食事の提供 ③ママ友とのコミュニケーションの場の創出 ④フードロス対策 ⑤事業者側の売上増加と新規顧客の獲得			
成果指標(KPI)	当事業に対し、「助かる」と回答した人の割合			

想定していなかった副次的なメリットや、 ・協力事業者:地域の飲食店 今後の検討に向けた課題点・改善点を ・令和5年1月に2地域で計4日間実施。 得て、今後につながる結果となった ・時間帯は、学童・保育園の夕方のお迎えの時間帯である16時~18時頃で実施 実証事業の内容・結果 ・お弁当だけでなく、ちょっとしたお惣菜も用意。 ◎子どもたちも興味本位で集まり出し、コミュニティの場にもなった ◎アンケートを実施することにより、当事業への評価や普段の家事の困りごとについて、ニーズを集めることができた ◎ 当事業に対し「助かる」と回答した人の割合は88%であり、ニーズにマッチした取組であった 検証で得られた成果 △ 価格帯については、「高い」と回答した人が多いため、もう少しリーズナブルな商品が必要 (事業の効果、課題点等) △ あらかじめどんな商品が販売されるのか知りたい、子ども向きのメニューも欲しいという声もあった ・上記の成果や課題等については、改善の余地あり 事業の改善点/ 継続可否の見通し ・民間主体の取組として、継続できるように地域団体等へ働きかけを行う必要がある

・普段の家事の困りごとに関するアンケート結果を踏まえた次年度以降の取組を検討する

・当事業結果等を地域団体へ伝え、自走化に向けて取り組む

改善の余地を探りながら、自走化に向けて 地域団体への働きかけに取り組む

「地域アプローチ」による少子化対策の推進に向けて 都道府県に期待される役割

都道府県の取組に関する考え方

「地域アプローチ」による少子化対策を効果的に進めるためには、都道府県による取組が重要

- 「地域アプローチ」による少子化対策の取組(地域の強み・課題の分析を踏まえた対応策の検討・実行)を行う行政単位としては 主に市区町村が想定されるが、効果的な取組を進めるためには、都道府県が国と連携して市区町村への支援等を行うことが重要
- ✓ 都道府県によっては市区町村への支援に関して既に様々な取組を進めているため、他の都道府県の取組を参考にすることも有効

都道府県に期待される役割

・若年層、子育て世代などの地域住民



・住民を支える地域の主体・コミュニティ

都道府県

様々な主体と 連携しながら、 地域住民の 希望を叶える 様々な取組を行う

地域のニーズに 応じた政策の実行

市区町村の 課題を踏まえた 広域的な支援策 の展開

《都道府県に期待される役割》

- ①「地域アプローチ」による少子化対策の推進に関する 市区町村の機運醸成、取り組み方に関するアドバイス
- … 管内市区町村に「地域アプローチ」による少子化対策を広めるため、 地域評価ツールの活用手法や、EBPMの考え方に関する管内市区町村 への情報提供・アドバイスや、既に取組を進めている実践例の紹介

②広域的なデータの整理・分析や、市区町村への補助制度の情報提供

… 個別の市区町村では対応が難しい地域を跨がる課題の洗い出した 向けて、都道府県の主導による圏域全体の広域的なデータの分析や、 市区町村を支援する国や都道府県の補助制度に関する情報提供

③市区町村の検討プロセスへの参加や、円滑な運営のサポート

- … 市区町村の「地域アプローチ」による取組(ワークショップ等)に参加し、 市区町村を支援し、広域的な施策を展開する立場に基づく助言や、 支援人材の紹介などの市区町村による円滑な運営へのサポート
- ※上記は「地域アプローチ」による取組に関連する施策の例を挙げたものであり、 市区町村の実情・課題にあわせて様々な取組を行うことが有効である

市区町村

市区町村の 実情・課題を 的確に把握

個人や地域の

の把握・共有

把握する 地域のニーズ

国や、地域の支援人材 と連携

「地域アプローチ」による取組を行う機運の醸成や、取り組み方のアドバイス

市区町村の「地域アプローチ」による取組への機運が高まるよう、取組の紹介やアドバイスを行う

✓ 市区町村が「地域アプローチ」による少子化対策の取組を始めるためには、そのメリット・効果や取り組み方に関して十分な知識を もって取りかかる環境を設けることが重要であるため、既に実践している事例や、取り組み方に関するアドバイスを行うことが有効

機運醸成や取り組み方のアドバイスに関するイメージ

都道府県





市区町村

(「地域アプローチ」による取組が有効と思われる特徴)

- ・人口減少・少子高齢化が地域の課題となっている一方、 庁内における"少子化対策"の位置づけが曖昧であり、 どのように取り組んだらいいかわからない
- ・政策形成へのデータや地域住民の声の収集・活用などが不十分だという実感はあるが、どのように取り組むのが いいのかが分からない

《都道府県による取組の参考例》

- ◎ 地域評価ツールやワークブックを活用して、「地域アプローチ」による取組の進め方に関する勉強会 を開催する
- ◎ 既に「地域アプローチ」による取組を実践している市区町村の事例を紹介して、他の市区町村の 意欲や理解を深めるきっかけとする
- ◎ 管内市区町村を集めて、「地域アプローチ」による取組の重要性・効果を理解する機会を設ける

【栃木県の実践例】

- ・「地域アプローチ」による取組を行った佐野市と 日光市の取組に関して、両市の課題分析の支援や 活用できる施策の情報提供に加え、**県内の他市町** に対して両市の取組を紹介する機会を設けた
- ・ 両市の取組を契機として、「地域アプローチ」による 取組と、それを通じた市町の施策を補完する広域的 な施策の必要性を再認識し、部局横断的に取組を 検討中

【京都府の実践例】

・「地域アプローチ」による少子化対策について、 府内の各市町の施策形成に必要となる少子化や 出生率に係るナレッジ共有を円滑に行う方策として、

「地域アプローチ」による取組の補助資料(「見える化」ツール)の活用に向けた**有識者を交えた研修会を開催**



内閣官房の地方創生ポータルサイトでは、『説明動画』や『地方公共団体等による意見交換会』の情報を掲載し、「地域アプローチ」による少子化対策の取り組み方やメリットを紹介 (2022年度第4回(2023.2.22)の意見交換会では、3県5市の1年間の取組成果を紹介!)

広域的なデータの整理・分析や、市区町村への補助制度の情報提供

市区町村の垣根を越えた広域的な地域特性を把握し、補助制度の情報提供を行うことが有効

✓ 都道府県全域にまたがる広域的な地域の特徴を把握し、市区町村の垣根を越えた有効な施策の展開につなげるため、都道府県が主導して広域的なデータの整理・分析を行うことや、市区町村への補助制度の情報提供を行うことが有効

広域的なデータ分析や補助制度に関するイメージ

広域的なデータの 整理・分析

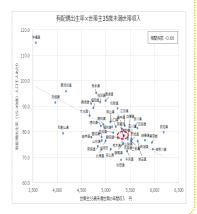
- ◎ 都道府県別や、都道府県下の市区町村別の出生率・有配偶率や、出生に 関連する地域の様々な指標に関する情報を収集し、地域の課題の把握や、 支援施策の方向性の検討に活用する
- ◎ 「地域評価指標のひな型」の活用や、これを参考にした独自の分析ツールの 作成・展開などより、市区町村別のデータを可視化し、情報提供する

市町村別合計特殊出生率の状況(2013~2017平均)

【長野県の実践例・2022年度】

・ 県下の市町の間での出生率やそれに関連する指標の差異や、県で実施した 子育て世代向けの調査や、少子化の状況に関する全国の都道府県との比較など、 少子化対策にまつわる様々なデータを収集し、市町へ情報提供





市区町村への補助制度の情報提供

地域の広域的な状況を参考にして、 個別の市区町村では対応が難しい 広域的な支援施策を検討し、利用が 進むように市区町村に情報提供する

【三重県の実践例】

広域的なイベント実施を求める声を踏まえ、 市町と連携してプロジェクトチームを結成し、 広域的な出会いイベントを実施



(実践例)広域的なデータの整理・分析や、市区町村への補助制度の情報提供

京都府の事例:地域子育て環境「見える化」ツール

《作成の経緯・概要》

✓ 府内市町村間で合計特殊出生率に違いがあることから、地域差の分析を少子化対策に活かすこととした

(観察)

出生率には、市町村間で大きな差がある

(問題意識)

市町村の子育て環境の違いが出生率の差を生じさせているはず

(アプローチ)

子育て環境の向上に取り組めば、出生率向上に効果があるのでは

「少子化対策地域評価ツール」を参考に、京都府の統計情報を分析して『地域子育で環境「見える化」ツール』を作成し、同ツールを活用して市町村の特性に応じた施策形成をサポート

「見える化」ツール Reserve Re

• 有識者と連携し、文献調査・市町村 ヒアリング等を重ねた上で、地域評価 ツールを京都府オリジナルにカスタマイズ

<ポイント>

- ①府内データを基に、データと出生構造との 因果関係を検証
- ②ロジック(仮説)と市町村比較可能な データ提供
- ③EBPMのためのプロセスを明示
- 施策形成の実現とプロセスの横展開を 目指し、有識者による市町村向け勉強 会やハンズオン支援を実施

《主な内容》

✓ ロジックモデル

▶ 子育て環境の因果フローをロジックモデル へ詳細化し、地域の実情を反映すること の重要性を説明

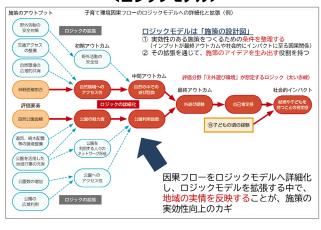
✓ 出生構造レーダーチャート

▶ 市町村と全国との合計特殊出生率の差 を出生構造に分解して表示したもの

✓ 子育て環境レーダーチャート

▶ 京都府で設定した20の評価分野に基づ 〈市町村のスコアを表示したもの。評価分 野に添えた表記(結婚、第1子等)各 分野が影響を与える出生順位等を確認 することが可能

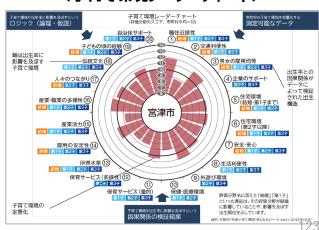
くロジックモデル>



<出生構造レーダーチャート>

出生構造レーダーチャート (2015-2018年、全国=0) 全国TFR 1.38 出生順位別 有配偶出生率 第3子 0.1 25-29歳 000 003 第2子 000 30-34歳 京都市 TFR 1.18 第1子 35-39歳

<子育て環境レーダーチャート>



(出典) 京都府 地域子育て環境「見える化」ツール

市区町村の検討プロセスへの参加や、円滑な運営のサポート

市区町村の取組が円滑に進むよう、検討プロセスへの参加や支援人材の紹介など様々な工夫が有効

✓ 「地域アプローチ」による取組の普及促進や、人員などが不足する小規模自治体でも取組を円滑に運営できる体制を担保するため、 都道府県が市区町村の検討プロセスに参加してアドバイスを行ったり、都道府県が主導して管内の市区町村を集めた共同検討の 機会(勉強会・ワークショップ等)を開催したり、外部の支援人材を紹介することなども効果的

市区町村の検討プロセスへの支援に関するイメージ

調査・検討した内容をワークショップで報告し、そこで得られたアドバイスを次の実践に活かす

市区町村

取組の実践

・ 地域評価ツールやワークブックを活用して、各市区町村で データ分析や地域住民への主観調査に加え、それを通じた 課題の分析、対応策の検討・実行に関する作業を進める

ワークショップの開催

・ 検討に携わる各チームメンバーのモチベーションの向上や、 庁内の関係部署や地域で活動を行う様々な主体との認識 共有を図るため、ワークショップを開催して意見交換を行う

都道府県

◎ 市区町村の検討プロセスの進捗度合いに応じて、 データや都道府県の独自調査の情報提供や、 広域的な地域の課題への対応策・補助制度の 紹介など、検討が進むように様々な支援を行う



◎ 市区町村のワークショップに参加し、市区町村の報告を踏まえて、取組の改善につながる助言や、ファシリテーションのサポート、今後のタスクの提案など、円滑な運営に向けたサポートを行う



- ◎ 「地域アプローチ」による取組の機運醸成・普及促進や、地域共通の課題への対応策の検討につなげることを目的に、 **都道府県が主催者となって、管内市区町村を集めて共同検討の機会(勉強会・ワークショップ等)を開催**することも有効
- ◎ 各種ワークショップには、大学やシンクタンク、NPO等に協力を求め、地域の少子化対策の専門家や、地域の実情に詳しい 有識者等の支援人材を招き、市区町村が直面する課題やその対応策に関して外部の視点から助言を与える機会を設ける (例) 地銀等のローカルシンクタンク、地域と協働した取組を行うNPO・大学、まちづくりや都市計画に携わるコンサルタント、地域のコミュニティ等

市区町村の検討プロセスへの参加や、円滑な運営のサポート

✓ 市区町村への検討プロセスへの支援について、例えば市区町村が"実践"(各STEPで必要な作業)と"ワークショップ"による報告を 1年間かけて繰り返し行い、市区町村による検討の深掘りや、それを通じた地域の課題や必要な支援策に関する都道府県の理解 の増進につながるプロセスの参考例は以下のとおり

市区町村の検討プロセスへの支援に関するイメージ ※以下のスケジュール感はあくまで一例であり、市区町村による目標設定や取組の進度に合わせて、 各取組の内容やスケジュールは柔軟に調整する 7~8月 9~10月 1~3月 11~12月 7~9月 10~12月 12~2月 4~7月 市区町村 実践 実践 実践 実践 ワーク ワーク ワーク ワーク 次年度に 検討を継続 ショップ゜ ショップ゜ ショップ ショップ 市区町村 市区町村 市区町村 市区町村 の作業 の作業 の作業 の作業 ▽市区町村の取組と、地域評価ツールで紹介しているSTEP1~6のプロセスとの対応関係のイメージ(※初めて取組を行う場合を想定) STEP 1 検討体制の構築 STEP 2 客観的指標の分析による地域特性の見える化 STEP 3 主観調査による地域特性の把握 STEP 4 地域の強み・課題の分析 STEP 5 対応策の検討 STEP 6 対応策の実行 ◎ 広域的なデータや調査 ◎ 課題の分析についての ◎ 市区町村が考えた対応策 ◎ 検討体制や目標設定に の結果など、検討を支える 議論への参加や、地域の の実行をサポートする補助 関してアドバイスを行う 都道府県 様々な情報を提供する

・市区町村の状況やニーズに応じて 様々な対応を柔軟に検討する

◎ 不参加の市区町村の 機運醸成や、地域の主体 との協力関係の構築に つなげることを目的に、

取組についてのPRを行う



支援人材の紹介を行う



- 制度等の施策を紹介する
- ◎ 次年度以降の体制・施策 の実施・継続につなげるため、 今後のタスクを整理する
- ⇒県単位の報告会の開催等

「地域アプローチ」による少子化対策の取組プロセスの"実践例"

栃木県 佐野市の事例①



STEP 1 ···基本情報と検討体制

<基本情報>

- 第2期佐野市まち・ひと・しごと創生総合戦略の策定に際し、「第1期総合戦略の検証」と、人口動態を踏まえた佐野市人口ビジョン改訂版を策定したところ、 人口減少が続く要因として、①低迷する出生率、②出生数に大きな影響を与える15歳から39歳の女性の転出超過傾向が顕著といった課題が浮き彫りになった
- 課題を踏まえ、**庁内横断的な推進体制を構築して、現状を踏まえた実効性の高い政策の立案につなげる**ため、「地域アプローチ」による取組を実践した

項目	概要
人口	116,228 人(令和 2 年国勢調査)
合計特殊出生率	1.33(令和元年)
有配偶率	57.26(令和2年)
有配偶出生率	75.3(平成27年)
面積	356.04km²
主要産業	製造業(機械、食品)、鉱業、農業(いちご、かき菜)

<検討体制>

- 政策調整課、総合戦略推進室4名で事務局を組織して、11部19課から主に主査~主任クラスを1名ずつ、 男性12名、女性11名の計23名の若手職員(平均32.4歳)によるメンバーでプロジェクトチームを構築
- プロジェクトメンバーはA~Dの4チームに分け、事務局がサポートを行いながら、グループワーク形式によって「地域アプローチ」による取組を進めた

チーム名	メンバーの所属部署		
事務局総合戦略推進室(3名)、政策調整課			
А	財政課、行政経営課、産業政策課、都市計画課、保育課、農業委員会		
B 行政経営課、健康増進課、産業政策課、建築住宅課、議事課			
С	障がい福祉課、資産税課、市民活動促進課、産業政策課、都市計画課、学校教育課		
D	会計課、広報ブランド推進課、人事課、企業誘致課、企業経営課、生涯学習課		



- ○関東平野の北端、栃木県の南西部に位置する
- ○東京中心部から70km圏内に位置し、4つのインターチェンジを もつ交通の要衝
- ○北部は緑豊かな中山間地域、南部は住宅や産業基盤が集積 する都市的地域と農業が展開する地域



性年齢のバランスを 見て5~6名ずつ配置。 所属部署をバラバラにし、 視野の広い議論を展開



- ・若手職員が集うWS
- ・所属部署にとらわれない自由な議論が展開

「地域アプローチ」による少子化対策の取組プロセスの"実践例"

栃木県 佐野市の事例②



STEP 1 …年間目標・スケジュール

●達成したい目標

	2022年度	2023年度	2024年度~(将来)
達成したいこと	✓ 課題分析と既存事業の見直し、改善を行い、	✓ 実施計画に反映された事業、その他実現可能な	✓ 実行した対策案の振り返りと検討を行い、第2次
	事業提案を2023年度実施計画へ反映	施策の実施 ✓ 2024年度事業の予算化	総合計画後期基本計画(2026年度)へ反映 ✓ 婚姻数の増加と出生率の向上

●具体的なスケジュール

時期	2022年 5月	6月	7月	8月	9月
到達目標	◎ 部局横断的プロジェクトチー ムの立ち上げ	○地域課題の抽出と把握○主観調査実施	◎ 地域課題の分析と対策検討	◎ 対策案のとりまとめ	◎ 少子化対策推進本部会議にて事業提案
実施内容	■ プロジェクトチームメンバー 選出 ■ 事業概要の共有	■ データからの課題抽出■ 地域特性の把握・共有■ 主観調査のテーマ設定	■ 主観調査実施■ データ、主観調査結果から 課題分析■ 対策検討、事業提案	■ 対策検討、事業提案	/ ■ 事業提案内容のブラッシュ アップ
健計WS		〇 (2回)	〇 (2回)	〇 (2回)	〇 (2回)
県WS					

✓ 各チームで2案ずつ、計8事業案を検討し、市長へ中間報告

時期	10月	11月	12月	2023年 1月	2月~3月
到達目標	◎ 総合計画実施計画での 事業化		○ 既存事業の見直し及び 新年度実施事業への反映		◎ 少子化対策推進本部会議 にてモデル事業の成果報告
実施内容	■ 次年度に向けた既存事業 検証	■ 次年度に向けた既存事業 検証	□ 次年度に向けた既存事業検証□ 事業計画への反映状況についてWSにて報告・共有	■ シンポジウム、少子化対策 推進本部会議に向けた 取りまとめ	■ シンポジウムにて成果発表
健肺WS	0	0	0	0	0
県WS		0			〇 (シンポジウム)

栃木県 佐野市の事例③

STEP STEP STEP STEP STEP 3 4 5 6

STEP 2 ···データの整理・分析

<データ整理・分析の進め方>

- 少子化の現状や課題を客観的に把握するため、事務局が栃木県内自治体に加え、いわゆる「両毛地区」と言われる生活圏に属する群馬県の3市(館林、桐生、太田)を含めて、人口移動調査や国勢調査等から各種データを収集
- 出生に関する指標・地域の特徴を表す指標の双方の観点から、現状分析を実施
- 事務局が作成した調査・分析結果をプロジェクトチームのメンバーに展開して、地域の 特徴の洗い出しや要因仮説の検討等を行った

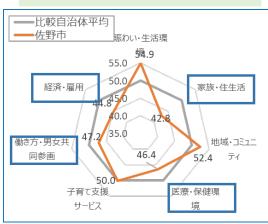
<調査結果のまとめ>

出生に関する指標



※未婚率は逆向きの偏差値としている(未婚率が低いほど偏差値は高い)

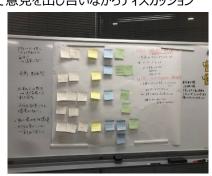
地域の様々な分野に関する指標



指標をもとにした考察

グループワークでは、ホワイトボードや模造紙、付箋等を活用し地域の特徴や要因になっている仮説等をメンバーで意見を出し合いながらディスカッション





【合計特殊出生率/1人目】

・ 第2子の出生率が特に高く、第1子を設けることに対するハードルが 他市よりも高いのではないか

【合計特殊出生率/2人目】

・ 第1子のハードルを越えれば第2子の出生まで繋がるのではないか

【未婚率】

市内の賑わいが出会いの場に結びついているため、未婚率が低いのではないか

【家族·住生活】

- ・ こどもの面倒を見てくれる人が近くにいない
- 3人以上を育てるスペースや人手が不足している

【医療·保健環境】

保健師が少なく、子育ての不安やストレスを話す機会がない

【働き方・男女共同参画】

・ 仕事と育児の両立をしやすい職場が少ないのではないか

【経済·雇用】

・ 経済的に不安があるため、結婚・出産に前向きになれないのでは ないか

栃木県 佐野市の事例 4



STEP 3 …仮説に基づく主観調査の実施

<主観調査(アンケート)の実施>

- A~Dの各チームそれぞれで課題分析・対応策の検討にあたり検証する必要がある仮説を設定し、仮説を検証するためのアンケート調査を設計
- 事務局がサポートすることで**市職員や住民向けのアンケートを実施**した。調査によって得られた結果はチーム間で共有して、意見交換を行った

チーム名	検証したい仮説	調査内容	調査対象/ 調査方法	調査結果(一部抜粋)
A	・第1子を出産することのハードルが 低くなれば、出生率の低下を防げる のではないか (出生率内訳で第2子の指標は平均 以上であることから推測)	子どもを産むことについて どう思っているか、第1子で不安に感じたこと、 子を持たない理由	30代以下の 市職員 にアンケート	子どもがいる家庭では、子どもの人数が「2人」の家庭の割合が最も高いことが分かった 【子どもを産むことに対する前向きな意見】 ・ 出産後に幸福感が増した割合は70% ・ 現在未婚で、将来子どもは持ちたいと考えている割合は70% 【第1子を産むときの不安】 ・ 様々な不安を抱えたまま第1子を出産している割合が70%
В	・子育て支援を推進する企業では、 子育てへの負担感が少なく、婚姻率 や子がいる割合が高いのではないか・そのような企業に対して支援を行うこと が少子化対策につながるのではないか	• 子育てと仕事を両立する ために必要なこと	くるみん認定 企業の女性 従業員 にアンケート	【既婚・子どもがいる従業員グループの回答の傾向】 ・ 会社で育児がしやすいと感じている ・ 理想の子どもの数を実現している 【未婚・子どものいない従業員グループの回答の傾向】 ・ 子育て支援に関する会社の制度を知らない ・ 金銭面で不安を抱えている
С	・戸建て住宅(マイホーム)を所有し やすい支援があれば、他市に比べて 子育てしやすいと感じるのではないか (佐野市の持ち家所有率は他市と 比較して低いことから推測)	・戸建て住宅を購入したいかどうか・3世代同居についてどう思っているか	乳児検診に来た 保護者 にアンケート	 現在借家に居住している家庭の多くが、マイホームを持つことを希望している 3世代同居を検討していない家庭は56.1%と、全体の半数を超える 出産ではなく、育児に対する経済的支援を望んでいる人が多い
D	店舗数が多くにぎわう環境はできているが、交流できる場が少ないので 結婚相手を見つけることができず、 結婚につながらないのではないか	・交流の場の種類・交流の方法について	30代以下の 市職員 (未婚、既婚) にアンケート	 結婚(交際)相手との出会いの場は職場・学校・知人が約60% ⇒ 賑わい環境が結婚相手と出会う場には必ずしもなっていない 未婚グループのうち、出会いのために何か行動している人は約10%

栃木県 佐野市の事例 ⑤



4

STEP4…地域の課題と強みの整理

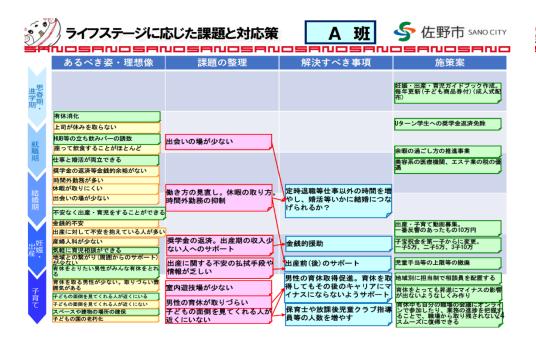
<検討の進め方>

- 主観調査を実施した後、ワークショップにおいて改めて課題仮説の再検討を行いながら、地域の強みと課題をまとめた
- 以下の手順に沿ってアイデア出しを行い、これまでの調査結果を踏まえてわかる強みと課題を模造紙にライフステージで分けて付箋で貼り出す形で検討を進めた
 - ① 整理した課題に対し、どういう姿が「理想」なのかを考える
 - ② 「理想」と比較し、客観的指標、主観調査から推察される「実態」はどうなっているのか、これまでのワークショップを踏まえて数的根拠を示す
 - ③「理想」と「実態」のギャップを埋めるために必要となる事項は何か、<mark>根拠とストーリーを大切にしながら「解決すべき事項」のアイデアを出す</mark>

 ⇒「課題」は様々な要因が複雑に絡み合っているため、複数の「解決すべき事項」に関連することに留意しながら検討
 - ④ 施策案として、課題解決に寄与するのかどうかの視点で、「課題」に対する「理想像」と「実態」のギャップを埋めるという一貫したストーリーのもとにアイデアを出す

1.2

A~Dの各チームで課題と対応策を検討(下記はA・Bを抜粋)





(3)

栃木県 佐野市の事例 6





STEP 6

STEP 5 …これまでの検討を踏まえた対応策の立案

<事業提案の作成>

• 各種データの確認、主観調査、課題分析等を通じ各チームで対応策として2件ずつの新規施策を 検討し、中間報告会で市長へ報告





チーム名	少子化の要因に対する仮説	新規事業名	事業概要(内容、期待効果等)
A	出産や子育てに対する精神的・経済的不安を 取り除くサポートがあれば、第1子出産に対する ハードルを下げ第2子出産へと繋がり、出生率の 低下を防げるのではないか	子宝祝金支給対象 拡大事業	これまで第3子以降の出生に対し支給していた子宝祝金を 第1子、第2子に対しても支給することで、第1子出産に おける金銭面での不安を払しょくし、出産のハードルを下げる
A	 出産経験者によるエピソード等を動画にして配信することで、出産、育児に関する情報収集をすることができ、これから子どもを産み・育てる世代の不安が解消されるのではないか 	出産・子育て動画配信サービス事業	・ 出産や子育でに関する動画 (出産したことで増した幸福感、不安に感じた時にどう乗り越えたか、避けて通れない大変なこと・それにどう対応したか、その時期ならではの可愛らしい瞬間等が伝わるもの) を募集・配信し多くの人に見てもらうことで、結婚や出産、子育でに対する不安を払しよくする
В	• 子育てに必要な費用等の金銭的な不安を抱えているため、これを解消することで希望する子どもの数を実現できる後押しができるのではないか	子育てに備える! ファイナンシャル クリニック事業	 委託契約を結んだファイナンシャルプランナーを通して、 主に新婚夫婦を対象としてライフプランを作成し、家計診断 を実施 将来のライフステージごとに起こりうる「妊娠・出産・育児」など の主要なイベントに備え、支援制度を理解する機会を設け、 資産形成のアドバイスをすることを目的とする
	くるみん認定を取得する企業が増えることで、女性 にとっても男性にとっても育児をしながら働きやす い職場が増え、佐野市において子育てしやすい 企業が当たり前になる	育児をしやすい 労働環境を広げよう プロジェクト	 「くるみん認定」を取得した企業に奨励金を交付し、認定を 目指す企業への認定に関する相談、取り組み事例の公表等 を実施 また、機運醸成のために、認定企業の子育て中の社員による 座談会の開催等を企画

栃木県 佐野市の事例 ?



STEP 5 …これまでの検討を踏まえた対応策の立案

チーム名	少子化の要因に対する仮説	新規事業名	事業概要(内容、期待効果等)
C	新築ではなく中古住宅をリフォームして住むという 選択肢が増えれば、経済的な余裕、心の余裕が 生まれ、出生率の向上及び空き家対策の推進に つながるのではないか	こだてでこそだて 応援事業	 既に「空き家改修費用補助金」という制度があり、対象が 市外在住の方のみで、補助率は経費の1/2 (最大50万) 補助を市外からの転入者も対象とすることにより、出産を機 に戸建てを所有したいと考える世帯が、戸建てを購入する ハードルを下げ、子育て世帯の住環境の改善に寄与する
	せ代同居に代わるものとして、気軽に子どもを 預け、育児について相談できる場を提供することで、 親世代の孤立化を防ぎつつ育児負担の軽減に つながり、出生率の向上に寄与するのではないか	「シン・こどもの国計画 (3世代交流場)」	• 「佐野市こどもの国」を拠点とした、子ども、親、学生、高齢者、 企業等の多世代交流の場の創出
D	・賑わい環境が結婚相手と出会う場とはなり得ていないため、若者が自然と出会える場を創出することで結婚に結びつくのではないか	ツナグをツムグ (若者交流の場 の提供)	若者が集まり交流しやすい居場所をつくり、定期的な趣味や何かしらのキーワードに特化したイベント等を実施し既存の交流の枠を広げる支援を行う。若者同士をつなぐことで、結婚を"紡ぐ"ことを目的とする
	• 結婚・出産について具体的にイメージする力を 養い、自分自身が思い描くライフプランを実現する 力がつくことで、結婚数の増加に繋がりやすくなるの ではないか	ミライ自分塾	・ ライフイベントや資産形成についての授業や講座、イベントの 実施を通じて、若年層が抱える漠然とした将来設計や資産 形成への不安を払拭し、結婚や出産をしたいと考える若者を 増やす



栃木県 佐野市の事例®



STEP 6 …事業提案の予算化と既存事業の見直し

<事業提案の予算化>

• 各チームから提案のあった8事業から、事務局において優先度の高い事業を選定し、 財政課等との折衝や事業主管課との協議等を通じて、次年度(令和5年度)の 予算化につなげた

予算化までのフロー

若手職員によるワークショップ

佐野市少子化対策推進本部会議

(市長・部長級職員へ直接の中間報告会)

事務局(コアメンバー) による検討

○提案された事業のブラッシュアップと優先順位付け(※) → 「○子宝祝金の拡充し

「○こだてでこそだて心援事業」の2事業をピックアップ

政策調整課及び財政課との協議

ロジックに基づいたプロセスを説明し、実施に 10事業化と 予算の枠を確保し、事業化への道筋を立てる

事業主管課との協議

事業主管課ごが、て施策体系上の位置付、旅整理事業化の方針を決定

政策会議(庁議) 予算協議での合意形成 次年度に予算化・事業化 (2事業・約2000万円)

- (※) 令和5年度に事業化に至らなかった提案
 - → 実施計画事業化・令和6年度の予算化に向けて協議継続

<既存事業の見直し>

- 事業提案の作成後、プロジェクトチームでは、これまでの検討結果 (少子化の要因仮説や主観調査の結果等)を踏まえ、少子化 に関連する施策について見直しを行った
- 見直しの過程では、各課へ現状とアリング等も実施した。

既存事業の見直しフロー

少子化に関連する施策の棚卸し

⇒ コアメンバーにより抽出した実施事業やワークショップメンバーの これまでの担当業務等をもとに、見直しする候補となる事業を 選択

既存事業に対する各課への現状ヒアリング

▶ 選択した事業について各グループと所管課の課題認識にズレがないか、「少子化対策」という共通目的についての調査シートにより、思考の方向性の確認を実施

各事業の現状や課題点を踏まえ、 既存事業の改善案を提案

➤ これまでの客観的分析や主観調査から得た課題認識をもとに、 根拠を明確にしながら既存事業の実現的かつ効果的な 改善策を検討

長野県 上田市の事例①



STEP 1 …基本情報と検討体制

<基本情報>

- 近年、晩産化と未婚率の増加により人口の自然減が加速しており、直近では社会増ではあるものの、2015年からの30年間で約29,000人減少(減少率18%) する見込みとなっており、人口減少を抑制するため、第二次上田市総合計画後期まちづくり計画で「人口減少・少子化対策プロジェクト」を立ち上げた
- これまで部局ごとに施策が行われてきたが、データ分析による人口減少の原因分析や部局横断的な施策の検討を行うため、「地域アプローチ」による取組を行った

項目	概要	
人口	153,507人(令和5年1月1日)	
合計特殊出生率	1.39(令和2年)	
未婚率	男性50.7%、女性35.7%(令和2年)	
有配偶出生率	70.6(令和2年)	
面積	552.04kmํ	
主要産業	製造業(機械)、農業(米、りんご、ぶどう、花き、レタス)	



- ○長野県東部の都市で、 2006年に4市町村の 新設合併により誕生して 人口は県内3位、面積は 県内6位と県内でも比較 的大きい位置を占めている
- ○雨・雪が少なく、晴天率は 全国トップクラスであり、 製造業が盛んとなっている

<検討体制>

- ・ 政策企画部政策企画課及び政策研究センターをコアメンバーとし、政策企画部、市民まちづくり推進部、健康こども未来部、商工観光部、教育委員会事務局 を含む計12人の職員から成るプロジェクトチームを構築した
- コアメンバーが中心となり各種調査を行い、その結果をプロジェクトチームに共有し、市の強み・課題の整理、今後の施策の方向性に関する検討を進めた

所属	部署名	役職
政策研究センター	_	主査
政策企画部	政策企画課	課長補佐
政策企画部	政策企画課	主査
政策企画部	広報シティプロモーション課	主査
市民まちづくり推進部	移住交流推進課	係長
市民まちづくり推進部	人権男女共生課	主事

所属	部署名	役職
健康こども未来部	健康推進課	係長
健康こども未来部	子育て・子育ち支援課	課長補佐
健康こども未来部	保育課	主事
商工観光部	商工課	主事
商工観光部	地域雇用推進課	主事
教育委員会事務局	学校教育課	主任

長野県 上田市の事例②



STEP 1 …年間目標・スケジュール

●達成したい目標

		2022年度	2023年度	2024年度~(将来)
達成	たいこと	✓ 少子化に関する庁内横断組織の構築	✓ 方向性に基づき具体的な施策の検討(既存事業の見直し含む)	✓ 事業実施
Æ PAC	//CV-CC	✓ データ分析による少子化の原因追及	✓ 施策の実施計画への搭載、予算要求	✓ 実施事業の検証
		✓ 少子化原因に対する対応策の方向性の検討	✓ ゼロ予算事業の実施	

●具体的なスケジュール

時期	2022年 5月	6月	7月	8月	9月
到達目標	◎ プロジェクトメンバー確定◎ 庁内合意	○ キックオフミーティング○ 現状の棚おろし		◎ 追加客観的指標分析◎ 仮説の抽出	© 客観的指標分析 → 仮説設定
実施内容	■ 理事者協議、部長会議■ 客観的指標分析に必要なデータ収集■ 現状の棚おろしに必要な情報収集	■ 客観的指標分析■ 事務局による現状の棚おろし■ PJメンバーに現状の棚おろし確認	■ 市WSによる客観的指標分析 →仮説設定。客観的指標分析に 不足しているデータや主観調査 希望の洗い出し■ 市WS及びPJメンバー個別課題 により主観調査既存データ把握	■ 事務局による既存主観 調査内容確認	■ 客観的指標分析→ 仮説設定■ 市WSにより主観調査 内容の検討
市WS			O		0

✓ データ分析によって設定した要因仮説の検証を行うため、インターネットによるアンケート調査を実施

時期	10月	11月	12月	2023年 1月	2月~3月
到達目標	○ 主観調査実施内容の決定○ 主観調査実施準備	◎ 主観調査実施	◎ 地域の強み・課題の抽出	◎ 対応策の方向性の検討	◎ 対応策の方向性の確定◎ 庁議で結果の協議
実施内容	■ 事務局による主観調査作成 ⇒ チームで確認	事務局による主観調査 実施事務局にて主観調査 結果まとめ	 事務局にて主観調査結果まとめ 市WSによる客観的指標分析・ 主観調査データをもとにした 地域の強み、課題抽出 → 対応策の方向性検討 	■ 市WSによる対応策の 方向性の検討■ 理事者協議	■ 部長会議■ シンポジウム参加
市WS			0	0	〇 (シンポジウム)

長野県 上田市の事例③

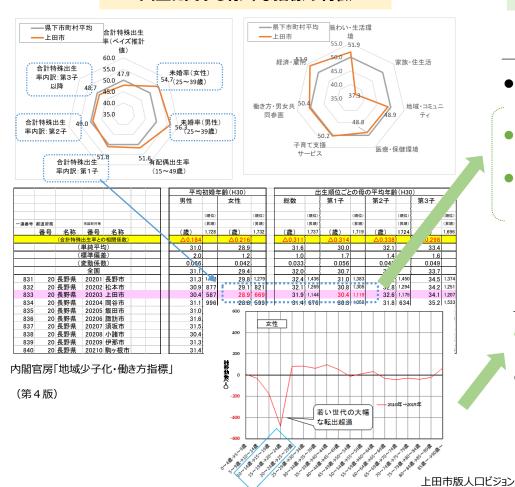


STEP 2 ···データの整理・分析

<データ整理・分析の進め方>

- 「地域評価指標のひな型 Iや「地域少子化・働き方指標」等を用いて、出生に関連する基本的な指標の状況を把握した
- 事務局の調査・分析結果をプロジェクトチームのメンバーに展開し、地域の特徴の洗い出しや要因仮説の検討等を行った

出生に関する様々な指標の特徴



指標をもとにした考察

自然増減

- 結婚:未婚率は低い(結婚する人は多い)
- 第一子出産:第一子は出産はするが、 結婚から第一子出産の期間が長い
- 第二子以降出産:第二子以降の出産が 少ない

要因仮説

- 医療環境が弱く、不妊治療が十分に受けられない夫婦が多いのではないか
- ・仕事が忙しく、育児にかける 時間がないのではないか
- ・ローン等で子育てにお金を 回せないのではないか
- ・地域コミュニティ活動で忙しく、 子育てに時間をかけられない のではないか
- ・考え方の多様化により、子どもは1人でいいと考える人が増えたからではないか

社会増減

- 若年層:若い女性が転出し、戻ってこない (男性は女性ほど出て行かず、戻ってくる)
- 転出者の中では20~30代が多い

- ・市内の専門学校や短大の 生徒が**市内就職していない** からではないか
- ・希望する職がないからでは ないか
- どのような職があるかを 知らないからではないか

13

長野県 上田市の事例 ④



STEP 3 …主観調査(既存調査の確認・新規調査の実施)により、要因仮説を検証

く調査の進め方>

- STEP2で導き出した要因仮説の検証を行うため、「第2次上田市子ども・子育て支援事業計画策定のためのニーズ調査」等の既存調査を確認した
- 既存の主観調査では要因仮説が十分ではないため、主観調査方法を市ワークショップにおいて検討し、市独自のアンケート調査を実施した

既存調査の確認

調査設計	調査名称	「第2次上田市子ども・子育て支援事業計画」策定のためのニーズ調査 (第2次子ども子育て・支援事業計画(期間:令和2~6年度)策定の基礎資料として調査 実施したもの。)
	調査・検討の ねらい (検証する仮説)	 (第1子出産数が伸びていないのは) 夫婦どちらか、またはどちらも移住者で育児への協力者が少ないのではないか。 (第1子出産数が伸びていないのは) 中小企業では福利厚生や男性の育児参加への理解が少ないのではないか。 (第1子出産数が伸びていないのは) 仕事が忙しい、また、通勤時間が長いなど、育児にかける時間がないのではないか。 (第2子以上を持つ家庭が少ないのは) 地域コミュティ活動で忙しく、子育てに時間をかけられないと感じるからではないか。
	対象	上田市在住の0歳児から小学校6年生までの子ども約2,000人を無作為抽出。
	実施時期	平成30年11月15日から同月30日まで。
	調査方法	郵送による配付・回収
	回収数	就学前児童保護者[配付数]1,000通【有効回答数]428通(有効回答率42.8%) 小学生児童保護者[配付数]1,000通【有効回答数]473通(有効回答率47.3%)
リア学生児里保護者(配付数)1,000通 (有) 《仮説の検証結果》 ・上田市での居住年数が1年未満だと「子ども 52.9%、「緊急時もしくは用事の際には祖父自 父母等の親族に見てもらえる」が5.9%となって 連れて周りからのサポートは増えることを示す結 る人の有無も1年未満は「いない」が11.8%に ・仕事と子育ての両立支援制度は90.2%の3 36.5%、「経済的に苦しくなる」31.9%、「臓 なっている。予制度はあるが、男性の育児参加 なっている。予制度はあるが、男性の育児参加 も母親がフルタイムで働いていると子育ての悩み 41.0%。また、自由記述「残業時間を見直し す。」「子育でをしながら仕事をしていると、家事 間により育別にかける時間が少ない。 ・自由記述に「夫婦共働きの世の中でPTAの たくさんやることがありすぎて負担になっている。名 たら制度も変わって母親の負担が減っていいと く新たに得られた発見や洞察> ・居住年数1年未満の人の育児の相談先は可 共的な場所が多い。 ・母親がフルタイムで働いている場合、子どもの また、子どもの子育でを主に行っているのは誰か 「主に母親149.1%とかなり近い数値になってい		・上田市での居住年数が1年未満だと「子どもを預かってもらえる親族・知人のいずれもいない」が52.9%、「緊急時もしくは用事の際には祖父母等の親族に見てもらえる」が41.2%、「日常的に祖父母等の親族に見てもらえる」が5.9%となっているが、5年未満、10年未満と居住年数の増加に連れて周りからのサポートは増えることを示す結果となっている。また、配偶者の場合、育児の協力者が少ない。・仕事と子育での面立支援制度は90.2%の父親が取得していない。理由は「仕事が忙しい」36.5%、「経済的に苦しくなる」31.9%、「職場に育児休業を取りにくい雰囲気があった」28.2%となっている。⇒制度はあるが、男性の育児参加への理解が少ない現状が見てとれる。・母親がフルタイムで働いていると子育ての悩みで一番多いのは「子どもとの時間を十分に取れない」41.0%。また、自由記述「残業時間を見直し、共働きでも子育てかいやすい環境を整えてほしいです。」「子育てをしながら仕事をしていると、家事、育児の時間が限られてします。」」一仕事の時間により育児にかける時間が少ない。・自由記述に「夫婦共働きの世の中でPTAの役員は母親中心になっていて仕事、家事、役員のことたくさんやることがありますて負担になっている。役員の仕事を減らしたり、市全体で方針を変えてくれたら制度も変わて母親の負担が減っていいと思う」。⇒PTAで忙しく、子育てにかける時間が少ない。 〈新たに得られた発見や洞察〉・・居住年数1年未満の人の育児の相談先は市役所の子育て関係窓口や子育て支援施設等の公

既存主観調査だけでは 要因仮説の検証が充分 にできないため、

ワークショップによって 主観調査の内容・方法 等を検討し、実施



仕事と子育ての両立支援制度 を90%の父親は取得しておらず、 制度はあるが男性育児への 理解が少ないことや、

男女とも正規雇用の場合は 仕事の時間より育児にかける 時間は少ないこと等を確認

新規のアンケート調査を実施

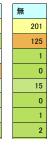
対象	令和4年4月1日現在で満15歳以上の年齢の方	
実施時期 令和4年11月11日(金)~11月28日(月)		
調査方法	インターネット調査	
回答数	1,035件	

仮説 2-1: (第1子出産が遅くなるのは) 地域的に医療環境が弱く、不妊治療が十分に受けられない夫婦が多いのではないか。 ⇒検証結果○

【問 7.配偶者の有無×問 22.子供のいない理由】

- ⇒「配偶者有」回答者では、子供のいない理由が「現在、妊活中(16.56%)」「育児費用が高い (10.6%)」「不妊治療をしていないが授からない(9.9%)」が多い。
- ⇒子供のいない夫婦では妊活中や期間が短い等、今後子供ができる可能性のある回答を除くと、大きな分類とすると「出産育児教育の費用の高さ」「不妊治療不足・不妊傾向」が見られる。
- ⇒地域に不妊治療を行うところが少なく、不妊治療が一般的ではないため、不妊治療をしない人が多くなかなか授からない、また、地域に不妊治療を受けられるところがなく、第一子の出産が遅くなっている傾向がみられる。

	配偶者有無	有
子供のいない理由	回答数	151
結婚をしていない	125	0
結婚してからの期間が短く、まだ子どもは考えられない	12	11
現在、妊活中	25	25
ライフプランの中で子どもを産み育てることは考えていない	23	8
育休等で仕事のキャリアを中断させたくない	4	4
仕事が忙しい	7	6
職場に自分の代わりがいない	2	0



長野県 上田市の事例 ⑤



STEP 3 …主観調査(アンケート調査の実施)により、要因仮説を検証

<アンケート調査の実施>

「第一子出産が遅い」・「第二子以上をもつ家庭が少ない」・「若年層が流出してしまう」等の課題の要因仮説について、アンケート調査によって検証した。

	調査名称	少子化対策のためのアンケート		
調査設計	調査・検討のねらい (検証する仮説)	第一子出産が遅くなる理由 ・医療環境が弱く、不妊治療が十分に受けられない夫婦が多いのではないか ・仕事が忙しく、育児にかける時間がないのではないか 第二子以上をもつ家庭が少ない理由 ・所得は高いが持ち家率も高く、ローン等で子育てにお金を回せない理由があるのではないか ・地域コミュニティ活動で忙しく、子育てに時間をかけられないと感じるからではないか ・考え方の多様化により、子どもは1人でいいと考える人が増えたからではないか 若年層が流出してしまう理由 ・市内の専門学校や短大の生徒が市内就職していないからではないか		
設	対象	満15歳以上の男女		
計	実施時期	令和4年11月11日(金)~11月28日(月)		
	調査方法	インターネット調査		
	主な調査項目	① 子供の理想数と実際の数 ② 子供のいない方へ: 子供を出産しない理由 ③ 結婚から出産までに時間が欲しかった人へ: 結婚から第一子出産までの期間が長い理由 ④ 第一子のみ出産の方へ: 第二子以降を出産しない理由 ⑤ 子供を出産した方へ: 第一子出産の悩み、第二子出産の悩み ⑥ 学生の方へ・市外に居住する子供のいる方へ: 若者の進路希望・就職希望 ⑦ 市外に居住する子供のいる方へ: 子供の転居理由、戻らない理由		
	回答数	1,035件		
調査結果	調査結果概要	① 理想の子供数は有配偶者平均2.42人で、国(2.25人)・県(2.31人)より多い ② 実際の子供数(有配偶者平均1.83人)が理想(同2.42人)に届いていない ③ 結婚から第一子出産までの期間が長い理由は第1位「夫婦の時間を大事にしたかった」(32.3%) ④ 第一子を出産した上で、第一子のみでいいと考える理由第1位「教育費用が高い」(18.9%)、第2位「育児費用が高い」・「高齢のため」(17.1%) ⑤ 第二子以降を出産した上で、第二子以降出産時の悩み第1位「教育費が高い」(19.6%)、第2位「育児費用が高い」(17.8%) ⑥ 若年層の転出理由は第1位「希望する学校・学部・学科がなかった」(32.5%)若年層が市内へ戻ってこられない理由は第1位「希望する仕事・職場がなかった」(30.9%) 若年層の希望する職種は「IT関係」「医療・看護・保健」		

調査によって得られた結果のうち、

①結婚から第一子出産までに期間 のかかる理由として、

「夫婦の時間を大事にしたかった」 の割合が高かった

②第二子以降を出産しない理由や 第一・二子出産の悩みとして、

「教育費用が高い」

「育児費用が高い」

の割合がともに高かった

③若者の転出理由や進路希望・ 就職希望について、

「希望する学校・学部・学科が なかった」

希望する職種は「IT関係」、 「医療・看護・保健」

の割合が高かった

これらの結果を念頭に、 チームで強み・課題を議論し、 対応策の方向性の検討に つなげた

長野県 上田市の事例 ⑥



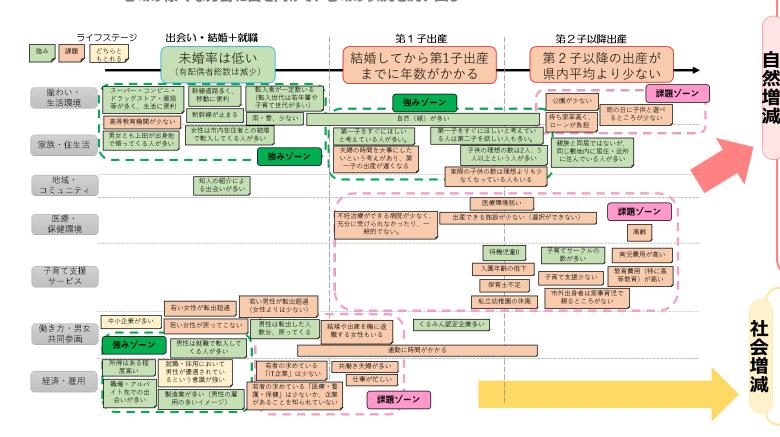
STEP4…地域の課題と強みの整理

<地域の強み・課題の見える化とペルソナ像の検討>

- STEP3までの調査結果による検証を踏まえた仮説をもとに、地域の実態と理想像のイメージ像(ペルソナ像)を整理した
- 地域の実態についてワークショップにて議論を行い、上田市の強み・課題を整理し「見える化」を行った

地域の強み・課題の洗い出し

✓ ライフステージ(出会い・結婚・就職 ~ 第1子出産 ~ 第2子出産)と 地域の様々な分野に目を向けて、地域の状況を洗い出し



ペルソナ像

①結婚後第一子出産は期間が ほしいという夫婦

- 20代後半、夫婦2人暮らし
- •子どもは3人ほしいと思っている
- ・共働き
- 夫婦の時間を大事にしたいと思っ …等 ている

②第一子出産し、第二子以降 の出産を悩む夫婦

- 夫婦2人、子ども1人暮らし
- 理想の子どもは3人
- 共働き
- 両親とは同じ敷地だが別建物の 夫婦名義の持ち家に居住 …等

③上田市外にいる若年層

- 県外在住、県外の大学に通っている
- 上田市出身
- ・就職を地元でするか、現在の居住地 でするか迷っている
- ・実家は市内にあり













長野県 上田市の事例 ⑦



STEP 5 …対応策の方向性の検討

<施策の方向性の検討>

• これまでの検討結果を踏まえ、今後の対応策の方向性について、自然動態・社会動態のそれぞれで検討した

「理想の子どもの数を実現する上田市」を目指す

1. 第一子出産へは「夫婦の時間を大事にしたい」への対応

- ✓ 出産後も夫婦の時間を大事にできる育児を実現する施策の検討
- ✓ 結婚から出産が長い結果生じる影響(第二子以降出産時の高齢化等) を知る施策を検討

2. 教育費用・育児費用の問題への対応

- ✓ 行政にある出産・子育てに関する補助金メニューのPRなど、「出産・子育て 費用が高い」という不安を解消する施策の検討
- ✓ 教育費用・育児費用を補助する施策の検討

·課税対象所得 ·正規雇用比率

・正規准用比率

女性の平均初婚年齢 28.9歳(669位)

第一子の母平均年齢 30.4歳(1,119位) 「結婚後、時間をおいて 第一子がほしい理由」 第1位:夫婦の時間 を大事にしたかった

結婚後、子どものいない理由 第2位:育児費用が高い

第一子のみでいいと考える理由 第1位:教育費用が高い 第2位:育児費用が高い

第二子以降出産時の悩み 第1位:教育費用が高い 第2位:育児費用が高い



これらを念頭に、 対応策について 引き続き検討



データによる分析

子どもが市内へ戻れない・戻らない理由 第1位:希望する仕事・職がなかった

子どもの職業

第1位:IT関係

産業構造の従業員数 第2位:医療・福祉

第2位:医療・看護・保健

若者が「戻ってくる都市」を目指す

3. 若年層希望の仕事・職場がある都市&あるものをPR

- ✓ 若者が希望する仕事・職場を増やす施策を検討
- ✓ 仕事・職場があること(市内企業の産業構造では従業員数が第2位の 医療・福祉分野は、多くの若者が希望する職種でもある)や、生活環境の 良さ、子育て施策をPRする施策の検討

主観調査で得られた知見

三重県 名張市の事例①



STEP 1 ···基本情報と検討体制

<基本情報>

- 「産み育てるにやさしいまち」を目指し、住民自治や各地域に設置した地域包括支援センターのブランチである「まちの保健室」を生かした途切れのない 妊娠・出産・子育て支援「名張版ネウボラ」などに取り組んできたが、合計特殊出生率は低下傾向にある
- 職員数の少なさや財政面の課題等を踏まえ、「地域アプローチ」による取組を通じて、効果的・効率的な施策の立案・実施に取り組んだ

項目	概要
人口	76,387人(令和 2 年国勢調査)
合計特殊出生率	1.24(令和2年)
有配偶率	62.0%(令和2年)
有配偶出生率	77.55%(平成 2 7年)
面積	129.77km²
主要産業	製造業



- ○近畿・中部両圏の接点に 位置しており、山地の多い 地勢は風光明媚な自然に 恵まれている
- ○昭和38年以降には大規模な宅地開発が進み、 大阪方面への通勤圏として急激な発展を遂げたが、 平成12年以降は人口は減少傾向にある

<検討体制>

庁内メンバ

- 地域活力創生室を事務局として、雇用や子育てシティプロモーション部門等の庁内関係者と、移住者や大学生、 子育て支援団体等の庁外メンバーによる約13名で構成
- 事務局が中心になりデータ分析等を行い、STEPごとにワークショップを開催しプロジェクトチームで検討する形をとり、 各メンバーが主体的に実地調査(現地ヒアリング)などを行う体制をとった
 - 地域活力創生室(企画·地方創生部門)
 - 産業部商工経済室(雇用部門)
 - 福祉子ども部健康・子育て支援室(子育て部門)
 - 地域環境部地域経営室(地域づくり部門)
 - 秘書広報室(シティプロモーション部門)
 - UROKO PROJECT (若手職員プロジェクトチーム)



- 地域おこし協力隊(移住者・子育てパパ)
- (一社) つなぐ(大学生、テレワーク施設)
- 名張市経済好循環推進協議会OB(子育てママの雇用創出)
- (一社) 滝川YORIAI (まちづくり・大学生・観光)



- ・古民家を活用したWS
- ・地域の実感を政策に反映

三重県 名張市の事例②



STEP 1 …年間目標・スケジュール

●達成したい目標

	2022年度	2023年度	2024年度~(将来)
達成したいこと	✓ 少子化対策に向けた横断体制の構築✓ 本市の強み・弱みまたその要因の明確化✓ 課題分析を踏まえた効果的な事業の立案・実行	✓ 2022年度に検討・実行した事業の継続・改善✓ その他、地域アプローチを通じて策定した事業の実施、既存事業の改善	✓ 地域アプローチを通じて策定した事業の 実施、既存事業の改善

●具体的なスケジュール

時期	2022年 6月	7/14	7月~9月	10/28	11/7
到達目標	◎ 取組に関するメンバー間 の認識を共有	© 客観的指標の分析による地域特性の見える化	○ 主観調査による地域 特性の把握	◎ 地域の強み・課題の分析	◎ 対応策の検討
実施内容	■ 地域アプロ―チの概要、 R4モデル事業の概要の ゴール、スケジュールに関 する説明	■ R2モデル事業で得た地域特性や新たな情報による地域特性の把握分析・仮説及び検証方法の設定	■ 事務局にて、仮説に 基づく検証に関連す る情報収集を行う。	■ 仮説の検証結果に基づき、整理した地域特性、そこから想定されるペルソナ像をメンバーで認識共有■ ペルソナが抱える課題の深掘りと解決に向けたアイデア、活用できる地域資源の洗い出しを行う。	■ 既存事業等を確認しなが ら対応策案の具体化①
市WS	0	0		0	0

✓ ペルソナ像の設定と困りごとの解消に向けた地域資源を検討

時期	11/28	12/27	2023年 1~3月	2~3月
到達目標	◎ 対応策の検討	◎ 対応策の検討	◎ 対応策の実行	◎ シンポジウム
実施内容	■ 既存事業等を確認しなが ら対応策案の具体化②	■ 対応策の具体化③	 対応策の具体化 ⇒既存事業の改善	
市WS	0	0)=### # 1.1.	│ │ │

「地域アプローチ」による少子化対策の取組プロセスの"実践例"

三重県 名張市の事例③

STEP STEP STEP STEP STEP 3 4 5 6

STEP 2 ···データの整理・分析

<データ整理・分析の進め方>

- 少子化に関する現状と課題を把握するため、事務局にて既存データの整理・分析を行った
- ワークショップでは、整理・分析結果をもとに、**庁内外のチームメンバーによって、当事者目線をもって地域の特徴に関する要因仮説を検討した**

自然増減 ※順位は全国市町村内での比較

【初婚年齢(H30)】

男性30.5歳/652位 女性28.6歳/477位

【出生時の母の平均年齢(H30)】

第1子 30.3歳/1,053位

第2子 31.9歳/714位

第3子 33.9歳/1,107位

【出生率(H30)】

第1子 0.65/705位

第2子 0.52/1,121位 ↓down

※0.58/655位(H25)

第3子 0.31/845位 ↑up

※0.23/1,316位(H25)

【出生数に占める第3子以降の割合】

20.7 %/840 位(H30)

※16.1%/1,335 位 (H25)

初婚年齢が高いわけではない

出生児の母の年齢は第1子、 第3子が平均より高い

出生率は第1子、第3子は 平均より高い。さらに、第3子は 上昇傾向

第3子以降の割合が増えている

- 初婚年齢は高いわけではないが、第1子の出産年齢が高いことから、 結婚してから1人を出産するまでの期間が長くなっている。第1子を持つ ことに障壁があるのではないか。
- 第2子の出生率は低いが第3子は平均以上。2人の子を持った家族が名張市に転入し、3人目を産んでいるのではないか。市内の人は産み育てにくいと感じており、市外からの転入者は産み育てやすいと感じて(聞いて)、市内に転入しているのではないか。

社会増減 ※順位は全国市町村内での比較

【転出入: 転入超過数】

要因仮説



①男女ともに10代・20代での転出が多い(伊賀や大阪への進学・就職)

②男女ともに子育て世代の35~39歳で転入が増加している

市外の高校・大学に通った若年層が名張の就職に関する情報を得ることが出来ず、卒業後に市外に就職・転出しているのではないか。

- ・交通の便の良さや子育て支援が充実していることから、子連れ世帯が転入しているのではないか。
- 女性労働率は低いが学童の利用は多いことや夫の通勤時間が長いことから、 母親がパート等から帰宅後にワンオペを余儀なくされ、育児・家事負担が 大きいことが第2子出生に影響しているのではないか。

要因仮説

三重県 名張市の事例④



STEP 3 …主観調査(ヒアリング)による要因仮説の検証

<調査の進め方>

- STEP2の調査・検討から、名張市では、初婚年齢から第1子出産時までに間が空いている傾向や、2人目の出生率の低さから、2人目を産む時のハードルがあるのではないかという課題が浮き彫りになった。また、雇用面では、市外に出ると名張の就職情報が入ってこないといった課題も見えてきた
- STEP3では、要因仮説の検証をするため、関連する事業所や当事者へのヒアリングを実施した

くヒアリング結果>

①まちの保健室(地域包括センターブランチ)

※ワークショップで得られた意見と、日頃から保健室が受けている子育て世帯からの相談内容等を照らし合わせ、 仮説の裏付けを行った。(必要に応じて随時実施)

【ヒアリング結果】

- ✓ ママの育児負担に関する相談は頻繁に受ける。
- ✓ 名張は通勤時間に時間がかかり、夕方の家事 (子どもの習い事の送迎、買い物、食事など)が 忙しい時間帯に夫がいないことが多い。
- ✓ 平成28年の「孫育て講座」を実施していた時は、 男性の育児参加に対する不満はさほど聞かなかった。 住宅や保険相談の際に、専門職によるパパ向けの 講座があると、ママの育児負担軽減につながるの ではないか。
- ✓ 兄弟の別入所や育休退園制度により負担が増大 している。

②職業安定所(ハローワーク)

【仮説】

● 労働力の低さの要因として、名張市に住む女性に とって働く場所が少ない、もしくは就労意欲がそもそも ないか低いのではないか。

【ヒアリング結果】

- ✓ 名張は就労を希望する女性が多いと思う。就労し、子どもを保育所等に預け、仕事の休みの時などに自分の時間を作るなど「個」の時間を大切にしているのではないか。
- ✓ 近年では、求職者の子どもの低年齢化が進んでいる。
- ✓ 保育所等に子どもを預ける枠を広げることも重要 であるが、預けたいとき(就労先が決まった時) にすぐに預けられる環境の構築の方がさらに重要。

③市内出身の大学生

【仮説】

◆ 社会減の大部分を占める若年層が市外へ転出した 後に名張に帰ってこない一因は、名張の就職情報が 手に入りにくいからではないか。

【ヒアリング結果】

- ✓ 就職情報サイトで検索しても、名張市の求人情報は少ない。掲載されていても営業所の1つが名張であることが多く、地元で就職したい人は本当に名張で就職できるか不安を感じている。
- ✓ 大学経由で得るインターンシップ情報は、近畿・ 北陸が多く、三重は1件も見たことがない。
- √ 求人サイトや大学から情報が無ければ、それ以上はないと思ってしまう人が多いと思う。



《2人目を産む際のハードル》

- 夫がいない時間の家事・育児負担が大きいことや、日常的な 夫の育児参加が少ない
- 子どもを預ける先が見つからない、兄弟が別入所しており送迎 負担が増大してしまう等、働きたくても働けない



《名張市で就職する際のハードル》

- 就職情報サイトや大学経由で名張の就職情報を得ることが難しく、「就職先がない」というイメージが先行してしまっている
- 子どもが小さいうちから働きたい女性(母親)は多いが、 働きたいときに子どもを預けられないことが障壁になっている

三重県 名張市の事例⑤



STEP 4 ···地域の実態と理想像に関するペルソナ像を設定し、課題の解消に向けた地域資源を検討

<検討の進め方>

- STEP3までの検討結果から、2人目を産む時のハードルや市内で就職する際のハードル等が明らかとなったことを踏まえ、**事務局にて改めて客観的指標を**見直し、ペルソナ像を具体化した
- **・・ワークショップではペルソナ像がどのような困りごとを抱えているかを洗い出し、それに対して活用できる地域資源や名張市の強みを検討した**

自然増減に関するデータ分析



■データの分析(STEP 2)

- ・比較的早く結婚している
- ・第1子出産年齢は高め
- ・ 夫の通勤時間が長い
- 学童利用率が高い

■主観調査(STEP3)

- 夫がいない間の家事負担が 大きい
- 子どもを預ける先が見つからない、 兄弟が別入所しており送迎負担 が増大してしまう等、働きたくても 働けない。

ペルソナ像① 働くお母さん (子ども1人)

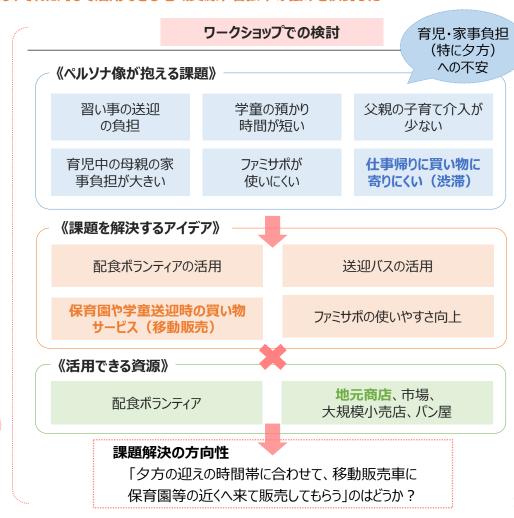
「1人目だけで大変、2人目に踏み切れない」

- ・夫が市外勤務、親は近くにいない
- ・学童利用料は高い、お金がかかる
- ・自分も働き、家事は大変、支援が手薄

ペルソナ像② DINKS (既婚・子なし)

「1人目出産はまだ先にしよう」

- ・周りの先輩ママは大変そう、
- ・稼げるときに稼がないと!



三重県 名張市の事例⑥



STEP 5 …課題の解決につながる対応策案の検討

<対応策の検討に向けたヒアリングの実施>

- STEP 4 で検討した課題解決の方向性について、より具体的なアイデアやそれによって得られる効果をワークショップにて検討した
- STEP 6 での対応策の実行に向け、地域の関連事業者等へワークショップで検討したアイデアの共有とヒアリングを行い、具体的な方法を検討することとした

自然増減 に関する 課題への対応 ペルソナ像① 働くお母さん (子ども1人)

「1人目だけで大変、2人目に踏み切れない」

- ・夫が市外勤務、親は近くにいない
- ・学童利用料は高い、お金がかかる
- ・自分も働き、家事は大変、支援が手薄

ペルソナ像② DINKS (既婚・子なし)

「1人目出産はまだ先にしよう」

- ・周りの先輩ママは大変そう、
- 稼げるときに稼がないと!

N	lo	解決したいペルソナ像が 抱えている課題	課題解決に向けたアイデアとその効果 (課題解決に向けた方向性)	実現に向けた取組
	1	保育園の迎えの時間帯が忙しい。 迎えに行って買い物に行く ということがストレス。	〈アイデア・方向性〉 学童や保育園の夕方の迎えの時間帯に合わせて、キッチンカーのような移動販売車に保育園等の近くへ来て販売してもらう 〈効果〉 家事負担軽減、店舗側の売上増加と新規顧客の獲得、ママ友とのコミュニケーションの場の創出、栄養価の高い食事を提供できる、フードロス対策	 地域の飲食店へのヒアリングを通じて、実証実験の実施に至った。 ◎ 1/19,20,26,27の4日間で名張地域・薦原地域をモデルに実証実験を実施 ◎ 実験ではアンケートを実施し、本事業のニーズや効果を検証

No	課題	課題解決に向けた方向性	アイデア
2	父親は仕事が忙しく(通勤時間も長く)、家事・ 育児に関わる機会が少なく、母は孤独な子育て。 夫に対する愚痴が減っていない気がする。	父親の存在を最大限生かす。(父親 の育児参加促進)無理強いせずに 進んで育児に参加できるしくみ。 (育児は家事だけでなく子どもと遊ぶ ことも育児!) 地域まるごとで子育て	 ①パパと子どもが遊んでいるモデルを示す。 ・遊ぶ方は子どもに流行りを教えてもらう。・それを子ども自身が発信。 ⇒動画配信者になりきり。 ②青年会議所でこそだてサポーター養成講座を実施しており、事業所単位でもできないか。 ③母子手帳発行教室でパパ向けの内容を増やす。 ④授業参観時に「包括的性教育」 ※ママの普段の子育てを頑張っていることに対してパパ、双方が感謝できるしくみを盛り込む。
3	<学童> ・保育所の預かり時間に対し、学童保育の預かり時間が短い(18時)ため、子どもが小学校入学とともに働き方を見直さないといけない。 ・夏休み等長期休みの際の弁当を作る負担。	学童ごとに対応などが異なる中、 保護者の負担軽減を図れないか。	【学童での弁当発注システム】 ・美旗小では夏季・冬季休暇時に週2~3回学童が弁当を発注してくれている。 ・費用は、親子遠足が中止になったなどで浮いた経費で賄っているため、保護者負担ゼロ。 ⇒多少保護者の負担があったとしても週5弁当を望んでいる家庭もあるのではないか。 他の小学校でも学童が弁当を発注するしくみを作れないか。

三重県 名張市の事例⑦

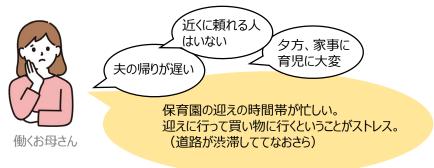
TEP STEP STEP STEP STEP 1 2 3 4 5 6

STEP 6 …連携先とともに対応策を具体化し、実証事業を実施

<対応策の具体化>

• 連携先の事業者からは「移動販売」の目的や方向性に共感が得られたことから、スムーズに実証に向けた連携を開始することができた

《ペルソナ像の困りごとと対応策案》



「地元の商店と連携し、夕方の迎えの時間帯に合わせて、 移動販売車に保育園等の近くへ来て販売してもらう」のはどうか?

《連携先(地元商店)へのヒアリング結果》

- 主婦に寄り添う販売を理想としていて、現在キッチカーを準備中
- 本プロジェクトへの参加も前向きに検討したい。
- 商業支援のモデルケースとしても実験的にやれるのではないか

《対応策》

「保育園や学童の送迎時における民間事業者によるお惣菜やお弁当の販売」

- 学童や保育園の夕方の迎えの時間帯に合わせて、移動販売車に保育園等の 近くへ来て販売してもらう
- 移動販売場所の確保が容易な2地域で実施
- 地元でお弁当・お惣菜を取り扱っており、かつ移動販売を実施している事業者に協力を依頼

く実証事業の実施>

- 民間事業者と連携し、実証事業を実施
- 実施に当たっては、検討メンバーがチラシを作成し、保育園や学校等に 掲示して周知した

《実施概要》

• 実施日時:令和5年1月19日~26日のうち4日間

16:00~18:00/16:00~18:30 ※実施会場による

• 実施場所:名張地域、薦原地域





▲当日の様子

▲周知用チラシ

今回の企画について(★5つで評価)

《実施結果》

- 今後の事業化をしていく上での エビデンスとして活用するため、 利用者アンケートを実施。
 - ✓ 80名以上の利用者があった。
 - ✓ 約90%が★3つ以上 (満足度)と回答した。



【「地域アプローチ」による少子化対策の推進について】



・地方創生ポータルサイト:

https://www.chisou.go.jp/sousei/about/chiikiapproach/index.html

【本資料に関するご質問等のお問合せ先】

内閣官房デジタル田園都市国家構想実現会議事務局

(「地域アプローチ」による少子化対策)

電話: 03-6257-1414 メール: chiiki.approach.d7s@cas.go.jp