

第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」  
(2020改訂版)について  
～感染症の影響を踏まえた今後の地方創生～

---

令和2年12月

内閣官房まち・ひと・しごと創生本部事務局  
内閣府地方創生推進事務局

# 1. 第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」改訂までの経緯

- 令和元年末に第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」、本年7月に「まち・ひと・しごと創生基本方針2020」を策定。
- 新型コロナウイルス感染症(以下、「感染症」という。)の影響を踏まえ、新しい地方創生の実現に向けた今後の政策の方向性を打ち出す。

## 第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」策定(令和元年12月20日)

- ・第1期総合戦略(2015～19年度)期間中の施策の検証を踏まえ、2020～24年度までの中長期の地方創生施策の方向性等を決定。

新型コロナウイルス感染症の発生

## 「まち・ひと・しごと創生基本方針2020」策定(令和2年7月17日)

- ・感染症の急激な拡大の影響を踏まえ、当面の地方創生の進め方を提示。

感染症を受けた国民の意識・行動変容

## 第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」の改訂(令和2年末)

- ・時代の変化を捉えた新しい地方創生の実現に向けた今後の政策の方向性を提示。

### ○感染症によるさまざまな影響

#### ・地域経済・生活への影響

- ▶ マクロ経済や景況、地域経済を支える産業への影響
- ▶ 雇用情勢への影響(完全失業率の上昇、有効求人倍率の低下)
- ▶ 地域における社会的な影響(感染拡大への過度の対応、感染者差別の発生、交流人口の減少等)

#### ・国民の意識・行動変容

- ▶ テレワークの普及と地方への関心の高まり
- ▶ 地方へのひとの流れ、企業の意識・行動変容

- 3密の回避や地方自治体間での良好事例の共有などにより、地域において「**感染症が拡大しない地域づくり**」に取り組むことが重要。
- その上で、これまでの地方創生の取組を着実に行うとともに、感染症による影響を踏まえ、デジタル・トランスフォーメーション(DX)、脱炭素社会(グリーン社会)、地方創生テレワーク、魅力ある地方大学の創出、オンライン関係人口、企業版ふるさと納税(人材派遣型)、スーパーシティ構想などの**新たな地方創生の取組を、全省庁と連携を取りながら総合的に推進する。**

### 【新型コロナウイルス感染症を踏まえた今後の地方創生の取組の方向性】

#### ①感染症による意識・行動変容を踏まえた、ひと・しごとの流れの創出

感染症を契機とした、地方移住への関心の高まりを地方への大きなひと・しごとの流れにつなげていくため、恵まれた自然環境や人々の絆の強さなどの地域の魅力を高め、人を惹きつける地域づくりや魅力を発信していくことが重要。

#### ②各地域の特色を踏まえた自主的・主体的な取組の促進

感染症の影響を踏まえ、各地域に適した地方創生の取組を進めるため、より一層、各地域が地域の将来を「我が事」としてとらえ、特色や状況を十分に把握し、隣接する地域との連携を図りつつ、最適な方向性を模索し、各地域が自主的・主体的に取り組むことが重要。

⇒ 国としては、上記の方向性に則り、各地域の自主的・主体的な取組を基本としつつ、地域のみでは対応しきれない面を様々な観点から支援。

# 2-3. 第2期「総合戦略」改訂の概要③

【新型コロナウイルス感染症の影響を踏まえた地方創生の今後の方向性】

- ①感染症による意識・行動変容を踏まえた地方へのひと・しごとの流れの創出
- ②各地域の特色を踏まえた自主的・主体的な取組の促進

＜国の姿勢＞

各地域の自主的・主体的な取組を基本としつつ、地域のみでは対応しきれない面を支援。

目指すべき将来

将来にわたって  
「活力ある地域社会」  
の実現

人口減少を和らげる

結婚・出産・子育て  
の希望をかなえる

魅力を育み、  
ひとが集う

○地方に住みたい希望の  
実現

地域の外から稼ぐ力を  
高めるとともに、  
地域内経済循環を実現する

人口減少に適応した  
地域をつくる

「東京圏への一極集中」  
の是正

基本目標

主な施策の方向性

横断的な目標

## 1 稼ぐ地域をつくるとともに、安心して働けるようにする

○地域の特性に応じた、生産性が高く、  
稼ぐ地域の実現

○地域資源・産業を活かした地域の競争力強化  
○専門人材の確保・育成

○安心して働ける環境の実現

○働きやすい魅力的な就業環境と担い手の確保

## 2 地方とのつながりを築き、地方への新しいひとの流れをつくる

○地方への移住・定着の推進

○地方移住の推進  
・地方創生テレワークの推進  
○若者の修学・就業による地方への定着の推進  
・魅力ある地方大学の実現と地域産業の創出・拡大

○地方とのつながりの構築

○関係人口の創出・拡大  
・オンライン関係人口など、新たな関係人口の創出・拡大  
○地方への資金の流れの創出・拡大  
・企業版ふるさと納税(人材派遣型)の創設

## 3 結婚・出産・子育ての希望をかなえる

○結婚・出産・子育てしやすい環境の整備

○結婚・出産・子育ての支援  
○仕事と子育ての両立  
○地域の実情に応じた取組の推進

## 4 ひとが集う、安心して暮らすことができる魅力的な地域をつくる

○活力を生み、安心な生活を実現する環境の確保

○質の高い暮らしのためのまちの機能の充実  
○地域資源を活かした個性あふれる地域の形成  
○安心して暮らすことができるまちづくり

多様な人材の活躍を推進する

○多様なひとびとの活躍による地方創生の推進  
○誰もが活躍する地域社会の推進

新しい時代の流れを力にする  
○地域における Society 5.0 の推進  
スーパードigital構想の推進など、地域におけるデジタル・トランスフォーメーションの活用による  
地域課題の解決  
○地方創生 SDGs の実現などの持続可能なまちづくり

# 3 - 1. DXの推進と脱炭素社会の実現に向けた取組

- ▶ 地域におけるSociety5.0の実現に向け、医療、福祉、教育など社会全体の未来技術の実装を支援することを通じて、デジタル・トランスフォーメーション(DX)を強力に推進。
- ▶ さらに、環境と成長の好循環及び脱炭素社会の実現に向けた取組を強力に推進。

## ▶ Society5.0の実現



## ▶ Society5.0の実現に向けたDXの推進

**未来技術実装のハンズオン支援等**  
 地方公共団体における自動運転、ドローン、AI・IoT等の未来技術の社会実装に向けた取組に対するハンズオン支援 等

**地方創生推進交付金 Society5.0タイプ**  
 未来技術を活用した新たな社会システムづくりの全国的なモデルとなる事業を支援

**デジタル人材の育成・確保**  
 民間のデジタル専門人材の市町村への派遣等を着実に推進

**地方創生テレワークの推進**  
 交付金を創設し、地方創生テレワークの推進により地方への新たなひとの流れを創出する地方公共団体の取組を支援

## ▶ 脱炭素社会の実現



## ▶ 脱炭素社会の実現に向けた取組

**地方創生SDGsの実現などの持続可能なまちづくり**  
 地方創生SDGsの普及促進活動の展開、地方公共団体によるSDGs達成のためのモデル事例の形成、「地方創生SDGs官民連携プラットフォーム」を通じた民間参画の促進、地方創生SDGs金融の推進

## 3-2. 地方創生テレワークの推進

- 新型コロナウイルス感染症の拡大を契機として、地方で暮らしてもテレワークで都会と同じ仕事ができるとの認識が拡大。
- 地方におけるサテライトオフィスでの勤務など地方創生に資するテレワーク（地方創生テレワーク）を推進することで、地方への新しい人の流れを創出し、東京圏への一極集中是正、地方分散型の活力ある地域社会の実現を図る。
- 各種支援策を講じるとともに、産業界や自治体等の関係者を巻き込むための取組や、企業のICT環境、労務面などの環境整備を進める。

空き家等をサテライトオフィスに改修、  
企業に貸し出し（福島県 会津若松市）



民間所有の施設を共用サテライトオフィスに整備  
企業や個人等が利用（北海道 北見市）



### [地方創生テレワークの推進に向けた主要な支援策]

#### ○ 地方創生テレワーク交付金の創設

新たに交付金を創設し、地方創生テレワークを推進する地方公共団体の取組（サテライトオフィスの整備等）を支援

#### ○ 地方創生テレワーク推進事業

地方への新しいひとの流れの創出に向け、情報提供体制の強化、企業による取組の見える化等に向けた調査・広報等による環境整備を実施

#### ○ 地方創生移住支援事業の対象拡充

東京での仕事をテレワークにより続けながら移住する場合も支援

# 3-3. 魅力ある地方大学の実現と地域産業の創出・振興

## 『地方創生に資する魅力ある地方大学の実現に向けた検討会議』

- 地域「ならでは」の人材を育成・定着させ、地域経済を支える基盤となることが求められている地方大学のあるべき姿を追求するため、本年9月から12月にかけて会議を(計7回)実施し、以下の検討内容を取りまとめている。

### 取りまとめのポイント

#### 1. 地方大学が目指すべき方向性

- ① ニーズオリエンテッドな大学改革を目指すべき
- ② 地域でのプレゼンスを存分に発揮すべき
- ③ 大学改革を実現するためのガバナンス改革に取り組むべき

#### 2. 地方公共団体や産業界への期待

- ① 首長のリーダーシップが何よりも重要である
- ② 明確なビジョンを地域で共有し、1つ1つの動きを具体化していく

#### 3. 国における今後の検討

地方国立大学の特例的な定員増は、特例に相応しいものに限られる必要がある

### 収容定員増に向けた今後のスケジュール

#### ○令和2年12月:

『地方創生に資する魅力ある地方大学の実現に向けた検討会議』取りまとめ

#### ○令和3年3月:

文部科学省で地方国立大学の定員増の要件等の具体化

#### ○令和3年夏頃:

大学と自治体・産業界が一体となった検討に基づく定員増の申請

#### ○令和4年4月:

地方国立大学での収容定員増の実現  
(※組織改編等を伴わない最速の場合)

## 地域産業の創出・振興に向けた取組

- 地方公共団体が先導し、大学、産業界等の連携により地域に特色のある研究開発や専門人材育成等を行う優れた取組について、引き続き地方大学・地域産業創生交付金等により重点的に支援を行い、産業振興・若者雇用の促進に向けた「キラリと光る地方大学」づくりを進める。
- 地方公共団体と大学とのマッチングを進めるとともに、大学等による創意工夫に基づく取組を促進するための環境整備により、地方へのサテライトキャンパスの設置を推進する。

# 3-4. 関係人口の創出・拡大

(関係人口とは)

## 特定の地域に継続的に多様な形で関わる者

「関係人口」の取組例



(酒米田んぼのオーナーとなり、生産者や地域を応援する取組)  
＜茨城県笠間市＞



(地域イベント「大地の芸術祭」に関わる主に首都圏を中心とするサポーター)  
＜新潟県十日町市・津南町＞

第2期「総合戦略」＜第2期の主な取組の方向性＞

### 東京一極集中の是正に向けた取組の強化

① 地方への移住・定着の促進

+

② 地方とのつながりを強化



・関係人口の創出・拡大

・企業版ふるさと納税の拡充

地方移住の  
裾野を拡大

## 関係人口創出・拡大のための対流促進事業等

- 地方移住の裾野拡大や地域課題の解決のため、「関係人口」を創出・拡大
- 都市と地域の両方の良さを活かして働く・楽しむ動きを捉え、オンライン関係人口など必ずしも現地を訪れない形での取組等も支援

・中間支援を行う民間事業者等による提案型モデル事業の実施

・全国の官民関係者が参画する協議会を運営



直接の移動・面会ができない間は、オンラインで関係を構築・維持  
(遠野市 (株)Next Commons)



地域のプレイヤーをオンラインでリレー中継し、地域との多様な繋がり方を学ぶ  
(島根県、(株)シーズ総合政策研究所)



地域の便りとお米のお裾分けで心のつながりを強くする取組み  
(長岡市 (公社)中越防災安全推進機構)



関係人口全国フォーラム  
(令和2年10月16日 オンラインにて開催)



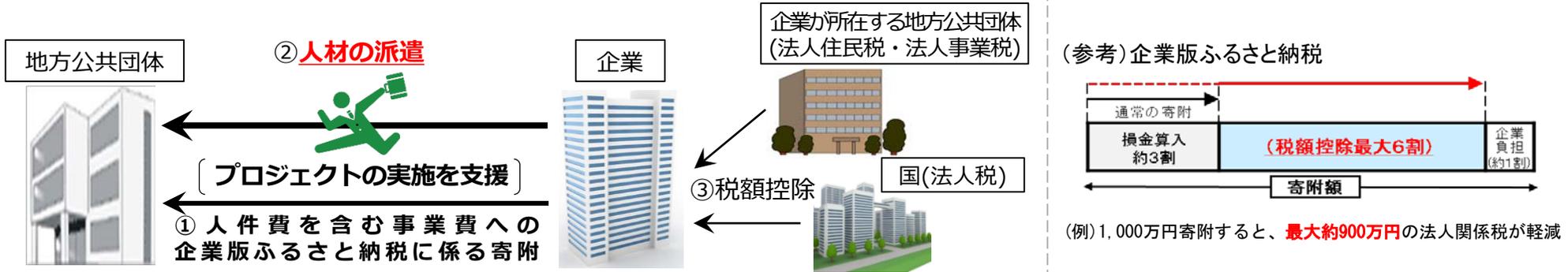
会員同士が取組のマッチング、フラッシュアップなどを図るためオンラインで交流

# 3-5. 企業版ふるさと納税（人材派遣型）の創設

令和2年10月13日創設

企業版ふるさと納税の仕組みを活用して、専門的知識・ノウハウを有する企業の人材の地方公共団体等への派遣を促進することを通じて、地方創生のより一層の充実・強化を図る

## ○ 企業版ふるさと納税（人材派遣型）の基本スキーム



企業版ふるさと納税（人材派遣型）とは、企業から企業版ふるさと納税に係る寄附があった年度に、当該企業の人材が、寄附活用事業に従事する地方公共団体の職員として任用される場合のほか、地域活性化事業を行う団体等であって、寄附活用事業に関与するものにおいて採用される場合をいう

### 地方公共団体のメリット

- 専門的知識・ノウハウを有する人材が、寄附活用事業・プロジェクトに従事することで、地方創生の取組をより一層充実・強化することができる
- 実質的に人件費を負担することなく、人材を受け入れることができる
- 関係人口の創出・拡大も期待できる

### 企業のメリット

- 派遣した人材の人件費相当額を含む事業費への寄附により、当該経費の最大約9割に相当する税の軽減を受けられる
- 寄附による金銭的な支援のみならず、事業の企画・実施に派遣人材が参画し、企業のノウハウの活用による地域貢献がしやすくなる
- 人材育成の機会として活用することができる

### ○ 活用にあたっての留意事項

- ・ 地方公共団体は寄附企業の人材を受け入れること及び当該人材の受入期間を対外的に明らかにすることにより透明性を確保
- ・ 寄附企業への経済的利益供与の禁止や、地域再生計画に記載する効果検証の実施に留意

など

# 3-6. スーパーシティ構想の推進

## ○スーパーシティ構想の概要

**住民が参画し、住民目線で、2030年頃に実現される未来社会**を先行実現することを目指す。

### 【ポイント】

#### ① **生活全般にまたがる複数分野の先端的サービスの提供**

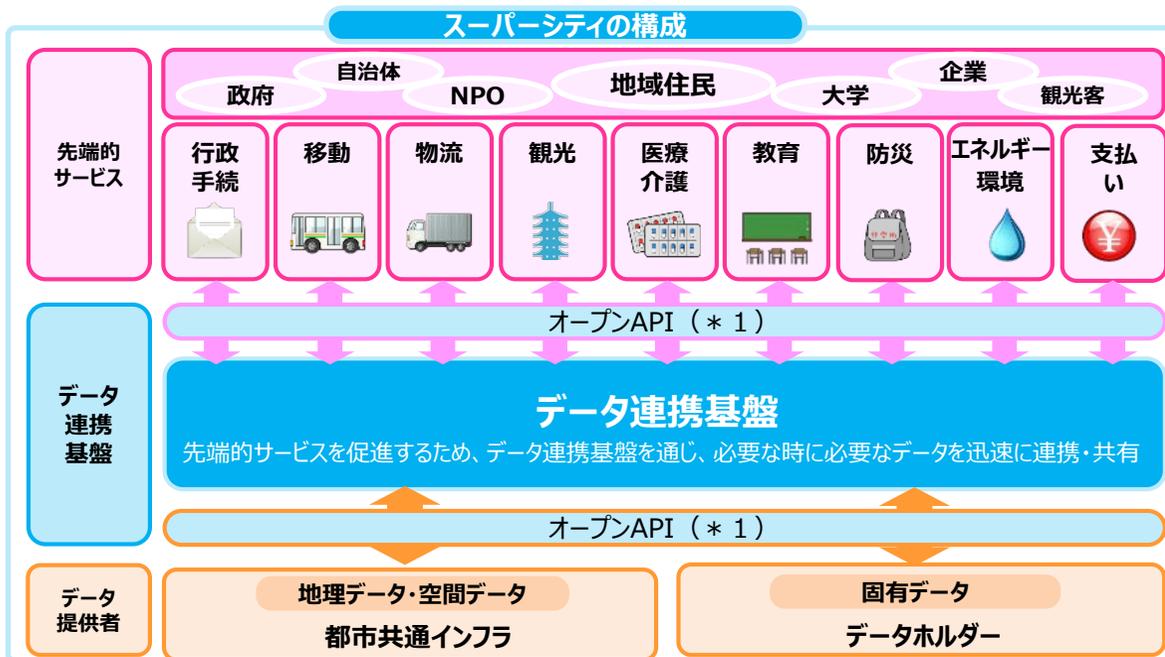
AIやビッグデータなど先端技術を活用し、行政手続、移動、医療、教育など幅広い分野で利便性を向上。

#### ② **複数分野間でのデータ連携**

複数分野の先端的サービス実現のため、「データ連携基盤」を通じて、様々なデータを連携・共有。

#### ③ **大胆な規制改革**

先端的サービスを実現するための規制改革を同時・一体的・包括的に推進。



## スケジュール (案)

5月27日	改正国家戦略特区法 成立
9月1日	改正国家戦略特区法 施行
10月30日	国家戦略特区基本方針 改正 (閣議決定)
12月目途	スーパーシティ公募
令和3年 2・3月頃	公募締め切り 各応募自治体の評価
春頃	スーパーシティの区域指定 (政令閣議決定)

(\*1) API :Application Programming Interface 異なるソフト同士でデータや指令をやりとりするときの接続仕様

# (参考) 地方創生有識者懇談会について

- 新型コロナウイルス感染症への継続的な対応がしばらく必要とされる見通しの下で、地方創生への影響と、それを踏まえた今後の地方創生の取組の方向性を検討するため、地方創生有識者懇談会を開催する。
- 本懇談会のとりまとめを踏まえ、年末に「まち・ひと・しごと創生総合戦略」の改訂を行う。

## 1. 主な検討事項

- (1) 感染症が地方創生に及ぼす影響等の整理
- (2) 地方創生の今後の方向性

## 2. 構成委員

大社	充	NPO法人グローバルキャンパス理事長
久住	時男	新潟県見附市長
地下	誠二	(株)日本政策投資銀行代表取締役副社長
田澤	由利	(株)テレワークマネジメント代表取締役
増田	寛也	東京大学公共政策大学院客員教授
宮城	治男	認定NPO法人ETIC代表理事
和田	耕治	国際医療福祉大学教授

## 3. 開催スケジュール

第1回 10月13日(火)

- ◆新型コロナウイルス感染症による影響の整理

第2回 10月29日(木)

- ◆委員からのプレゼンテーション(その1)

第3回 11月5日(木)

- ◆委員からのプレゼンテーション(その2)

第4回 11月26日(木)

- ◆「地方創生有識者懇談会」とりまとめ

## 4. これまでの主な議論の内容

- 感染症が拡大しない地域づくりと感染拡大が生じた場合の対応強化に取り組むことが重要。
- 地方においてテレワークを定着・拡大していくことが重要。
- 兼業・副業を行う人材、専門人材の発掘が重要。
- 地方のデジタル化を推進することが重要。

# (参考) 地方創生に資する魅力ある地方大学の実現に向けた検討会議について

- 第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」(令和元年12月20日閣議決定)の改訂に向け、地域「ならでは」の人材を育成・定着させ、地域経済を支える基盤となることが求められている地方大学のあるべき姿を追求し、地域の課題やニーズに適切かつ迅速に対応できる魅力的な地方大学の実現に向けて取り組むべき事項等について検討する。

## 1. 構成委員

上山 隆大	総合科学技術・イノベーション会議 議員
大森 昭生	共愛学園前橋国際大学 学長
片峰 茂	長崎市立病院機構 理事長
坂根 正弘	コマツ 顧問【座長】
熊谷 匡史	日本政策投資銀行 常務執行役員
須藤 亮	産業競争力懇談会 実行委員長
富山 和彦	株式会社経営共創基盤 IGPIグループ会長【座長代理】
西村 訓弘	三重大学 副学長(社会連携担当) 宇都宮大学 特命学長補佐(地域イノベーション担当)
濱口 道成	科学技術振興機構 理事長
増田 寛也	日本郵政株式会社 取締役兼代表執行役社長
丸山 達也	島根県知事
宮崎 敏明	会津大学 理事長兼学長
柳川 範之	東京大学大学院経済学研究科 教授

## 2. 開催スケジュール

- ◇第1回 9月2日 :ヒアリング
- ◇第2回 9月25日 :ヒアリング
- ◇第3回 10月16日 :ヒアリング
- ◇第4回 11月5日 :ヒアリング
- ◇第5回 11月16日  
:取りまとめに向けた議論
- ◇第6回 11月25日  
:取りまとめに向けた議論
- ◇第7回 12月2日  
:取りまとめ

# (参考) 地方創生テレワーク推進に向けた検討会議について

- 地方創生テレワークを推進し、新たな働き方や生活への意識の変化を地方への新しいひとの流れにつなげ、東京圏への一極集中是正、地方分散型の活力ある地域社会の実現を図るため、産業界や自治体等の有識者の参加を得て、地方創生テレワーク推進に向けた検討会議を開催する。

## 1. 構成委員

石田 徹	日本商工会議所専務理事
井澗 誠	和歌山県白浜町長
岩本 秀治	全国銀行協会副会長兼専務理事
岡野 貞彦	経済同友会常務理事
地下 誠二	(株)日本政策投資銀行代表取締役副社長
島田 由香	ユニリーバ・ジャパンHD取締役人事総務本部長
小豆川 裕子	常葉大学経営学部経営学科准教授
鈴木 英敬	三重県知事
田澤 由利	(株)テレワークマネジメント代表取締役
中島 みき	(株)カヤック ちいき資本事業部事業部長
根本 勝則	日本経済団体連合会専務理事
増田 寛也	東京大学公共政策大学院客員教授【座長】
室井 照平	福島県会津若松市長
渡辺 尚	(株)パナグループ副社長執行役員

## 2. 開催スケジュール

- ◇第1回 12月9日  
現状分析及び論点整理
- ◇第2回 1月～2月予定  
事例紹介及び議論
- ◇第3回 1月～2月予定  
事例紹介及び議論
- ◇第4回 3月予定  
取りまとめ