

2019 年度SDGs未来都市等提案書(提案様式1)

平成31年 3月 6日

山形県飯豊町長 後 藤 幸 平

提案全体のタイトル	飯豊町 SDGsまちづくり機構がつなぐ農山村の新たな価値 創出事業
提案者	飯豊町長 後藤幸平
担当者・連絡先	

1. 全体計画（自治体全体でのSDGsの取組）

1.1 将来ビジョン

（1）地域の実態

（地域特性）

■最上川源流から田園散居集落まで美しい景観を守り継承する意志

飯豊町は、昭和 33 年に飯豊村が中津川村を編入して町制施行した。飯豊町は、山形県の南西部に位置し、総面積 329.41km² の農山村である。町内の 8 割以上を緑豊かな山林が占め、飯豊連峰から流れる清流白川が町を縦断して最上川に注ぎ、その扇状地には、稲作地帯が広がっている。また、田園地帯に散在する屋敷林に囲まれた住宅が広がる特徴的な景観の「田園散居集落」が美しい景観を形成している。



屋敷林に囲まれた田園散居集落

本町の人口は、平成 27(2015)年国勢調査人口では 7,304 人となっており、1 世帯あたりの人口は 3.2 人である。昭和 40(1965)年の 13,817 人と比較し、50 年間で 6,513 人減少し、平均して年間 130 人ずつ減少している。

本町の特徴は、「手づくりのまち いいで」と「持続可能な循環型社会構築への取組」である。

■昭和 47(1972)年から住民主体のまちづくり『手づくりのまち いいで』

本町は昭和 40 年代から「住民主体のまちづくり」を掲げ、まちづくりに取り組んできた。

当時、地域住民から人口の 1%にあたる「120 人委員会」を組織。住民自ら総合計画策定に参画し、町の最上位計画に町民各層の意見を取り入れた。2 年間の策定期間を経て「飯豊町総合計画 1974 手づくりのまちいいで」が完成し、その 6 年後の昭和 55 年、「自分たちの地域の未来は自分たちの手で」と、地域住民が地区別



農村計画講座の様子

計画の策定に着手した。「椿講」と呼ばれたこのコミュニティ・ワークショップ手法は、住民が自ら集落の問題点を地図上に落とし込み、これを集計、討論、検討を加えていく中で、最終的に集落計画を作成していくもので、日本で最初のワークショップとも言われている。

その後、現在の第 4 次飯豊町総合計画まで、住民主体のまちづくりの意志、姿勢は受け継がれ、地区別計画は住民自らが策定し、計画の実現に取り組んでいる。

■地域資源を活用した循環型産業構造と居住環境の整備

また、本町は、食料、農業、エネルギーなど、持続可能な循環型社会構築への取組を進めてきた。平成 12 年度「飯豊町地域新エネルギービジョン」を策定し、エネルギー需要量の調査や将来予測を行い、平成 20 年度「飯豊町バイオマスタウン構想」を策定、平成 29 年度には、「バイオマス産業都市」の認定を受け、地域資源を活用した再生可能エネルギーの活用を更に発展させてきた。



バイオマス産業都市認定証授与式

本町の面積の 8 割を占める豊かな森林資源を有効利用するため、平成 21 年度に木質バイオマス製造施設を整備し、木質ペレット等を製造している。さらに、山形大学、民間企業との連携による飯豊型ハイブリッドペレットストーブの製造とその普及を図り、需要と供給の両面から木質バイオマス資源の活用を進めてきた。

また、本町では、ブランド牛として名高い「米沢牛」の生産の約 4 割を生産するなど、畜産も盛んである。肥育農家では、家畜排せつ物を堆肥化することで、循環的な資源の有効活用を図っている。一方で、臭気対策に悩まされるなど、家畜排せつ物の取り扱いについて、多大な労力とコストをかけてきた。

町では、平成 16 年度に家畜排せつ物を効率的に堆肥化して農地に還すための有機肥料センターを整備した。さらに、平成 30 年度からは、家畜排せつ物等を活用したバイオガス発電事業に着手し、臭気対策を含め、環境に配慮した耕畜連携の循環型農業に取り組んでいる。

■「日本で最も美しい村」の矜持と率先行動

「持続可能な循環型社会構築への取組」は、エネルギー分野だけではない。平成 20 年、特定非営利活動法人「日本で最も美しい村」連合に加盟した。「日本で最も美しい村」連合とは、素晴らしい地域資源を持ちながら過疎にある町村が、自らの地域に誇りを持ち、将来にわたって美しい地域づくりを行うこと、地域の自立を推進すること、また、景観や環境を守り、地域の特色を観光資源として付加価値を高め、地域資源の保護と地域経済の持続的な発展を目指している。



平成 31 年 3 月現在、志と理念を同じくする全国 63 の町村、地域とともに、「世襲財産」、「経済的自立」、「住民の自主的参加」を柱に、「最も美しい村」づくりに取り組んでいる。



本町で 2017 年に開催された連合の総会

■SDGs の親和性の高いフィロソフィー（哲学）に立ったまちづくり

社会状況やライフスタイルの変化とともに、住民ニーズや価値観が多様化している。さらに、東日本大震災などをきっかけとして、「自分にできることは何か」と、自ら率先して、より住みやすい地域にしようという住民主体の取り組みが全国で始まっている。

本町では、昭和 47 年から「住民主体のまちづくり」に取り組むとともに、町内各地区で地区別計画が策定され、早くから自分たちの地区の未来を自分たちの手で担っていく動きがあった。



地区別計画策定のワークショップの様子

また、「日本で最も美しい村」連合に加盟している本町では、小さな自治体であっても、地域資源を活かしながら住民が主体的に地域づくりに参加し、持続可能な自立した地域社会の実現に向けた取り組みを実施してきた。

このように、本町のまちづくりの基本理念や哲学は、SDGs の理念とも親和性が非常に高い。また、従来からこのような基本理念によるまちづくりの積み重ねを経験していることから、SDGs の目的や手法について行政・住民・地域が十分に理解し、推進できる素地が整っている。そうしたバックボーンを活かしつつ、統合型の取り組みを通じて、既存の指標や価値を超える新たな価値の創造を生み出すことが可能といえる。

（今後取り組む課題）

■地域資源の活用と新たな産業の創造による価値の創出

地域の持続性を確保するためには、地域資源を活用しながら、町内の産業の活性化を図っていく必要がある。

本町の基幹産業である農業の基盤をしっかりとしたものとしつつ、土地利用型作物の可能性、町内産品のブランド化や 6 次産業化などによる新たな付加価値化などを目的とした「飯豊・農の未来事業」を推進している。19 世紀、イギリスの旅行家イザベラ・バードが「東洋のアルカディア」と評した美しく実り豊かな農業農村空間を未来へとつないでいく必要がある。

また、本町が初めて誘致し、最大 200 人を超える雇用の場として、半世紀以上にわたって町の雇用と経済を支えてきた企業が撤退するという逆境をバネとして、山形大学×EV飯豊研究センターを整備した。同センターを核とし、電池関連企業の集積を目指す「飯豊電池バレー構想」を推進している。



山形大学 xEV 飯豊研究センター

基幹産業である農業を基盤としつつ、新たな産業を創出することで、既存産業との化学変化を引き起こし、雇用の創出など経済的な自立を推進し、地域の持続性を確保していく。

■多様なステークホルダーとまちづくり主体との連携、近隣との圏域間での連携

一方で、本町においても少子高齢化等による人口減少が進展している。また、ライフスタイルや社会構造が変化するとともに、住民ニーズも多様化し、地域課題が複雑化しつつある。さらに、地域社会の担い手となる住民が減少するにつれ、個々の住民の地域や社会における役割負担が過重になっている。

こうした地域における様々な社会的課題を解決するためには、従来の行政主導での取組では限界がある。行政に加え、住民や地域活動団体、企業など、地域に関わる多様な主体がそれぞれのナレッジを活かしながら連携・協力し、自らに関わる課題として積極的に取り組むことが必要である。

また、単独の自治体のみならず、経済圏や生活圏を一にする近隣の自治体と広域の一つの圏域として捉えた取組も必要である。本町では、「置賜自給圏推進機構」や「置賜定住自立圏構想」など、置賜地域を一つの自給圏と捉え、圏外への依存度を減らし、圏内にある豊富な地域資源を利用、代替していくことによって、地域に産業を興し、雇用を生み、一方的な富の流出を防ぎ、地域経済を好転・持続させようとする、地域循環型社会構築のための取組をさらに推進していく。

■農山村の再生なくして日本の再生なし

本町を含む日本の原風景が残る農山村地域は、少子高齢化等による人口減少が進み、コミュニティ維持が困難になりつつある「課題先進地域」である。本町では、少子高齢化が進む山間部の地域を中心として、持続可能な地域づくりのための事業や施策を展開してきた。それは、「農山村地域の再生なくして日本の再生なし」という気概や、この地が育んでくれた、またこの地に住む住民としての矜持によるものである。



山村留学の子どもたち

従来の経済、財政、金融、市場などの市場経済、金融経済を優先としていたこれまでの成果指標は、人間らしい幸福や生きがいを実現するための社会を形成しているか、本来守るべき価値を残してきたのは農山村でないと仮定し、次代に新たに創造される、見直されるべき価値は、農山村を舞台として発揮されるもの考える。

その新たな価値の創出を目的として、町のあるべき将来ビジョンとその実現に向けた自治体 SDGs 推進のための取り組みと推進体制について定めるものである。

(2) 2030 年のあるべき姿

【2030 年のあるべき姿】

飯豊町が策定した「飯豊町人口ビジョン」では、2015 年 7,304 人に対し、2030 年には町の人口は 6,217 人と 14.9%減少すると推計している。価値観の多様化や景気低迷による所得の低下により、晩婚化・非婚化の進展により、人口減少・少子高齢化が進行している。さらには、労働人口割合の低下による社会負担の増加や消費の低迷が、さらなる晩婚化・非婚化を引き起こし、人口減少が連鎖する負のスパイラルに陥るのではとの懸念がある。

この負のスパイラルは、本町のような地方の農山漁村ほど深刻であり、こうした悪循環を断ち切るためには、新たな自治体モデルとして再生することが必要不可欠である。

【本来守るべき価値を守ってきた農山漁村地域】

本町を含む農山漁村は、農林漁業に関わる生産活動の場であるとともに、国土の保全・水源の涵養・自然環境の保全といった機能を有する。また、その固有の生活、生産の場としての営みを通じて、日本の伝統的な文化・景観のいわば基層をなしてきたといえる。

本町では、これまでグリーンツーリズムや企業の研修、社会貢献の場としての交流活動、森林保全活動などを実施してきた。都市と農村の交流を通じて相互に行き来し

影響し合うことで、農山村の住民が地域の価値を見出し、地域資源を活用したまちづくりについて、住民が主体的に地域づくりに取り組む推進力を生んできた。

また、本町の特徴的な景観である田園散居集落景観をはじめとして、幾世代にも渡って人の営みにより継承されてきた美しい農村景観や里山景観、豊かな山林や河川、湖沼は、生活の舞台であると同時に、豊かな自然環境や生態系の維持、歴史や文化といった価値の保全にもつながっている。

本町のまちづくりの源流でもある「手づくりのまち いいで」を継承、進化、発展させ、住民が主体となって地域の将来像を描き、活動できる体制を整えながら、行政や地域活動団体、企業その他の多様な地域づくり主体と一緒に、創意工夫を図りながら新たな「手づくりのまち いいで」を推進していくため、以下のとおり、本町の 2030 年のあるべき姿を描く。



農都交流事業の様子

1 多様な主体による新たな「手づくりのまち いいで」の推進

住民と行政のみならず、企業や教育機関、金融機関、NPO、都市住民との多様な主体が関わり、相互に補完したまちづくりが展開されている。

「手づくりのまちづくり」の理念に、SDGs の理念と視点を加えた「飯豊町 SDGs まちづくり推進機構」が構築され、飯豊町農村計画研究所が担ってきたこれまでのまちづくりや農村

計画における学術資料、関連文献などの整理、収蔵による学習と研究の場となっている。さらに、住民が自由に参加、交流することができる地域づくりの交流拠点、戦略拠点の機能を有しており、多様な主体が交流を通じながら、地域づくりに参加できる環境が実現している。

2 地域資源を活用した持続可能な地域づくり

本町に豊富に存在する木質バイオマス資源や、ブランド牛として名高い米沢牛の肥育生産の過程で発生する家畜排せつ物を活用したバイオガス発電など、地域資源を活用した持続可能な町を実現していく。

これらのバイオマス資源を活用したエリア熱供給により、町中心部の公共施設等では、エネルギーステーションからの熱・冷熱が供給され、暖房・給湯・冷房用途に利用されている。

また、バイオガスプロジェクトで発電された熱や電気を利用した新たな産業が創出されている。さらに、飯豊電池バレー構想の推進により、町内に小規模ながらもスマートグリッドが整備され、地域資源の活用とエネルギーを利用した地域内自給が実現されている。

3 農山村地域での新たな価値の創出、提案と実践

農山村地域において、属性を超えた多様な主体の連携と交流の拠点として、飯豊町 SDGs まちづくり機構がリーディング主体としての拠点的機能を発揮している。

また、企業、地元の金融機関、大学等の研究機関、NPO、都市との関係人口などの多様な主体が、地域づくり活動支援、企業の CSR 活動、CSV 活動、農都交流、グリーンツーリズムなどを実践する環境が整えられている。

農山村における新たな構築を創出、提案、実現するための飯豊町 SDGs まちづくり機構というプラットフォームを提供することで、多様で幅広い属性の人材が交流し、関連する産業の集積、既存企業とのコラボレーション、イノベーションにつながっている。結果として、従来の農山村の価値に加え、多様な主体が多様に関わることで新たな価値が実現されている。さらに、こうした化学変化が新たな人材や価値を呼び込む好循環が形成されている。

(3) 2030 年のあるべき姿の実現に向けた優先的なゴール、ターゲット

(経済)

ゴール、 ターゲット番号	KPI	
 8, 8.2	指標: 農業産出額	
	現在(2016 年 3 月): 31.5 億円	2030 年: 50 億円
 9, 9.1	指標: リチウムイオン電池開発研究プロジェクト連携企業数	
	現在(2017 年 3 月): 41 社	2030 年: 100 社

本町の基幹産業は農業であり、その基盤を強固にすべく、町内産品のブランド化や 6 次産業化を目的とした「飯豊・農の未来事業」を推進してきた。また、雪氷熱を利用し、雪室に保存することで付加価値につなげるなど、既存産業の高付加価値化の取組を推進する。

さらに、持続可能な地域運営に不可欠な経済的な自立を確保すべく、「飯豊町 SDGs まちづくり機構」において、地域づくり活動、地域経営的な運営主体の確立のための支援機能を持たせることで、地域内の経済的な自立を目指す。

これまでの産業基盤の強靱化を図るとともに、新たな取組となる「飯豊電池バレー構想」を推進し、新たな産業創造による既存産業との化学変化を引き起こし、雇用の創出など経済的な自立により、地域の持続性を確保していく。



「飯豊・農の未来事業」

(社会)

ゴール、 ターゲット番号	KPI	
 11, 11.3	指標: 関係人口から定住人口へのステップアップ延べ人数	
	現在(2019 年 3 月): 不明	2030 年: 120 人
 17, 17.17	指標: 飯豊町 SDGs まちづくり機構パートナーシップ団体数	
	現在(2019 年 3 月): なし	2030 年: 30 団体

本町の特徴である「手づくりのまち」づくりは、住民が自らのあるべき地域像を考え、主体的に地域づくりを実践するなど、長年積み上げてきた住民合意形成の素地がある。一方で人口減少による、地域コミュニティや課題解決のための地域力の低下が課題となっており、地域や行政以外の多様な主体がそれぞれの強みを活かすことで、新たな持続可能な地域社会の構築を目指していく。



飯豊町らしいコンセプトの住宅団地

それら多様な主体である関係人口との関わりを重視しながら、自然・歴史・文化といった豊かさの価値を実感できるコミュニティを形成していく。

飯豊町 SDGs まちづくり機構では、行政や住民のみならず、教育機関、金融機関、NPO、企業、都市住民など、多様な主体が関わることで、地域を包摂、補完する新たな地域社会のあり方についても提案、実践していく。

(環境)

ゴール、 ターゲット番号	KPI	
 7, 7.2	指標: 熱供給エネルギーステーション数 現在(2019年3月): なし	
 15, 15.2	指標: バイオマス利用率 現在(2017年7月): 80.5%	2030年: 3箇所 2030年: 93.2%

本町は、田園地帯に屋敷林を有した住宅が点在して存在する「田園散居集落」景観などの農山村景観が広がる自然豊かな町である。また、ブランド牛として名高い米沢牛の4割を生産する主生産地でもある。

肉用牛生産から生じる家畜排せつ物をバイオガス発電などの原料として利用するほか、プラント処理による臭気の低減が図られることで、環境への好影響が期待される。さらに、環境が整えられることで肉用牛の生産頭数が増えることにつながり、町内の農業生産向上にも寄与する。



木質バイオマス製造施設

また、木質ペレットを活用したペレットストーブ、ペレットボイラーなどを推進し、町内に豊富に存在する木質バイオマス燃料を活用した持続可能な環境の構築を図る。

これら町内のバイオマス資源を活用するとともに、エリア熱供給などのエネルギーステーションを構築し、地域資源を活用したエネルギー供給が域内で実現できる環境を目指す。

1.2 自治体SDGsの推進に資する取組

※SDGs未来都市選定後の3年間(2019～2021 年度)に実施する取組を記載すること。

(1) 自治体SDGsの推進に資する取組

「飯豊町 SDGs まちづくり機構」を整備し、農山村が有する多面的な価値を住民自身が再認識し、自然と文化と歴史に育まれた中での暮らしの真の豊かさを発信する。

飯豊町 SDGs まちづくり機構の持続的、自立した運営のために、自主財源の確保はもちろん、企業からの支援、ボランティアの組織化を含めて NPO 法人や社団法人等の組織体を確立する。

さらに町が推進している「飯豊電池バレー構想」など蓄電デバイス産業の集積といった取組に加え、再生可能エネルギーを基盤とする社会形成を技術開発から推進するとともに、地域循環を持続性のあるものとするために、従来では測れない新たな評価指標の導入プロセスを検討することで、行政のみにとどまらない地域社会の SDGs 推進を目指す。

① 農村計画研究所 2.0

ゴール、ターゲット番号		KPI	
 4 質の高い教育をみんなに	4	指標: 飯豊町 SDGs まちづくり機構パートナーシップ団体数	
	4.7		
	17	現在(2019 年 3 月):	2021 年:
 17 パートナリプで目標を達成しよう	17.17	なし	10 団体

これまで町が取り組んできた「農村計画研究所」は、農山村地域が単なる農業生産の場だけではなく、国土保全、水源の涵養、自然環境の保全などの多面的な機能を有し、その空間的機能を果たすための計画、手法について検討してきた。また、地元密着型の地域づくりの研究と学習を地域住民とともに担ってきた。これまでの理念を踏まえながら、新たな地域課題を解決するため、SDGs の考え方を踏まえて、多様な主体と連携した飯豊町 SDGs まちづくり機構を構築し、農村計画研究所を発展・進化させる。

- 1) 「手づくりのまちづくり」の象徴である農村計画研究所の再興で当時のまちづくりの種火を現在の地域づくりへ
- 2) 農村計画における学術資料や関連文献などの整理、所蔵による学習と研究の場と地域づくりの交流拠点、戦略拠点
- 3) 農村計画の理念に基づいた学習と活動による地区別計画への展開
- 4) 農都交流、グリーンツーリズム、企業研修、CSR など多様な関わりから生まれる新たな価値の創造
- 5) 飯豊町から生まれる新たな価値の実践のフィールド

- 6) 農山村空間のランドデザイン
- 7) 地域資源の潜在力を計るための「環境容量」の分析と理解
- 8) 「新国富指標 (IWI)」の事例学習
- 9) 世界標準の「環境会計 (GRI、ISO26000 等)」の研究学習・導入プロセスの検討

② 地域資源を活用した再生可能エネルギーの創出と地域循環

ゴール、 ターゲット番号	KPI		
 11, 11.6	指標: バイオガス発電プラントの整備		
 15, 15.4	現在 (2019 年 3 月): なし	2021 年: 1 件	

町内の 8 割を超える豊富な森林の木質バイオマス資源や、米沢牛の主生産地といった地域性を活かし、家畜由来のバイオマス資源などを活用し、適切な規模の循環型の再生可能エネルギーの導入推進を図る。

- 1) 木質バイオマス資源利活用促進・熱供給推進プロジェクト
- 2) 家畜排せつ物等を利用したバイオガス発電事業プロジェクト
- 3) 小規模分散型の太陽光発電及び太陽熱利用
- 4) 飯豊連峰の白川水系と野川水系を活用した小水力発電の促進
- 5) 積雪寒冷地域の雪氷熱利用
- 6) 木質バイオマス資源を活用したキノコ菌床用おが粉製造・ペレット製造・ペレットストーブ利用の促進
- 7) 多様な地域資源を活用した再生可能エネルギーについて、スマートグリッドなどの需給マネジメント基盤などの検討

③ 山形大学 xEV 飯豊研究センターを核にした飯豊電池バレー構想の推進

ゴール、 ターゲット番号	KPI		
 8, 8.2	指標: リチウムイオン電池開発研究プロジェクト連携企業数		
 9, 9.5	現在 (2017 年 3 月): 41 社	2021 年: 50 社	

山形大学 xEV 飯豊研究センターを軸とした飯豊電池バレー構想を推進し、リチウムイオン電池関連企業誘致による蓄電デバイス産業の集積を図る。より質の高い産業と雇用の場を創出し、EV などの分野に精通した高度技術人材を育成していくことにより、若年層の

転出抑制や首都圏から地方への人の流れをつくり、「飯豊電池バレー構想」の実現と地域経済と雇用確保の好循環による農山村の経済的な自立を目指す。

- 1) 既存の企業と産業との連携、イノベーションによる産業クラスターの形成
- 2) 飯豊こども研究所等による人材育成の推進
- 3) 電動化製品のパイロット製造
- 4) 関連技術者養成のための教育機関の誘致
- 5) SDGsを見据えた子どもたちへのESDの推進(循環型社会の形成をテーマとした集落体験学習、環境会計の企業見学、環境保全型農業の体験)

④ 飯豊・農の未来事業

ゴール、ターゲット番号		KPI	
 2 飢餓をゼロに	2	指標: 畑地化及び他作物面積	
	2.3		
 15 陸の豊かさを守ろう	15	現在(2018年3月): 2.1ha	2021年: 25.0ha
	15.4		

飯豊・農の未来事業を継続実施し、稲作から他の土地利用型作物への転換や水田の有効活用、担い手の育成、AIを活用するスマート農業の実証、農産物や地域資源を活用した6次産業化に取り組み、持続可能な農業農村社会の実現を目指す。

- 1) 農業生産と加工・販売の一体化、地域資源を活用した六次産業化
- 2) 稲作から新たな土地利用型作物への転換
- 3) 米油増産と製造上発生した搾りかすを家畜飼料に活用することで、稲作と畜産の一体的な農業振興
- 4) 農地に関する情報提供による耕作放棄地対策、農地の保全と有効活用
- 5) 地域農業の担い手支援、町外からの人材受入れによる地域農業の活性化
- 6) 高品位な町産農産物や特産品などによるブランド化確立

⑤ 地域づくりの多様な担い手主体育成と関係人口・関係団体創出、ネットワーク形成

ゴール、ターゲット番号		KPI	
 4 質の高い教育をみんなに	4	指標: 飯豊町 SDGs まちづくり機構パートナーシップ団体数	
	4.7		
 17 パートナリシップで目標を達成しよう	17	現在(2019年3月): なし	2021年: 10団体
	17.17		

人口減少や少子高齢化によるコミュニティの弱体化や担い手不足に直面し、多様化する住民ニーズに対し、住民や企業、金融機関などの多様な主体が参画した共助による地域づくりを推進する。また、遊休資産などを有効に活用しながら、地域再生を推進する。

- 1) 地区別計画を推進する地域づくり推進事業
- 2) 都市部の企業や学生を対象とした人材育成や研修などの農都交流事業
- 3) 関係人口の拡大から移住につなげるための帰郷希望女子応援プロジェクト
- 4) 企業による森林育成活動である「日通の森」など社会貢献事業との連携
- 5) 「高円寺純情コミュニティカフェ＆ショップ IIIDE」による PR、情報発信
- 6) JA 青年部が実施する稲作体験出前授業、農業農村体験による双方向交流
- 7) 友好都市(千葉県南房総市、埼玉県桶川市)との交流

(2) 情報発信

情報発信、普及啓発に際しては、域内・域外の関係団体と連携、協力しながら、SDGs の理念や目標を推進する。また、ウェブサイトやソーシャルメディアなどを活用しながら、幅広い情報発信と普及啓発に努める。

(域内向け)

1. 町内

町内の地区協議会長等会や部落長等会など、住民自治組織、地域づくり団体の主体的で自立した継続的な取り組みのためには、SDGs の視点が必須であり、それぞれの地区が策定する地区別計画などに位置づけていく。

SDGs の推進の観点から、町内や域内での消費が持続可能な社会へどのように影響するかの意識醸成を図るため、「漏れバケツ理論」やエシカル消費の考え方、Resas を活用した「地域経済循環率」などにより、地域循環の見える化を踏まえた情報発信と普及啓発を行う。

- ① 地区協議会長等会や部落長等会などの住民自治組織、地域づくり団体への周知
- ② 町内の小中学校などへの SDGs 教育の推進
- ③ 地区が策定する地区別計画への位置づけ
- ④ NPO などが取り組む事業と SDGs 関連性の見える化
- ⑤ 町内の企業へ SDGs の連携発信

(域外向け(国内))

1. 全国散居村連絡協議会

平成 14 年に発足した「全国散居村連絡協議会」は、散居村景観を有する全国 8 市町が加盟し、散居村の特性を活かした地域づくりや散居景観の歴史的、文化的価値について

の理解を深め、散居景観の魅力の発信と交流の促進に努めている。

散居村という類似の地理的環境、地域的課題を有する自治体相互が情報提供や取り組みの展開を共有し、散居村の首長らが集う「散居村サミット」や「総会」の場での情報発信を図る。

- ① 全国散居村連絡協議会 幹事会議での情報交換
- ② 散居村サミット(隔年)での事例発表

2. 一般社団法人 置賜自給圏推進機構

置賜地域を一つの自給圏と捉え、圏外への依存度を減らし、圏内に豊富に存在する地域資源を活用、代替していくことにより、地域に産業を興し、雇用を生み、富の流出を防ぐ。こうした経済の循環を生み出すために設立された「一般社団法人 置賜自給圏推進機構」とともに、持続可能な地域社会の構築に向けた取り組みを推進していく。

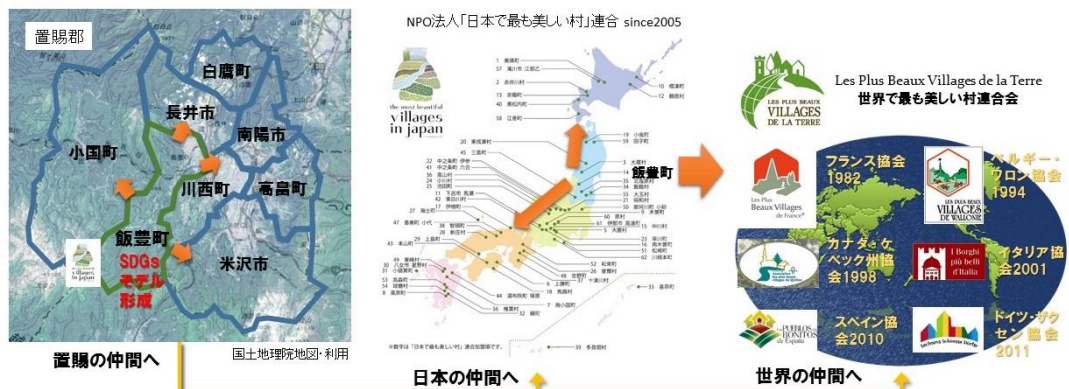
置賜自給圏推進機構のさらなる取組推進のために、SDGs の考え方を活動に取り入れるとともに、広域での取り組み可能性や事例について、フォーラムやパネルディスカッションの開催により、自給圏構想の理解と機運醸成を図る。

- ① 置賜自給圏推進機構総会、学習会などでの事例発表
- ② 置賜自給圏推進機構フォーラム、パネルディスカッションの実施

3. 「日本で最も美しい村」連合

「日本で最も美しい村」連合は、素晴らしい地域資源を有しながら、過疎にある美しい町・村・地域が、自らの地域に誇りを持ち、将来にわたって美しい地域づくりを行うこと、住民によるまちづくり活動を展開することで地域の活性化を図ることを目的に活動している。連合では、日本で最も美しい村運動が掲げる「地域の自立」を共通目標に、3つの戦略である「住民の自主的行動」、「経済的自立」、「世襲財産」を加盟町村地域で展開している。

- ① 首長らが集まる戦略会議(年1回)での事例発表
- ② 加盟町村地域担当者らが集まる学習会(年2回)での情報交換
- ③ 世界連合会総会(年1回)でのSDGs取組事例の紹介
- ④ 美しい村連合の5年ごとの審査活動の評価活動へのフィードバック



(海外向け)

1. 「世界で最も美しい村連合会」に参画する各国協会との連携(2012 年発足)

フランス政府に NPO 法人として登録する「世界で最も美しい村連合会」は、フランスの最も美しい村協会を中心に、ベルギー(ワロン地域)、カナダ(ケベック州)、イタリア、日本、スペイン、ドイツ(ザクセン)における美しい村運動の組織が連携し結成された。毎年、一堂に会する世界総会のほか、個々の協会との学習交流(2015 年度・フランス、ドイツ、2016 年度・フランス、スペイン、2017 年度イタリア・ドイツ)を行ってきた。



SDGs は国連のテーマとして、世界中で関心が広がっている。飯豊町での総合的な SDGs 推進の取組は、世界総会などの機会を通じて情報発信や学習活動、経験についてアドバイスが可能となる。

(3) 普及展開性(自治体SDGsモデル事業の普及展開を含む)

(他の地域への普及展開性)

1. 全国散居村連絡協議会

全国散居村連絡協議会は、田園地帯などに住宅が散在して存在している散居村という地域を有する全国8つの市町村が加盟する協議会である。散居村の成り立ちなどの歴史的背景は異なるが、類似の地理的環境、行政課題を有することから、本町の SDGs モデル事業の普及展開を図ることができる。

2. 全国水源の里連絡協議会

全国水源の里連絡協議会は、過疎・高齢化の進行などにより消滅の危機に直面している集落を持つ市町村が、この問題を国民運動として展開し、国などに政策の展開や支援を呼びかけ、全国の水源地の活性化を図るための組織として平成19年に設立され、約1

70の自治体が参画している。

「上流は下流を思い、下流は上流に感謝する」の理念に基づく流域連携の必要性を全国にアピールするとともに、流域間や会員相互の情報交換、交流・連携を通じ、水源の里の活性化に向けた取組や課題を共有することから、普及展開が見込める。

3. 「日本で最も美しい村」連合

「日本で最も美しい村」連合は、素晴らしい地域資源を有しながら、過疎にある美しい町・村・地域が、自らの地域に誇りを持ち、将来にわたって美しい地域づくりを行うこと、住民によるまちづくり活動を展開することで地域の活性化を図ることを目的に活動している。

加盟町村地域には、日本海に浮かぶ離島でありながら若者の1ターンが続く島根県海士町や、葉っぱビジネスで知られる徳島県上勝町、温泉街を再生させた黒川温泉で知られる熊本県南小国町などがある。加盟町村地域がそれぞれに地域資源を活かしながら、加盟審査及び5年ごとの再審査を通じて、地域資源の磨き上げと自立のための取組を行う上でのチェック機能も有している。

このように努力し続ける町村との切磋琢磨する良好な関係性を踏まえ、類似の課題を抱える他の加盟町村地域へ、SDGsの理念や目標に合致した施策の横展開を図ることができる。

（自治体SDGsモデル事業の普及展開策）

過疎地における人口減少下から脱却する自治体モデルを構築し、飯豊町と地域性や課題が類似の自治体（全国散居村連絡協議会、「日本で最も美しい村」連合、全国水源の里連絡協議会など）に普及展開を目指す。

また、韓国などアジアの農村計画学会関係と連携し、国際的なパートナーシップの構築を目指す。

さらに、「日本で最も美しい村」連合でSDGs未来都市選定の奈良県十津川村、徳島県上勝町と連携して、飯豊町が率先した「日本で最も美しい村」連合の地域自立、経済モデルを検討し、イタリアやフランスなど、海外の美しい村協会の村長らを招いて、アフリカやアジア諸国向けの国際的なイニシアチブを目指す。

1.3 推進体制

(1) 各種計画への反映

1. 総合計画

「第5次飯豊町総合計画(2021～2030)」の策定時に全体計画及び地区別計画に反映する予定である。計画策定過程においては、これまでの住民の主体的参画を基本として、グローバルな視点で町のあるべき方向性と未来像を明確にしながら、バックキャスティングの手法を活用し、SDGsのゴールを意識しながらSDGs型総合計画を策定する。

2. 地方版総合戦略

人口減少と地域経済縮小を克服し、地方創生を目指す「飯豊町まち・ひと・しごと創生総合戦略(2015～2019)」において、「地産地消による持続可能な循環型社会の構築」に関する施策について、『持続可能な社会づくり、「SDGs」の実現に向けて、環境やエネルギーなど、広範な課題について統合的に取り組む』として平成30年3月に改訂した。

また、第2次総合戦略においては、地方の人口減少対策と地方創生にSDGsの視点と目標を明確に位置づけていく。

3. 環境基本計画

今後、改訂の際に、「基本理念」及び「基本方針」に新たにSDGsの理念を加え、経済・社会に関する諸課題を環境面から解決するという新たなアプローチの観点を盛り込む。

また、現実の課題に対し、SDGsの概念に基づく効果的な施策の推進やステークホルダーとの連携を踏まえ、低炭素社会の構築、地域内循環、自然との共生などの目標に向けた、統合的なアプローチ施策の推進について反映させる。

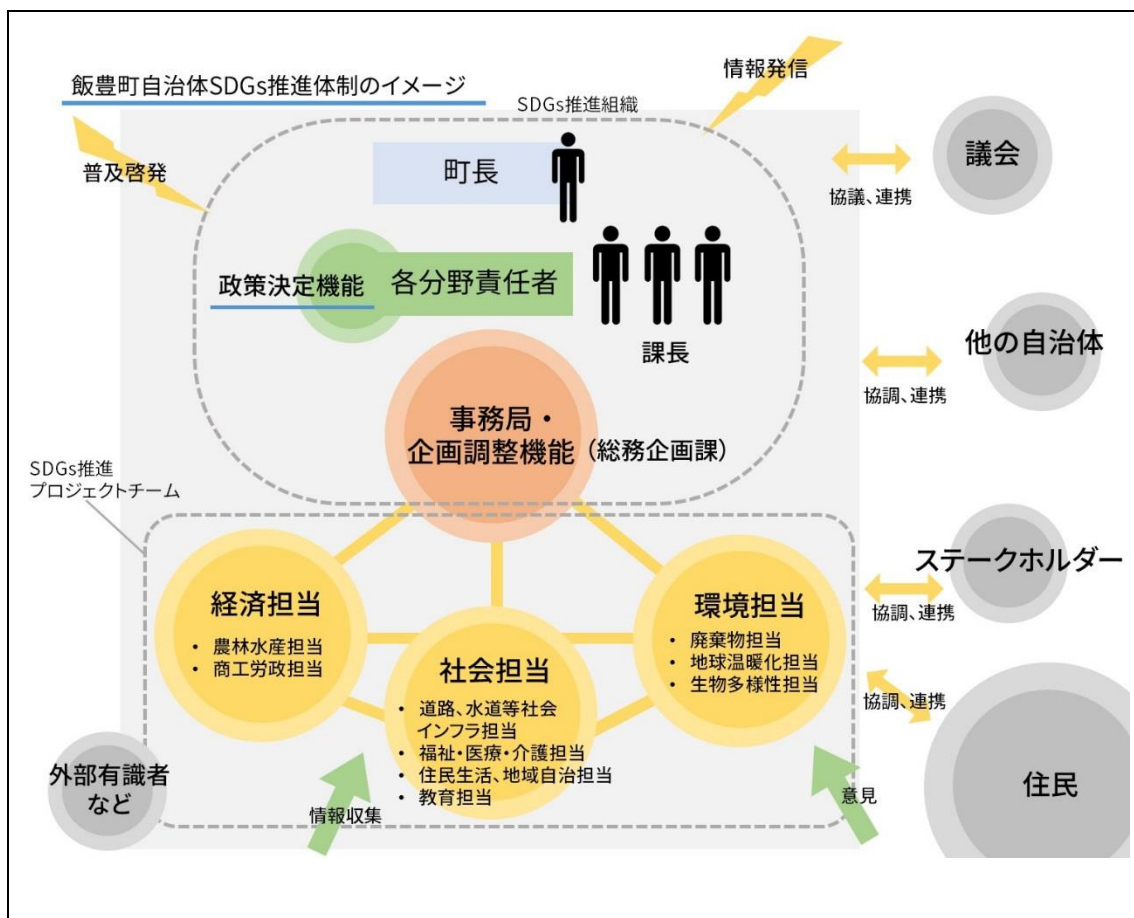
実効性や進捗を確認するためのKPI関連指標等を反映させる予定。

(2) 行政体内部の執行体制

町長をトップとした経済・社会・環境の各分野における責任者(課長職)とステークホルダー及び外部の有識者等で構成するSDGs推進組織を設置し、SDGsに関する認識の共有、取組方針などを決定する。推進組織の事務局は企画担当部署とする。

また、担当分野レベルのSDGs推進プロジェクトチームを設置し、担当レベルでの情報共有と水平展開を目指す。行政のみならず他の多様なステークホルダーとの調整と連携を必要とする。

また、推進組織で決定・確認された方針については、各分野へ指示され、各分野での取組実施については、概ね下記のとおりとする。



(3) ステークホルダーとの連携

1. 域内外の主体

関係団体との連携に際し、SDGs の取組を推進するため、ステークホルダーが参画する協議会等の組織を確立し、関係機関・団体が相互に調整、推進、検証していく。

① 住民自治組織

- ・ 地区協議会長等会
- ・ 部落長等会

町内の地区協議会長等会や部落長等会などの住民自治組織は、本町における地域づくりの主体となっている。今後さらなる自立的かつ継続的な取り組みのために、地域づくりにおいて SDGs の視点を取り入れ、それぞれの地区が地区別計画などに基づき、相互に連携と学習を深めながら実施していく。

② 企業・金融機関

- ・ 山形銀行
- ・ 株式会社 飯豊電池研究所
- ・ セパレータデザイン 株式会社

「飯豊電池バレー構想」実現に向け、本町、山形大学及び山形銀行の三者が連携協定を締結し、取り組みを加速させている。また、山形大学発ベンチャーで、次世代ロボットや産業用機械などの用途に適した電池の開発を行う「株式会社飯豊電池研究所」と引き続き連携していく。

③教育・研究機関

- ・ 山形大学及び山形大学 xEV 飯豊研究センター
- ・ 東北芸術工科大学
- ・ 日本大学

町と山形大学が連携して整備を進めたりリチウムイオン電池の研究開発拠点施設である「山形大学 xEV 飯豊研究センター」の事業推進に加え、「地(知)の拠点大学による地方創生推進事業(COC+)」などにより連携を進める。また、住宅団地構想について、飯豊町らしい暮らしや環境、持続可能な空間利活用に関し、東北芸術工科大学と連携するなど、地域の教育・研究機関との連携強化による取り組みを進める。

また、これまでのまちづくりに関わりの深い日本大学の協力を得ながら、飯豊町 SDGs まちづくり機構による事業展開と第 5 次飯豊町総合計画、地区別計画などへの取組を推進する。

④NPO 等団体

地域に根ざした活動に関わる NPO 等の団体を支援、協力し、SDGs の普及啓発に努めるほか、相互の取り組み内容について共有し、連携した事業展開を図っていく。

また、提案の核となる飯豊 SDGs まちづくり機構と連携を密にしながら、多様な関係機関と協力し、持続可能な運営体制の構築を図っていく。

2. 国内の自治体

①東北 SDGs 未来都市サミット(宮城県東松島市、秋田県仙北市、飯豊町)との連携

東北から選定された宮城県東松島市、秋田県仙北市、山形県飯豊町の3市町が連携強化する。東北 SDGs 未来都市サミットでは、その理念の普及を広く図るとともに、経済・社会・環境の3つの側面について統合的な好循環を促す取組を通じて、地域課題を先導的に解決するための様々な取組を発信する。

3 市町は、

- ・ 持続発展可能な社会の実現に向け、情報を共有しながら、SDGsの推進に努める
- ・ SDGsの周知と理解醸成に努め、様々な主体とパートナーシップを図る
- ・ SDGsを行政運営に取り入れ、地域を活性化し、誇るべきまちを将来の世代に継承する

以上からなる共同宣言を確認し、平成 31 年 1 月には、3 市町の連携を確認するサミットを開催した。

地域性と文化性を共有する東北地方で連携を深めることで、東北の SDGs を推進し、ひいては日本全体を盛り上げ、地方創生を図り、住み続けられるまちづくりに向け、緊密に連携する。

②置賜定住自立圏構想(3 市 5 町)

置賜地域は山形県の南部に位置し、山形県の母なる川である「最上川」の最上流部にあたり、磐梯朝日国立公園などの優れた自然景観と、多くの温泉に恵まれている。

また、最上川と飯豊山系に源を発する置賜白川や野川といった良質で豊かな水量により、17 世紀には最上川舟運が発達し、遠く大阪や京都との交易で栄えるなど、地域内での文化的、経済的な一体性を有している。平成 30 年 2 月、米沢市を中心に置賜地域を一つの自立圏とする宣言がなされた。引き続き、圏域内の構成市町との連携強化を推進していく。

③一般社団法人 置賜自給圏推進機構(平成 26 年発足)

置賜地域を一つの「自給圏」と捉え、圏外への依存度を減らし、圏内にある豊富に存在する地域資源を利用、代替していくことによって地域に産業を興し、雇用を生み、富の流出を防ぐ。こうした経済の好循環を生み出すために置賜圏域に暮らす有志らによって設立された「一般社団法人 置賜自給圏推進機構」とともに、持続可能な地域社会の構築に向けた取組を推進していく。

置賜自給圏推進機構の更なる取組推進のために SDGs の理念や考え方を積極的に取り入れるとともに、広域での取り組み可能性や事例について、フォーラムやパネルディスカッションなどの開催により、自給圏構想の理解と機運情勢をはかる。

■主な活動

- 1) 地産地消に基づく地域自給と圏内流通の推進
- 2) 自然と共生する安全・安心の農と食の構築
- 3) 教育の場での実践
- 4) 医療費削減の世界モデルへの挑戦
- 5) 「産・官・学・民」が一体となってすすめる構想推進体制の構築



③地域課題が類似する団体

1) 全国散居村連絡協議会

全国散居村連絡協議会は、日本の原風景である散居村を有する全国 8 つの市町で構成されている。散居村の特性を活かしたまちづくりや散居村における地域課題について意見

交換や情報交換を通じ、散居村の文化や意識、価値をさらに醸成し、自治体間の交流を通じて全国に散居村地域の魅力を広く発信していく。

2)「日本で最も美しい村」連合

「日本で最も美しい村」連合は、平成 17 年 10 月に設立され、日本の農山漁村の景観や環境・文化を守り、地域資源を活かしながら美しい村としての自立を目指す運動を展開してきた。加盟町村地域の人口は、それぞれ概ね 1 万人に満たない規模で、平成 30 年 3 月現在、全国 63 の町村地域が加盟している。

そのような小さな規模の町村地域が自らの地域に誇りを持ち、住民主体のまちづくり活動を展開することで地域の自立を促進し、生活や営みにより作られてきた景観や環境を守るとともに付加価値を付与することで、地域資源の活用と地域的な自立に向けた取組を推進している。

3. 海外の主体

①世界展開する企業などとの連携

SDGs は国連で採択され、全世界で取り組むべき目標であることを踏まえ、世界展開する企業や団体と連携することで、SDGs の理念と目標の共有、取組の推進に努める。

町では、日本の物流大手企業である「日本通運(株)」が、約 10 年にわたって本町をフィールドとして「日通の森」森林育成事業などを実施している。

日本通運グループ環境憲章の行動指針である「地球温暖化の防止、生物多様性の保全、循環型社会の構築を目指す」ため、環境社会貢献活動の一環で地域社会と連携した地球環境保全に取り組んでいる。日本通運は、日本国内にとどまらず世界中の国々を結ぶ物流の担い手として、「企業 CSR 活動報告書」にも記載のとおり、CO2 削減の取組や環境会計の取組、さらに SDGs の重要性を認識している。

飯豊町として、こうした有力企業との交流プログラムを通じ、SDGs を意識した研究学習プログラムの構築、また企業実践から見た「環境会計」について、飯豊町や周辺地域の事業者らとともに学習導入等の推進を検討する。

また、韓国などアジアの農村計画学会関係と連携し、国際的なパートナーシップの構築を目指す。こうしたパートナーシップを通じて、成熟社会における持続可能な農村社会の地域モデルなどについて世界へ発信していく。

さらに、「日本で最も美しい村」連合で SDGs 未来都市選定の奈良県十津川村、徳島県上勝町と連携して、飯豊町が率先した「日本で最も美しい村」連合の地域自立、経済モデルを検討し、イタリアやフランスなど、海外の美しい村協会の村長らを招いて、アフリカやアジア諸国向けの国際的なイニシアチブを目指す。

2. 自治体SDGsモデル事業（特に注力する先導的取組）

2.1 自治体SDGsモデル事業での取組提案

（1）課題・目標設定と取組の概要

（自治体SDGsモデル事業名）

飯豊町 SDGsまちづくり機構がつなぐ農山村の新たな価値創出事業

（課題・目標設定）

ゴール 8	ターゲット 8.2			
ゴール 17	ターゲット 17.17			
ゴール 7	ターゲット 7.2			

本町のまちづくりでは住民自らが主体的に参画し、自らの地域の計画づくりに加え、土地利用などを含めた計画策定に関わってきた。一方で、人口減少や少子高齢化などによって、地域づくりを推進する担い手が不足するにつれて、地域への関わりが希薄になり、地域づくり活動が停滞する場合も散見されるようになった。

自治体 SDGs モデル事業を実施することで、これまでの主体である住民自治組織に加え、地域活動団体や企業、教育機関、都市住民など多様な主体がそれぞれの強みを活かしながら連携・協力し、地域特性、地域の資源を活かしながら地域課題の解決を図っていくための、農山村地域の新たな SDGs モデルの取組を推進する。

（取組の概要）

SDGsを推進するためのプラットフォームである「（仮称）飯豊町 SDGs まちづくり機構」を設立する。本機構は、地方の農山村で進む少子高齢化による過疎化の進展や担い手不足といった負のスパイラルから脱却し、SDGs の観点から農山村における自治体再生モデルの構築を目指す。

「飯豊町 SDGs まちづくり機構」では、主に 3 つの分野について重点的に取り組む。

一つ目は、「再生可能エネルギーの戦略的展開」である。本町では、町の面積の 8 割を超える山林に広がる豊富な森林資源を活用し、ペレットストーブやペレットボイラーの普及推進を図るなど、木質バイオマス資源の活用を推進してきた。また、本町は、ブランド和牛としても名高い、米沢牛の約 4 割を占める主生産地である。全国的にも例の少ない肉用牛由来のバイオガス発電に取り組むことで、地域資源を活かしながら、環境にも配慮した再生可能エネルギーの普及展開を推進する。

二つ目は「農山村の価値の継承と新たな価値への展開」である。本町では山形の夏を彩る花笠祭りの笠のもととなる菅笠や、山ぶどうやマタタビなどの植物を素材とする編み細工など、山間部の積雪期の手仕事として、日常の生活や農作業に必要な道具が伝統的に生産されてきた。こうした暮らしや生業に恵をもたらす自然に感謝する「草木塔」など、身近な自然に感謝する風土や環境が残されている。また、屋敷林を有した家屋が田園地帯に散在している「田園散居集落景観」が広がるなど、「農山村の多面的な価値を継承しながら、新たな価値の創出」に努める。

三つ目は、「人材育成とパートナーシップ」の構築である。飯豊町では、山村留学などの農都交流が地域や民間主導で行われるなど、地域と人、都市と農村をつなぐ取組が盛んであった。こうした交流は、年を重ね、世代を重ねて継続され、当初の事業を越えた交流に発展するなど、交流人口を創出してきた。過疎化にあえぐ農山村では、住民や行政のみならず、幅広い主体と連携した取組が不可欠である。SDGs 教育を推進しながら、持続可能な地域づくりを推進するためのモデルを構築する。

(2) 三側面の取組

① 経済面の取組

①-1 地域資源を活用した再生可能エネルギーの創出と地域循環

ゴール、ターゲット番号		KPI	
	11, 11.6	指標：バイオガス発電プラントの整備	
	15, 15.4	現在(2019年3月): なし	2021年: 1件

町内に存在する豊富な森林資源や家畜由来のバイオマス資源を活用し、安定した再生可能エネルギーの生産や自立・分散型エネルギー供給体制を確立する。また、バイオガス事業により発生する肥料効果の優れた消化液を農地へ還元し、河川や地下水の汚染を防止し、地球温暖化防止へ寄与する。地域内でのエネルギー利用を推進することで、災害に強いまちづくり、化石燃料の代替によるCO2排出量の低減に取り組み、様々な産業活用による雇用を創出し、農林業を中心とした地域経済の活性化を推進する。

- 1) 木質バイオマス資源利活用促進・熱供給推進プロジェクト
- 2) 家畜排せつ物等を利用したバイオガス発電事業プロジェクト
- 3) バイオマス資源を活用した熱エネルギー利用、熱エネルギーのエリア供給プロジェクト

- 4) 多様な地域資源を活用した再生可能エネルギーのスマートグリッドなどの需給マネジメント基盤などの検討

①-2 山形大学 xEV 飯豊研究センターを核にした飯豊電池バレー構想の推進

ゴール、ターゲット番号		KPI	
	8	指標: リチウムイオン電池開発研究プロジェクト連携企業数	
	8.2		
	9	現在(2017年3月): 41社	2020年: 50社

山形大学 xEV 飯豊研究センターを軸とした飯豊電池バレー構想を推進し、リチウムイオン電池関連企業誘致による蓄電デバイス産業の集積を図る。より質の高い産業と雇用の場を創出し、EVなどの分野に精通した高度技術人材を育成していくことにより、若年層の転出抑制や首都圏から地方への人の流れをつくり、「飯豊電池バレー構想」の実現と地域経済と雇用確保の好循環による農山村の経済的な自立を目指す。

- 1) 蓄電デバイス関連産業の集積と既存企業の拡張支援
- 2) 専門職短期大学の開学支援
- 3) 既存の企業と産業との連携、イノベーションによる産業クラスターの形成
- 4) 飯豊こども研究所等による人材育成の推進
- 5) 電動化製品のパイロット製造
- 6) SDGsを見据えた子どもたちへのESDの推進(循環型社会の形成をテーマとした集落体験学習、環境会計の企業見学、環境保全型農業の体験)

(事業費)

3年間(2019~2021年)総額: 3,370,743 千円

② 社会面の取組

②-1 活力ある地域コミュニティと多様な地域づくり主体の連携構築

ゴール、ターゲット番号		KPI	
	17,	指標: 飯豊町 SDGs まちづくり機構パートナーシップ団体数	
	17.17	現在(2019年 月): なし	2021年: 10団体

人口減少や少子高齢化によるコミュニティの弱体化や担い手不足に直面し、多様化する住民ニーズに対し、住民や企業、金融機関などの多様な主体が参画した共助による地域づくりを推進する。また、遊休資産などを有効に活用し、地域再生を推進する。

- 1) 住民参加のまちづくりの進化
- 2) 地区別計画と地域づくり推進事業
- 3) 若者、女性、NPO、企業など多様な主体や担い手による協働
- 4) 遊休資産の有効活用
- 5) 豊かな地域コミュニティの維持
- 6) パートナーシップの強化による共助社会の構築

②-2 農山村の価値の顕在化事業

ゴール、 ターゲット番号	KPI	
 15, 15.9	指標：農山村の価値と保全手法をまとめた景観計画の整備	
	現在(2019年3月): なし	2021年: 策定、施行

農山村は、国土の保全、水源の涵養、自然環境の保全、農業生産などの多面的な機能を有するものの、農山村地域の高齢化、人口の減少などで、こうした機能の発揮に変化が生じつつある。このような機能と価値を再認識し、農山村地域の価値を顕在化させることで、農山村景観の保全を図っていく。

- 1) 農山村を形づくる資源とその価値の整理、保全計画の策定
- 2) 調和の取れた農山村空間の景観保全の取組み推進
- 3) 町内の文化的資源や景観的資源を核とした歴史・文化・伝統を活かした地域づくりの展開
- 4) 都市と農山村の交流、パートナーシップの構築
- 5) 持続可能な地域づくり活動支援

(事業費)

3年間(2019～2021年)総額: 105,855 千円

③ 環境面の取組

③-1 地域資源を活用した循環型環境社会の構築

ゴール、 ターゲット番号	KPI
 15, 15.2	指標：バイオマス利用率 現在(2017年7月): 80.5% 2021年: 84.4%

町では、町の面積の8割を超える山林に広がる豊富な森林資源を活用し、ペレットストーブやペレットボイラーの普及推進を図るなど、木質バイオマス資源の活用を推進してきた。また、米沢牛をはじめとした肉用牛の生産も盛んであり、家畜排せつ物を堆肥化して、耕地に散布することで、地力を維持し、持続性のある循環型の農業を推進する。

- 1) 化石燃料の代替による低炭素社会の推進
- 2) 家畜排せつ物を活用した有機肥料(堆肥化)の製造販売と耕畜連携体制の促進
- 3) 稲わら、穀殻の畜産用飼料や敷料への利用促進
- 4) 小規模分散型の太陽光発電及び太陽熱利用
- 5) 飯豊連峰の白川水系と野川水系を活用した小水力発電の促進
- 6) 積雪寒冷地域の雪氷熱利用
- 7) 家庭向け再生可能エネルギーなどの普及促進
- 8) 地域内資源を活用した自立・分散型エネルギー供給による災害に強い社会構築

③-2 環境と経済にやさしい飯豊型エコハウスの整備推進事業

ゴール、 ターゲット番号	KPI
 7 7.a	指標：飯豊型エコハウス整備棟数 現在(2019年3月): なし 2021年: 20棟

- 1) 飯豊町らしい新たなコンセプトの住宅団地整備、住環境の提案
- 2) 厳しい環境性能に適合した住宅建設を誘導することで、環境にやさしく、経済的な暮らしの提案と推進
- 3) 空き家イノベーションによる地域活動拠点と賑わいづくり

(事業費)

3年間(2019～2021年)総額: 497,449 千円

(3) 三側面をつなぐ統合的取組

(3-1) 統合的取組の事業名(自治体SDGs補助金対象事業)

(統合的取組の事業名)

飯豊町 SDGsまちづくり機構がつなぐ農山村の新たな価値創出事業

(取組概要)

SDGsを推進するためのプラットフォームである「(仮称)飯豊町 SDGs まちづくり機構」を設立する。本機構は、地方の農山村で進む少子高齢化による過疎化の進展や担い手不足といった負のスパイラルから脱却し、SDGs の観点から農山村における自治体再生モデルの構築を目指す。

「飯豊町 SDGs まちづくり機構」では、主に 3 つの分野について重点的に取り組む。

一つ目は、「再生可能エネルギーの戦略的展開」である。本町では、町の面積の 8 割を超える山林に広がる豊富な森林資源を活用し、ペレットストーブやペレットボイラーの普及推進を図るなど、木質バイオマス資源の活用を推進してきた。また、本町は、ブランド和牛としても名高い、米沢牛の約4割を占める主生産地である。全国的にも例の少ない肉用牛由来のバイオガス発電に取り組むことで、地域資源を活かしながら、環境にも配慮した再生可能エネルギーの普及展開を推進する。

二つ目は「農山村の価値の継承と新たな価値への展開」である。本町では山形の夏を彩る花笠祭りの笠のもととなる菅笠や、山ぶどうやマタタビなどの植物を素材とする編み細工など、山間部の積雪期の手仕事として、日常の生活や農作業に必要な道具が伝統的に生産されてきた。こうした暮らしや生業に恵をもたらす自然に感謝する「草木塔」など、身近な自然に感謝する風土や環境が残されている。また、屋敷林を有した家屋が田園地帯に散在している「田園散居集落景観」が広がるなど、「農山村の多面的な価値を継承しながら、新たな価値の創出」に努める。

三つ目は、「人材育成とパートナーシップ」の構築である。飯豊町では、山村留学などの農都交流が地域や民間主導で行われるなど、地域と人、都市と農村をつなぐ取組が盛んであった。こうした交流は、年を重ね、世代を重ねて継続され、当初の事業を越えた交流に発展するなど、交流人口を創出してきた。過疎化にあえぐ農山村では、住民や行政のみならず、幅広い主体と連携した取組が不可欠である。SDGs 教育を推進しながら、持続可能な地域づくりを推進するためのモデルを構築する。

① 再生可能エネルギーの戦略的展開

1) 町内に豊富に存在するバイオマス資源の活用

- ・ 町内の8割を超える森林資源、日本有数の規模を誇る財産区の活用
- ・ 木質ペレットをはじめとしたペレットストーブ、ペレットボイラーの利用促進



町木質バイオマス製造施設

2) 肉用牛由来のバイオガス発電の推進

- ・ ブランド和牛とて名高い米沢牛の約4割を生産する主生産地としての強み
- ・ バイオガス発電プラントでは、嫌気性発酵により臭気を低減することで、環境に配慮した畜産業のさらなる振興
- ・ プラントでの熱エネルギーの利用可能性検証



バイオガス発電関連事業の推進

3) エリア熱供給の推進、椿エコタウン、飯豊型エコハウスの推進

- ・ バイオマス燃料を活用した熱エネルギーの公共施設エリア群へのエリア供給
- ・ 厳しい環境性能に適合した住宅の建設を地元の工務店が推進し、飯豊町らしいエコな暮らしの実現



飯豊版エコ住宅の推進

② 農山村のアイデンティティ、レガシーの継承

1) 伝統文化、資源、生業などのレガシーの継承、発展

- ・ 山形の夏を彩る花笠祭りの笠のもととなる菅笠を伝統的に生産
- ・ 伝統的な地域の祭りや草木塔などの文化的資源、特徴的な田園散居集落景観の保全と継承



山形の夏を彩る花笠となる菅笠

2) 農村計画、農村計画講座の発展・進化

- ・ まちづくりの当初から、住民参加型の「手づくりのまち いいで」を推進
- ・ 当時の椿講はワークショップの先駆け
- ・ 農山村の多面的な機能を見つめなおし、複雑多様化する課題を克服する拠点機能を整備（地方創生推進交付金活用事業）



初代の農村計画研究所

3) 農山村の新たな価値創出と展開

- ・ 農村型まちづくり会社などの創設
- ・ 農山村の資源と価値の抽出、整理
- ・ 課題先進地からの「真の豊かさ」の発信、自治体再生モデルの普及展開



農山村の価値、豊かさの発信

③ 人材育成、パートナーシップの構築

1) 多様な主体とのパートナーシップ構築

- ・ 住民のみならず、企業・教育機関・NPO・都市住民など、幅広い主体との連携・調整
- ・ 山村留学、学校交流、食農教育など、民間主導で息の長く取り組まれてきた交流の継続と発展



山村留学の別れを惜しむ様子

2) 人材組織の育成と持続的な運営体制の構築

- ・ 多様な主体と連携調整する体制を構築すると同時に、持続可能な地域づくりを支援する組織の設立
- ・ 個々に実施される企業研修、学生のフィールドワークなど、多様な活動を全体的にマネジメント、コーディネートする機能の構築



大学生のフィールドワーク

3) SDGs 教育の推進

- ・ 時代を担う子どもたちへの SDGs 教育の推進、SDGs を身近に捉える自分事化の徹底
- ・ 人口減少と地域力の低下から脱却する自治体 SDGs モデルの普及展開



子どもたちへの SDGs 教育を

「(仮称)飯豊町SDGsまちづくり機構」
が目指すSDGsモデル事業と効果①



再生可能エネルギーの戦略的展開

町内に豊富に存在するバイオマス資源の活用

- ・ 木質ペレットをはじめとしたペレットストーブ、ペレットボイラーの利用
- ・ 町内の8割を超える森林資源、日本有数の規模を誇る財産区の活用



町有機肥料センター



町木質バイオマス製造施設

肉用牛由来バイオガス発電の推進

- ・ ブランド和牛として名高い米沢牛の4割を生産する主産地
- ・ 嫌気性発酵により臭気を低減することで、環境に配慮した畜産業のさらなる推進



飯豊町は米沢牛の主産地



バイオガス発電関連事業の推進

エリア熱供給の推進／椿エコタウン、飯豊型エコ住宅の推進

- ・ バイオマス燃料を活用した熱エネルギーを公共施設エリア群への一体的な供給
- ・ 厳しい環境性能に適合した住宅の建設を地元工務店が推進し、エコな暮らしの実現



エリア熱供給のイメージ



飯豊型エコ住宅の推進

「(仮称)飯豊町SDGsまちづくり機構」
が目指すSDGsモデル事業と効果②

農山村の価値の継承と創出

農山村のアイデンティティ、レガシーの継承

- ・ 山形の夏を彩る花笠のもととなる菅笠や植物を材料とした編み組細工の継承
- ・ 伝統的な地域の祭りや草木塔、田園散居集落景観などの文化的な資産の保全と継承



山形の夏を彩る花笠となる菅笠



菅細工をアレンジしたコースター

農村計画、農村計画講座を次のステージへ

- ・ まちづくりの当初から、住民参加型の「手づくりのまち いいで」を推進
- ・ 農山村の多面的な機能を見つめなおし、複雑多様化する課題を克服する拠点へ



初代の農村計画研究所



ワークショップの先進地

新たな農山村の価値創出と展開

- ・ 農村型まちづくり会社の創設
- ・ 課題先進地からの「真の豊かさ」の発信と自治体再生モデルの普及、展開



昔ながらの暮らしが残る



豊かな里山景観

多様な主体とのパートナーシップ

- ・ 住民と行政のみならず、企業、教育機関、NPO、都市住民など、幅広い主体との連携
- ・ 山村留学などの取組は、町や地域の住民にとって、替え難い絆を生み出した



連携イメージ



山村留学の別れを惜しむ様子

人材、組織の育成／持続的な運営体制構築

- ・ 多様な主体と連携調整する体制を構築し、持続可能な地域づくりを支援する組織設立
- ・ 個々に実施される企業研修、学生のフィールドワークなど、多様な活動の全体調整機能



大学生のフィールドワーク



台湾からのインバウンド誘客

SDGs教育の推進

- ・ 次代を担う子どもたちへのSDGs教育、身近に捉える「自分事化」の徹底
- ・ 人口減少と地域力の低下から脱却する自治体SDGsモデルの普及、展開



子どもたちへのSDGs教育が必要



飯豊町／農村型SDGsモデルを

(事業費)

3年間(2019～2021 年)総額: 141,843 千円

(統合的取組による全体最適化の概要及びその過程における工夫)

本町の課題解決における統合的な取組について、SDGsの視点から推進するにあたっては、農山村における地理的・空間的特性を踏まえ、生業などの経済的側面と環境、社会の一体的な側面といった特性を考慮し、統合的な取組を策定した。

すなわち、農山村においては、農業や林業などの生業(経済的な活動)により、農山村景観(環境)が整備され、地域の用水路の維持管理など、共同作業を通じて「社会」性が育まれるなど、都市と比較して、経済・社会・環境の一体性が非常に高いと言える。

一方で、人口減少による地域力の低下などで、経済・社会・環境の一側面に影響があると、たちまち他の二つの側面に影響を及ぼしうることから、一足飛びでなく、着実ながら実効性のある内容がふさわしいと考えた。

そのため、これまでのまちづくりの理念や地域資源といった私達のアイデンティティやレガシーといった価値をしっかりと地域にプールして留め、これまでの多様な主体との絆、つながり、ネットワークといったパートナーシップを構築しながら、地域特有の資源を活かして、しっかりと自立できるような取組について計画した。こうした農山村型のSDGsモデルを展開していかなければならないと考えている。

(3-2) 三側面をつなぐ統合的取組による相乗効果等(新たに創出される価値)

(3-2-1) 経済⇄環境

(経済→環境)

KPI (環境面における相乗効果等)	
指標: 熱供給システムの利用件数	
現在(2019年3月): なし	2021年: 3件

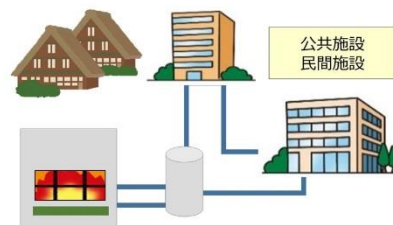
- ① 地域資源を活用したエネルギー利用を推進することで、経済面においては、原材料となる木質バイオマス資源の活用が推進され、環境面での地域資源の持続的な活用と里山景観の保全につながる。



豊かな里山景観の保全

- ② 地域資源を活用したエネルギー利用を推進することで、経済面における木質バイオマス資源を活用したエリア熱供給システムの計画的整備、需要喚起を生み出す。

さらには、熱エネルギーを給湯や冬場の消雪などに利用することで環境面での住み良い住環境の構築に繋がる。さらに地球温暖化防止に繋がる。



エリア熱供給の推進

(環境→経済)

KPI (経済面における相乗効果等)	
指標: 関係人口から定住人口へのステップアップ延べ人数	
現在(2019年3月): 不明	2021年: 30人

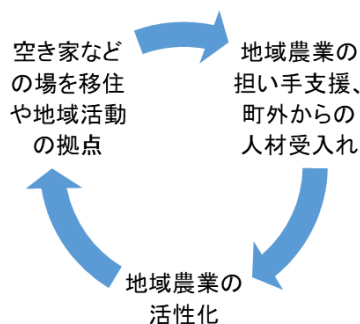
- ① 家畜排せつ物等をはじめとしたバイオガス発電事業を推進により、環境面における自立分散型エネルギーを生み出すとともに、従来の堆肥化や耕畜連携の取り組みを補完が可能となる。

経済面における地域資源を活用した再生可能エネルギーの創出と地域内の好循環を実現する。また、肥育牛をはじめとする畜産業の振興を促し、ブランド牛として名高い米沢牛の生産振興に資する。



本町は、米沢牛の生産の4割を占める

- ② 農都交流、グリーンツーリズム、企業研修、CSRなど多様な関わりを推進する拠点として、環境面においてイノベーションされた空き家などの場を移住や地域活動の拠点とすることで、地域農業の担い手支援、町外からの人材受入れによる地域農業、観光産業の活性化を図ることができる。

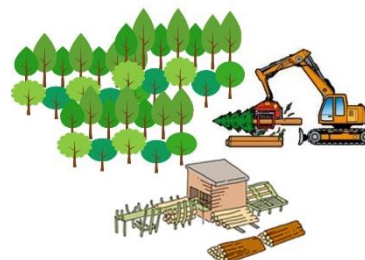


(3-2-2) 経済⇄社会

(経済→社会)

KPI（社会面における相乗効果等）	
指標：地区コミュニティセンター利用者数	
現在（2017年3月）： 42,679人	2021年： 45,000人

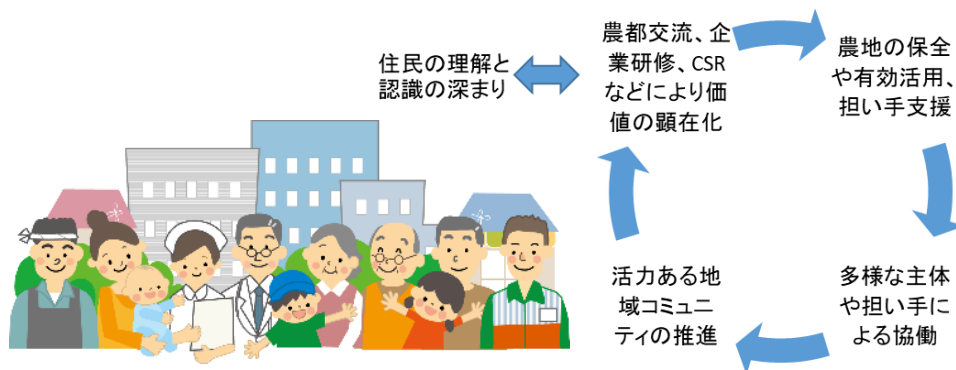
- ① 地域資源である木材のカスケード利用からの木質バイオマス資源の利活用、熱供給の全体計画、利用指針が示されることで、経済面における町内の木質資源を活用した事業者の参画、材の提供という需要と供給を掘り起こす。これにより、社会面における農山村社会の持続可能な地域内自給社会実現に寄与する。



木質バイオマス資源の有効活用

- ② 生産の場である農山村空間の価値が、農都交流、グリーンツーリズム、企業研修、CSR・CSVなどにより顕在化されるとともに、住民の農山村空間の価値への理

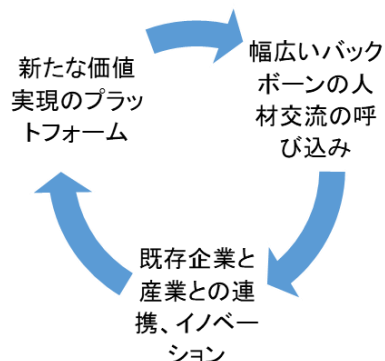
解の醸成が進む。これを町内外に広くアピールすることで、経済面の農地の保全や有効活用、担い手支援につながる。さらには社会面の多様な主体や担い手による協働が進み、活力ある地域コミュニティの推進に寄与する。



(社会→経済)

KPI (経済面における相乗効果等)	
指標: 町内起業社(者)数	
現在(2015 年 3 月): 3 社	2021 年: 10 社

- ① 新たな価値を実現するためのプラットフォームを構築することで、社会面における都市の住民や企業、研究機関、教育機関などの幅広いバックボーンの人材交流を呼び込む。多様な主体との連携により、経済面における既存企業と産業との連携、補完、イノベーションを目指す。



- ② 飯豊町 SDGs まちづくり機構による「手づくりのまち いいで」の理念の継承とその活動を再始動する。地域の歴史や資源、文化の理解を通じて愛郷心を醸成することで、社会面の住民参加のまちづくりを推進し、経済面における人材育成の推進に繋がる。



(3-2-3) 社会⇄環境

(社会→環境)

KPI（環境面における相乗効果等）	
指標：移住世帯数	
現在（2015 年 3 月）： 2 世帯	2021 年：（3 カ年累計） 10 世帯

(社会→環境)

(概要)

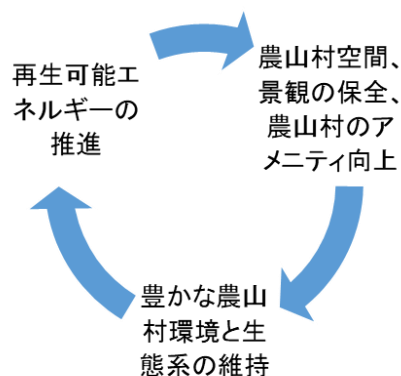
- ① 飯豊町 SDGs まちづくり機構により、農村計画研究所当時のまちづくりの原点の歩みを振り返る。現代的な課題を踏まえ、社会面における多様な主体や担い手による地域づくりの深化・進化を促し、環境面において、生活の舞台である農山村の豊かな自然環境と景観保全に繋がる。



農山村の豊かな自然、景観の保全

- ② バイオマス資源や雪氷熱などの地域資源を活用した再生可能エネルギーの推進することで、社会面において自然との調和の取れた農山村空間、景観の保全、農山村のアメニティ向上に繋がる。

さらに、環境面では豊かな農山村環境と生態系の維持が見込まれる。



(環境→社会)

KPI（社会面における相乗効果等）	
指標：住宅団地における飯豊町らしい要素（屋敷林、バイオマスエネルギー利用など）の取組	
現在（2019 年 3 月）： 0 要素	2021 年： 3 要素

- ① 再生可能エネルギーを活用した熱利用、熱供給プロジェクトを推進することで、環境面では飯豊町らしい屋敷林を配し、国が示す次世代基準の省エネ型エコハウスなど、環境にも健康にも配慮した次世代住宅を町内工務店が建設することで町内経済の循環を図る。

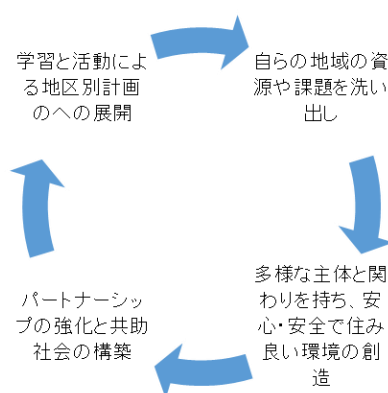
社会面においては、新しいコンセプトの暮らしが、新たな価値を体現することで豊かな地域コミュニティの維持を図ることができる。



飯豊型の省エネエコハウスの普及推進

- ② 農村計画の理念に基づいた学習と活動による地区別計画への展開を通じ、自らの地域の資源や課題を洗い出す。環境面では人口減少、地域での担い手が不足するなか、多様な主体と関わりを持ち、地域資源を活かしながら課題を解決し、安全・安心で住み良い環境の創造への取り組みを促す。

社会面では、そのような多様な主体の関わりにより、パートナーシップの強化と共助社会の構築に繋がる。



(4) 多様なステークホルダーとの連携

飯豊町 SDGs まちづくり機構は、本町のまちづくりに関係のある農村計画学会の学識経験者や「日本で最も美しい村連合」関係者、さらに飯豊町と交流を続けてきた都市部の企業、住民など、多様なステークホルダーと連携していく。

団体・組織名等	モデル事業における位置付け・役割
地区協議会長等会	地位づくりの主体としてのリーダーシップ、組織内調整
部落長等会	地位づくりの主体としてのリーダーシップ、組織内調整
森林組合	地域資源の供給、調整者、資源の有効活用と資源保護
JA	地域経済の担い手、地域経済への循環効果の推進
商工会	地域経済の担い手、地域経済への循環効果の推進
財産区	地域資源の供給、調整者、資源の有効活用と資源保護
町内小中学校	SDGs 教育の推進、郷土愛の醸成
再生可能エネルギー推進	再生可能エネルギーの利用に際する協議、調整

協議会	
農村計画学会	飯豊町 SDGs まちづくり機構のアドバイザー
NPO 法人「日本で最も美しい村」連合	加盟町村地域の学習活動、情報交換
やまがた自然エネルギーネットワーク	専門的知見による再生可能エネルギー分野でのアドバイザー
山形大学	飯豊電池バレー構想の推進、連携。自給圏構想やスマートテロワールの農業技術開発の連携
東北芸術工科大学	飯豊町型スマートエコタウンの推進
山形銀行	クラウドファンディングを活用した地方再生
飯豊町 SDGs 推進コンソーシアム	多様な主体間で連携しながら、多様な利害関係を超越し、SDGsを全体的に推進

(自治体SDGsモデル事業のための)コンソーシアム

飯豊町 SDGs 推進コンソーシアム(仮称)を設置し、飯豊町、大学、学会、金融機関、NPO 法人、その他の関係機関と連携する。また、多様なステークホルダーが様々な利害関係をを超えていく上でも共通の価値指標を設け、価値観形成の手がかりとする。

(5) 自律的好循環

「飯豊町 SDGs まちづくり機構」では、飯豊町が取り組んできた農村計画学における学術資料や関連文献を整理、所蔵による学習と研究といった研究所機能を整備し、会員制度による会費収入を得る。

また、農都交流、グリーンツーリズム、企業の人材育成や CSR の場としての多様な交流と研修の受入れにより、経済的な自立を確保する。

また、地域住民のみならず、都市の住民や企業、NPO、飯豊町との関心・関係のある関係人口などによる多様な主体による多様な関わりを通じ、それらの連携・調整による地域づくりのさらなる発展と持続性を確保していく。

多様なステークホルダーが互いの利害関係をを超えていく上でも、価値指標を共有することで、共通の価値観形成の手がかりとし、わかりやすさと継続性を担保する。

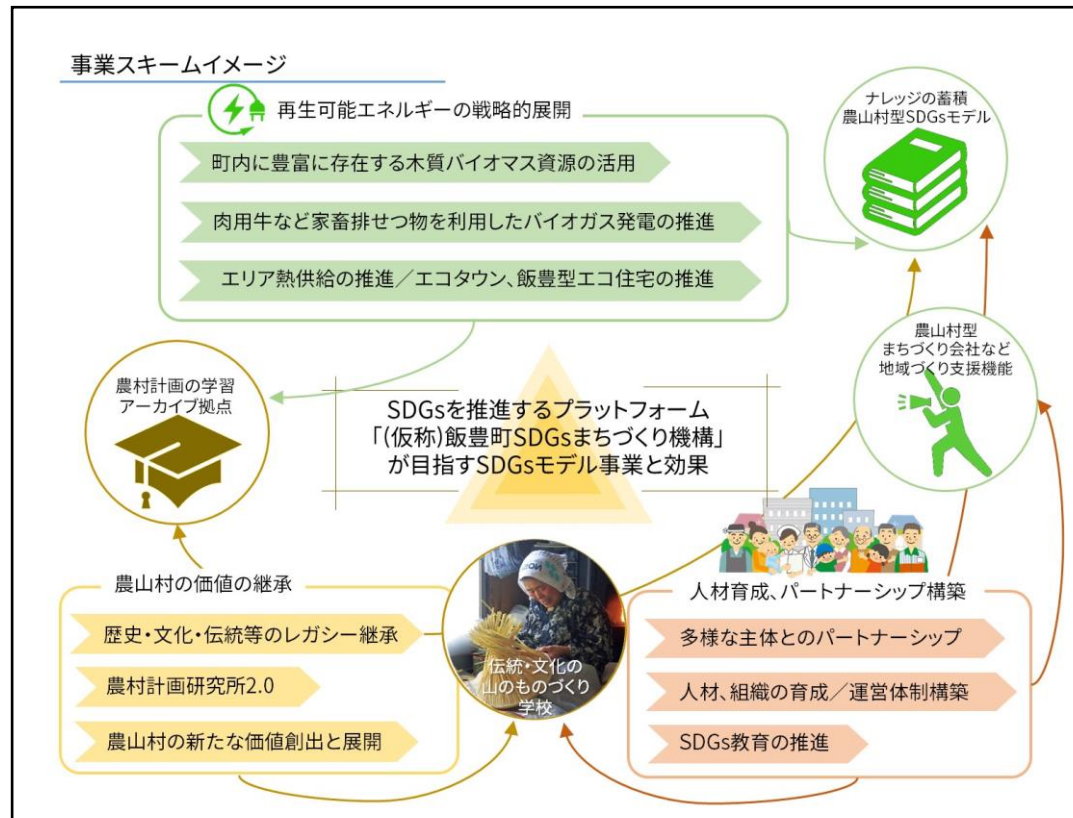
このような指標の実践の場として、新たな価値指標について取り組む本町での企業活動の展開を誘致することで、新たな交流と経済的な好循環を図っていく。

(事業スキーム)

SDGsを推進するためのプラットフォームである「(仮称)飯豊町 SDGs まちづくり機構」を設立する。本機構では、①再生可能エネルギーの戦略的展開、②農山村の価値の継承、

③人材育成、パートナーシップなどで、飯豊町の地域の特性を踏まえ、地域資源を活用した持続的なまちづくりを推進する。

本機構は、地方の農山村で進む少子高齢化による過疎化の進展や担い手不足といった負のスパイラルから脱却し、SDGs の観点から農山村における自治体再生モデルの構築を目指す。



(将来的な自走に向けた取組)

「飯豊町 SDGs まちづくり機構」では、飯豊町が取り組んできた農村計画学における学術資料や関連文献を整理、所蔵による学習と研究といった研究所機能を整備し、農村計画学の研究者などといった会員制度による会費収入を得る。

また、農村計画研究における学習とアーカイブ拠点としての機能に加え、農都交流、グリーンツーリズム、企業の人材育成やCSR の場としての多様な交流と研修を受入れ、ナレッジを蓄積しながら、全体的なコーディネートを図ることで、経済的な自立性を確保する。

自立に際しては、運営状態を把握して評価するプログラムを導入し、機構が追求するアウトカム実現のために、求められる課題を整理、共有する。また、アクションプランを実行するためのマネジメント強化、進捗状況評価、実践スキルの向上を行いながら、町として責任を持って伴走支援を実施する。

(6) 資金スキーム

(総事業費)

3年間(2019～2021 年)総額:4,115,890 千円

(千円)

	経済面の取組	社会面の取組	環境面の取組	三側面をつな ぐ統合的取組	計
2019 年度	1,967,135	30,950	355,294	164,998	2,518,377
2020 年度	986,478	35,593	67,054	53,126	1,142,251
2021 年度	417,130	39,312	75,101	48,391	579,934
計	3,370,743	105,855	497,449	266,515	4,240,562

(活用予定の支援施策)

支援施策の名称	活用予定 年度	活用予定額 (千円)	活用予定の取組の概要
地方創生推進交付金	2019	2,100	(3-1) 農山村の多面的な機能を見つめ直し、複雑 多様化する課題を克服する拠点機能を整備 (申請済)

(民間投資等)

「飯豊電池バレー構想」では、技術開発を先導する「山形大学×EV 飯豊研究センター」を中核にしつつ、民間投資による電池関連の既存工場の拡充や新規建設が予定されるなど、関連産業の集積や企業進出が見込まれている。

また、バイオガス発電事業の推進では、民間事業者バイオガス発電プラント整備に前向きであるほか、プラントの整備に伴い、民間事業者の新規の畜舎建設が予定されるなど、畜産の振興といった好循環が生まれつつある。

(7)スケジュール

	取組名	2019 年度	2020 年度	2021 年度
統合	①再生可能エネルギーの戦略的展開	熱供給の可能性調査(～3月)	エリア熱供給事業基本、実施設計	熱供給事業本工事
	②農山村のアイデンティティ、レガシーの継承	農村計画研究所再起動(～6月) 研究所機能整備(～12月) 農村計画講座、フォーラム開催(～3月) 農山村文化資源、価値調査(～3月)	農村計画講座開催 農山村保全手法検討	国際フォーラム開催
	③人材育成、パートナーシップの構築	パートナーシップ連携組織構築(～9月) 地域づくり支援組織構築(～12月)	全体マネジメントスキーム構築	全体マネジメント
経済	①-1 地域資源を活用した再生可能エネルギー創出、地域循環	バイオガス発電プラント本工事(～3月)	熱エネルギー利用検証	熱エネルギー利用基本設計/実施設計
	①-2 山形大学 xEV 飯豊研究センターを核にした飯豊電池バレー構想の推進	蓄電デバイス関連産業 貸工場整備本工事(～3月) 専門職短期大学開学準備(～3月)	貸工場整備本工事 専門職短期大学開学準備	専門職短期大学開学

社会	②-1 活力ある地域コミュニティと多様な地域づくり主体の連携構築	飯豊町女性会議開催 (～10月) SDGs型飯豊町第5次総合計画、地区別計画策定 (～10月)	第5次総合計画策定	第5次総合計画スタート
	②-2 農山村の価値の顕在化事業	文化資源、保全、活用計画調査 (～12月) 農山村の価値を考える フォーラム開催 (～3月)	歴史文化基本構想策定	
環境	③-1 地域資源を活用した循環型環境社会の構築	小規模分散型再生可能エネルギー展開可能性調査 (～3月)	分散型スマートグリッド検証	小規模分散型再生可能エネルギー普及展開
	③-2 環境と経済にやさしい飯豊型エコハウスの整備促進事業	飯豊町型住宅団地整備 (～10月) 空き家イノベーション整備 (～12月)	エコハウス実証展開 空き家イノベーション交流拠点利用	農村計画研究所 サテライトオフィス整備

自治体SDGsモデル事業提案概要(提案様式2)

事業名: 飯豊町SDGsまちづくり機構がつなぐ農山村の新たな価値創出事業

提案者名: 山形県飯豊町長 後藤幸平

取組内容の概要

