2008.4.11

環境モデル都市・低炭素社会づくり分科会 提出資料

環境モデル都市の視点から捉えた交通のあり方について

筑波大学 学長特別補佐・教授 石田 東生

- 1. モータリゼーションと都市・地域・暮らしの構造的変化
- ・ 自動車価格の相対的低下に伴う急激なモータリゼーションと、都市・地域、産業、ライフスタイルの根本的、大規模、非可逆的変化の認識

▶ 都市・地域 : 外延化・低密度化

▶ 産業 : 調達・生産・販売とロジスティックの一体化、広域化・国際化▶ ライフスタイル : 自動車前提の居住地選択・消費生活・職業選択(変化の兆しあり)

2. 交通政策のあり方の根本的転換のとき

従来

都市構造

ライフスタイル

___〉 交通政策・計画への要請

産業構造・生産プロセス これらの外挿的前提条件に基づき、政策・計画の立案

これから

都市構造

ライフスタイル

交通政策・計画とのコミュニケーション・協働

環境(CO2) 空間、財政制約と外的条件への働きかけ

始まっている取り組み

産業構造・生産プロセス

都市構造

交通から見たコンパクトな都市構造・土地利用の追求、Transit Oriented Development ライフスタイル

情報提供・コミュニケーションに基づく自発的態度・行動変容(モビリティマネジメント)

産業構造・生産プロセス

物流・ロジスティックスの効率化・高度化・IT化

- 3. 具体的な考察
- (1) 原則: 低炭素・高満足な交通社会・システムの実現
- ・ 活動レベル・モビリティレベルの無理な低下を強いることのない削減が重要
- ・ 低炭素社会づくりへの参画感・貢献感なども含んだ高満足の追求
- (2) 個別の事項についての考察

環境にも人にも優しく、健康にも良い徒歩・自転車への誘導と環境整備

歩いて暮らせる街づくり

- ・ 自転車空間の整備 街路内への自転車専用道整備だけでなく、細い街路が高密度に存在する日本特有 の都市空間を活用した自転車歩行者ネットワークと自動車ネットワークづくり
- ・ ゾーン30・15などの面的交通規制

自動車単体策・道路整備による削減策への過度の期待は危険

- ・ 渋滞解消・高速道路への誘導による CO2 削減は主として短期的効果であり、中長期的には自動車依存を 更に高める危険性あり(今西・石田・筧「道路整備後の交通量・CO2 排出量の短期的変化に関する実証的 研究」(交通工学投稿中))
 - ▶ 高速の環状道路の整備が急務
 - ▶ 道路建設からのCO2は産業部門にカウントされているが、LCA的観点からの見直しも必要では
 - ▶ MMとの併用が重要
- · 自動車単体技術(低燃費化)
 - ▶ 大きな貢献をしているが、現在のペースでの燃費改善は難しいのではないか

小型軽量代替燃料自動車の開発と普及が急務

- ・ 小型軽量 E Vの潜在需要は巨大 複数保有世帯 (全国で1200万世帯)のほとんどで、現在の使用 実態から判断すると、2台目の自動車を航続距離 100km 程度の小型軽量 EV に転換可能
- ・ 課題は価格 価格が普及への大きな障壁
- ・ カーシェアリングシステムとの併用により更に効果が大きくなる。

効率的な公共交通の追求が重要

- ・ バスへの期待が大きいが、現在のコミュニティバスは課題が大きい。
 - ➢ 採算性 非常に悪く財政的に持続可能でない例が多い。
 - ▶ 高 CO2 排出 乗客数が少なく、結果的に乗用車を一人で運転する場合に比べても高排出となっている例も多い。
- ・ バスの効率化への本格的取り組みが重要 情報提供、他手段との連携とうによる乗客数増加策

ITS (Intelligent Transportation System)の更なる追求

- ・ 自動車だけでなく公共交通も含んだITSの構築
- ・ 多くの要素技術は実用段階にあり、普及促進・加速が重要
- ・ ICT (Information Communication Technology) の活用と交通代替の可能性の追求

航空への対応

- ・ 例えば、東京23区では航空機からのCO2排出量のシェアが大きいのではないか(参考:ロンドンでは34%が航空のシェア)
- ・ 航空需要の増加にともなって更に増加が予想される。これへの配慮も重要ではないか。

都市構造・十地利用政策との連携

- 都市規模に合わせたコンパクト性とそれに見合った交通システムの追求
 - ▶ どこでも公共交通(特に軌道系、あるいはバス)が最適であるとは限らない。小型軽量の代替燃料車への転換が適切なケースも
 - ▶ 高次サービス施設 (医療、公的サービス、買い物、・・・)の配置戦略の検討

意識啓発と市民参画の重要性

・ 市民の理解と協力と参画が不可欠

・ 参画意識・貢献意識に起因する高満足度の追求。そのためのコミュニケーション、情報提供、参画システムの構築

産業構造・物流システム

- ・ 調達・生産・販売とロジスティックの一体化が広域的にも、地球規模でも進む中、さらなる効率化・高度化の追求を環境モデル都市として追求できないか?
- · 都市間貨物
 - ▶ 混載便の高積載率に比べて、契約便の積載率が必ずしも高くはない(例えば、自動車産業では部品はトラックにより九州へ、完成車は専用船で輸送となり、結果的に片輸送に)。産業間・企業間の連携により、更に高効率に出来ないか。
 - > 安全性を配慮した上での、更なる大型化の追求
 - ▶ ITSによる高速道路でのコンボイ走行の可能性の追求
- · 都市内貨物
 - ▶ 都市間貨物に比べて低積載率 小型化、EV化の追求は可能か?
 - ▶ 物流システム・拠点の(民間による)整備とスムーズな積み替え・加工・検品の達成

交通部門からの CO2 削減と自動車社会のあり方

石田東生

筑波大学大学院システム情報工学研究科教授

京都議定書の約束期間が迫っている。交通部門の政府目標計画は達成できそうであるが、温暖化防止のためにはさらに大きな削減が必要であり、世界はその方向に動き出している。このため交通部門としてもさらなる努力が必要である。二酸化炭素(CO2)削減の方策は多様であるが、道路整備や自動車単体対策といった技術的方策は重要であり期待も大きいが、負の影響も懸念され、これを補完するためにも、都市計画・公共交通政策との連携、意識や関心に働きかけるコミュニケーション型施策の重要性が指摘できる。

1 京都議定書の意味と意義

2005年2月に京都議定書が発効してから, これまでに2年が経過した。政府としても京都 議定書目標達成計画を策定し,京都会議の議長 国として日本が世界に公約した目標,すなわち 温室効果ガス(以下,CO2で代表させる)排出 量を1990年比で6%減を達成すべく,産業界, 行政,市民がそれぞれ懸命の努力を続けている ところである。わが国からのCO2総排出量の 約20%を占める交通部門,その中でも大部分 を占める道路交通部門の貢献が期待されている ことはいうまでもない。しかし,現実は厳しく, 国際公約を守れるかどうか危惧されているとこ ろである。

今更のような気もするが、京都議定書の意味と意義について確認しておきたい。一つは、拘束期間である。2010年が目標時期であるとよくいわれるが、実際には2008年から2012年の5年間の平均排出量が対象である。今年は2007年であるから、来年から拘束期間に入るのである。まったなしのアクションが求められる。

第2は京都議定書の有する意義である。実は 条約加盟国からの排出量シェアは全世界の排出 量の30%程度を占めるにすぎず、地球温暖化 防止への直接的効果という観点からは、効果は それほど大きくはない。温暖化の進行を数年か 遅らせるだけの効果しか有さないと主張する専 門家もいるようである。このように京都議定書 の直接的効果が小さいことから、わが国の目標 達成が難しいこともあって、京都議定書をそれ ほど重視すべきでないと考える向きもあるが、 筆者はそれには同調しない。京都議定書は. 人 類共通の問題に対して,全世界が運命共同体で あることを認識し、全世界の共同・連携しての 取り組みの必要性が確認されたものである。そ の歴史的, 大きくいうと, 人類史的観点からの 意義には非常に大きいものがある。京都議定書 で共有された認識、取り組みのフレームが、そ してその達成を共同して成し遂げたという確認 作業が、その直接効果を超えてはるかに重要で ある。この延長線上に次の政策と展望が続く。 実際、今年初めの EU 閣僚会議では、2020 年 に向けて、EU は 1990 年比で 20%減を達成す ること、日本・アメリカには30%減を要請す ることとされ、それに必要な経済・科学・産業 政策において、EU が先導的役割を果たすとい う戦略が確認された。また、気候変動に関する 政府間パネル (IPCC) の作業部会では、紆余 曲折があったものの, 温暖化の防止と気候の安

定化のためには 2050 年までに現在に比べて, 50%の削減が必要であることが強調されてい る。

すなわち、京都議定書の達成自体は非常に短期的な、今日明日の課題であるが、このような枠組みと努力の必要性はそれにとどまらず、中長期的にはさらなる CO₂削減が要請される。以下では、このような認識の下、交通部門、特に道路交通からの CO₂削減の方策とその難しさについて述べる。まず、CO₂排出の大部分を占める自動車交通が我々の社会や暮らしにもたらしたものを概観したい。

2 自動車と我々の暮らし・都市・地域

わが国の自動車保有台数は急激な増加を続け ている。表1は、1955年と2003年のわが国の 代表的乗用車のカタログ価格, そして, 一人当 たりの国内総生産 (GDP), 自動車の普及台数, 総人口を示してある。まず価格の比較から始め よう。1955年には、一人当たり GDP の 9.4年 分と非常に高価であった乗用車が、2003年に は1.0年分と劇的に安くなっている。この間、 例えば排気量は1500 cc から3000 cc と拡大さ れ, エアコン、カーステレオ、カーナビなども 完備されるなど乗用車の性能や装備は格段に進 歩していることはいうまでもない。このように 自動車は非常に安くなり、自動車を必要とする 人, 使いたい人, 楽しみたい人はほとんど制約 なしに自動車を購入できるようになったのであ る。その結果、1955年には自動車保有台数は 約92万台であったが、2003年には7400万台 に近づいており、国民1.7人に1台の割合で自 動車が存在していることになる。

自動車の広範な普及が、我々の生活に与えた

表 1 乗用車の価格と普及状況の変化比較

		1955	2003
A	1人当たり GDP(名目 万円)	9.4	390
В	自動車単価 (名目 万円)	122	406
	B/A	13.0	1.04
С	自動車台数 (万台)	92.0	7 399
D	総人口 (万人)	9 000	12 761
	D/C	97.9	1.72

影響の一例として、都市構造と通勤通学時の交通手段の変遷をみよう。表 2 は、1970 年から2000 年にかけての東京都23 区 (大都市)、仙台市 (中枢都市)、前橋市 (中核都市) 小山市 (栃木県、地方都市) の通勤通学時の交通手段の選択比率と人口集中地区 (DID) の人口密度を示したものである。DID は市街化した区域と考えて差し支えない。交通手段の選択に関しては時とともに自動車を使う人の割合が増加していること、これに好対照をなして、徒歩・自転車やバス、鉄道の分担率が、都市規模が小さくなるほど大きく低下していることが読みとれる。自動車が普及したので徒歩、自転車や公共交通から自動車への転換が進んだのである。

自動車保有率上昇の影響は自動車利用の増加 という表面的な変化にとどまらない。DID 人 口密度の全般的な低下に表れているように、自 動車保有の進展は都市の郊外化・低密度化を促 進させている。自動車を下駄がわりに利用でき るようになり、住居の選択の自由度が大きく向 上したので、公共交通が便利な、あるいは徒 歩・自転車で通勤できるような密集市街地に住 まざるを得なかった我々が、郊外にゆったりと した住居を選択できるようになったのである。

買い物, レジャー等の目的地も自動車の高い モビリティにより、より広い範囲の中から自由 に選択できるようになった。選択の幅がふえる ことによって消費生活のレベルが大幅に向上し たのである。このような消費生活の変化は、郊 外型の小規模住宅地や、幹線道路やバイパス沿 いに数多く立地しているロードサイド店に代表 されるような都市構造と形態の変容をもたら し、これが再び自動車依存型の生活を我々に強 いているという側面もある。また、一方でバス 交通に典型的にみられるように公共交通は、乗 客数の減少とそれに併う赤字の増加と路線の廃 止という悪循環に陥っている。これらが相互に 関連して自動車保有を増大させ、都市構造や 我々の生活を変化させているという循環構造が 確かに存在する (図1)。そして、ここに現代 都市における混雑・環境・交通事故などの交通 問題の原因と、解決が難しい理由が存在する。 自動車がもたらす恩恵や便利さが大きければ大

表 2 人口集中地区人口密度と通勤通学手段分担率の推移

407-1-Az	人口集中地区人口密度 (人/ha)	通勤通学手段分担(%)		
都市名		鉄道・バス	自動車	徒歩・自転車
	160.1	66.7	7.6	25.7
東京 23 区	150.0	65.0	9.4	25.6
(813 万人)	132.1	62.3	9.6	28.1
	130.9	64.2	10.2	26.3
	85.5	47.3	16.6	36.1
仙台市	75.4	40.0	27.2	32.8
(101万人)	68.8	30.4	36.9	32.7
	68.8	31.3	43.4	27.6
	71.4	27.1	25.8	47.1
前橋市	61.7	15.3	48.3	36.4
(28万人)	47.8	7.1	62.1	30.8
	45.1	9.1	60.6	21.4
	62.8	35.4	15.1	49.5
小山市	44.8	26.2	36.1	37.7
(16万人)	39.3	17.0	51.9	31.1
	41.3	18.6	60.6	21.4
	86.9	45.2	15.0	39.8
A E	69.8	38.7	30.0	31.3
全 国	66.6	29.8	40.1	30.1
	66.5	20.5	51.6	26.7

注: データは上から順に、1970、1980、1990、2000年の国勢調査より集計

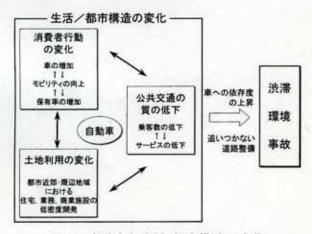


図1 自動車と生活/都市構造の変化

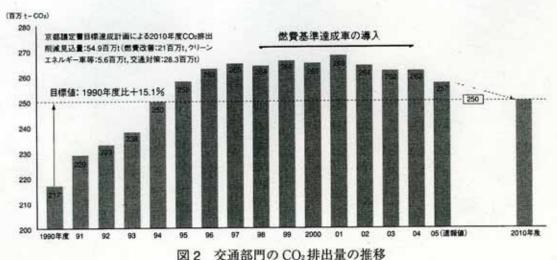
きいほど、その人の自動車利用は増加するし、 減少させることは難しいのである。

3 自動車からの CO₂排出量の推移と現状

図2は、1990年から2005年(速報値)まで の交通部門からのCO₂の排出量の推移と、 2010年における政府計画の達成目標値2億

5000 万 t-CO2を示したものである。1990 年 から増加を続けていた CO2が、1997 年を境に 減少傾向に転じたことが見て取れる。特に、21 世紀に入ってからは着実な減少を示している。 このペースで減少が継続すると、2010年の政 府目標値を達成することも十分可能だと思われ る。しかし、注意しておきたいことは、政府目 標値そのものが交通部門における削減の難しさ をあらかじめ考慮に入れたものであり、1990 年比でいうと実は15%増になっていることで ある。冒頭に述べたように、中長期的にはさら なる削減が求められている。超短期の政府目標 が達成できそうだといって、安心はできない状 況であること、さらに高い目標に向けて引き続 きの努力が要請されていることを強調しておき たい。

減少がどこで発生しているかを知るために、 1997年から2002年までの排出量の推移を交通 機関別にみた(表3)。全体としては減少しているが、この減少には自動車(軽油)部門、つ



| 2 | 父週部門のCO2排出重の推 | 出所:日本自動車工業会資料

表 3 1997 年から 2002 年にかけての排出源別 CO₂ 排出量の変化

	CO2排出增減量(百万 t-CO2/年)		
自動車(ガソリン)	11.5		
自動車 (軽油)	- 15.3		
鉄 道	0.0		
船舶	-2.8		
航空機	-0.3		
合 計	-6.9		

まりトラックの貢献が大きいことが分かる。こ の背景として,物流の効率化,物流コストの軽 減努力、景気後退による物流量の減少、軽油の 値上がりなどの影響はすぐに思い及ぶところで あるが、ここでは高度道路交通システム (ITS) 技術の効果を指摘しておきたい。高い水準での 安全運行を追求するために導入されることが多 くなったディジタルタコグラフの貢献である。 トラックの位置, 速度, 加速度, 急ハンドル等 をモニタリングし、効率的な配車を可能にする とともに、ドライバーと運行管理者に安全運行 確保の観点から種々のアドバイスを行うもので ある。この装置により、急発進・急加速の少な い、安全で、環境に優しい、燃料消費量の少な い走行が実現されたとする声が大きい。後に述 べるエコドライブの効果の大きさを期待させる ものである。

トラックに比べて、大幅に増加しているもの

が自動車 (ガソリン), すなわち乗用車である。 前節で述べたように、全国的な都市化の進展、 都市の低密度化と外延化が進み、乗用車への依 存度が増加しつつある。後に述べる交通需要管 理 (TDM) やモビリティマネジメント (MM) などの種々の交通政策の効果が一部で発現して いることもあって、表2からは通勤通学交通に おける自動車の分担率の上昇は緩和されている ようにもみえるが、CO2発生量からみると自動 車の使用量は全体としては依然増加している。 買い物やレジャーなどにおける自動車分担率の 上昇や、都市の低密度化による平均トリップ長 の増加などがその原因と考えられる。そして, 個人所有の乗用車は、会社が多数所有するトラ ックと比べて経済的な誘因が働きにくいという 側面も無視することはできないだろう。例えば ガソリン価格の上昇は、燃料補給時には実感さ れるものの、ガソリンの消費量自体がそれほど 多くはないため、家計への影響は必ずしも大き くなく、したがって消費量の減少は、トラック 事業者のそれと比べると、小さいのではないか と想像される。個人所有の乗用車からの CO2 排出は,一人一人の意思決定と意識の結果であ り、このような個人が、世帯が全国には数千万 存在するのである。都市構造や地域社会の全般 的な変容、それを前提にしたライフスタイルに どっぷり浸かった世帯であり、個人である。 我々自身への働きかけが、 今後焦点となってく る乗用車からの CO2 排出量の削減の重要な対

象となってくる。

4 自動車からの CO2 排出量の削減方策

4.1 色々な削減方策の位置づけ

図3はCO₂削減の考え方とその施策例を整理したもので、各年のCO₂排出量は、各年の自動車交通量、走行速度の改善による排出係数の改善、燃費の改善率によって決定されると考えている。

自動車交通量を減少させる施策として、公共 交通への転換策、環境問題や健康問題・街の活 性化などと自動車の使用との関係についての積 極的な情報提供を通じて市民によく考えてもら い自発的な態度と行動の変化を期待する MM、 情報通信技術 (ICT) の交通を代替する機能へ の期待、そして戦後の都市の構造変化を逆転さ せ自動車依存度の小さいコンパクトな都市を目

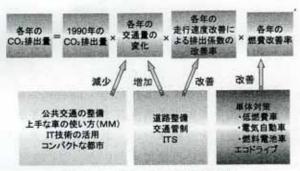


図3 いろいろな CO2 削減策

指そうとするものなどがあげられる。

渋滞のない道路や信号の少ない郊外部や高速 道路での燃費のよさはよく体験するところであ るが、走行速度の改善による排出係数の改善と は、渋滞のない、停止発進の少ない、円滑な交 通状態を実現することにより燃費のよい, した がって CO2排出量の少ない交通状況を目指そ うとするものである。具体的な例として、渋滞 ポイントの解消やパイパスの整備などの道路整 備、高速道路をさらに使いやすくするための料 金割引やインターチェンジの増設、交通管制の 改善による円滑の走行の確保,道路交通情報通 信システム (VICS) による混雑情報提供や自動 料金収受システム (ETC) による料金所での停 止と渋滞の解消などがあげられる。しかし、こ れらは短期的には走行状況を改善し CO2 排出 量を削減できる効果を期待できるが、いずれも 自動車ユーザーのサービスレベルを上げるもの であり、中長期的には自動車の使用量を逆に増 加させるという負の影響を心配する声もある。

最後の箱は、自動車の燃費を向上させるものである。自動車の燃費向上施策は大きく、自動車技術そのものである単体対策と、ユーザーの貢献を期待するエコドライブに大別できよう。単体対策としては、ガソリン車の燃費向上、ハイブリッド車の導入、電気自動車・燃料電池車・バイオ燃料車などの代替燃料車などが分類

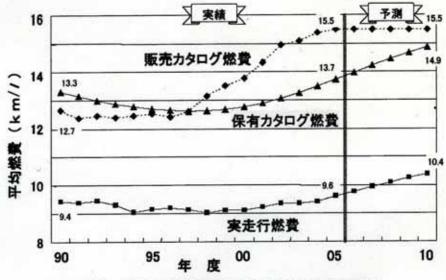


図 4 乗用車の燃費の改善とエコドライブの可能性 出所:日本自動車工業会資料

環境管理 Vol. 43, No. 6 (2007)

される。図4は、新車の販売カタログ燃費、社 会に存在する多様な年式の乗用車のカタログ燃 費、そして実走行燃費のそれぞれの平均値の 1990年から2005年までの推移と、2006年から 2010年までの推計値を示したものである。新 車の販売カタログ燃費は、自動車税の優遇措置 と自動車メーカの努力により 1995 年頃から急 激に改善している。社会に存在する自動車は急 激には新車とは入れ替わらないため、新車の燃 費改善からある程度の時間遅れを伴うものの, 保有乗用車のカタログ燃費も改善している。新 車の燃費改善は、自動車工業界の作成によるこ のグラフでは、現在ほぼ限界に達しているよう であり、2006年以降では停滞しているが、保 有乗用車のカタログ燃費は2010年くらいまで は上昇が期待できそうである。そして注意すべ きことは, 実走行燃費が保有カタログ燃費に比 べていずれの年度においてもおおむね 40%程 度低い水準にあることである。カタログ燃費は 高度に整備された車両を用いた実験室において 定められた走行パターンに従った走行実験から 計測されるものであり、実走行状況とは大幅に 異なる環境下のものであることはいうまでもな い。実走行燃費をカタログ燃費と同じ水準まで 高めることは困難であるに違いない。しかしで ある、40%の差はやはり大きいのではないだろ うか。ここにエコドライブの可能性があるし、 大きな効果を上げていることはトラックからの CO2排出量が減少していることを実証してい る。以下では、ここで整理した方策のうち、筆 者が特に重要と考えるものについて、他の施策 との連関性も含めて議論をさらに進めたい。

4.2 道路整備や自動車単体対策への過度の 期待の危険性

渋滞ポイントの解消,混雑した大都市圏における環状道路の整備,ITSを活用した効率的効果的な道路の使用,料金割引やICの増設による高速道路の使用の増加は,京都議定書の目標達成という短期的な時間フレームでは確かに効果的であるし,効果が確実でもある。大いに期待するとともに,着実な道路整備が必要であることはいうまでもない。しかし,課題は前述したように,これらはいずれも道路ユーザーのサ

ービスレベルの向上と同義であり、中長期的に は自動車の使用をさらに増大させる危険性をは らむことである。

低燃費車は CO2排出が少なく、地球に優しいが、そのことを理由に使用量を減らさないという行動の出現も心配である。燃料電池車は副産物としての水素を活用したものであれば CO2排出量はハイブリッド車に比べて遜色はないが、水素を製造する段階での CO2排出量まで考慮すると予想に反して不利であるという報告もなされている。エタノールやバイオディーゼルなどの代替燃料車は、大気中の CO2を光合成により固定化したものを燃焼により再放出するものであり、大気中の CO2を増加させることはないが、資源配分を巡って食料生産との間で、そして飢餓が常に存在している地球上において富めるものと貧しいものとの間でのコンフリクトを引き起こす可能性が高い。

道路整備も自動車単体対策は、いずれも技術開発と社会システムに解決を任せるという共通点を有する。すなわち、地球温暖化という人類共通の大きな課題に対処する際に、市民に特別の不便をもたらさず、したがってある意味では考える機会を奪い去ることにもつながっているという危険性を認識すべきであろう。有力な施策であることはいうまでもないが、このような危険性を回避する施策、例えば意識啓発や、自動車への依存を無理なく低減できる都市計画や公共交通政策との連携が必要である。

4.3 意識啓発と市民の参画

乗用車のユーザーへの働きかけは、エコドライブの普及といった点からも、また環境に優しい公共交通、自転車や徒歩の利用という点からも重要である。公共からの積極的なコミュニケーション活動により市民の環境意識、健康意識、街の活性化への関心に直接的に働きかけて、自発的な行動変容を期待する MM は、オーストラリアや英国では、都市圏単位あるいは全国規模で実施されつつあり、大きな効果が確認されている。また、道路整備などの技術的施策の危険性を減少させる補完的施策としての意義も大きい。わが国では、規模は小さいものの各都市で MM が多数実施されており、対象者には意

識の向上や、自動車利用の減少、免許取得行動 の変化、公共交通や自転車利用の増進などとい った交通行動の変化が観測されている。しかし、 わが国における実施例の規模はいずれも小さ く、その効果や連帯感を参加者や市民が実感で きるものとなっていないことが課題である。

地球環境問題はいうまでもなく, グローバル に考えてローカルに個人的に行動すること, 行 動や選択を変えること, すなわちライフスタイ ルを変えることも視野に入れて一人一人が考え ることが要請される問題であり, このためにも 着実かつ大規模なコミュニケーションの積み重 ねが要請される。

4.4 都市計画との総合

戦後のわが国の、そして世界の都市の歴史は 都市化、郊外化、低密度化であり、それを陰で 演出していたのが自動車であった。その帰結が、 地球温暖化問題、沿道環境の悪化、交通事故、 そして混雑という現在の自動車問題である。こ れを逆転させようとする試みが世界中で行われ ている。コンパクトな市街地の形成であり、公 共交通が成立可能な都市開発と公共交通の一体 的整備(TOD: Transit Oriented Development) である。理念的にも概念的にも分かりやすく魅 力的な都市計画の考え方であるが、残念ながら 大成功を収めたという実例はまだ聞いたことが ない。経済合理性、効率性、快適性、利便性の 追求の結果が、現在の都市構造として現出して いるのであり、解決の難しさを物語っている。 人は誰も、快適な大きな住宅に住みたいのであ り、商店主は顧客の満足度を高めるために、大 きな駐車場が整備された幹線道路からのアクセ スのよい郊外に進出するのである。

これを無理なく、よい形に誘導するための都 市計画や交通計画の仕組み、例えば、公共交通 へ税金を投入することにより公共交通のサービ スレベルの向上を採算性と切り離して実現でき る仕組み、大規模商業施設や事務所は公共交通 の便利な地区に立地を限定するといった土地利 用規制と交通行動と連動させる仕組みなど、従 来のわが国の伝統的制度では困難であった新し い制度と仕組みを本格的に議論すべき時がきて いるように思われる。

おわりに

職後の自動車の急速な普及と、それに伴う都市構造・産業構造の変容、我々のライフスタイルや価値観の変化など、我々の暮らし・都市・社会・経済の自動車への依存度は我々の想像以上に高いことを強く認識すべきである。そして交通部門からの CO₂排出量を大きく減らすためには、結局のところ、この依存度をどのように減少させるかにかかっている。そのためには、我々の意識と関心がキーポイントであること、都市構造や産業構造の改変も視野に入れた大きなフレームで、交通問題や人々の交通行動をとらえることが重要であることを、繰り返しになるがあらためて最後に強調しておきたい。

