

R3.5.17

スーパーシティ型国家戦略特別区域の指定に関する提案書

日本一豊かでサステイナブルな
『スマートヴィレッジやぶ』構想について



スーパーシティ構想における養父市の基本的な考え方

1. 国家戦略特区における実績・波及効果

養父市は、平成26年5月に国家戦略特別区域の指定を受け、様々な規制緩和を活用した取組を積極的に進めてきました。中でも「農業生産法人の要件緩和」や「企業による農地取得」、「旅館業法施行規則の要件緩和」等はその実績が認められ、全国措置化のため法改正が実施されています。（参考：別添1）

2. プロジェクトの先進性・革新性

養父市は、農業のみならず多岐にわたる分野での規制緩和の提案や実証について積極的に取り組み、全国の市町村の中でも先進的な取組と革新的な効果をあげてきたと自負しております。今般のスーパーシティ構想においても、特区の事業推進を通じ醸成された素地や得た経験を活かし、より先進的・革新的なプロジェクトの実証・実装に取り組めると考えております。

3. 意欲・実行力、実現可能性

これまで養父市は、市長を中心に国家戦略特区における規制改革メニューの提案、個別事業の実施により岩盤規制の改革に挑み、実現してきました。多分野にわたる取組は市民生活の質向上に寄与しており、今後も積極的に事業展開をしたいと考えています。また、これまでの取組を通じて、市民の間にも特区への理解が進んでおり、大都市とは逆のスケールメリットを生かして、事業推進において合意形成を得ることが可能であり、官民が同じ方向を向いたプロジェクトの展開が期待できます。

この度のスーパーシティ型国家戦略特別区域の提案に当たっても、中山間地域に住む市民一人ひとりが安心安全で、かつ幸福度の高い生活を実現できるよう積極的に規制緩和メニューを提案していきたいと考えています。

スーパーシティ構想における養父市の基本的な考え方

4. 住民目線での課題解決意識

養父市は広い市域に集落が点在しており、市役所、コンビニ、病院等生活に必要な施設・場所まで車で30分以上かかる場所もあります。住民にとって各種施設への移動時間は大きな負担となっており、手段が限られる人の中には移動を諦める人もいます。

市は、市民生活における利便性を高めることにより、生活の質を高め、より安心安全で暮らしやすい、誰も取り残さないまちの実現に向け、参画事業者とともに取り組みます。

5. 地方公共団体・民間事業者等の関係性、アーキテクトの存在

養父市は少子高齢化による人口減少が進み、農業をはじめあらゆる分野において、担い手不足などの課題を抱えています。行政だけではそのような課題を解決することは難しいため、多くの民間事業者と連携協定を結び、官民が連携して課題解決に向けた取組を進めています。今回、スーパーシティ構想を実現するにあたり、多くの民間事業者の参画をいただいています。事業者同士の連携も大切にしながら、市民との関係性を保ち、よりよいサービスを創出・展開していけるよう取り組みます。

また、アーキテクトは上述のような取組において、市民にとって「本当に使いやすいシステム」の開発はもちろんのこと、事業者にとっても「安全かつ効率的、継続的なシステムの開発」について、双方の視点から各種事業における開発に寄与し、30年後の未来都市を目指す第一歩を確実に踏み出せるような支援を行います。

6. 住民説明会の開催

養父市では、市長が全小学校区を巡り直接地域住民との意見交換を行う「タウンミーティング」を毎年開催しています。スーパーシティ型国家戦略特区に係る構想が発表されて以降のタウンミーティングにおいても、スーパーシティへの提案について何度も市民と意見を交わしてきました。また同時に、総務省が取り組むマイナンバーカードの取得についても継続的に情報周知と取得促進を行ってきました。このような取組により、令和3年3～4月末段階において全国トップクラスのマイナンバーカード交付率となっています。

スーパーシティ構想における養父市の基本的な考え方

7. 養父市内マイナンバーカードの申請状況及び交付状況

養父市では、マイナンバーカード取得に向けた積極的な取組により申請数、交付数ともに増加しており、**令和3年3月末時点の交付率は全国6位（43.5%）、4月末時点の交付率は全国4位（49.86%）見込み**となっております。

本提案を申請することが決定した後はその動きをより加速させており、今後も継続していく予定です。

8. 個人情報保護法令等の順守（個人情報の適切な取扱い）について

データ連携基盤整備及び先端的サービスの実施において、個人情報保護に関しては最も重要視すべき部分です。今後詳細を協議していくことにはなりますが、データ連携基盤整備事業者を中心に誰もが安心して使えるような環境の整備を行っていきたく考えています。

9. 新たな規制・制度改革の提案

- (1) 行政手続きにおける特定の個人を識別するための番号利用等に関する法律施行令（平成26年政令第155号）
第13～18条
- (2) 資金決済法
 - ・第4条3号
 - ・第8条
 - ・第104条
 - 資金決済法施行令
 - ・第6条
- ・第7条
- ・第14条
- ・第29条



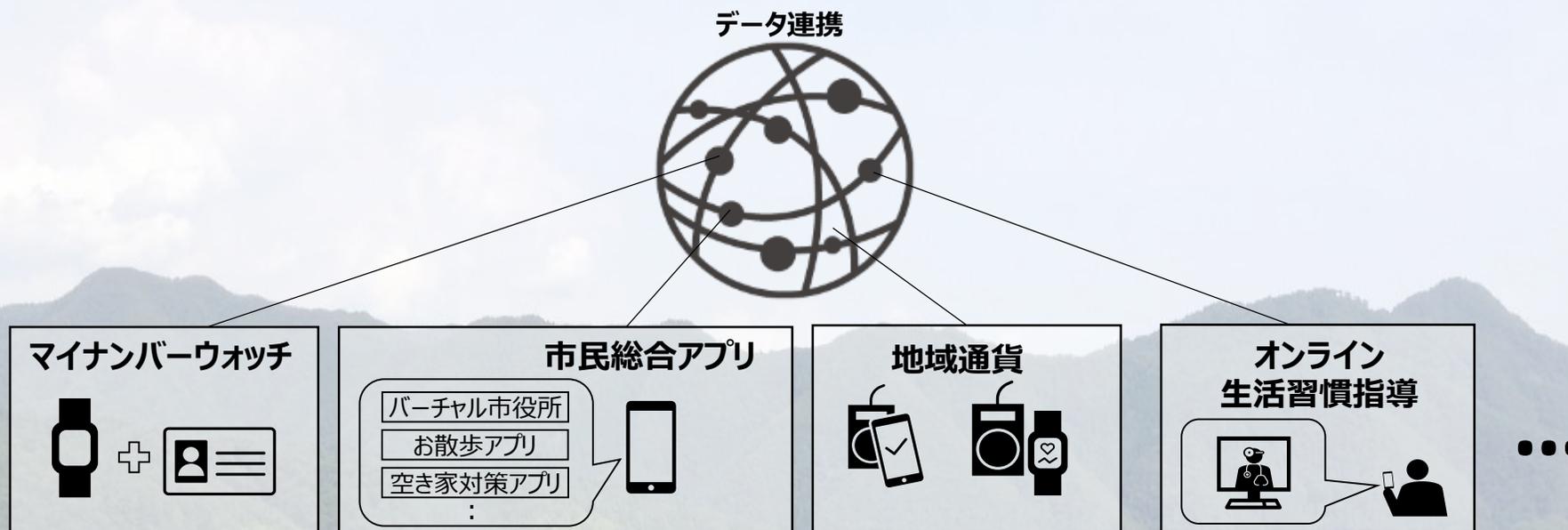
養父市は、兵庫県北部の但馬地域の中央に位置する中山間地域の自治体です。

平成26年5月には**国家戦略特別区域の指定**を受け、**中山間農業の改革・振興**をはじめとする事業について、以下のような**規制改革メニュー**を提案、実施しています。

- 農業生産法人に係る農地法等の特例
- 農業委員会と市の事務分担
- 企業による農地取得の特例
- 農業への信用保証制度適用
- 道路運送法の特例
- 医薬品医療機器等法の特例
- 農家レストラン設置に係る特例
- 旅館業法施行規則の要件緩和
- 高齢者等の雇用の安定等に関する法律の特例

【養父市の状況】

- 人口 22,634人 (R3年3月末時点)
- 面積 422.91km²
- 高齢化率 38.93% (R3年3月末時点)
- 合計特殊出生率 1.62 (H27国勢調査)
- 地域指定 市全域過疎地域、豪雪地帯
- 財政状況 (H30決算に係るもの)
 - 財政力指数 0.231
 - 実質公債費比率(3カ年平均) 5.9%
- 令和3年4月1日現在マイナンバーカード
 - 交付率 43.5% (申請率 59.1%) ※住基人口比



中山間地域と呼ばれる区域に養父市はあります。中山間地域では、広い区域に集落が点在する地域的条件や気候のほか、著しく進行している少子高齢化等の社会的な面も含めた条件不利により、他の地域では当たり前提供されている暮らしを支え、豊かにするサービスなどを享受する機会が限定的なものになっています。

本市では、スーパーシティ構想のもと、誰も取り残さず、市民各々の生活の質の向上と中山間地域における持続可能なまちづくりを目指し、温かみを忘れない先端技術の実証・導入に向けて取組みを推進していきます。

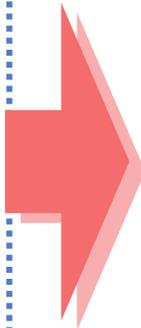
社会の変革期にあるいま、中山間地域にこそ必要な人口減少下においても豊かで持続可能な暮らしを実現します。

- ①マイナンバーウォッチを活用した先進的な行政・民間サービスのデジタルプラットフォームの構築 ②デジタルPFIによる「市民総合アプリ」(バーチャル市役所、ICT活用による地域解決型サービス等)の構築と提供 ③地域経済を活性化させる地域通貨等の導入 ④オンラインによる生活指導の導入 ⑤オンラインによる医療の推進 等

「フェーズ1」

次の事業を「フェーズ1」と位置づけ、調査・実証を経て導入し、市内におけるデジタル基盤の構築及び運用ノウハウの獲得を目指す。

| | | |
|---|--|---|
| <p>マイナンバーウォッチ</p> <p>マイナンバーウォッチを活用した先進的な行政・民間サービスのデジタルプラットフォーム構築</p>  | <p>市民総合アプリ (バーチャル市役所等)</p> <p>デジタルPFIによる市民総合ポータルWeb・アプリの提供</p>  | |
| <p>地域通貨等の導入</p>  | <p>オンラインによる生活習慣指導</p>  | <p>オンラインによる診療の推進</p>  |



「フェーズ2」

フェーズ1の各事業のデータ連携基盤の整備・進捗状況を鑑みながら、「フェーズ2」として位置づけた事業につなげ、より一層の住民生活の価値向上を目指す。

| 事業（案） |
|----------------------------|
| MaaSによる交通・物流効率化、ドローン物流 |
| 木質バイオマス発電、道の駅のレジリエンス強化 |
| ドローンによる様々なサービス、地域通貨等市民サービス |
| AIカメラによる監視、観光マーケティング |
| 再エネ×EVによる地域資源循環型社会の実現 |
| あゆ公園エコパーク構想 |

| | 2021年度 | 2022年度 | 2023年度 |
|---------|--------------|---------------------------|-----------------|
| 住民との共創 | 議会説明・住民説明会実施 | 養父市スマートヴィレッジ推進会議(仮称)開催 | |
| データ連携基盤 | システム開発 | 運用開始 (R4.3プレ運用、R5.4～本番稼働) | ※アンケート結果を随時事業反映 |
| フェーズ1 | 調査 (R3.8～) | 実証 (R4.1～) | 実装 (R4.4～) |
| フェーズ2 | | 調査 (R4.1～) | 実証 (R5) |

