管理コード	要望事項 （事項名）	該当法令等	制度の現状	拡充提案・関連提案に係る規制の特例措置の番号・名称	求める措置の具体的内容	具体的事実の実施内容・提案理由	措置の分類	措置の内容	各府省庁からの提案に対する回答	再検討要請	提案主体からの意見	「措置の分類」の見直し	「措置の内容」の見直し	各府省庁からの再検討要請に対する回答	再々検討要請	提案主体からの再意見	「措置の分類」の再見直し	「措置の内容」の再見直し	各府省庁からの再々検討要請に対する回答	プロジェクト名	提案事項番号	提案主体名	都道府県	制度の所管・関係官庁
1020010	新ふるい入「農ある暮らし」移住特区 （不動産業者の農地取得および農地付き住宅を取得する際の、権利移動に係る面積要件の緩和）	農地法第3条第2項第5項及び農地法施行規則第3条の4	農地法第3条に基づく農地の権利移動の許可については、取得地すべてを耕作し、農地を効率的に利用することや、取得後の農地の面積が原則として50a（知事が別に定めている場合はその面積）以上となることが要件（下限面積要件）とな っている。 知事が別に定める面積については、平均経営規模の小さな地域や、耕作放棄地等の多い地域にあっては、10a まで引き下げることが可能である。		現在、不動産業者が農地付き住宅の販売（貸付）を目的として農地を農地として取得しようとしても ・農地法の規定により、対象法人が農業生産法人等に限定されている。 また、個人の農地権利取得の要件は、 ・取得後の経営面積５０ａ以上 （知事特認１０ａ以上） 等とされている。 これを、特定法人貸付事業実施区域において、不動産業者が農地付き住宅の販売（貸付）を目的とする場合は、不動産業者が一時的に農地を農地として取得し保有できるよう農地権利取得対象者の要件を緩和するとともに、農地付き住宅を購入（借入）する移住者については農地権利取得の面積要件を撤廃し、１０ａ未満の小規模な農地でも取得可能とする。	農地の取得対象者の要件を緩和し、不動産業者が農地付き住宅の販売を目的とする場合は、不動産業者が一時的に農地を農地として取得し、所有することを可能とする。 併せて、農地付き住宅を購入（借入）する移住者については、農地権利取得の面積要件を撤廃し、１０ａ未満の小規模な農地でも取得可能とする。 提案理由 中山間地域等においては、少子高齢化、人口減少が進み、担い手の不足から営農の継続や地域コミュニティの維持が困難になるなど、耕作放棄地の発生拡大が危惧されている。 一方で、農村部へ移住を希望する都市住民には、小規模であっても農地を取得して農業に親しみたいという願望が強い。 不動産業者にも、こうしたニーズを捉え、住宅を農地とセットで販売したいという要望がある。 今後は、多様な担い手の参加により、中山間地域等条件不利地における営農を継続していく施策が必要とされており、区域を限定したうえで、移住者に住宅とセットになった小規模な農地取得を認め、村落コミュニティの中で地域を担う一員になってもらうことが必要である。 不動産業者による農地付き住宅の販売が可能となることにより、移住者のニーズにあった様々な形態の農地付き住宅の供給と都市住民への情報発信が民間資本により行われることとなり、中山間地域等の活性化と耕作放棄地の解消が促進される。 代替措置 市町村が指定する特定法人貸付事業実施区域に限定し、監視も強化することにより、優良農地の非効率的な利用を招かないようにすることは十分可能である。 また、不動産業者が農地を一時保有している間は草刈り等の管理を義務付けることを等により、農地の荒廃を防ぐことも可能である。 なお、市民農園の利用では、移住者に地域の担い手の一員として主体的に農地維持のための共同作業等に参加してもらうことが困難であり、市民農園以外の耕作放棄地への波及効果が見込めない。 不動産業者に農地の一時保有を認めない場合、不動産業者は農地のあっせんのみとなるため、田から畑への転換や区割りの変更等ができず、移住者のニーズにあった農地の提供ができない。	C		農地法は、不耕作目的や、農業の生産性が低く農業で自立できないような小規模農地の権利移動等望ましくない権利移動を排除し、適正かつ効率的に農地を利用できる者が農地の権利を取得できるように誘導することを目的に、農地の取得には許可制を採っている。 また、許可の際の要件の１つとして、取得後の農地面積が、原則として50a以上となることを要件（下限面積要件）としているが、平均経営規模の小さな地域や、担い手の不足している地域にあっては、知事の判断で、弾力的に10aまで引き下げることを可能としている。 不動産業者が農地を取得できるようにしたり、下限面積要件を廃止したりすることは、投機目的、資産保有目的など不適切な農地取得につながるおそれがあり、また、零細で非効率な農地利用を招くことから、適当ではない。 なお、住宅に付随する小規模な土地が家庭菜園として利用されるなど、住宅の敷地から独立して取引の対象とならない場合は、社会通念上農地法上の農地に該当しないものとして、農地法の権利移動の規制の対象外である。	C															
1020020	農地法第3条第2項第5号及び農地法施行規則第3条の4の改正	農地法第3条第2項第5項及び農地法施行規則第3条の4	農地法第3条に基づく農地の権利移動の許可については、取得後の農地の面積が、原則として50a（知事が別に定めている場合はその面積）以上となることが要件となっている。 知事が別に定める面積については、平均経営規模の小さな地域や、耕作放棄地等の多い地域にあっては、10aまで引き下げることが可能である。		新規就農時における農地取得下限面積要件の廃止	農地法は、農地の集団性を確保するとともに、効率的かつ自立した農業経営のため、小規模農地の権利移動を制限し、許可制を採っていることは理解しています。 しかし、権利移動の条件となる、農地取得下限面積要件を廃止することが、すべてにおいて零細な農業経営体を生み出し、非効率な農地利用を招くとは考えられません。 高齢化の進行や農業の担い手不足は全国的な問題であり、生産地である三次市においても例外ではなく、耕作放棄地も年々増加しているのが現状であります。 三次市では平成19年度において、「強靱なみよしの農林業支援プロジェクト」を設置し、耕作放棄地の復興策に向けて協議をかさねてきました。その中でも「耕作放棄地復興地域活動支援」（学校給食食材専用圃場への復興）「耕作放棄地復興チャレンジツアー」などに取り組むことが提唱され、平成20年度においても一部予算化をしたところです。 また、定住施策も積極的に推進しており、「新規就農者受入拡大事業」として、研修や資金面での支援を行うこととしています。 しかしながら、依然として高齢化や担い手不足は深刻であり、地域の営農組織や新規就農者等新たな担い手の育成が求められています。特に新規就農者については、生産技術の習得や、農業機械の導入に必要となる、初期投資の問題をクリアするため、小規模な面積から農業に取り組み、徐々に拡大していく支援も必要です。 U・Iターンや定年就農者・退来就農者は、将来において地域の担い手となり農地の保全につながる大切な人材と期待されます。こうした新規就農者が参入しやすい環境を整え、耕作放棄地の解消による、有効な土地利用や、地域内農産物の生産拡大を図るためにも、一定の要件を満たす地域における土地取得下限面積要件の廃止を提案します。	C		農地法は、農業の生産性が低く、農業で自立できないような小規模農地の権利移動等望ましくない権利移動を排除し、適正かつ効率的に農地を利用できる者が農地の権利を取得できるように誘導することを目的に許可制を採っている。 許可の際の要件の１つとして、取得後の農地面積が、原則として50a以上となることを要件（下限面積要件）としているが、平均経営規模の小さな地域や、担い手の不足している地域にあっては、知事の判断で、弾力的に10aまで引き下げることを可能としている。 したがって、新規就農者に限って下限面積要件を廃止することは、適当ではない。	C															
1020030	土地改良法第15条の特例	土地改良法（昭和24年6月6日法律第195号） 第15条	土地改良区の行うことができる事業は、その地区内の土地改良事業及びこれに附帯する事業に限定されている（土地改良法第15条）。		現行土地改良法第１５条の特例を設け、土地改良区が行うことができる事業を拡大。	前回の提案の結果では、収益を伴う営農活動を土地改良区が実施することは、土地改良区の性格上認めることが出来ないという回答をいただいているところではあります。 しかしながら、現実として、中山間地域での土地改良区の実情は、償還金返済事務や施設の更新並びに維持管理が業務の中心となっています。 また、小規模な兼業農家が多く、農業の担い手も高齢化している中で、「担い手不足」、「農地の荒廃（耕作放棄地の増加）」、「土地改良事業の遂少」などにより、組合員への賦課金のみでは運営費が不足しており、この不足分を賦課にまめることができない状況から、三次市からの運営補助金をもって、どうにか活動存続を保っているのが現状です。 世界の食料事情の動向、食料自給率問題も深刻な今日、農地保全の重要性を再認識し、農地や農業施設などの農業資源をみんなで守り、支えて行こうとする観点から、土地改良区に変える役割を持たせるとともに、土地改良区の一層の健全化と自立が必要であると考えます。 以上のことから、農作業の受委託及び斜陽業務等の営利を目的としない収益事業を可能とするよう特例措置を求めるものです。	C		土地改良区は、事業施行に当たって当該地域内で事業参加資格を有する農業者等の３分の２以上の同意を得た上で、都道府県知事等の認可を受けて設立されるものであり、その際、不同意者も含めて当該地区内の事業参加資格者全員が「組合員」となる強制加入制が採られている。 また、事業実施に必要な費用については、組合員への賦課金によることを前提としており、事業実施により損失が生じた場合にも最終的には賦課金として組合員の負担となるのである。また、滞納者に対しては、強制徴収権も付与されているところである。 このように土地改良区は、土地改良事業の性格に基づく強い公共的性格・権能を持つ法人であることから、その業務範囲は、土地改良事業を適切かつ安定的に実施する観点から、土地改良区の機能の下で行うことが不可欠な土地改良事業及びこれに附帯する事業に限定されている。 したがって、このような土地改良区の性格上、農作業の受託及び農地の斡旋等を土地改良区が実施することは、営利を目的としない場合であっても、認めることはできない。	C															
1020040	高知県の施設園芸現場において害虫防除にその地域に産する土着天敵を利用しやすくするための施策（天敵特区）	農林水産省・環境省告示第一号（平成15年3月4日）(一)	天敵は使用場所と同一の都道府県内（離島の場合は当該離島内）において採取されたものであれば、農薬取締法第2条における農林水産大臣の登録が不要な特定農薬として定められている（平成15年3月4日 農林水産省・環境省告示第1号）。さらに、他の都道府県（離島の場合は当該離島内）において当該天敵が使用されることのないよう、当該天敵の増殖は行われないよう指導している。		農業取締法で規定される特定農薬の内、農水省環境省告示では天敵については使用場所と同一の都道府県内で採取されたものとされているが、高知県内で採取され人工的に増殖されたものを高知県内に限って無償で配付利用する場合は、特定農薬として取り扱ってもらいたい。	高知県は施設園芸が盛んであり、そこでは害虫防除に天敵を利用することを中心とした総合的害虫管理（IPM）の体系を導入する農家の割合が多く、ナス栽培面積の25%、ピーマン・シシトウの58%になっている（高知県環境農業推進課、平成19年）。現在日本で市販されている天敵資材は大手が外国産であるが、栽培現場からは土着の天敵の利用に期待が寄せられている。法律では同一都道府県で採取した土着天敵を害虫防除に利用することは特定農薬として扱われ、農薬登録の必要はないとされているが、人工的に増殖して利用する場合は登録が必要とされている。日本で農薬登録された市販されている土着天敵の代表種としてアブラムシ類を捕食するタイリクヒメハナカメムシの場合、10a当たり1000頭放飼が基本とされている。これに見合う土着のカメムシ類を農業従事者が野外で採取することは困難であり、特定農薬では補助的な害虫防除効果しか期待できない。しかし、実験室等で維持している土着天敵を施設園芸害虫防除のために農家に無償で配付し、天敵増殖キットなどを用いて農家の手で増殖する事ができれば、防除に必要な個体数を確保でき、農家の防除資材購入費用の削減にも繋がる。このように高知県の施設園芸の現場において県内に産する天敵をより効果的に利用できるように、本県も天敵特区として扱ってただくことが本事業の目的である。高知県における生物農薬の出荷額は都道府県で第一位（農薬実覧2006）であり、産業の土着天敵の利用の期待も大きく、実際栽培現場周辺で植種的に天敵を採取する生産者も多い。今回の天敵特区が認められると高知県農業の活性化につながり、環境保全型農業を推進するモデルの事業になりうる。	B-1	Ⅳ	特区に限らず、全国において、ある都道府県において増殖させた天敵が、当該都道府県外等に配布・使用されないことを確実に担保することを前提に、増殖させた天敵を特定農業とて使用することを認める方向で検討する。 具体的には、本年度中に天敵の増殖方法や天敵の配布・使用実態について調査を行い、調査の結果安全性等が確認されれば、所用の対応について検討する。	C		貴省からの回答によれば、「調査の結果安全性等が確認されれば、所要の対応について検討する。」とあるが、安全性の確認方法や主体等の詳細内容が全く明らかでない。 また、高知県内の特定地域をモデル地区（天敵特区）として、増殖させた害天敵の実態調査を行い、データ集積の上で全国展開する等の方法をとることにより限定の効果が図れるのではないかという提案の意見について、改めて検討の上回答されたい。	B-1	Ⅳ	増殖させた害天敵が他の都道府県で配付・使用された場合、生態系の影響が懸念される。従って当該天敵が当該都道府県外等に配付・使用されないことを確実に担保したうえで全国的に使用を認める方向で検討する。 具体的には、今後、提案の関係者及び都道府県と連携して増殖方法や天敵の配付・使用計画などを調査し、増殖させた天敵が当該都道府県外へ配付・使用されないことが確認されれば、全国的に使用を認めることを内容とする天敵に関する解釈通知を平成20年度中に発出する。	貴省からの回答によれば、「20年度中に全国的に使用を認めることを内容とする天敵に関する通知を発出する方向で検討する」とあるが、当該通知については平成20年度中に確実に発出されると解してよいか。		1008001010	（国）高知大学	高知県	農林水産省 環境省
1020050	農地の一時転用期間の延長	農地法第4条第1項、第2項第1号イ 農地法施行令第1条の10第1項第1号 「農地法関係事務に係る処理基準について」（平成12年6月1日付け12構改B第404号農林水産事務次官通知）第3の1の（1）のア	農地を農地以外のものにする場合又は農地を農地以外のものにするために所有権等の権利設定・移転を行う場合には、都道府県知事の許可（4ha超の場合には農林水産大臣の許可）が必要。 農用地区域内の農地の転用は、以下の場合に限って例外的に許可。 ・土地収用法第26条第１項の規定による告示に係る事業の用に供する場合 ・農用地利用計画において指定された用途（農業用施設用地等）に供する場合 ・仮設工作物の設置その他の一時的な利用に供する場合かつ農業振興地域整備計画の達成に支障を及ぼす恐れがないと認められること （「農地法関係事務に係る処理基準について」（平成12年6月1日付け12構改B第404号農林水産事務次官通知）において、一時的な利用の期間を3年以内と規定）		農地の一時転用は、「農地法関係事務に係る処理基準について（平成12年6月1日）事務次官通知」により農業振興地域整備計画に支障を及ぼさないことを担保する観点から3年以内とされているが、10年以内などの期間の延長ができないものか。	本市は、有明海に面し、半分近くが江戸時代から連浅の干潟を干拓して出来た土地である。そのため、治水や利水のため約延長約30kmのクリーク が縦横に走り、独特の景観を型いている。 以前は毎年地域でクリークの浚渫を行い、その浚渫泥（泥土）は農地へ還元、肥料分にして活用を行ってきたが、近年、生活様式の変化等により空き缶や割れビン等が含まれ、農地還元が出来なくなっている。 市としては、住民の要望により治水、利水の面から浚渫を行っているが、前述のとおり農地還元が出来ないため、浚渫土の仮置場として（悪臭が発生するため）宅地から離れた地元の個人所有農地を借り上げている状況にある。 特に平成19年度から始まった「農地・水・環境保全対策事業」により集落ごとの活動が活性化し、地域くるみの作業が増え、浚渫土の量が増えつつある。 一方、農地所有者は、地元のため、やむなく浚渫土の仮置場として承知されているが、将来的には農地として利用する意思があり、市としても長期的な視点から借り上げ地のなし崩し的な宅地化を望んでいないため、完全転用ではなく一時転用で対応している状況である。 浚渫土は将来的には利活用を検討していくが、前述のとおり様々なものが含まれているため、活用範囲は狭く、一時転用期間の3年では困難なため、10年に延長することを提案するものである。	C		農業振興地域内の農用地区域は、相当長期にわたり農用地として利用すべき土地として、市町村農振整備計画の農用地利用計画において定められた土地であり、農用地区域内において転用を認めていない。しかしながら一時的な転用については、市町村農振整備計画の達成に支障を及ぼすことのないことを担保する観点から期間を３年以内に限定して、例外的に認めている。 このため、農用地区域内農地の一時転用の期間を延長することは、農地として利用しない期間を長期化させることとなり、市町村農振整備計画の達成に支障を及ぼすおそれがあることから適当ではない。	C															
1020060	土地区画整理事業地区内の土地の分筆登記に伴う共有持分について	農地法第3条第1項	法務省の通達が出されたことにより、土地区画整理事業地区内の共有物の分割が可能となったが、共有状態となっている農地を分割する際には、農地法第3条の許可が必要な場合と、許可が不要な場合がある。		土地区画整理事業地区内においても通常の土地の分筆や所有権登記と同様な取扱いとなるよう所有者のニーズに合った土地利用の継続と地目設定を可能とすべきであり、不合理な固定資産税を課されることがないようにすべきである。	法務省通達（平成１６年２月２３日付け法務省民二第４９２号）が出される以前から、土地区画整理事業を施行中であった地区において、売買や相続等が生じた場合は、従前地を分筆することができず、共有持分として登記せざるを得なかった。 それらの物件を、法務省通達に従って、本来の登記内容に変更するため、分筆したうえ各共有持分を各権利所有に登記しようとしたとき、共有物分割が共有持分放棄かのどちらかの方法で単独の所有権に変更登記することとなる。 このとき、登録免許税率が違うため、安価な共有物分割の方法を採ることが多いが、地目が農地（田、畑等）である場合は、農地法の制約がかかり、当該物件とは別に４０ａ以上農地を耕作していない者は、当該物件を農地として農地利用し続ける意思が所有者にあっても、その意思に反して農地転用の届出や許可（あるいは地目を農地から宅地に地目変更）が必要となる。 また、農地以外がからない共有持分放棄の方法を採った場合においても、双方の地目が宅地と農地（異種地目）である場合は、所得税法第５８条の適用ができない。このため、当該物件を農地として農地利用し続ける意思が所有者にあっても、その意思に反して農地転用の届出や許可（あるいは地目を農地から宅地に地目変更）をすることとなる。 このようにすると、当該物件の土地利用を農地として今後とも継続したいとする所有者の意思に反して、農地転用の届出や許可（あるいは地目を農地から宅地に地目変更）をしたことで、結果として固定資産税は宅地として課税されることとなる。 これら法務省通達以前に土地区画整理事業が施行中であったことが原因で、従前地分筆および所有権を単独所有とすることができなかった場合に限っては、特例として、~~共有物分割と共有持分放棄との登録免許税率を同じにすること~~、共有物分割において農地法の制約を受けないこと~~所得税法第５８条の適用を受けられること~~等により、所有者のニーズに合った土地利用の継続と地目設定が可能となり、不合理な固定資産税を課されることもなくなることで、土地区画整理手法への正しい理解と協力と、納税者からの信頼を得ることができ、住民との協働のまちづくりをさらに推進することを可能とする。 ※　一部検討対象外	C		御提案にある土地区画整理事業における登記に係る法務省の通達及び税の負担の軽減措置については、当省では所管していない。 農地法は、農業の生産性が低く、農業で自立できないような小規模農地の権利移動等望ましくない権利移動を排除し、適正かつ効率的に農地を利用できる者が農地の権利を取得できるように誘導することを目的に許可制を採っている。 また、許可の際の要件の１つとして、取得後の農地面積が、原則として50a以上となることを要件（下限面積要件）としているが、平均経営規模の小さな地域や、担い手の不足している地域にあっては、知事の判断で、弾力的に10aまで引き下げることを可能としている。 本件はそもそも共有農地の分割手続の方法について税負担が異なることの解消を求めるものであり、税負担のあり方については、当省で所管する内容ではない。	提案者は、法務省通知（平成１６年２月２３日付け法務省民二第４９２号）発出以前において、土地区画整理事業が施行中であったことが原因で、共有持分として登記せざるを得なかった農地について、共有物分割の際に農地として利用し続ける意思があるにもかかわらず、その意思があるにも係わらず農地法第３条第１項の許可が必要となり支障が生じていることから、農地法上の特例措置についても求めているものである。共有農地に対しては、強制徴収権も付与されていることであり、農地法上の特例措置についても求めていただきたい。 また、共有物分割の場合に限って特例を認めることはできないが、右提案者意見も踏まえ、再度検討し回答されたい。	C		土地区画整理事業を施行中に、売買や相続等が生じた場合、従前地を分筆する登記ができなかった（平成１６年２月の法務省通達がなされるより以前の物件）ために、従前地と共有持分とするよりほかなかったものであり、今後、本来の所有権者に登記し直すために、共有物分割で単独所有に登記しようとするとき、農地法の制約がかかる。 このため本人は、今後の土地利用を農地としていく継続したくても、農地転用の届出や許可が必要になる。本人はもともと農地を所有していたわけで、その農地を農地転用したいわけではない。これらの事例における農地法の特例を希望する。		1002001010	個人	大分県	農林水産省

管理コード	要望事項 （事項名）	該当法令等	制度の現状	拡充提案・関連提案に係る規制の特例措置の番号・名称	求める措置の具体的内容	具体的事実の実施内容・提案理由	措置の分類	措置の内容	各府省庁からの提案に対する回答	再検討要請	提案主体からの意見	「措置の分類」の見直し	「措置の内容」の見直し	各府省庁からの再検討要請に対する回答	再々検討要請	提案主体からの再意見	「措置の分類」の再見直し	「措置の内容」の再見直し	各府省庁からの再々検討要請に対する回答	プロジェクト名	提案番号	提案主体名	都道府県	制度の所管・関係官庁
1020070	獣医師養成系大学の立地の偏在を是正し、教育の機会均等を確保するため、地域を限った大学獣医学部の設置の許可	当該法律に対して規制をかける制度を所管していない。	当該法律に対して規制をかける制度を所管していない。		平成１５年３月３１日文科省告示第４５号「大学、短期大学、高等専門学校等の設置の際の入学定員の取り扱いに関する基準」による獣医師の定員増の規制の地域解除	（具体的事業の実施内容） 都市再生機構、今治市及び愛媛県が行う今治新都市開発整備事業により整備した高次都市機能用地に、学校法人が獣医師養成系大学を設置することで、獣医師を志望する四国や西日本の高校生の教育機会を高めるとともに、将来の四国ブロックにおける獣医師の不足を緩和し、大学を核とした地域再生を果たしたい。 （提案理由） 獣医学部（科）は、これまで約40年間新設されておらず、全国930人の定員の内、西日本には国公立大学の1/5人しか割り当てがなく、四国には1つも獣医学部がない。このため、四国の高校生が獣医師を志望する場合は、遠隔地の大学に進学を余儀なくされ、経済的な負担も despite ことから、夏日本の高校生に比べ大学行く状況にあることがアンケートで確認された。また、四国に獣医師養成系大学がないことは、農林水産省の昨年５月に公表した「獣医師の需給に関する検討会報告書」で四国は産業系、小動物系とも将来の需要に対する供給が不足するとされた要因になっていると考えられる。そうした中で、現在、文部科学省が定員増を規制している獣医学部の設置を今治市において認めて頂ければ、教育の機会均等に寄与するとともに、地域の再生を図ることが可能になる。懸念されている定員増に伴う獣医師の質の低下についても全国的な規制緩和でなく特区での限定的な定員増であればあまり影響はないものと考えられるし、地元に獣医学部があることで、新興の動物の伝染病等に迅速かつ専門的な対応が可能になるとともに、動物医療の推進や高次医療の展開に貢献できる。今治市及び愛媛県は、大学誘致で教育の機会均等と地域再生を図り、将来の四国地域における獣医師の需給の均衡に寄与する特区を提案する。	E		当方では当該提案に対して規制をかける制度を所管していないため、当該提案については判断できない。	右提案者意見を踏まえ、再度検討し回答されたい。	E			基本方針については、本年の秋から獣医師養成課程の変更に伴い、獣医師の需給に関する検討会等において、今後どのような対策が獣医師の安全かつ効果的な供給体制の整備のために必要であるかについて、全国的な見地から総合的に検討していくこととしている。 また、獣医師の需給に関する検討会等においては、獣医師の不足傾向は、四国のみではなく全国的なものであることから、全国的な見地からの取組が重要であると考えている。 なお、（社）日本獣医師会の意見について、獣医師の需給や大学教育などの獣医師をめぐる全体の課題について述べているものと理解しており、今回の回答については当該意見の影響を受けているものではない。	貴省からの回答によれば、「獣医師の需給に関する検討会報告書において指摘されている産業動物診療獣医師の不足傾向は、四国のみではなく全国的なものであることから、全国的な見地からの取組が重要であると考えている。」とあるが、このような認識のもとに今後どのような方針で獣医師の需給について対応していくのか、お提案主体からの意見も踏まえ、再度検討し回答されたい。	食の安全に資する獣医師の確保と動物医療体制の整備を所管する貴省として、獣医師の需給に関する検討会が指摘する産業系獣医師の不足は早急に解消する課題であると思うがいかがか。また、この不足は、処偶問題よりも近年の獣医師の性比変化が主要因で、今後も大空家着を防ぐ新獣師確保が困難には反論はなく、この確保には供給産辺を拡大する足具種が必要であるが、その効果の発現には年以上を要する。このため、獣医系大学がなく、不足傾向が顕著な四国への特区による獣医学部設置の社会実験と全国的な検討を並行して行うことが現実的な対応であると考えるがいかがか。また、獣医事業議会計画部会の審議の動向については、農林水産省ホームページに公表する予定の議事要旨等を参考とされたい。 （獣医事審議会ＨＰ： http://www.maff.go.jp/j/council/zyuizi/index.html）	E		1021010	愛媛県、今治市	愛媛県	文部科学省 農林水産省
1020080	農業委員の公選に代え、農業者推薦を可とする	農業委員会等に関する法律第4条、第7条	農業委員会の委員は、選挙による委員及び選任による委員とする。 選挙による委員は、選挙権のある農業者の選挙によって、被選挙権のある農業者から選出される。		農業委員はその選任において、農業者が選挙する委員と農業関連団体及び市町村議会が推薦して首長が任命する委員で構成されている。しかし耕地面積が著しく小さい市町村にあっては、公選で行っている委員の選任につき、教育委員等と同様に公選制によらず、農業者の推薦によって首長が任命することを可とする。	農業委員の選任は一部の特例を除き公職選挙法を適用しているが、農業委員の被選挙人となることが不人気で現役または選挙職となったことが皆無の状況であり、七方なく毎回の改選毎に地域推薦をお願いして候補者を立てるのが精一杯の現状で、現実には形式上の公選であっても被選挙人にそを連ねるのを主婦う候補者の設掲に苦慮している。そこで、農地面積が著しく小さい市町村（概ね２０ｈａ以下）にあっては、現在まで公選で行っている委員の選任につき、首長が地区割りを行って各地区の農業者に人選を依頼し、それぞれから推薦を受けた農業者を首長が任命することを可とする。	C		農業委員会は、農地の所有者間で所有権の権利移転が行われる場合等の許可事務を行っており、このような私有財産に対する行政の強力な関与については、公正性、公平性を確保し、正統性を与えるための手続が必要であるため、最も公正、公平な方法である公選制による農業者の代表を中心とした委員構成とする必要がある。 この公選制は、区域内に住所を有する農業者によって公正・公平な形で地域の農業者の代表を選出するものであり、最も適切な農業者の代表の選出方法である。 なお、区域内の農地面積が著しく小さい市町村（北海道８００ｈａ以下、都府県２００ｈａ以下）であれば、市町村長の判断で、農業委員会を置かないことができることとされている。そもそも設置するか否かについて市町村長に委ねているところであり、農業委員会を設置する場合は、最も適切な公選制により農業者の代表を選出する必要がある。		C			1030010	上勝町	徳島県	農林水産省
1020090	農地転用許可に係る大臣との事前協議の廃止及び大臣許可基準（4ha超）を8ha超に引き上げる。	農地法第4条第1項、附則第2項	農地を農地以外のものにする場合又は農地を農地以外のものにするために所有権等の権利設定・移転を行う場合には、都道府県知事の許可（4ha超の場合には農林水産大臣の許可）が必要。 また、都道府県知事が2ha超4ha以下の農地転用を許可しようとする場合は、あらかじめ農林水産大臣に協議。		農地転用許可事務は、優良農地の確保の観点から、法令により全国統一的な許可基準で運用されている。国が全国的視野に立って総合的な判断をする必要性は特に大規模な場合に限ることとし、8haまでは県に移譲しても支障はない。	農地転用許可事務は、優良農地の確保の観点から、法令により全国統一的な許可基準で運用されており、県においても長年な運用を行っている。国が全国的視野に立って総合的な判断をする必要性は特に大規模な場合に限ることとし、8haまでは県に移譲しても支障はない。	C		地方分権改革推進委員会の第１次勧告では、平成２０年度内に予定されている農業振興地域制度及び農地制度の改革において、農地及び優良農地の総量を確保する新たな仕組みを構築した上で、農地転用に係る国の許可権限を都道府県に移譲するとともに、国との協議を廃止するよう見直すこととする、と明確に勧告されており、勧告に対する政府の対処方針「地方分権改革推進要綱（第１次）」の中では、農地転用許可制度や都道府県と国との協議の在り方については、第１次勧告の報告により検討を行う、と記述されているとおり、実現に向け検討されたい。	C		農地転用許可制度については、５月28日に地方分権改革推進委員会による第１次勧告がなされたことを受け、これに関する政府の対処方針として、６月20日の地方分権改革推進本部において「地方分権改革推進要綱（第１次）」が決定されたところである。 農地転用許可権限の在り方については、今後、この要綱に沿って、本年秋を目途に取りまとめられる農地政策の全体見直しの中で検討していくこととしている。	右提案主体からの意見を踏まえ、再度検討し回答されたい。	C			地方分権改革推進委員会の第１次勧告では、平成２０年度内に予定されている農業振興地域制度及び農地制度の改革において、農地及び優良農地の総量を確保する新たな仕組みを構築した上で、農地転用に係る国の許可権限を都道府県に移譲するとともに、国との協議を廃止するよう見直すこととする、と明確に勧告されており、勧告に対する政府の対処方針「地方分権改革推進要綱（第１次）」の中では、農地転用許可制度や都道府県と国との協議の在り方については、第１次勧告の報告により検討を行う、と記述されているとおり、実現に向け前向きに検討されたい。	C		1040080	兵庫県	兵庫県	農林水産省
1020100	焼成汚泥灰複合肥料（下水汚泥リサイクル肥料）に係る公定規格の緩和	肥料取締法第三条及び第二十五条ただし書の規定に基づく普通肥料の公定規格（昭和61年2月22日 農林水産省告示第284号）五　複合肥料（化学肥料）	「焼成汚泥灰複合肥料」は、重金属等の有害物質の予期せぬ含有が考えられる下水汚泥由来の肥料であることから、肥料取締法に基づく普通肥料の公定規格において、化成肥料の原料から除外している。		肥料取締法に基づく普通肥料の公定規格において、複合肥料のうち化成肥料の原料から「焼成汚泥灰複合肥料」が除外されているところであるが、これを含める規制緩和措置を要望する。 すなわち、公定規格の五（１）の表の「肥料の種類」欄において、「化成肥料」を定義する記述の三項「肥料（焼成汚泥灰複合肥料、混合汚泥複合肥料及び規則第１条の２を号に掲げる普通肥料を除く。）又は肥料原料（汚泥及び魚介類の臓器を除く。）を使用し、これに化学的操作を加えたもの」の文中から、「焼成汚泥灰複合肥料」を削除願いたい。	我が国が全量を輸入に頼っているリン鉱石は、枯渇が懸念されている資源であり、数年で４倍程度価格が上昇している。一方、国内で確保可能な下水汚泥中のリンは、輸入リン鉱石30～40%分のリン酸分を含有しており、これを有効活用すれば、国内でのリン資源循環が可能となり、循環型社会の形成に貢献できる。 下水汚泥を原料とするリサイクル肥料であり、リンを多く含む「焼成汚泥灰複合肥料」を市場提供が大きい「化成肥料」の原料としてリン鉱石の代替品として利用可能とすることにより、為替や諸外国の制度に左右されることなく、安定的な化成肥料の生産が可能となる。しかるに、当該規制のため、現状では下水汚泥中のリンのほとんどが肥料として未利用である。 「焼成汚泥灰複合肥料」は、下水汚泥に含有が懸念される重金属を中心とする有害物質をその製造工程（電気抵抗炉による溶融過程）において除去されているものであり、これに化学的操作を加えても、有害成分の含有量が増加することはない。公定規格において「汚泥肥料等」に区分される有害成分を積極的に除去していない汚泥由来の肥料とは、その取り扱いを明確に区別するべきである。	B-1	Ⅲ	今後、さらに科学的知見を収集し、焼成汚泥灰複合肥料の安全性が立証されれば、化成肥料の原料の対象として使用することを認めることとする。 具体的には、本年度中に、焼成汚泥灰複合肥料に関する製造方法についての検証したり、化成肥料に関する安全性を確認したりした上で頂いて焼成汚泥灰複合肥料を使用出来るよう公定規格の改正を行うことを検討する。	右提案者意見を踏まえ、安全性の確認についての検証方法、公定規格改正に向けたスケジュール等本年度中に講じられる措置について具体的に明示されたい。	B-1	Ⅲ	貴省ご回答においては、焼成汚泥灰複合肥料に関する製造方法についての検証方法、スケジュール等本年度中に講じられる措置について具体的に明示されたい。 なお、当該検証、確認等において必要な科学的知見の収集に資するデータ等については、補足資料に記載しております。	本年度中に、焼成汚泥灰複合肥料に関する製造（原料中の成分分析、燃焼時間、燃焼温度等）や焼成汚泥灰複合肥料に含まれる有害物質（カドミウム、水銀等）の測定値等について検証を行うことにより、化成肥料に関する安全性が確認されれば、平成２０年度に必要な公定規格の改正を行う。 また、溶性汚泥灰複合肥料を使用した化成肥料の安全性については、特定の骨からの開与を排除し、公定な安全評価の確保を図る観点から、すでに農林水産省が実施機関となり検証としているところである。 なお、検証結果を踏まえた公定規格の改正に際しては、申請者を含めた国民からの意見を広く募集するためのパブリックコメントを本年11月頃に実施する。	B-1	Ⅲ	1040100	（株）三井物産戦略研究所	東京都	農林水産省
1020110	酒造好適米を生産する場合の生産調整の要件緩和	主要食糧の需給及び価格の安定に関する法律第２条第２項 米穀の生産調整実施要領第３ 同要領別紙3の第２	酒造好適米については、従来の計画流通制度においても自主流通米として取り扱われており、現行の「米穀の生産調整実施要領」においても、都道府県別需要量に関する情報の算定の際、生産数量目標の内数として、主食用米の過去の需要実績に酒造好適米も含めて取り扱っているところ。 具体的には、同要領別紙3の第２の生産数量目標の外数となる加工用米の対象米穀から醸造用玄米（酒造好適米と同意）を除外している。		地域内の特別栽培又は有機栽培による酒造好適米の生産者と地域内の酒造業者とが栽培契約を締結し、当該酒造好適米を使用した清酒を生産する場合に限り、主食食糧の需給及び価格の安定に関する法律（平成6年法律113号）第２条第２項に基づく生産調整の取組（生産目標数量の外数）として取り扱う。	酒造好適米については、醸造用のみに使用されているが、主食用米として取り扱われております。地域内の酒造好適米の生産量は、市内の酒造業者の使用量の４分の１程度であり、酒造好適米の生産量は減少傾向にあります。 また、農業従事者の高齢化や減少により、生産調整水田における不作付地が年々増大するなかで、規模化一貫体系により生産できる酒造好適米など稲作への期待が大きくなっております。 酒造好適米の生産を生産調整の取組として取り扱うことは、主食用米が増産されるおそれがあるため、酒造好適米生産量等には酒造好適米の生産目標数量を控除して配分することにより、酒造好適米生産が維持が可能です。 よって、酒造好適米の生産を生産調整の取組として取り扱うことで、酒造好適米の生産が維持され、基幹的産業である農業と伝統的産業である酒造業の連携が強化され地域の活性化ができるものと考えます。	C		国は、酒造好適米も含めた主食用米の過去の需要実績を基に都道府県別需要量に関する情報を算定しており、生産者へ配分される生産数量目標についても、当該需要量に関する情報を基に、都道府県・市町村等それぞれの段階で決められる配分ルールに沿って算定されている。 しかし、全国的７万トンの酒造好適米を生産数量の外数扱いにした場合、国からの都道府県別需要量に関する情報から当該数量分を控除することとなるが、地域段階においても、酒造好適米を生産していない生産者も含めた地域全体の生産数量目標が減少することになるので、酒造好適米を生産調整の取組として取り扱うことは適当ではないと考えている。	右提案者意見を踏まえ、再度検討し回答されたい。	C			酒造好適米については、その特性から食用には用いられず、用途は専ら醸造用に限られ、加工用米である。このことから、主食用米として取り扱うことは適当ではなく、一般の３ろも米などと切り離して管理すべきと考えます。また、需要量に関する情報から控除することによる生産数量目標の減少は、制度の変更に伴うものであるため、やむを得ないと考えます。酒造好適米を生産調整の外数にした場合でも、酒造好適米は、他のうるち米より単収が低く、栽培技術を要することや酒造業者との契約栽培を促進することで、作付け傾向に増加する懸念はなく、酒造好適米の価格が維持されるものと考えますので、酒造好適米を生産する場合の生産調整の要件緩和をお願いします。	C			酒造好適米を生産調整の内数として位置付けた場合、 ①主食用米に位置付けられないことから、経営安定対策のメリットを受けられなくなること、 ②農業実務が減れば、病別の需要量に関する情報も減ることなり、酒造好適米を生産していない生産者の生産数量目標にも影響は出ないものと考えます。 ことから、適当ではない。	右提案者意見を踏まえ、再度検討し回答されたい。	酒造好適米を生産数量の外数として取り扱うことで、経営安定対策のメリットを受けられなくなりますが、酒造業者との契約栽培を進めることにより、生産者の経営は安定します。また、酒造好適米の生産者に対する生産数量目標の配分は、酒造好適米の生産数量を控除して配分することで、酒造好適米を生産していない生産者の生産数量目標に影響は出ないものと考えます。この場合には、酒造好適米の生産を生産調整の取組として位置づけることで、地域水田協議会に交付される産地づくり交付金の範囲において、酒造好適米の生産のための使用を可能となるよう要件緩和をお願いします。	C		1063010	喜多方市	福島県	農林水産省
1020120	添加物の軽減による食品リサイクルと食の安全の両立	飼料の安全性の確保及び品質の改善に関する法律（平成28年4月11日法第35号）第26条	食品残さを利用した飼料については、「食品残さ等利用飼料の安全性確保のためのガイドライン」を発出し、原料の収集、製造に関する指導を行っているところであるが、食品添加物の使用量等については特に定められない。		食品循環資源の再生利用等の促進に関する法律（第八三号）　第26項の「食品循環資源」の定義に関して、「一定量以上の添加物を使用した食品を除くもの」という趣旨を付け加える。	現在コンビニエンスストア及びスーパーでは廃棄物（期限切れ食品・弁当・おにぎり等）を回収し加工した上で飼料としているが、回収された食品には一定量の添加物が含まれているものがある。廃棄物の排出量削減の観点からは望ましい取り組みであるが、こうした添加物の入った食品廃棄物をリサイクルにより飼料として再利用していくと、それを食べる豚・牛の体内に添加物が蓄積されることが示唆される。こういった飼料を使用した豚・牛等の肉をまた弁当に使用することにより摩生労働省の定める食品への添加物使用量を上回る危険性が高くなる。 こうした問題を解消するため、リサイクルのプロセスにのる食品を無添加のもの、（ないし、添加物の使用量が一定程度ないと認められるもの）、に限定することを提言する。これにより、飼料を食べた豚・牛等の肉自体に添加物が蓄積することを防ぐことで、消費者に安全性の観点から認められた添加物の基準を満たした食品が循環されることになり、廃棄物の抑制と、昨今、消費者の関心の高い「食の安全性」を両立することができると考える。	C		飼料の安全性の確保を目的とした飼料安全法では、有害な物質やその疑いのある飼料を用いた飼料の製造を禁止することとされている。 しかし、食品添加物は、 ①食品衛生法で定められた範囲内で使用されている限り、それを含む食品を摂取した人の健康に悪影響を及ぼさないことが動物試験等により確認されている。従って、飼料原料として当該食品を用いて飼育された家畜に由来する畜産物を食して も安全性上の問題が生じるとは考えていないこと ②また、食品添加物は体内で分解、排出されることから家畜体内で濃縮されいものと考えられること から、飼料原料として食品添加物を含む食品を用いて飼育された家畜に由来する畜産物を食しても安全性上の問題はないと判断される。 　このため、これを含有する原料の利用に関し、更なる規制を加える必要は無く、このような規制を制度とした特区を設けることは適当ではない。		C			1084090	個人	東京都	農林水産省
1020130	農地転用規制の緩和	農地法第３条	耕作目的で農地を取得する場合は、農地法第3条の許可が必要であり、農地を農地以外のものにするため農地を取得する場合は、農地法第4、5条に基づく転用の許可が必要。		農地（主として水田）において微細藻類（水生光合成微生物）の培養を行うため農地の転用を認めて頂きたい。	新しく農事組合法人として休耕田や遊休農業施設の活用を通して地方農業の活性化を志し精についたところである。但し、地域の活性化は農業生産だけに頼って成り立つものではない。地域の持つ特殊性や新しい発想を加味した上での地域の創意を結集する必要を痛感している。その発想の１つが微細藻を活用する新しい農法の確立でありその実現に取り組みたい。 （提案理由） 本法人は農業関連事業として微細藻の培養を水田において大規模に実施したいと思料している。培養の方法としては水田に水を張り微細藻だけを生育・増殖させる方法と水田の稲作と並行して冠水時に微細藻を生育・増殖させる場合を対象として考えている。 その目的は １）家畜、家禽類の栄養強化飼料の供給 ２）魚類の陸上養殖用餌の確保 ３）地力強化資材としての利用 ４）地球温暖化ガス抑制効果の検証 ５）新しい雇用の創出 この新しい農法によって日本農業に新しい息吹を呼び込み農業の未来への希望をつなぎとめたい。	E		一般的に、農地に労賃を加え肥培管理を行って作物を栽培する場合は、農地を耕作目的で利用するものと捉えられ、このような利用をするための農地を取得する場合は、農地法第３条の対象になり、農地転用には当たらない。 御提案の微細藻類（水生光合成微生物）が作物に該当するのか、また、培養方法の詳細が不明であるため、農地法上の取扱いについては回答できない。	右提案者意見を踏まえ、提案内容を実現するためにはどうしたらよいか、という立場で再度検討し回答されたい。	D			微細藻（例：クロレラ）の培養は通常の水田（田休田）に水を張り（湛水が多い場合はビニールシートを張ることもある）これに微細藻の種苗（別途タンク培養する）を添加し水田内に拡散させる。微細藻の栄養は土壌及び水中の有機質や空気中のCO2または湛縮された02を吹き込むことによってまかなうことができる。微細藻の収穫物は飼料、堆肥、油糧、食糧として活用される。培養面積として１～４ｈａ（１０ａで培養可能）と考えている。微細藻の生産システム構築によって新たな雇用を創出できることと合わせて、在来の農業生産よりも経労働で高付加価値生産の可能性が予測される。	D				1087010	農事組合法人日の本新産品開発組合	東京都	農林水産省