

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	悪質な市税滞納の防止 (滞納市税に対する水道料金の優先充当)	都道府県	埼玉県
		提案事項管理番号	1043010
提案主体名	草加市		

制度の所管・関係府省庁	総務省 厚生労働省
-------------	--------------

求める措置の具体的内容
<p>市税の納税義務者で、義務を履行できる所得、または現金等を有し、かつ督促によっても納税義務を果たさない滞納者については、地方税法第14条に定める優先徴収原則に基づき、当該滞納者が市に支払う水道料金を滞納市税に優先充当できるものとする。充当後、滞納者から市税充当分を補う水道料金の支払いがなかったときは、支払いが完全に履行されるまでの間、水道法第15条第3項の規定に基づき、水道の給水を停止できるものとする。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由
<p>市税の滞納については、不測の事態等で納税義務が履行できないなどの事情を持つ場合も多いが、納税力がありながら義務を履行しない悪質なケースもある。この督促や滞納処分等の手続きには、膨大な労力とコストを要するほか、差し押さえるべき財産等が特定できないため、効果的な滞納処分が実施できない状況もある。こうした状況が続くことは、市行政への信頼度を低下させ、結果として市民全体の納税意欲を減退させることとなる。</p> <p>悪質な滞納を防止できない理由の一つは、財産調査、差し押さえ、換価に至る滞納処分手続きが多大な時間と労力を要し、かつ効果的、機動的な実行が困難なことにある。その迅速かつ効果的な実行が求められるところである。</p> <p>そこで、地方税法第14条に定める地方税優先原則を踏まえ、滞納者が市に支払う水道料金を滞納市税に優先充当することにより、滞納対策の効果を高めたい。この場合、滞納者が支払う水道料金は、支払い方法の如何に関わらず優先的に市税に充当されることとする。結果として水道料金の支払いが滞った場合、水道法第15条第3項の規定に基づき、水道の給水を停止できるものとする。適用に当たっては、対象者を十分な納税力を持ちながら義務を履行せず、督促にも応じない悪質な滞納者とし、適正、公正な適用をはかるものとする。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名		
要望事項 (事項名)	現金・有価証券以外での納税及び手数料・使用料の支払い	都道府県	東京都	
		提案事項管理番号	1026010	
提案主体名	稲城市			

制度の所管・関係府省庁	総務省
-------------	-----

求める措置の具体的内容	<p>現状では地方税の支払い方法としては現金、銀行や郵便局による口座振替、小切手や国債などの有価証券に限られているが、条例で認めた擬似通貨にて支払の一部にすることを可能にする。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>現在稲城市では、介護支援ボランティア活動を行った人にポイントを与え、介護保険料の負担軽減を行っている。介護に限らず市が指定した地域のボランティア活動に参加した人や地元商店街で買い物をした市民等を対象に地域通貨を発行し、市への支払手段として活用できるようにすることで、地域力の向上、地域経済の活性化を目指したい。しかし、現状では法律により地域通貨そのものでの公金支払は難しいため、一度商工会などを通し小切手に代える等複雑なスキームにせざるを得ない。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	土地開発公社の保有土地の賃貸条件の緩和	都道府県	非公開
提案主体名		提案事項管理番号	1027010
	A市		

制度の所管・関係府省庁	総務省
-------------	-----

求める措置の具体的内容	<p>現在規定されている土地開発公社の保有土地の賃貸条件について、階層が三以下の建物も賃貸可能とする。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>土地開発公社保有土地の賃貸条件を緩和されることにより、民間活力による住民サービスの向上と中心市街地の活性化を実現させる。</p> <p>今回賃借検討をしている民間事業者は、隣地商業施設来場の自動車収容に必要な3層4段の立体駐車場建設を計画しているため、「土地開発公社の保有土地の賃貸等の運用方針について」第1条第3項イに記載の「階数が二以下」を「三以下」にする。「階数が二以下」でも「三以下」でも解体手間に著しく大きな差異は無く、運用方針の第1条第2項に記載の「将来において利用計画が決定された場合には、速やかに当該土地が利用可能となるよう配慮する必要がある」という主旨に反しない。</p> <p>もし「三以下」が認められないのであれば、「階数が二以下」とする根拠をご教示願いたい。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	土地開発公社の保有土地の再取得に係る地方債措置条件の緩和	都道府県	非公開
		提案事項管理番号	1027020
提案主体名	A市		

制度の所管・関係府省庁	総務省
-------------	-----

求める措置の具体的内容
<p>土地開発公社の保有土地の再取得に際し、起債要件に満たないため公社経営健全化計画を作成せず、その後起債要件を満たした場合には、公社経営健全化計画に因らない場合であっても地方債措置を講ずることができるものとする。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由
<p>土地開発公社保有土地の再取得の地方債措置条件が緩和されることにより、民間活力による住民サービスの向上と中心市街地の活性化を実現させる。具体的には、土地開発公社保有土地の再取得に際し、賃貸の緊急性があり、上記目的に資する事業が民間事業者により実施されることが明らかであり、土地開発公社本来の趣旨に反しないことが明らかな場合にあっては、公社経営健全化計画を策定していない場合でも、地方債措置を講ずることができるものとする。</p> <p>「土地開発公社経営健全化対策について」第5の3記載のとおり、一般単独事業債、一般事業による起債対象は「貸付を行う相手方が確定し」という要件を満たした場合であったが、本提案で対象としている公社保有土地は、その条件に合致しないため、これまで措置対象となり得なかった。</p> <p>昨今、貸付先である民間事業者が確定し、規定の措置対象条件を整えることが可能となったが、当該起債措置制度自体が今年度をもって募集受付終了の方針が示されている。民間事業者の事業計画は、平成 22 年度工事着手、事業開始であるが、本市財政状況では、平成 21 年度のみでの一般財源による再取得は困難であり、当該事業計画が白紙になる恐れがある。本特例措置により、現在不足しているサービス機能が民活により供給できるほか、賃貸料などにより最低年間500万円以上の歳入が継続的に発生する。</p> <p>また、起債措置を講じて、事業開始年度内までに再取得することを民間事業者および、起債に関する市の監督者である県に約定することで、土地開発公社の土地の長期保有を避ける。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	地方自治法施行令第167条の2で規定された随意契約の要件の緩和	都道府県	神奈川県
		提案事項管理番号	1061010
提案主体名	個人		

制度の所管・関係府省庁	総務省
-------------	-----

求める措置の具体的内容	民間事業者から提案された事業スキームに独創性が認められる場合には、随意契約による事業実施を可能とする。
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>公共サービスに対するニーズが複雑化・多様化する中で、近年、自治体において民間事業者からの提案を受け、事業化するケースが増えている。</p> <p>しかしながら、原則入札という中で、事業提案をして自治体との対話を積み重ねても、提案者が事業実施者になれる保証がなく、ほとんどの場合、公募による事業者選定のプロセスに移行することになる。そのため、提案しようというインセンティブがなくなってしまう。</p> <p>新商品として生産する物品の購入にあたっては、所定の手続を踏まえることで随意契約の道が開かれたところである。物品に限らず、新しいサービス・事業スキームについても、学識経験者なども入れた第三者による委員会を設けるなど透明なプロセスで議論し、独自性が認められると判断される場合には、随意契約を可能とするべく、必要な措置を求めるものである。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

<b>管理コード</b>		<b>プロジェクト名</b>	
<b>要望事項 (事項名)</b>	地域活性化への市民・行政連携特区	<b>都道府県</b>	埼玉県
	(市民の公益活動に関わる現金保管の容認)	<b>提案事項管理番号</b>	1043020
<b>提案主体名</b>	草加市		

<b>制度の所管・関係府省庁</b>	総務省
--------------------	-----

<b>求める措置の具体的内容</b>	<p>地方公共団体が、地域再生・活性化に資する公益活動と認定した住民活動については、その活動資金を当該地方公共団体が保管できるものとする。これにより、政府の「地方再生戦略」にも謳われている「住民主体の、地域の資源や知恵を生かした取り組み」を地方行政として支援、補完し、地域の活性化を推進する。この場合、地方公共団体は、保管金額等の明細を示すほか、歳入・歳出に属する現金との区分を明確にして、責任ある保管体制を整える。</p>
<b>具体的事業の実施内容・提案理由</b>	<p>政府の地方再生戦略が示すとおり、地域活性化の決め手は、住民主体の、地域の資源や知恵を生かした取り組みを引き出すことにある。草加市でも、住民主体の活動に行政が連携することで、活性化への様々な成果をあげている。本年11月、市制施行50周年を期して実施した記念事業や地域興しの取り組みは、こうした連携、協働の成果が市民の創意とエネルギーとなって結実し、今後の地域活性化につながる大きな盛り上がりを見せた。まちを知り、人のつながりを持ち、様々な技能や専門分野を持つ住民のパワーが、まちづくりという目標に結集された時、得られる成果は極めて大きい。また行政がその足らざる面を補完することで、持続的に成果を高めていくことが期待できる。</p> <p>その際、住民主体の活動でしばしば最も問題となるのは、活動資金管理等の事務局機能である。優れた知恵や技能、パワフルな行動力を発揮する住民も、この分野の責任体制を引き受けることは難しい。この「足らざる面」を行政が公式に支援できれば、連携効果を高め、住民活動のさらなる活性化をはかれる。</p> <p>そこで、特区認定を受けた市町村においては、地域活性化に資する公益活動と認定した住民団体等の活動資金を保管できるものとした。その際、保管金は、金額等の明細を公表し、年度をまたぐものは、決算時に他の法令に基づく保管金とともに預り金としてその明細を明らかにするなど、歳計現金との区分を明確にして、責任ある保管体制を整えるものとする。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

<b>管理コード</b>		<b>プロジェクト名</b>	
<b>要望事項 (事項名)</b>	地方自治体職員の採用に紹介予定派遣を導入	<b>都道府県</b>	埼玉県
		<b>提案事項管理番号</b>	1009010
<b>提案主体名</b>	個人		

<b>制度の所管・関係府省庁</b>	総務省
--------------------	-----

<b>求める措置の具体的内容</b>	<p>民間企業の採用手法のひとつとなっている「紹介予定派遣」を、地方公務員法で定められている採用・任命に関する規制を緩和し、雇用のミスマッチを減らすために、地方自治体職員の採用方法として導入できるようにするべきである。</p>
<b>具体的事業の実施内容・提案理由</b>	<p>現在、地方自治体では、行政改革の一環として職員削減を進めている。その結果、職員一人当たりの業務量や責任が大きくなり、職員採用は今まで以上に厳格に行う必要がある。</p> <p>地方公務員に纏わる背景としては、市民ニーズの多様化で職員に求められる資質が幅広くなっている。その一方で、近年公務員の不祥事の報道も増え、また、ミスマッチが原因と思われる病欠・休職も増えている。</p> <p>こうした現在の人材採用制度では限界の出してきた諸課題の解決に「紹介予定派遣」の導入による効果が期待できる。紹介予定派遣は派遣期間(最長 6 ヶ月間)の働きぶりを見た上で、労働者と自治体の双方が合意した場合に採用するという方法で、</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・業務を通して、能力・性格・仕事に取り組む意欲がわかっているため、採用後のミスマッチを減らす</li> <li>・幅広い経験を有する人材を採用できる</li> <li>・全国的に人材不足となっている福祉系専門職の確保 など</li> </ul> <p>が可能となる。</p> <p>この紹介予定派遣は、地方公務員法に「国民は平等に扱い(第 13 条)、臨時的任用者の正式任用には優先権を与えない。(第 22 条 6 項)」という規定があり、採用方法については「競争試験又は選考による(同 15 条、17 条、20 条)」という規定があるため、現在は実施できない。しかし、派遣期間中の就業実績を同法で定める人物性行、教育程度、経歴、適性、知能などを計る「競争試験」に置き換えることで、決して同法の趣旨に反しないと考える。</p> <p>なお、弊害は、今まで費用の掛からなかった職員採用に費用が掛かることである。しかし、例えば、反響が未知数の求人媒体誌に有料で載せるより、確実に直接採用が出来るため市民の理解も得やすい。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	町議会議員の地方公務員への任用	都道府県	愛知県
		提案事項管理番号	1079010
提案主体名	一色町		

制度の所管・関係府省庁	総務省
-------------	-----

求める措置の具体的内容	町議会議員をその身分を保ったまま地方公共団体の職員(常勤の一般事務職)に任用する
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>地方自治は首長と議会の二元代表制であるが実際には、首長は広範な権限を持ち、議会の権能は立法機能と行政監視機能に制限されている。しかし、近年の著しい行政施策の進展により、行政事務は高度化、複雑化、多様化し、その事務量は膨大なものとなっている。その結果、公選で選出されたその1人の首長が事務全般に亘り、民意を十分反映させていくことは困難を極めている。他方、議会においても執行機関が担う事務量の全般を掌握した上で政策立案や行政監視を適確に遂行していくことは困難となり、執行機関側の説明等に依存する傾向が強まっている。このため、首長・議会議員ともに住民からの直接選挙により選出されながら、議員(議会)は自己の考え(行政施策等)を住民の行政サービスに直接生かすことができない。また、首長以下の執行機関においては、行政施策を進めて行く中で、行政としての慢性的な意識が存在し、それが住民の考えと乖離している部分が存在する。</p> <p>以上のことから、議員をその身分を保ったまま町の常勤職員(一般事務職)に任用(兼職)する。住民に直接選ばれた議員が、首長の指揮のもとで行政事務の構想・計画段階から政策実施に至るまでの過程に参加することにより、行政事務全般に亘って、民意を的確に反映することが可能となる。また、議員が執行機関の業務内容をより理解することで、意識の高揚による議会活動の活性化が図られ、議会の自立性も高まる。執行機関においては、外部登用人事により、職員の意識改革(慢性的な意識からの脱却)が図られる。これにより、地方自治の一層の進展が期待できる。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	市長選におけるmanifestoの頒布を拡大する特区	都道府県	岐阜県
		提案事項管理番号	1015010
提案主体名	多治見市		

制度の所管・関係府省庁	総務省
-------------	-----

求める措置の具体的内容	<p>有権者にとって有効な判断材料とするため、manifestoの頒布をより広範囲に頒布できるよう、manifestoの枚数の上限(現行 16,000 枚)を世帯の数にすること。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>平成 19 年 2 月の法改正により、市町村長選候補者についてはmanifestoの配布が認められるようになったが、公職選挙法第 142 条で規定されている配布枚数は、有権者数に対してあまりに少数であり、有権者全体へmanifestoを浸透させるには不十分である。</p> <p>選挙への関心を高め、投票率の向上を図るため、枚数の上限を世帯の数に見直すことを提案するもの。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	公職選挙法第151条の5の改正 (ケーブルテレビを使った政見放送)	都道府県	広島県
提案主体名	三次市	提案事項管理番号	1060010

制度の所管・関係府省庁	総務省
-------------	-----

求める措置の具体的内容	<p>地方自治体の長及び議会議員の選挙に関し,特定自治体内の放送権を持つケーブルテレビを活用した政見放送を可能とする。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>地方自治体の長及び議会議員の選挙において,ケーブルテレビを活用した政見放送を通じ,立候補者が自ら掲げる政見公約を訴える。</p> <p>提案理由:</p> <p>地方の時代と言われる昨今,今後の生き残りをかけた地方自治体の未来は,地方自治体の首長選挙や議会議員選挙においても,政見公約による選ばれる選挙へと転換していくことが求められている。</p> <p>このためにも,広く多くの有権者に対し,自らの掲げる政見公約を訴える手段として,特定自治体内の放送権を有するケーブルテレビを活用するものである。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

<b>管理コード</b>		<b>プロジェクト名</b>	
<b>要望事項 (事項名)</b>	公職選挙法第9条第2項の改正	<b>都道府県</b>	広島県
	(永住外国人への地方選挙権の付与)	<b>提案事項管理番号</b>	1060020
<b>提案主体名</b>	三次市		

<b>制度の所管・関係府省庁</b>	総務省
--------------------	-----

<b>求める措置の具体的内容</b>	<p>一定の要件を満たす永住外国人への地方選挙権を付与する。</p>
<b>具体的事業の実施内容・提案理由</b>	<p>一定の要件を満たす永住外国人に対して、市長選挙及び市議会議員選挙の選挙権を付与する。このことにより、当然に付与されて然るべき永住外国人の選挙権を保障するとともに、地域のコミュニティの醸成を図る。</p> <p>提案理由:</p> <p>永住外国人に地方参政権を認めることは、地方分権型の行政システムへの転換に対応した、新たな役割を担うにふさわしい地方行政体制を推進するものとする。また、地方のことは地域に住む住民が自主的に決定することが好ましく、地域主権を確立し、人々が支えあい協働のまちづくりを進めるためには、同じ地域で共に暮らす外国籍市民の参画は必要不可欠である。</p> <p>自主・自立の観点からも地方選挙のあり方について地方の裁量で決定することが、本来あるべき姿であり、特区提案により本市がモデルケースとして一定の要件を満たす外国籍市民の参政権を付与することを求める。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	自治体ラジオ放送局の設置	都道府県	岩手県
		提案事項管理番号	1016010
提案主体名	花巻市		

制度の所管・関係府省庁	総務省
-------------	-----

求める措置の具体的内容	<p>災害時、住民にタイムリーに情報を伝達するため自治体ラジオ放送局が設置できるように要望します。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>花巻市は、平成 18 年 1 月 1 日に合併(1市3町)し、市域が 908.32 平方 km に拡大しましたが、現在、防災情報を全市民に瞬時に伝達する手段がなく、市域全体をカバーする伝達手段の実現が大きな課題です。</p> <p>近年の大災害の実情は、平成 19 年 9 月 17 日には、戦後最大規模の雨量により、北上川が氾濫し市域内に大きな被害があり、避難勧告をはじめ避難所の情報伝達等に情報の不足、情報の遅れなどの反省があり、関係住民の不安解消には、早急な防災情報の伝達手段が必要であります。また、本年 6 月 14 日には「岩手・宮城内陸地震」、7 月 24 日には「岩手県沿岸北部地震」と続けて大地震が発生し、住民の安全安心を守るうえで、防災情報の伝達を市域全体に平等に付与するためラジオ放送による伝達手段が現実的な解決策として最も有力であります。</p> <p>岩手県は、四国 4 県に匹敵する広さがあり、既存の県域放送では、災害時に必要な情報等をタイムリーに伝達することは不可能であり、また市全域に防災無線を整備することは自治体で賄えない多額の整備費用が伴い断念している実態であります。</p> <p>つきましては、花巻市において、市が防災・災害情報に特化した以下の内容の放送局を設置することができますよう要望いたします。</p> <p>1 使用周波数 FMラジオの周波数(で使用可能なもの)</p> <p>2 出力 50W (広い市域、地形等)</p> <p>3 放送内容 防災・災害対応に必要な情報を必要な時のみ</p> <p>4 試験放送 設備の維持のため、毎日定刻(朝、昼、夕刻 15 分以内)に市からのお知らせを放送(一般放送に支障のない範囲)</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

<b>管理コード</b>		<b>プロジェクト名</b>		
<b>要望事項 (事項名)</b>	コミュニティFM放送局による出力上限基準の緩和	<b>都道府県</b>	北海道	
		<b>提案事項管理番号</b>	1022010	
<b>提案主体名</b>	(株)コミュニティエフエムはまなす			

<b>制度の所管・関係府省庁</b>	総務省
--------------------	-----

<b>求める措置の具体的内容</b>	<p>現行法によるコミュニティ放送局の出力上限規制20W から50W への変更を認可して頂きたい。</p>
<b>具体的事業の実施内容・提案理由</b>	<p>①現行出力20W から50W への増力の必要性</p> <p>・平成18年市町村合併により新岩見沢市は204. 74k m<sup>2</sup>から481. 10k m<sup>2</sup>へ 2倍以上の面積となった。合併前の旧栗沢町、旧北村地区のまち情報の過疎化を防ぎ、合併による住民感情が良好な方向となるべく、又、従来からの旧岩見沢地区の受信不可地域などに対し、出力増加によるカバー率を向上させ行政情報、生活情報、又緊急情報等の放送受信者を増加させ安全安心なまちづくりに貢献したい。(合併により暴風雪被害、低地による水害が発生する可能性の地域が加わった。地震の活断層通過地帯。)</p> <p>・ノイズのないクリアな状態(鉄筋複層ガラスビル、高断熱住宅でもラジカセ程度可聴)で市内中心部、送信所アンテナから約20キロメートルはなれた僻地などをカバーし約60%から約85%程度へ受信世帯カバー率向上をめざしスポンサー増加などによる経営的にも安定した状況にしたい。</p> <p>②自社独自の放送エリア改善について</p> <p>現行法では中継送信所の設置による放送エリア拡大は認められているが、弊社の経営状況(今年度赤字予測)財務状況(繰越欠損あり)において中継送信所1か所10百万円以上必要となる設備投資は過剰負担となり不可能であることから資金的にも設備対応可能な出力増加方策にて放送エリアを改善したい。</p> <p>③出力増加による他局との電波混信について</p> <p>近隣の札幌市内に存在する他ラジオ局との電波混信の懸念についてはアンテナ方位、電力分配比率等の調整により懸念はない。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	コミュニティFM放送局の出力上限緩和	都道府県	北海道
		提案事項管理番号	1046010
提案主体名	(株)エフエムなかそらち		

制度の所管・関係府省庁	総務省
-------------	-----

求める措置の具体的内容	<p>現行規制では、コミュニティFMの空中線電力は、原則として20W以下で必要最小限のものとされているが、特区においてはコミュニティFMの出力を(現行20W)を50W程度まで認める。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>コミュニティFMラジオ放送局、株式会社エフエムなかそらちは、滝川市を中心にして、放送業務を行っています。滝川市がある中空知地域自治体5市5町が、合併協議会を設置して、協議を進めて来ましたが、残念ながら合意に至らず解散してしまいました。しかし当局は、開局初年度より、中空知広域市町村圏組合と契約しており、構成10市町のイベント、特産品、行政情報等をPRする番組「GO! GO! 中空知」を7年間放送しています。電波が届かない市町からは従前より出力増強の要請があり、各首長から総務省に要望書を提出する準備もあるように伺っています。また、災害時の住民告知手段として、滝川市、砂川市、赤平市、新十津川町とは既に防災協定を締結しており、台風災害などの特別放送で滝川市より感謝状を頂いています。今後も、過疎化する地域住民の安心安全をはかる為の緊急通報手段の一つとして、50Wへの出力増強をお願い致します。なお、出力を50Wにしても、周辺他局の位置や周波数を勘案すれば、混信の恐れはないと見込まれます。また、当局の経営状況からすると、中継局設置は困難であり、出力増強していただくことが、定住自立圏構想や新たな合併構想に対応する最良の方法と考えます。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	コミュニティFM放送局の出力上限緩和	都道府県	北海道
		提案事項管理番号	1051010
提案主体名	(株)ねむろ市民ラジオ		

制度の所管・関係府省庁	総務省
-------------	-----

求める措置の具体的内容
<p>現行規制では、コミュニティFMの空中線電力は、原則として20W以下で必要最小限のものとされているが、特区においてはコミュニティFMの出力を(現行20W)を50W程度まで認める。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由
<p>一般のFM放送局に比べ、コミュニティFM放送局は、極力小電波出力しか認可されない。現在、電波法ではコミュニティFMの出力は20W以下とされているが、20Wでは一つの市を十分カバーできないことが多い。実際、FMねむろの場合、根室市内の周辺部等では聴取できない地域があり、市内で格差が生じている。一方、大地震(例 中越地震、岩手・宮城内陸地震)の際、被災者が一番助かったのはラジオ放送、とりわけ地域社会に密着し細かな情報を提供しているコミュニティFMである。災害に強いコミュニティを目指すのは国是であり、コミュニティFM強化が望まれる。特に、根室市内において電波出力が弱い為に聴取困難となっている地域は、海岸部であったり、市街から離れ家屋が点在しているようなところであったりと、災害が起きた際に最も情報を必要とする地域である。そうした地域からは、FMねむろを聴取したいとの要望も出されているため、出力を50Wに増強し、聴取困難地域の解消を実現したい。コミュニティFMの特長は、地域密着による個別具体的な情報提供というソフト面にあり、出力アップというハード面の増強は、コミュニティ放送の制度目的から必ずしも逸脱するとは考えられない。なお、出力を50Wにしても、周辺他局の位置や周波数を勘案すれば、混信の恐れはないと見込まれる。また、FMねむろの経営状況からすると、中継局設置は困難であり、または、起伏が乏しい地形と年間通して吹く強風によって、送信施設を標高の高いところに設置することも困難である。そのため出力増強により、聴取困難地域の解消に取り組んでいくことが現実的である。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

<b>管理コード</b>		<b>プロジェクト名</b>		
<b>要望事項 (事項名)</b>	地域防災に協力するコミュニティFM放送局の出力上	都道府県	徳島県	
	限基準の緩和	提案事項管理番号	1055010	
<b>提案主体名</b>	徳島県			

<b>制度の所管・関係府省庁</b>	総務省
--------------------	-----

<b>求める措置の具体的内容</b>	<p>地震・津波など災害発生時における県民への避難勧告伝達手段を強化させるため、コミュニティFMの空中線電力の上限を緩和していただきたい。</p>
<b>具体的事業の実施内容・提案理由</b>	<p>徳島県では、今世紀前半にも発生することが危惧されている南海地震に備え、被害を最小限に抑え、「地震に強いとくしま」を実現するため、「徳島県地震防災対策行動計画」の重点項目「被災者の迅速な救助・救命対策」の一として、防災情報・通信体制の強化する施策を展開している。</p> <p>その取り組みの一つとして、災害対策基本法第57条の規定により、本県唯一のコミュニティFM局と災害時の放送要請に関する協定を取り交わし、これまで、当該コミュニティFM局には、南海地震の発生を想定したラジオ図上訓練や「とくしま防災フェスタ」の模様の放送等、県の防災対策や危機管理に協力いただいている。</p> <p>一方、災害発生時においては、より多くのチャンネルによる的確な情報提供が求められるが、当該コミュニティFM局から半径2km以内に位置する県庁舎等においても放送の聴取が困難な状況がみられることから、低コストで早急に対応することが可能なコミュニティFM放送の空中線電力の上限緩和を要望するものである。</p> <p>なお、周辺地域にコミュニティFMが開局される場合は、その都度、緩和した上限出力を引き下げることを条件とすることにより、混信を防ぐものとする。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	コミュニティFM放送局の複数波割り当て	都道府県	鹿児島県
		提案事項管理番号	1077010
提案主体名	特定非営利活動法人ディ(あまみエフエム)		

制度の所管・関係府省庁	総務省
-------------	-----

求める措置の具体的内容
<p>コミュニティFMの現制度では、一事業者に一波周波数が認められており、聴取範囲拡大のため中継局の増設となると同周波数を使用するため各送信所からの電波が重なる地域において混線が生じる状況になります。奄美大島は国内の離島の中でも平地が少なく山地が多い地域で、山間部に集落が点在する為、同周波数にて中継局を増設することでのエリアカバーが、困難な状況です。また、平成18年の名瀬市・笠利町・住用村の合併により奄美市となりましたが、北部は飛び地合併となり広域的なエリアカバーが課題となっております。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由
<p>コミュニティFMの周波数一波を複数波頂ける事により、異なった周波数で中継所を増設し、奄美市内のエリアカバーが可能になります。離島という地域特性もあり、隣接する地域が少ないため他の地域と今後使用周波数帯がひっ迫する可能性も薄いと思われます。奄美大島は行政区分は鹿児島県でありながら、文化や言語も異なるため、奄美大島(人口約48000名)の地元メディアとして、弊社は特定非営利活動法人として設立いたしました。島ンチュの島ンチュによる島ンチュのためのラジオ局として賛助会員(現在約1000名)の会費と地元企業などからの広告収入で運営し、奄美大島において公共放送的な役割を行っております。奄美市と今後防災協定を結ぶ覚書を交わしており、台風の常襲地帯でもある奄美大島において、防災の観点からも奄美市のエリアカバーは責務と考えています。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名			
要望事項 (事項名)	岐阜県立多治見病院ドクターカーによる救急活動に おける消防用無線の使用	都道府県	岐阜県	提案事項管理番号	1031010
提案主体名	岐阜県立多治見病院				

制度の所管・関係府省庁	総務省
-------------	-----

求める措置の具体的内容
<p>法令等により、専ら消防組織が救急・消防業務において使用できている消防用無線について、岐阜県立多治見病院が運用するドクターカーの活動エリア内において、病院のドクターカースタッフも使用が可能となるよう要望する。</p> <p>※活動エリア: 多治見市、中津川市、瑞浪市、恵那市、土岐市、美濃加茂市、可児市、加茂郡、可児郡、美濃市、関市、郡上市、瀬戸市 (H20.11 月現在)</p>
具体的事業の実施内容・提案理由
<p>(背景) ・本年4月の道交法施行令の改正により、市町村の要請で医師を直接現場へ派遣できる緊急自動車「新型ドクターカー」の運用が可能となる。当院では多治見市他、周辺地域の消防本部との相互応援協定に基づき、全国に先駆けて9月1日より運用を開始した。</p> <p>(実施内容) ・消防署員が現場で使用する消防用無線をドクターカーのスタッフも使用することで、消防とのリアルタイムな情報共有が可能になり、現場活動をより迅速に行うことができる。その上、早い段階から患者に対する適切な処置方法について、現場へ直接伝達することもでき、救命率を向上させることができる。・使用波については、各市内消防波との混線を回避するため、県内では県内共通消防波を使用し、瀬戸市では全国波を使用する。このことで、愛知県ドクターヘリ(消防無線機搭載)と連携した活動もしやすくなり、ドクターカーの活動の幅が広がる。</p> <p>(提案理由) ・ドクターカー活動は常に消防と行動を共にするため、現場の消防署員との連絡・通信は極めて重要である。現在は携帯電話や簡易無線機等を使い、消防本部を中継して連絡を取り合っているが、大きなタイムラグが生じ、リアルタイムな情報共有ができないため、現場合流の遅れや現場指揮下へのスムーズな体制の移行が困難であることが多い。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	救急救命士による血糖測定と低血糖発作症例への ブドウ糖溶液の投与	都道府県	千葉県
		提案事項管理番号	1065010
提案主体名	印旛地域救急業務メディカルコントロール協議会		

制度の所管・関係府省庁	総務省 厚生労働省
-------------	--------------

求める措置の具体的内容
意識障害を呈している傷病者へ、直接メディカルコントロール下において救急救命士による簡易血糖測定器による血糖値測定と、低血糖発作が確定した際にブドウ糖溶液の投与を行う。
具体的事業の実施内容・提案理由
<p>糖尿病の国内患者数は、この40年間で約3万人から700万人程度にまで増加し、さらに境界型(糖尿病予備軍)を含めると2000万人に及ぶとも言われます。この糖尿病患者数の増加と相まって、低血糖発作で救急搬送されるケースも増加しています。</p> <p>重症低血糖発作では昏睡状態となり、症状からは脳血管障害との鑑別が重要となります。この鑑別には血糖測定が有効ですが、現在の救急救命士法では簡易血糖測定器による血糖測定を実施することはできません。そのため、強く低血糖発作が疑われる患者であっても、救急隊は脳血管障害にも対応可能な3次医療施設への搬送を余儀なくされます。</p> <p>簡易血糖測定器の取扱いは容易であり、患者本人だけでなく医学知識の全くない患者家族でさえも外来での短時間の練習で施行可能です。ある程度の医学知識を備えた救急救命士が施行することに何ら支障はないと考えます。さらに血糖測定は低血糖発作の鑑別だけでなく、適正な医療機関の選択にも大変有効です。また、低血糖発作症例に対しては静脈路確保を行い、ブドウ糖溶液を投与することは昏睡状態からの一早い回復に大変有効と考えます。</p> <p>当MCでは、救急救命士に糖尿病の病態生理・低血糖症状の鑑別方法・血糖測定器の使用実習・ブドウ糖液の使用方法など独自のカリキュラムを組み、救急救命士の医学知識と医療技術を担保し、MCにて認定を行った上での施行を考えております。</p> <p>今後も増加が予想される低血糖発作患者への救急救命士の血糖測定と低血糖時のブドウ糖溶液の投与を、医師の直接の指示下である直接メディカルコントロール下に認めていただきたいと思っております。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	救急救命士による重症喘息患者に対する吸入β刺激薬使用	都道府県	千葉県
		提案事項管理番号	1065020
提案主体名	印旛地域救急業務メディカルコントロール協議会		

制度の所管・関係府省庁	総務省 厚生労働省
-------------	--------------

求める措置の具体的内容
喘息治療中患者の重症発作時に、直接メディカルコントロール下において、処方されている吸入β刺激薬を救急救命士が使用し、病院前における喘息死を防ぐことに寄与する。
具体的事業の実施内容・提案理由
<p>本邦における気管支喘息での年間死亡数は、平成17年の人口動態統計によると3198人(男性:1565人、女性1633人)となっています。人口10万人に対する死亡率は2.5人で、この10年間で半減しているものの、喘息死に遭遇することは稀ではありません。</p> <p>現在、救急救命士が重症化した気管支喘息の傷病者に対して行うことの出来る応急処置は、酸素投与のみとなっております。重症喘息発作時には、救急搬送の振動や騒音のストレス、冬の冷たい外気などで患者は容易に心肺機能停止状態に陥ってしまいます。</p> <p>そこで、患者本人に処方されている吸入β刺激薬の本人使用を救急救命士が代行することを提案いたします。</p> <p>現在、傷病者本人、または保護者のみが吸入β刺激薬を使用できるようになっておりますが、救急救命士には使用できないのが現状です。救急現場に患者本人のみで重症喘息発作時には、患者本人が自力で吸入を行うだけの体力や思考能力はもはや期待出来ない状態です。さらに喘息死の約48%が病院前あるいは救急室との報告があります。病院前救護において救急救命士による吸入薬の介助が実施されれば、喘息によって死にいたる患者を救命することに非常に有効と考えます。</p> <p>当MCでは、救急救命士に気管支喘息の病態生理・重症喘息発作の鑑別方法・β刺激薬の作用と副作用・吸入器の使用方法など独自のカリキュラムを組み、救急救命士の医学知識と医療技術を担保し、MCにて認定を行った上での施行を考えております。</p> <p>適切な地域メディカルコントロール体制が完備されていることと、医師の直接の指示下である直接メディカルコントロール下であることが必須の条件とした上で、本提案を認めていただきたいと思います。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名		
要望事項 (事項名)	救急救命士による心肺機能停止前の静脈路確保と 輸液について	都道府県	千葉県	
		提案事項管理番号	1065030	
提案主体名	印旛地域救急業務メディカルコントロール協議会			

制度の所管・関係府省庁	総務省 厚生労働省
-------------	--------------

求める措置の具体的内容	<p>出血性ショックや、明らかな脱水等を呈している傷病者に対し、直接メディカルコントロール下において救急救命士による静脈路確保、輸液処置により、防ぎ得た死亡の削減に寄与する。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>現在の救急救命士法では、省令により心肺機能停止状態の患者に対して医師の指示のもとに定められた医療行為(特定行為)が許されておりますが、交通事故等の外傷傷病者や熱中症者、消化管出血等の出血性ショックの傷病者に対して心肺機能停止前に静脈路確保と輸液を実施することは出来ません。つまり現状では、救急救命士は目前で血圧が低下し、生命徴候が失われてゆく傷病者の見守りしかなく、心停止を待つてようやく輸液が施行可能となる状況です。これは、防ぎ得た死亡(Preventable Death)以外のなにものでもありません。</p> <p>実際、ドクターヘリで出勤し現場で輸液のみの医療行為を施行した28例の検討では、現場の平均血圧 <math>68.3 \pm 17.4 \text{mmHg}</math> が病着時には <math>99.5 \pm 29.3 \text{mmHg}</math> へ回復しており、統計学的に有意差を持って循環動態の改善に輸液の効果が実証されました。さらに現場で循環動態が不安定であった32例の検討では、現場でその全例に輸液を行い、さらに9例に気管挿管と5例に胸腔穿刺を施行することで、予測生存率が現場の <math>0.56 \pm 0.38</math> から病着時には <math>0.65 \pm 0.38</math> に改善し、輸液の効果は予後にも影響することが示唆されました。</p> <p>そこで、救急救命士による心肺機能停止前の静脈路確保と輸液を提案いたします。</p> <p>傷病者が出血性ショックの状態から心停止に陥る前に、救急救命士により静脈路確保が実施されれば、防ぎ得た死亡(Preventable Death)の削減に大きく寄与すると考えます。</p> <p>適切な地域メディカルコントロール体制が完備されていることが必須の条件とし、さらに実際の現場で施行する際は医師の直接の指示下である直接メディカルコントロールとした上で、本提案を認めていただきたいと思ひます。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

管理コード		プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	セルフ式スタンドにおける牽引車両に搭載された水上バイクへの給油の解禁	都道府県	埼玉県
		提案事項管理番号	1073010
提案主体名	個人		

制度の所管・関係府省庁	総務省
-------------	-----

求める措置の具体的内容	セルフ式ガソリンスタンドにおいて、牽引車両に搭載された水上バイクであっても、強固に固定されていれば給油することを可能とする。
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>現在、ガソリンスタンドの多くはお客が自分で給油する、いわゆるセルフ式となってきた。このセルフ式では、お客が自分で給油等作業を行うことで従業員の人件費等を削減し、その結果安い価格でガソリン等を提供している。そして、このセルフ式のガソリンスタンドにおいては、客が車両以外へ給油することが出来ないこととされており、牽引された車両に搭載された水上バイクへは給油することができない。しかしながら、このセルフ式ガソリンスタンドが主流となり、従来の従業員が給油するタイプのガソリンスタンドが減少すると、前記の牽引された車両に搭載された水上バイクに給油することが困難になる可能性がある。そもそも、牽引車両に搭載された水上バイクは、強固に固定されていれば、車両とみなすことが出来るものとも考えられる。そこで、セルフ式ガソリンスタンドであっても、牽引車両に搭載された水上バイクが強固に固定されていれば給油できるよう規制を緩和していただきたい。</p>

## 04 総務省 特区第14次 検討要請

<b>管理コード</b>		<b>プロジェクト名</b>		
<b>要望事項 (事項名)</b>	危険物移送取扱所のポンプ、配管等の扱いの規制 緩和	<b>都道府県</b>	茨城県	
		<b>提案事項管理番号</b>	1078010	
<b>提案主体名</b>	茨城県、鹿島共同施設㈱			

<b>制度の所管・関係府省庁</b>	総務省
--------------------	-----

<b>求める措置の具体的内容</b>	危険物移送取扱所の材料規格をJISG3454(圧力配管用炭素鋼鋼管)からJISG3452(配管用炭素鋼管)に条件付きで認めていただきたい。
<b>具体的事業の実施内容・提案理由</b>	<p>○条件(安全の担保)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 低圧(設計活力10kg/cm<sup>2</sup>未満)での使用に限定する。</li> <li>2) 自動車加重、土圧等の影響を受けない条件での使用に限定する。(埋設部は防護工作物(ボックスカルバート)の中に敷設し外部加重を排除)</li> <li>3) 配管の最小厚さが告示で定める基準に適合しない場合は、告示で定める破損試験を行い破損しないことを確認することとする。</li> </ol> <p>○提案理由</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・危険物移送取扱所の材料規格は降伏点の計算式によるが、これは、原則、埋設した場合の自動車加重、土圧等の影響を考慮したものである。鹿島臨海工業地帯の場合、利便施設用地を確保し、ほとんど全ては地上のラックを用いたオーバーガーターであり、一部埋設部があるが、全て防護工作物の中に敷設し外部加重を排除している。このため、降伏点の計算式を用いる必要性が生じない。</li> <li>・埋設しない通常のプラントを想定すると、JISの内圧に対する耐圧性能については10気圧の場合、必要最小肉厚は2.5mmとなるが、当方が提唱するJISG3452(配管用炭素鋼管)は6.9mmと2.76倍の厚みとなり、通常のボイラー一圧(パイプ含む)より、はるかに安全性を有することとなる。</li> </ul>