

04 総務省 構造改革特区第22次 検討要請

管理コード	—	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	車両の臨時運行許可番号標貸与の際に保証金を納付させるようにすること。	都道府県	静岡県
		提案事項管理番号	1003010
提案主体名	個人		

制度の所管・関係府省庁	総務省
該当法令等	地方自治法第235条の4第2項
制度の現状	<p>地方自治法第235条の4</p> <p>2 債権の担保として徴するもののほか、普通地方公共団体の所有に属しない現金又は有価証券は、法律又は政令の規定によるのでなければ、これを保管することができない。</p>

求める措置の具体的内容	<p>臨時運行許可番号標の貸与の際、保証金を徴収し、返納期限内に番号標が返納された時には保証金を返還、返納期限を超過した場合には保証金を市町村で収納することを可能とする。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>【提案に至った背景】</p> <p>法定受託事務として市区町村が行っている臨時運行許可事務について、貸与した番号標が期限までに返納されない事案が増えている。</p> <p>未返納者に対しては電話や督促状、訪問回収などを行っているが、打つべき手が乏しいのが現状であり、何度も未返納を繰り返す悪質な人もおり、対応に苦慮している。</p> <p>【提案内容】</p> <p>臨時運行許可番号標の貸与の際、手数料と併せて保証金を徴収し、返納期限内に番号標が返納された時に保証金を返還、返納期限を超過した場合は保証金を市町村で収納することを可能とする。</p> <p>保証金の金額については、督促事務にかかる電話代や郵便代、番号標の作成費用から算出したものとする。</p> <p>【提案実現により得られる効果】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・返納遅延の未然防止 ・有効期限満了後の不正使用の防止 ・督促事務に携わる職員の事務軽減 <p>【予想される弊害等への対応】</p> <p>「保証金を払っているのだから、返納を遅延してもよい」と考える人が発生することが懸念されるが、それ以上に、保証金制度を導入すること自体が期限内の番号標の返納を啓発する大きな効果があると考えられる。</p>

【その他】

未返納者に対しては道路運送車両法第108条に罰則の規定があることは承知しているが、罰則の適用はあくまでも未返納が発生した事後の対応であるため、未返納を未然に防止する対策が必要である。また、実際に罰則の適用を促すための措置を行うためには煩雑な法的手続きをとる必要があるため、多くの未返納が発生している現状では、現実的に困難である。

04 総務省 構造改革特区第22次 検討要請

管理コード	—	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	公職選挙法における「地方公共団体の長の任期の起算の特例(法259条の2)」の適用除外	都道府県	神奈川県・埼玉県
		提案事項管理番号	1019010
提案主体名	鎌倉市・所沢市		

制度の所管・関係府省庁	総務省
該当法令等	公職選挙法第259条、第259条の2
制度の現状	<p>地方公共団体の長が任期満了をまたずに退職を申し出た場合において、当該退職の申立てがあったことにより告示された選挙において再び当選人となった場合は、当該選挙がなかったものと見なして公職選挙法第259条の2の規定が適用され、その任期は従前の任期の残任期間となる。なお、新たに立候補した者が当選人となった場合は、その者の任期は、通常の任期(4年)となる。</p>

求める措置の具体的内容	<p>地方公共団体の長が、当該地方公共団体の市議会議員選挙の選挙期日に合わせて退職し、市議会議員選挙と同日で市長選挙を執行した場合、公職選挙法第259条の2で規定されている「地方公共団体の長の任期の起算の特例」を適用せず、任期の起算日を選挙の日とする。</p> <p>なお、本特例の適用に当たっては、予め、議会議員選挙と同日で次回首長選挙を行うことを、当該地方公共団体選挙管理委員会に申請し、受理された者のみに特例措置を認めるなどの乱用防止措置を講じるものとする。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>【実施内容】</p> <p>公職選挙法(以下、「法」という。)第259条の2の規定によれば、退職を申し出た者が、当該申立てによって執行される市長選挙に当選したとき、その者の任期は、退職前の任期を引き継ぐこととされている。</p> <p>本提案は、地方公共団体の長が、当該地方公共団体の議会議員選挙と同日に長の選挙を行うことを目的として退職の申立てを行い、同選挙に立候補し、当選した場合、法259条の2の規定を適用せず、任期を通常と同様に選挙の日から起算することを求めるものである。</p> <p>なお、自己の選挙等を有利に導くことを目的として、当該特例措置を利用することを抑止するため、予め、議会議員選挙と同日で次回首長選挙を行うことを、当該地方公共団体選挙管理委員会に申請し、選挙管理委員会の許可を得た者のみに特例措置を認めるなどの乱用防止措置を講じるものとする。</p> <p>選挙管理委員会による判断基準としては、①選挙の一定期間前(1年間等)に申請がなされていること、②選挙公報に明記されていること、などを想定している。</p>

【提案理由】

本提案は、選挙に対する市民の意識・関心を高めるとともに、選挙の効率的な執行を図ることを目的としたものである。

具体的な効果としては、以下の2点が挙げられる。

- ①投票率の向上
- ②選挙に係る経費の大幅な削減

04 総務省 構造改革特区第22次 検討要請

管理コード	—	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	期日前投票所の開閉時刻緩和特区	都道府県	大阪府
		提案事項管理番号	1023010
提案主体名	箕面市		

制度の所管・関係府省庁	総務省
該当法令等	公職選挙法第40条第1項、第48条の2第3項
制度の現状	<p>期日前投票所の開閉時間については、公職選挙法第40条を準用する同法第48条の2第3項において、投票所は午前8時30分に開き、午後8時に閉じることとされている。ただし、市町村の選挙管理委員会は二以上の期日前投票所を設ける場合にあっては、一の期日前投票所を除き、期日前投票所を開く時刻を繰り下げ、又は期日前投票所の閉じる時刻を繰り上げることができることとされている。</p>

求める措置の具体的内容	<p>現行法で規定されている期日前投票所の開閉時刻の制限を緩和し、通勤時間帯(早朝・深夜)にも投票できるようにする。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>期日前投票をする人の割合は年々増加しており、投票日は都合が悪いが投票したいという有権者のニーズの高さを示しているが、仕事が忙しくて期日前投票に行けない有権者も多いことが予想され、箕面市も大阪のベッドタウンとして都市圏への通勤者が多いことから、出勤時や帰宅時を主なターゲットとして、駅周辺に期日前投票所を設置し、通勤時間帯(早朝・深夜)にあわせて、午前8時30分より前、午後8時より後に投票できるようにすることで、有権者のニーズに応え、投票率の維持・向上につながると考えている。</p>

04 総務省 構造改革特区第22次 検討要請

管理コード	-	プロジェクト名		
要望事項 (事項名)	住民基本台帳ネットワークシステムの運用に関して、「民間事業者にコミュニケーションサーバ端末の操作を一部認める」規制緩和措置(民間事業者に委託することができる業務の拡大)		都道府県	千葉県
			提案事項管理番号	1025010
提案主体名	市川市			

制度の所管・関係府省庁	総務省
該当法令等	通知 「住民基本台帳関係の事務等に係る市町村の窓口業務に関して民間事業者に委託することができる業務の範囲について」 (平成 20 年 3 月 31 日付け総行市第 75 号総務省自治行政局市町村課長、総行自第 38 号自治行政局自治政策課長、総税企第 54 号自治税務局企画課長から各都道府県市町村担当部長あて通知)
制度の現状	住民基本台帳関係の事務に関して、住民基本台帳ネットワークシステムの運用に関しては、コミュニケーションサーバ端末の操作は認められない。

求める措置の具体的内容	住民基本台帳関係事務に係る「コミュニケーションサーバ端末の操作」は、現在民間事業者には認められていないことから、民間事業者が行うことができる業務の範囲内において、事務処理上必要となる一部の操作を、厳格な操作制限や守秘義務を定めて行うことができるよう規制緩和の措置を求めるもの。
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>【実施内容】</p> <p>この提案で民間事業者に対して、コミュニケーションサーバー(CS)端末の操作を認める範囲(規制緩和する範囲)は、CS の「業務メニュー」中、①「本人確認情報検索」、②転入届の特例に係る「転入(住基カード)」、③広域住民票の写しに係る「広域交付依頼入力」・「広域交付依頼結果」等、窓口業務で事務処理上最低限必要となる操作である。</p> <p>また、CS 端末の操作は、個人情報保護や守秘義務が強く求められることから、「操作者 IC カード」「暗証番号」によって使用制限をかけ、民間事業者の操作者も責任者等に限定する等、厳格な運用と守秘義務を課した上で民間事業者が取り扱えるようにするものとする。</p> <p>【提案理由】</p> <p>住民基本台帳関係事務については、民間事業者が行える”業務の範囲”が総務省(通知)</p>

に定められているが、この事務を執行するにあたり必要不可欠な操作である「CS 端末の操作」が民間事業者は制限されている。

他方、CS 端末の操作が必要な申請等を受けた場合は、CS 操作部分を職員が行うため、一連の事務を民間事業者と市の職員が混在して行う形態になり、これが労働者派遣法に抵触する「偽装請負」に関する問題として指摘されている。

このような制限や二度手間により事務フローが複雑化し、処理時間が長くなる等の弊害が生じており、民間委託の利点が十分に引き出せていない。

今回の提案は、「民間事業者による CS 端末の操作」について、その操作者を限定し、かつ、使用範囲も限定して認める“規制を一部緩和する”ものであり、一層の民間活用による公共サービスの質の維持向上及び経費の削減を目指すものである。

詳細は別添参考資料のとおり。

04 総務省 構造改革特区第22次 検討要請

管理コード	—	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	寄附金に係る私人の公金取扱いに係る制限の撤廃(コンビニ店頭での申込・クレジット収納ツールの構築)	都道府県	佐賀県
		提案事項管理番号	1026010
提案主体名	佐賀県		

制度の所管・関係府省庁	総務省
該当法令等	地方自治法第 243 条、第 231 条の 2 第 6 項、同施行令第 157 条の 2、第 158 条
制度の現状	<p>第二百三十一条の二 (略) 2～5 (略)</p> <p>6 普通地方公共団体は、納入義務者が、歳入の納付に関する事務を適切かつ確実に遂行することができる者として政令で定める者のうち当該普通地方公共団体の長が指定をした者(以下この項及び次項において「指定代理納付者」という。)が交付し又は付与する政令で定める証票その他の物又は番号、記号その他の符号を提示し又は通知して、当該指定代理納付者に当該納入義務者の歳入を納付させることを申し出た場合には、これを承認することができる。この場合において、当該普通地方公共団体は、当該歳入の納期限にかかわらず、その指定する日までに、当該歳入を当該指定代理納付者に納付させることができる。</p> <p>第二百四十三条 普通地方公共団体は、法律又はこれに基づく政令に特別の定めがある場合を除くほか、公金の徴収若しくは収納又は支出の権限を私人に委任し、又は私人をして行なわせてはならない。</p> <p>○地方自治法施行令(昭和二十二年政令第十六号)</p> <p>第二百五十七条の二 地方自治法第二百三十一条の二第六項に規定する政令で定める者は、次の各号に掲げる要件のいずれにも該当する者とする。</p> <p>一 地方自治法第二百三十一条の二第六項の規定により納入義務者に代わつて歳入を納付する事務(次号において「納付事務」という。)を適切かつ確実に遂行することができる財産的基礎を有すること。</p> <p>二 その人的構成等に照らして、納付事務を適切かつ確実に遂行することができる知識及び経験を有し、かつ、十分な社会的信用を有すること。</p> <p>2 地方自治法第二百三十一条の二第六項に規定する政令で定める証票その他の物又は番号、記号その他の符号は、それを提示し又は通知して、特定の販売業者から商品若しくは権利を購入し、又は特定の役務の提供の事業を営む者から有償で役務の提供を受けることができる証票その他の物又は番号、記号その他の符号とする。</p>

第百五十八条 次に掲げる普通地方公共団体の歳入については、その収入の確保及び住民の便益の増進に寄与すると認められる場合に限り、私人にその徴収又は収納の事務を委託することができる。

- 一 使用料
- 二 手数料
- 三 賃貸料
- 四 物品売払代金
- 五 寄附金
- 六 貸付金の元利償還金

2 前項の規定により歳入の徴収又は収納の事務を私人に委託したときは、普通地方公共団体の長は、その旨を告示し、かつ、当該歳入の納入義務者の見やすい方法により公表しなければならない。

3 第一項の規定により歳入の徴収又は収納の事務の委託を受けた者は、普通地方公共団体の規則の定めるところにより、その徴収し、又は収納した歳入を、その内容を示す計算書（当該計算書に記載すべき事項を記録した電磁的記録（電子的方式、磁気的方式その他人の知覚によつては認識することができない方式で作られる記録であつて、電子計算機による情報処理の用に供されるものをいう。以下同じ。）を含む。）を添えて、会計管理者又は指定金融機関、指定代理金融機関、収納代理金融機関若しくは収納事務取扱金融機関に払い込まなければならない。

4 第一項の規定により歳入の徴収又は収納の事務を私人に委託した場合において、必要があると認めるときは、会計管理者は、当該委託に係る歳入の徴収又は収納の事務について検査することができる。

求める措置の具体的内容

ふるさと納税など、自治体側があらかじめ用途目的を明確化し、かつ、負担付寄附でない旨を明示した寄附金に限って、地方自治法第 243 条の「私人による公金取扱の制限」の対象外としていただきたい。

具体的事業の実施内容・提案理由

コンビニ店頭端末による収納代行ツールを活用し、店頭で寄附の申込からクレジット決済まで完結する仕組みを構築することで、寄附者の利便性向上と効果的な寄附獲得に取り組みたい。

提案理由：

○ ふるさと納税によって寄附が貴重な財源となりつつあるが、税などとは性格が異なるため、その獲得にも従来とは違った手法が求められる。このため、自治体が不得手な地域外の顧客掘り起しについて、例えば全国に店舗を有するコンビニを活用できれば効果的である。

○ だが、私人による公金取扱いは原則禁止され、例外的に指定代理納付及び収納委託が認められているのみである。コンビニ収納は収納委託、クレジット決済は指定代理納付と各々

別個の制度だが、一連の事務の中で双方切り分けての適用は不可能であり、仮にできても契約・収納・情報収受などで自治体も事業者側も二重の事務を強いられ、非効率である。

○ そもそも現行の私人による取扱制限は公金の公平・公正を意図したものと思われるが、寄附金は税など「法令で決まった額を義務として」納入するものではなく納付の是非も額も寄附者の自発的意思に基づくため、この制限の対象外としていただきたい。

代替措置：

○ 「負担付き寄付についての判断をも私人が行うこととなる」との懸念も考えられるが、緩和措置の対象とする寄附金を負担付寄附ではないことがあらかじめ明確なものに限定すれば排除可能である。

○ 「収納委託によらなければ寄附控除に必要な情報の提供が担保されない」との懸念も考えられるが、法令等の定めがなくとも相互の契約や約款等で担保可能であり、仮にそれで不十分なら緩和措置の要件とすればよいと考える。

04 総務省 構造改革特区第22次 検討要請

管理コード	—	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	寄附金に係る私人の公金取扱いに係る制限の撤廃(送金サービスを活用した携帯電話での申込・決済ツールの構築)	都道府県	佐賀県
		提案事項管理番号	1026020
提案主体名	佐賀県		

制度の所管・関係府省庁	総務省
該当法令等	地方自治法第243条、第231条の2第6項、同施行令第157条の2、第158条
制度の現状	<p>第二百三十一条の二 (略)</p> <p>2～5 (略)</p> <p>6 普通地方公共団体は、納入義務者が、歳入の納付に関する事務を適切かつ確実に遂行することができる者として政令で定める者のうち当該普通地方公共団体の長が指定をした者(以下この項及び次項において「指定代理納付者」という。)が交付し又は付与する政令で定める証票その他の物又は番号、記号その他の符号を提示し又は通知して、当該指定代理納付者に当該納入義務者の歳入を納付させることを申し出た場合には、これを承認することができる。この場合において、当該普通地方公共団体は、当該歳入の納期限にかかわらず、その指定する日までに、当該歳入を当該指定代理納付者に納付させることができる。</p> <p>第二百四十三条 普通地方公共団体は、法律又はこれに基づく政令に特別の定めがある場合を除くほか、公金の徴収若しくは収納又は支出の権限を私人に委任し、又は私人をして行なわせてはならない。</p> <p>○地方自治法施行令(昭和二十二年政令第十六号)</p> <p>第百五十七条の二 地方自治法第二百三十一条の二第六項に規定する政令で定める者は、次の各号に掲げる要件のいずれにも該当する者とする。</p> <p>一 地方自治法第二百三十一条の二第六項の規定により納入義務者に代わつて歳入を納付する事務(次号において「納付事務」という。)を適切かつ確実に遂行することができる財産的基礎を有すること。</p> <p>二 その人的構成等に照らして、納付事務を適切かつ確実に遂行することができる知識及び経験を有し、かつ、十分な社会的信用を有すること。</p> <p>2 地方自治法第二百三十一条の二第六項に規定する政令で定める証票その他の物又は番号、記号その他の符号は、それを提示し又は通知して、特定の販売業者から商品若しくは権利を購入し、又は特定の役務の提供の事業を営む者から有償で役務の提供を受けることが</p>

できる証票その他の物又は番号、記号その他の符号とする。

第百五十八条 次に掲げる普通地方公共団体の歳入については、その収入の確保及び住民の便益の増進に寄与すると認められる場合に限り、私人にその徴収又は収納の事務を委託することができる。

- 一 使用料
- 二 手数料
- 三 賃貸料
- 四 物品売払代金
- 五 寄附金
- 六 貸付金の元利償還金

2 前項の規定により歳入の徴収又は収納の事務を私人に委託したときは、普通地方公共団体の長は、その旨を告示し、かつ、当該歳入の納入義務者の見やすい方法により公表しなければならない。

3 第一項の規定により歳入の徴収又は収納の事務の委託を受けた者は、普通地方公共団体の規則の定めるところにより、その徴収し、又は収納した歳入を、その内容を示す計算書（当該計算書に記載すべき事項を記録した電磁的記録（電子的方式、磁気的方式その他の人の知覚によつては認識することができない方式で作られる記録であつて、電子計算機による情報処理の用に供されるものをいう。以下同じ。）を含む。）を添えて、会計管理者又は指定金融機関、指定代理金融機関、収納代理金融機関若しくは収納事務取扱金融機関に払い込まなければならない。

4 第一項の規定により歳入の徴収又は収納の事務を私人に委託した場合において、必要があると認めるときは、会計管理者は、当該委託に係る歳入の徴収又は収納の事務について検査することができる。

求める措置の具体的内容

ふるさと納税など、自治体側があらかじめ用途目的を明確化し、かつ、負担付寄附でない旨を明示した寄附金に限って、地方自治法第 243 条の「私人による公金取扱の制限」の対象外としていただきたい。

具体的事業の実施内容・提案理由

資金移動業者による携帯電話での送金ツールを活用し、申込と同時に決済可能な仕組みを導入することで、寄附者の利便性向上と効果的な寄附獲得に取り組みたい。

提案理由：

○ ふるさと納税によって寄附が貴重な財源となりつつあるが、税などと異なってその獲得には創意工夫が必要であり、例えば全国に多数の顧客を有する携帯電話を活用できれば効果的である。

○ だが、私人による公金取扱いは原則禁止され、例外的に指定代理納付及び収納委託が認められているのみである。資金移動業は銀行法の例外として為替取引（隔地間送金サービ

ス)を営んでおり、これは送金者側の依頼に基づくため、自治体側(受取側)からの収納委託になじまない。また、収納手段として事前の専用口座への入金とともに事後の携帯料金との合算払いも提供しており、仮に前者を収納委託、後者を指定代理納付として扱うにも、一連の事務の中で双方切り分けて適用するのは非効率で現実的ではない。

○ 現行の私人による取扱制限は公金の公平・公正を意図したものと思われるが、寄附金は納付の是非も額も寄附者の自発的意思に基づくものであるため、この制限の対象外としていただきたい。

代替措置:

○ 「負担付き寄付についての判断をも私人が行うこととなる」との懸念も考えられるが、緩和措置の対象とする寄附金を負担付寄附ではないことがあらかじめ明確なものに限定すれば排除可能である。

○ 「収納委託によらなければ寄附控除に必要な情報の提供が担保されない」との懸念も考えられるが、法令等の定めがなくとも相互の契約や約款等で担保可能であり、仮にそれで不十分なら緩和措置の要件とすればよいと考える。