

03 金融庁 構造改革特区第22次 再検討要請

管理コード	030010	プロジェクト名		
要望事項 (事項名)	まちづくり会社等の民事信託上の受託行為に係る規制緩和	都道府県	兵庫県	
		提案事項管理番号	1018030	
提案主体名	兵庫県			

制度の所管・関係府省庁	金融庁
該当法令等	信託業法第3条
制度の現状	信託業は、内閣総理大臣の免許を受けた者でなければ、営むことができない。

求める措置の具体的内容	<p>まちづくり会社等が信託業法の免許を受けなくても、民事信託の手法を活用し、一定の商店街の区域の複数の建物や土地について、それぞれの所有者や地権者から逐次信託を引き受け、土地の利用権を一元化して、商業施設、集合住宅、駐車場、広場等の開発や再整備等を行えるようにすること。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>(提案理由)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・まちづくり会社等が民事信託の手法を活用し、特定の限られた地域で住民等から土地や建物の信託を受けてまちの再生を実施する場合、まちづくり会社等の受託行為が信託業法上の「営業」に該当するとされ、同法の免許の取得を求められるが、免許取得の要件を満たすことは、まちづくり会社等にとって経済的に過大な負担となる。 ・このため、まちづくり会社等が、民事信託を活用して一定の地域の空き地や空き店舗等を随時・逐次、信託に追加(追加信託)し、土地等の不動産の利用権の合同運用の範囲を広げることで、商業施設、建物等の整備を効果的に推進することができない状況にある。 ・従って、複数の所有者等からの土地の買い集めや、定期借地借家制度の活用等による利用権の集約化による方法をとらざるを得ないが、そうした方法では、合意形成の困難性の高さにより事業は容易に実現しない。また、信託のメリット(一定期間後、所有権が委託者に戻ること、倒産隔離性、受託者の開発行為と配当設定の自由度の広さ、受益権の担保性、パススルー課税など)を享受することができない。 ・まちづくり会社等は、公共性の高いまちづくり事業の推進主体として設立され、中心市街地活性化事業等の実績があり、信託の引き受けに必要な事業遂行能力を有していることから、空き地や空き店舗等が点在する一定の区域において、地域づくりを目的とするまちづくり会社等の受託行為については、信託業法上の適用外とすることを法的に明確化する。

○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容	—
<p>信託業を営む者(受託者)は、信託財産を自己の名義で管理・処分する大きな権限を持つため、権限が信託の目的に反して行使された場合、委託者や受益者に損害が発生することにな</p>				

ります。信託業法で、信託会社に行政法上の義務を課して監督し、また、財産的基礎を求めるのは、このような損害を防止するためです。

まちづくり会社が土地等の不動産の信託を受ける場合であっても、不動産の権利がまちづくり会社に移転してしまうと、同様に不動産の権利者(委託者・受益者)の利益が害されるおそれがあることから、信託業の適用除外の拡大については、慎重に検討する必要があるものと考えます。

なお、まちの再生に信託を利用する場合、信託会社が不動産を受託し、まちづくり会社が信託の指図権者となるような対応も考えられます。

また、倒産隔離機能を備えた新しいスキームを不動産特定共同事業に導入するべく、制度整備に取り組んでいるところです。(第 180 回国会に所要の改正法案を提出)

○再検討要請

再検討要請

右提案主体からの意見を踏まえ、回答されたい。

提案主体からの意見

・まちづくり会社等は、地域づくりを目的とする、公共性の高い存在であり、まちづくり会社等が信託目的に反して権限を行使し、委託者及び受益者に損害を発生させることは一般に想定されていない。このため、地域活性化、地域再生の推進という観点から、まちづくり会社等の受託行為については、信託業法の適用外とすることを求める。

・信託会社が不動産を受託する場合も想定されるが、まちづくり会社等が進める事業の多くは、必ずしも高い収益が見込める事業ではないため、信託会社に信託報酬を支払うと事業が成立しなくなる可能性がある。このため、まちづくり会社等が実費以上の信託報酬を徴収しないことを規定し、信託を引き受けることが望ましい。

・倒産隔離機能を備えた不動産特定共同事業の新しいスキームについては、不動産市場の活性化を目的として導入された不動産証券化手法であると認識しているが、その事業要件が多くのまちづくり会社等で利用可能なものかどうか、また、倒産隔離機能以外で信託と同等のメリットを享受できるものであるかどうかについて、現時点では不明である。