

10 農林水産省 構造改革特区第24次 検討要請

管理コード	100010	プロジェクト名	瑞穂市福祉特区プロジェクト	
要望事項 (事項名)	集約型総合障がい者福祉施設の設置に関する農地転用規制の緩和	都道府県	岐阜県	
		提案事項管理番号	1004010	
提案主体名	あおぞら会			

制度の所管・関係府省庁	農林水産省
該当法令等	農地法第5条

求める措置の具体的内容
原則農地転用不許可である市街化調整区域に集約型総合障がい者福祉施設を建設するにあたり、農地法の規制を緩和し、農地転用を可能とすることを求める。
具体的事業の実施内容・提案理由
<p>瑞穂市の市街化調整区域に、集約型総合障がい者福祉施設を当自治体が主体となって計画し、建設・運営・維持は民間やその他の団体が行う。障がい者福祉サービスの充実が主たる目的ではあるが、このプロジェクトの波及効果として、地域の農家や住民との交流に役立つと同時に、防災拠点にもなる。その障がい者福祉施設には、障がい者の入所施設、共同生活援助施設、就労継続支援 A 型・B 型事業所、就労支援事業所で生産される産物(農産物等)の販売所などを集約して設置し、スタッフの人的資源の有効活用、施設の効果的な使用、再生エネルギー装置の設置によりエネルギーの自給自足のエリアを構築し、さらには地域の防災拠点として飲料水や食糧などの備蓄倉庫も併設する。</p> <p>提案理由：瑞穂市には身体・知的・精神障害の手帳所持者が2073人いる。しかしながら、市内の福祉サービスを提供する施設は社会福祉協議会が2か所、民間施設が3か所のみで利用定員は合計110人であり、多くの人たちが近隣の他の市町の施設のサービスを受けている。そこで瑞穂市の市街化調整区域の約2.5haのまとまった農地を利用して、前段で述べた集約型総合障がい者福祉施設を市と民間が連携して開発を推進し、障がい者福祉特別区域の設置を図りたい。ところが当該地の優良農地転用に対する規制が厳しく、これを緩和する措置を求めたい。</p>

10 農林水産省 構造改革特区第24次 検討要請

管理コード	100020	プロジェクト名		
要望事項 (事項名)	メガソーラー発電施設の設置に係る農振除外及び農地転用規制の緩和	都道府県	北海道	
		提案事項管理番号	1007010	
提案主体名	有限会社ベルモントファーム			

制度の所管・関係府省庁	農林水産省
該当法令等	農業振興地域の整備に関する法律施行規則第4条の4第1項第27号 農地法第4条及び第5条

求める措置の具体的内容
農村地域の活性化に資するメガソーラー発電施設の設置について、「地域の農業の振興に関する地方公共団体の計画」に位置付けることを可能とする農振除外及び第1種農地に係る農地転用の規制緩和を求める。
具体的事業の実施内容・提案理由
当該地は、前所有者が林業を営んでいたことから、山頂部を伐採後に草地として開発し、畜産を手がけていたが、事業に行き詰まっていたところ、ゴルフ場開発の話に乗った場所である。当該地は、平成2年頃ゴルフ場として取得することを目的に「鷗川町農村活性化土地利用基本構想」により、農地転用の許可を受けて購入することとなっていた。しかし、バブル崩壊とともにゴルフ場開発計画が頓挫し、土地の取得が宙に浮いていたところ、新冠町において軽種馬事業を行っている当社が取得することとなり、農地法5条の農地転用許可を取り下げ、農地法3条による売買を行ったところである。平成9年には鷗川町に現地法人「有限会社ムカワベルモントファーム」を設立し、軽種馬の生産・育成に努力してきたが、競馬事業の衰退、自身の高齢化に伴う体調不良と後継者不在により事業の縮小を余儀なくされ、平成18年にむかわ町での事業を廃業している。山頂部の当該地までの道のりは約2.5kmの雑木林の中、降雨のたびに補修が必要となる林道であり、しかも山林所有者が複数存在することから、いつ通行止めにもおかしくない場所にあり、面積要件のみで第1種農地となっはいるが、とてもではないが有効活用できる条件には乏しいと思っている。また、平成19年から手つかずの状況で、雑草が生い茂り、復元には相当な費用が必要であると思われるが、今般、メガソーラー設備建設の計画が浮上していることから、実質的遊休地の有効活用、雇用の拡大による地域経済の活性化及び低炭素社会の実現等にも貢献できると考える。このことから農地転用の許可が得られる特例を認めていただくことを強く求めます。

10 農林水産省 構造改革特区第24次 検討要請

管理コード	100030	プロジェクト名	①廃棄物由来固形燃料等バイオマス発電エネルギーの活用による国際的な競争力構築と防災セキュリティに対応した自立分散型地産地消エネルギープロジェクト ②組織培養技術等を活用した、高品質で高付加価値な国際競争力のある集約型農業の拠点形成プロジェクト	
要望事項 (事項名)	廃棄物由来の固形燃料発電エネルギーを活用した園芸施設の設置に係る林地開発許可の特例	都道府県	富山県	
		提案事項管理番号	1021010	
提案主体名	民間企業 A			

制度の所管・関係府省庁	農林水産省
該当法令等	森林法第10条の2

<p>求める措置の具体的内容</p> <p>廃棄物由来の固形燃料発電エネルギーを活用した国際的に競争力のある園芸施設を設置することで集約型農業の拠点形成を図る公共性の高い事業計画に位置付けた未利用地（土砂採取場跡地など）の開発行為について、開発主務大臣が、関係大臣と協議の上、当該計画を認定することにより、「森林の土地の保全に著しい支障を及ぼすおそれがなく、かつ、公益性が高いと認められる事業」として、林地開発の許可を不要とする特例措置を認め、速やかに事業化できることを要望する。</p>
<p>具体的事業の実施内容・提案理由</p> <p>中山間地において存在する土砂採取場跡地などの未利用地は植林されることなく荒地のまま全て森林法第5条の地域森林計画区域に指定されている。</p> <p>中山間地において設置した産廃処理施設に隣接するこのような土砂採取場跡地を効率的に利用するため、新たな土地利用として、廃棄物由来の固形燃料発電エネルギーを活用することで国際的なコスト競争力を構築し、日本の集約型農業の拠点形成を展開する公共性の高い新規事業を行う。</p> <p>当該事業は、廃棄物由来の固形燃料発電エネルギーの活用による国際的に競争力のある園芸施設を設置することで集約型農業の振興を可能にし、エネルギー施設に隣接する土砂採取場跡地を集約型農業の拠点として形成することで、新たな地域活性化を図るものであり、日本の国際的な農業政策発展に資することから公益性が高い判断できるため、林地開発の許可を不要とすることを求める。</p>

10 農林水産省 構造改革特区第24次 検討要請

管理コード	100040	プロジェクト名	①廃棄物由来固形燃料等バイオマス発電エネルギーの活用による国際的な競争力構築と防災セキュリティに対応した自立分散型地産地消エネルギープロジェクト ②組織培養技術等を活用した、高品質で高付加価値な国際競争力のある集約型農業の拠点形成プロジェクト③最終処分場跡地を活用した世界に打って出る集約型農業モデルプロジェクト	
要望事項 (事項名)	廃棄物由来の固形燃料発電エネルギーを活用するための廃棄物処分場の設置に係る林地開発許可の特例	都道府県	富山県	
		提案事項管理番号	1021020	
提案主体名	民間企業 A			

制度の所管・関係府省庁	農林水産省
該当法令等	森林法第 10 条の 2

求める措置の具体的内容
<p>廃棄物由来の固形燃料発電エネルギーと組織培養技術を活用した、高品質で高付加価値で国際競争力のある集約型農業の拠点形成を図ることを目的として、廃棄物由来の固形燃料発電エネルギーを活用するための廃棄物の最終処分場を設置する場合には、都道府県知事が関係市との間で当該計画の内容の調整を行った上で、都市計画法の開発許可または廃掃法の産廃処理施設の設置許可に係る十分な審査を受けた事案については、林地開発の許可を不要とする。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由
<p>廃棄物の最終処分場の設置にあたっては、事前に都市計画法第 29 条に基づく都道府県知事の開発許可を受けなければならない。同法第 33 条では開発許可の基準が定められ、防災、環境保全などの対策等が求められている。</p> <p>また、廃棄物の最終処分場の設置にあたっては、廃棄物の処理及び清掃に関する法律第 15 条に基づき都道府県知事の許可を受けなければならない。同法第 15 条の 2 に基づき施設の構造や防災、環境保全対策などの技術上の基準が適用され、さらに個別条例に基づく技術専門審査会で十分な審査がなされている。この後、林地開発の許可申請が必要となり、さらに 3 か月余りの事務手続きを要している。</p> <p>都市計画法の開発許可または廃掃法の産廃処理施設の許可の過程で十分な審査を受けた事業に対しては、林地開発許可が不要である特例措置を認め、事業の進捗促進を図りたい。</p>

10 農林水産省 構造改革特区第24次 検討要請

管理コード	100050	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農業振興地域整備計画の変更の要件緩和及び優良農地の転用に係る規制緩和	都道府県	岡山県
		提案事項管理番号	1026010
提案主体名	総社市		

制度の所管・関係府省庁	農林水産省
該当法令等	農業振興地域の整備に関する法律第13条 農地法第4条、第5条

求める措置の具体的内容
市町村内に存在する非農地を優良農地に再生した場合、それと同面積の他の農地を企業用地等として開発可能となるよう、農業振興地域整備計画の変更の要件緩和及び優良農地の転用に係る規制緩和を行い、地域の主体性を生かした地域農業と地域経済の活性化に繋げていく。
具体的事業の実施内容・提案理由
<p>農業振興地域整備計画の変更の要件緩和及び優良農地の転用に係る規制緩和により、市町村の裁量での企業用地等の開発を可能とする。</p> <p>具体的には、非農地を農地に再生し、それと同面積の農地を企業用地等に換えていく計画を市町村が作成し、国へ提出する。国の承認が得られた場合、市町村が非農地の再生事業及び基盤整備事業を実施したうえで、担い手へ再生農地を貸し付けて農地の集積化を図る。一方で、国・県の同意などを要せずに、市町村の裁量で再生農地と同面積の農地を開発可能として企業用地等の創出を図る。</p> <p>提案理由：</p> <p>本市の農業を取り巻く環境は、高齢化や担い手不足により耕作放棄地が拡大し、農業の生産性も落ちている。一方、本市は近郊に2つのICがあり、西日本を広くカバーできる高い広域交通の拠点性を持つため、多くの優良企業が拠点工場の進出を希望している。しかし、土地規制制度により国・県の許可・同意が得られず、あるいは膨大な時間がかかり、スピード感を要する企業進出の実現が不可能となっている。そこで、本特例措置によって、現行農地面積を減少させることなく企業用地等を確保し、地域の雇用機会の増大・就労人口の拡大を図り、地域経済を活性化する一方、地域特性を活かした新たな産地育成等を図りながら同時に農業振興にも繋げていく。</p> <p>代替措置：</p> <p>再生農地を果樹園地や畑地として活用することで、水田では生産性が悪い土地であっても、生産性の高い果樹や野菜を栽培するなど、生産性を低下させることなく、新たな産地育成に繋げることができる。</p>

10 農林水産省 構造改革特区第24次 検討要請

管理コード	100060	プロジェクト名		
要望事項 (事項名)	国の転用許可権限の県への移譲及び農地転用許可に係る大臣との事前協議の廃止	都道府県	兵庫県	
		提案事項管理番号	1032090	
提案主体名	兵庫県			

制度の所管・関係府省庁	農林水産省
該当法令等	農地法第4条、5条、附則第2項

求める措置の具体的内容
地域の農林水産業の活性化につながると県が認めた大規模転用の場合は、国の転用許可権限を県に移譲するとともに、大臣との事前協議制度も廃止する。
具体的事業の実施内容・提案理由
<ul style="list-style-type: none"> 県が行う転用許可は、農業委員会の意見書進達や農業会議の諮問によって、客観性が担保されており、県においても適正な判断が可能である。 全国知事会等が、平成25年10月2日に公表した自治体アンケート結果においても、大臣許可・協議に係る農地転用について、事務処理に多大な時間を要し、迅速性に欠けるとともに、総合的なまちづくりを進めていく上で課題があるなどの指摘が多数あったところである。 県にまかせた場合、規模の大きな農地転用については、農地がまとまって失われるだけでなく、周辺の無秩序な開発を招くおそれがあるとの懸念を国は示しているが、現行の農地法令の下で審査すれば裁量の余地はほとんどなく、懸念自体があたらない。

10 農林水産省 構造改革特区第24次 検討要請

管理コード	100070	プロジェクト名		
要望事項 (事項名)	発電利用に供する木質バイオマスの証明に係る伐採段階での証明の特例	都道府県	宮崎県	
		提案事項管理番号	1040010	
提案主体名	日向市			

制度の所管・関係府省庁	農林水産省
該当法令等	発電利用に供する木質バイオマスの証明のためのガイドライン（平成24年6月林野庁）

求める措置の具体的内容
伐採者ではなく、収集者又は運搬者が、伐採段階での分別管理や木質バイオマスの由来の証明書の作成・交付をすることができる措置を講ずる。
具体的事業の実施内容・提案理由
<p>木質バイオマスの分別管理や証明の特例措置により、収集者、運搬者、中間貯蔵者等の事業参入を促し、木質バイオマスの利用促進を目指す。</p> <p>具体的には、自ら伐採した間伐材を販売しようとする森林所有者は、木質バイオマス証明書の交付時に分別管理が適正に行われたことを証するため、業界団体から事業者認定を取得するか、又は自ら自主行動規範を作成する必要があるが、伐採者である森林所有者ではなく収集者又は運搬者が伐採段階での分別管理や証明書の作成・交付をすることにより、未利用間伐材の利用促進につながる。</p> <p>提案理由：</p> <p>宮崎県北部で計画されている木質バイオマス発電所から、概ね50km半径以内に位置する耳川流域の5市町村(日向市、門川町、美郷町、諸塚村、椎葉村)では、毎年、多くの木質バイオマスが発生しており、安定的に供給するシステムの構築が課題となっている。</p> <p>発電に使用する木質バイオマス燃料については、林野庁が示した「発電利用に供する木質バイオマスの証明のためのガイドライン」に基づき分別管理や証明を行うこととされているが、森林所有者が自ら伐採した間伐材を販売しようとする場合、人件費や事務手続きの負担が大きく、かえって木質バイオマス活用を阻害しかねないことから、収集者又は運搬者が主体となって一体的に間伐材を集荷する体制を整備することにより、木質バイオマスの利用促進につながる。</p> <p>代替措置：</p> <p>業界団体の認定を取得した収集者又は運搬者が、伐採段階で森林所有者に対してガイドライン遵守を指導することは可能であり、伐採の確認、分別管理の徹底、証明書の作成・交付などの業務の信頼性は十分確保されるものとする。</p>

10 農林水産省 構造改革特区第24次 検討要請

管理コード	100080	プロジェクト名		
要望事項 (事項名)	発電利用に供する木質バイオマスの証明に係る分別管理の特例	都道府県	宮崎県	
		提案事項管理番号	1040020	
提案主体名	日向市			

制度の所管・関係府省庁	農林水産省
該当法令等	発電利用に供する木質バイオマスの証明のためのガイドライン（平成24年6月林野庁）

求める措置の具体的内容	<p>収集・運搬の途中の段階である中間土場等における特定の原木のロットについて、他と混ざらずにすべて一つのチップ加工施設に出荷されることが明らかであり、かつ、バイオマス比率の算定ができる場合にあっては、原木を混合して取り扱うことを可能とする。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>具体的には、収集・運搬の途中の段階である中間土場等における特定の原木のロットについて、他と混ざらずにすべて一つのチップ加工施設に出荷されることが明らかであり、かつ、中間土場での重量測定などバイオマス比率の算定ができる場合にあっては、原木を混合して取り扱える特例措置を講ずることにより、狭い土地で効率よく原木の積込みや荷卸しを行い、中間貯蔵者の効率性の向上とコスト削減につなげる。</p> <p>提案理由：</p> <p>収集・運搬コストの削減を図る観点から、地域ごとに原木を中間土場に一旦集め、仮置き貯蔵してチップ加工施設まで大量輸送するような流通形態が検討されているが、途中の段階である中間土場においても3区分由来の原木ごとに分別管理を行う必要があることから、中間土場はある程度の広さを持ったまとまった平場の土地が必要である。</p> <p>しかしながら、急峻な地形の多い山間地域においては、まとまった平場の土地はなかなか見つからないのが実情であり、狭い中間土場で分別管理をせざるを得ない状況も想定されることから、バイオマス比率の算定ができる場合には混合の取り扱いを行うことで、土地の有効活用とコスト削減につながる。</p> <p>また、チップ加工施設においても、バイオマス比率を用いることにより分別管理のコストが削減されるとともに、複数の発電施設に対する出荷調整が容易となる。</p> <p>代替措置：</p> <p>中間土場に重量測定機を備え付けるなどバイオマス比率を担保するとともに、一つのチップ加工施設への出荷に限定することにより、信頼性は十分確保できるものとする。</p>

10 農林水産省 構造改革特区第24次 検討要請

管理コード	100090	プロジェクト名	防災物流特区	
要望事項 (事項名)	内陸型防災物流センター建設に係る農用地区域の除外及び農地転用規制の緩和	都道府県	東京都	
		提案事項管理番号	1043010	
提案主体名	オリックス不動産株式会社			

制度の所管・関係府省庁	農林水産省
該当法令等	農振法・農地法

求める措置の具体的内容	<p>一定の条件を満たした防災機能を有する賃貸型物流センターを建設する目的で行う開発行為について、農振農用地の除外規定を緩和するとともに、第1種農地等の転用を可能とする許可基準の緩和を求める。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>特に3大都市圏において、老朽化し非効率な物流倉庫から、最新型の物流施設への移行ニーズが高まっているが、内陸部の市街化区域では物流倉庫に適した土地は枯渇しており、新規立地も湾岸部に集中している現状がある。一方、内閣府の報告にもあるとおり、南海トラフ地震による超大規模災害のリスクが年々高まっており、現状のまま放置すれば、大規模な津波や老朽化倉庫の倒壊・火災により、救助・救援・復旧・復興のための物流機能が麻痺し、被害を増大させる可能性が高い。一方、市街化調整区域において、行政や住民がそういった施設を誘致すべく開発事業を行う場合、多大な費用を要するため、SPC等を用いた賃貸スキームによる民間資金の活用が不可欠であるが、農振農用地の除外および農地転用のための協議に大変な時間を要するため、民間開発事業者としても事業計画を立てることが困難である。よって、一定の条件を満たした防災機能を有する物流倉庫を建設する目的で行う開発行為においては、農用地区域の除外及び第1種農地等の転用を可能とし、地域全体の安全・安心に寄与する施設整備を推進したい。</p>

10 農林水産省 構造改革特区第24次 検討要請

管理コード	100100	プロジェクト名		
要望事項 (事項名)	農振農用地における土地利用の緩和	都道府県	滋賀県	
		提案事項管理番号	1048010	
提案主体名	滋賀県蒲生郡竜王町			

制度の所管・関係府省庁	農林水産省
該当法令等	農業振興地域の整備に関する法律施行令第9条 農業振興地域の整備に関する法律施行規則第4条の4第1項 第27号

求める措置の具体的内容
農振農用地内における農振除外手続きについて「町の将来の農業および工業を守ってもらえる若者定住向け」住宅といった一定の要件を満たす場合に農振除外ができるよう、規制の緩和を求める。
具体的事業の実施内容・提案理由
(具体的事業の実施内容・提案理由)
<p>当町は、農業の町として、また、一大自動車製造工場が操業する工業の町として発展し、現在、新たな工業団地の開発も進められている。</p> <p>その一方、町民の日常生活の基本となる住居や商業施設は十分整備されていない状況にあったことから、町役場周辺地域に町の中心核としての機能強化を図るため、町が策定した「中心核整備計画」によるまちづくりを進め、役場周辺に食品等物販施設や医療施設が順次整備されてきた。なお、本計画では、計画地周辺に住居機能を配置し、中心核の機能強化を図るとしている。</p> <p>ところで、町内人口は減少傾向が続いており、町は「総合計画」、「都市計画マスタープラン」などにおいて、住宅開発による定住人口増加に取り組むこととし、その計画地として、上記「中心核整備計画」における町役場周辺地域、その規模を約2haと計画している。</p> <p>しかし、当該計画地域は、農振農用地に位置づけられており、当該農地について農振除外申請を行う場合、「土地改良法に規定する土地改良事業の完了した年度の翌年度から起算して8年経過」の規制がある。さらに、町が27号計画を策定する場合、「農業の振興を図るために必要な施設」に限定されており、当該計画地域における住宅開発が認められない状況となっている。</p> <p>このことから、当該計画にかかる農振農用地の規制については、「町の将来の農業および工業を守ってもらえる若者定住向け」住宅といった、一定の要件を満たす場合に農振除外ができるよう、規制の緩和を求めるものである。</p>