

13 環境省 非予算(特区・地域再生 検討要請回答)

管理コード	要望事項(事項名)	該当法令等	制度の現状	求める措置の具体的内容	具体的事業の実施内容・提案理由	措置の分類	措置の内容	各府省庁からの提案に対する回答	プロジェクト名	提案番号	提案主体名	都道府県コード	制度の所管・関係官庁
1320010	日光那須塩原間国有林上空交通路の構築のための国有林の貸付け			観光施設の老朽化、地域金融事情等により衰退の一途をたどる鬼怒川地域において、日光国立公園の区域を含む日光-鬼怒川-那須塩原間を結ぶ空中交通路を構築するための、国有林の貸付け。	栃木県北の日光、鬼怒川、川治エリアまたは那須、塩原エリアに向かう観光客は現在、電車、バス等の公共交通機関を利用した片道観光の往復客であり、ピーク時ではそれぞれ年間数万人の観光客が訪れていたが、近年急激な減少の一途を辿っている。これは行楽の魅力が乏しい為であるが、第一の原因に観光スポットに対して自由度の高い交通手段が皆無であること、第二に観光に対する新鮮なアイディアに乏しいことが問題となっている。 こうしたことから、日光市竜王地区(東武鬼怒川線新藤原駅最寄)から高原山南側を経由し那須塩原市間谷地区(会津東街道沿い)間の日光国立公園の区域を含む全長約18.2kmに観光交通手段として複線ロープウエーを構築する。これにより日光、鬼怒川、川治エリアと那須、塩原エリアをほぼ直線で結ぶことが出来、観光の自由度をあげることが可能である。また途中で中間駅(土上平放牧場、八方ヶ原等)を設けることで栃木県北地域の特色である自然(レンゲツツジ等)と酪農に触れ合うことができる。上空からの春夏秋冬の移り変わる自然を展望することで栃木県北の観光を魅力あるものにする切り札となり得る。しかしながら、日光-那須塩原間は大部分が国有林域になるため、地域活性の為に国有林の貸与を求めるものである。	E		本提案は、国有林貸し付けについてのものであり、国有林を担当していない当省が回答する立場にはない。なお当該行為は、工作物の新築に該当するため、国立公園内で行おうとする場合、特別地域内であれば環境大臣の許可が、普通地域内であれば行為の届出が必要となる。申請された場合、当該行為が当該公園の風致景観にどのような支障を及ぼすかという観点で審査される。なお普通地域内の場合でも、届出された行為について公園の風景の保護に必要がある場合、禁止、制限等の命令が科される場合もある。		1 0 3 0 3 0	個人	9 栃木県	農林水産省 環境省
1320020	自然公園区域における風力発電施設設置に係る規制の適用除外	自然公園法第13条第3項第1号 自然公園法施行規則第11条第1項	平成16年度より以下のとおり基準を明確化。 特別保護地区地区、第1種特別地域及び海中公園地区等の地域内で行われるものでないこと。 風力発電施設が主要な展望地から展望する場合の著しい妨げにならないものであること。 風力発電施設が山稜線を分断する等眺望の対象に著しい支障を及ぼすものでないこと。 野生動植物の生息又は生育上その他の風致又は景観の維持上重大な支障を及ぼすおそれがないこと。 風力発電施設の色彩、形態が周囲の風致又は景観と著しく不調和でないこと。 風力発電施設の撤去計画が定められており、撤去後の跡地整理がなされることとなっていること。 風力発電施設に係る土地の形状変更規模が必要最小限であると認められること。 支障木の伐採が僅少であること。	国立公園内での風力発電施設設置について、風車の設置が周辺の風致・景観と調和すると認められる場合(山稜線に設置する場合は除く)は、自然公園法の風致景観に関する規制の適用を除外する。	本県では、平成22年度の温室効果ガス排出量を平成2年度から6%削減することを目標として地球温暖化対策を進めており、その対策のひとつとして、風力発電の出力を現在の5700kWから平成22年度までに10万kWまで増やす計画である。 このため、よい風の条件の得られる自然公園区域において、大規模風力発電施設の設置を促進する。	C		環境省は、平成16年に国立公園内における風力発電施設の設置のあり方について基本的考え方を取りまとめ、それに基づき風力発電施設の審査基準を明確化した。基本的考え方では、優れた自然の風景地として国家的見地から保全上の意義を認められ区域指定された国立・国定公園においては、財産権の尊重や国土の開発その他の公益との調整に留意しつつも、人為的な影響を極力抑制し、自然景観の保護と生物多様性の保全を主として考えることを基本としている。国立・国定公園の自然景観の保護や生物多様性の保全と地球温暖化防止への取組みの両立を図るためには、現行の審査基準に基づいて個々の案件ごとに慎重に検討する必要がある。構造改革特区による基準の緩和は認められない。	1 1 2 4 0 6 0	兵庫県	28 兵庫県	環境省	
1320030	自然公園の特別区域の指定等に係る関係地方行政機関への協議の廃止	自然公園法第4条及び第66条 都道府県立自然公園の指定及び公園計画の作成について	都道府県立自然公園の特別地域の指定又は拡張等については、自然公園法第66条第1項の規定に基づき、国の関係地方行政機関の長へ協議しなければならない。	都道府県立自然公園の特別区域等の指定又は拡張をする場合、国の関係地方行政機関の長への協議の義務付けを廃止すること	【実施内容】 国の関係地方行政機関との調整は、必要に応じて都道府県の判断で主体的に行うことができる。 【提案理由】 都道府県立自然公園における特別地域の指定については、国立公園と同等の厳格な規制を行うことができるので、県立自然公園に係る特別地域の指定に当たって、関係行政機関及び諸産業との協議・調整等を図る必要があることは公園の内滑な運営を期すためにも重要なことであると認識している。 しかしながら、関係機関との協議・調整は、法律に規定するまでもなく、各地方公共団体が主体的に判断し行うものである。 実際に、県立自然公園における特別地域の指定にあたっては、自然公園法第66条第1項の「国の関係地方行政機関の長」との協議だけでなく、県の主体的な判断により、国の関係省庁や関係行政機関等との協議を行っているところである。 県が条例で定める県立自然公園に関して、県が主体的に判断し、関係行政機関及び諸産業と協議・調整等を図ることは当然であり、県よりも地域実態を十分に把握しているとは言いがたい国の関係地方行政機関への協議を法律で義務付ける必要性はないと考える。	C		第66条第1項の規定は、都道府県立自然公園であっても特別地域においては相当厳格な規制を行うことができることから、当該地域における関係諸行政及び諸産業との調整を図るために、国の関係地方行政機関の長との協議を義務付けたものである。また、本規定は県の主体的な判断により行う協議を排除しようとするものではない。 なお、国の関係地方行政機関と都道府県の協議は、地域の実態を十分に把握しているという観点から行うものではなく、国の行政にかかる公益との調整という観点から行うものである。	1 0 8 2 1 8 0	広島県	34 広島県	環境省	
1320040	木質バイオマスのガス化・ガスエンジン発電における排ガス中のヒ素の排出基準	大気汚染防止法 大気汚染防止法施行令	現在、ヒ素の排出基準については、規定はされていない。	建築廃材の有効利用策として普及しつつある、ガス化・ガスエンジン発電熱供給設備の導入を検討しているが、CCA処理木材を原料とする場合、排ガスに含まれるヒ素について、現状では排出基準がない。設備導入に先立ち、大阪市環境局経由で環境省に問い合わせたところ、判断は自治体にまかせるとの見解が示された。他方、大阪市は判断するための材料がないとの見解を示している。そこで、当面の指針として、労働安全衛生法による作業管理濃度0.003mg/m3を利用することを認めてほしい。それが認められない場合は、環境省が基準を示してほしい。	1. 昭和38年にJIS規格に制定されたCCA処理材は、主に住宅用土台として使用され、平成6年にピークの359千M3の処理材が生産された。住宅解体に伴う、CCA処理廃材排出量は、2008年にピークを迎える。なお、CCA処理材は、平成9年から急激に減少し、ここ数年は年間4千M3で推移している。(現在も使用禁止にはなっていない) 2. 国土交通省「建設副産物適正処理推進要綱」により、CCA処理木材は分別管理運搬が求められ、最寄りの保健所などに報告した後、適切な中間処理施設で焼却し、燃えがらは、管理型処分場で埋め立て処分することとされている。 3. しかし、現実には、公式にCCA処理木材を受け入れる処理施設はほとんどなく、近郊自治体においても、全くない。このように、不正な処理を野放しするのではなく、適正に管理するほうが、国民の利益につながる。 4. この為、平成12年-14年に林野庁、平成18年度に経済産業省の補助事業で、学識経験者等の指導を受けて、CCA処理廃材の処理について実験、分析、検討を進めてきた。その結果CCA処理廃材を熱分解ガス化発電した場合、大気中へのヒ素は、管理濃度0.003mg/m3以下に管理でき、問題ないと結論がだされた。(参考資料1) 5. 大気中へ排出されるヒ素の基準指針が示されることで、CCA処理廃材を利用した、ガス化発電を円滑に導入することができ、その結果CCA処理廃材の適正な処理と受け入れ施設の運営が可能となる。 6. なお、鹿島特区において特区評価委員会の指導に基づくCCA処理木材(関連組合から原料を提供)の燃焼試験が行われたが、それよりも詳細な実験を実施した。		D		ヒ素は、大気汚染防止法における有害大気汚染物質の枠組みの中で、事業者による排出抑制のための必要な措置を講ずることとされている。今後、さらなる知見の充実に努め、当該物質に関する健康リスク評価の検討を実施していくこととしている。	1 0 3 6 0 1 0	越井木材工業株式会社	27 大阪府	環境省

管理コード	要望事項(事項名)	該当法令等	制度の現状	求める措置の具体的内容	具体的事業の実施内容・提案理由	措置の分類	措置の内容	各府省庁からの提案に対する回答	プロジェクト名	提案番号	提案主体名	都道府県コード	制度の所管・関係官庁
1320050	オオクチバスの飼料、保管、運搬、引受、購入などの禁止の緩和	特定外来生物による生態系等に係る被害の防止に関する法律第4条、第5条、第8条	1 オオクチバスは、我が国の生態系及び漁業に被害をもたらすことから、特定外来生物による生態系等に係る被害の防止に関する法律(平成16年法律第78号。以下、「法」という。)に基づき、法施行時の平成17年6月から特定外来生物に指定されている。 2. 特定外来生物は、飼養等(飼養、保管、運搬)、譲渡し等(譲渡し若しくは譲受け又は引渡し若しくは引取り)等が禁止されており、法及び主務省令で定める目的及び基準に適合し、主務大臣(オオクチバスについては環境大臣及び農林水産大臣)の許可を得なければ飼養等をしてはならないこととされている(法第4条、第5条及び第8条)。 3. なお、オオクチバスの指定時に既に漁業法に基づく漁業権が設定されていた湖については、「第5種共同漁業権に係る特例」として、飼養等の基準等を別途定め、一定の条件の下での飼養を認めている。	池原ダム湖をバス釣り場として運営していくには、新たにバスの成魚を放流していかなければ成り立ちません。その為にはオオクチバスの保管、運搬等が必要となること。又、オオクチバスの譲渡(引受購入等)等も必要になる為、この禁止措置の緩和をお願いしたい。	当過疎地域(下北山村・上北山村)に年間1.5~1.8万人の釣り人が全国から訪れ、地場産業の少ない地元には及ばず経済的波及効果は年間約6億円と推定され、非常に大きなものになっております。このバス釣り場が減少、衰退するとそのマイナス影響は目に見えております。従い地域活性化や経済効果に貢献しているバス釣り場を今後とも維持、継続していく為にオオクチバスの放流を行ない、バス釣り場として運営できるようにしたい。	C		外来生物法は輸入や飼養、運搬等から放つことまでを一貫して禁止することによって特定外来生物による被害の防止を図るものであり、ダム湖やため池等の人為による一定の改変が加えられた環境であっても、自然環境下での放流を前提とした飼養、保管、運搬、引受、購入等の禁止を緩和することは認められない。		1 1 8 1 0 1 0	下北山村漁業協同組合 上北山村漁業協同組合	29 奈良県	農林水産省 環境省
1320060	中小企業の汚染土壌対策における問題解決の為の緩和措置「搬出汚染土壌管理票及び汚染土壌保管」	土壌汚染対策法 土壌汚染対策法施行規則 搬出する汚染土壌の処分に係る確認方法を定める件	汚染土壌管理票の交付者は、汚染土壌管理票の交付の日から90日が経過した日から30日以内に、搬出汚染土壌確認報告書を都道府県知事等に提出すること。 積み替えのために一時保管する際の土壌の量の上限値について特段の規制はない。	一時的に積み替えのために保管場所を、中間処理施設として位置づけ、当該中間処理施設での保管期間を搬出汚染土壌管理票の90日には加えず、猶予期間としていただきたい。また、一時的に積み替えのために保管場所を、中間処理施設として位置づけ、当該中間処理施設での汚染土壌の保管を、5,000tまで可能としていただきたい。	町工場の土地が土壌汚染の土地であると判明し、土壌汚染の改善・改良が行われない状態が続きますと、風説が流れ、その影響により、周辺の地価が下落し、土地の持ち主が、財産相続等の問題を解決させるため、税金の未納に伴って、土地の物納の希望をします。その段階で、その土地が汚染されていることが判明した場合、土壌汚染対策法に基づく土壌汚染の改善・改良が求められる、物納も不可となり、財産を処分することもできなくなり、老後の生活設計や子供たちの生活設計にも支障をきたすという問題があります。「土壌汚染をめぐるブラウンフィールド問題の実態等について 中間とりまとめ」にも、対策として法的には「汚染の除去」や「汚染の管理」となっていますが土地の売買においては「汚染の除去」という実態が取り上げられています。しかし、首都圏の中小企業者の工場用地等は狭小な密集地域に存在することが大部分であり、敷地内に土壌の保管場所が確保できない 道路幅員が狭く大型車を導入することが困難 発生土は少量 搬出汚染土壌管理票を搬出後90日以内都道府県知事等に提出等という問題があり、運搬等の問題が費用を更に割高にしています。そこで、比較的近い場所での一時的に積み替えのために保管を行うこととなります。しかし、搬出汚染土壌管理票を、搬出後90日以内に提出しなければなりません。その為汚染除去に係る処理内容、例えば無駄の無い輸送計画等に対する対策等が探りづらくなっています。地球温暖化防止CO2削減の意味からも検討すべき問題です。このような現状打破を行うため解決策となります。	C及びE		・汚染土壌の処分の期間の猶予について 土壌汚染対策法においては、土地の所有者等が、最終的に汚染土壌が適切に処分されたことを確認する仕組みとなっており、御提案のように積み替え施設において汚染土壌を長期間保管した場合には、土地の所有者等が最終的な処分を確認することが困難となるため、御提案のような猶予期間を設けることは適当ではない。 ・保管量を5000tまで可能とすることについて 最終的な処分先に汚染土壌を搬入する前に、積み替え等のために汚染土壌を一時保管する際の土壌の量の上限値について、特段の規制はない。	土のクリーニング工場特区	1 1 3 7 0 1 0	株式会社 ブツカン	11 埼玉県	環境省
1320070	中小企業の汚染土壌対策における問題解決の為の緩和措置「指定区域から搬出する汚染土壌の取り扱いについて」	土壌汚染対策法 土壌汚染対策法施行規則 搬出する汚染土壌の処分に係る確認方法を定める件	搬出する汚染土壌の処分方法として、廃棄物処分場、浄化施設、セメント工場が規定されている。 汚染土壌管理票は、指定区域の土地の所有者等が交付する。	当該中間処理施設にて行われる浄化に対して、汚染土壌の処分を行う前の前処理としてではなく、「土壌汚染対策法」に基づく「土壌汚染対策法施行規則」に定める処分者同等施設での処理としての取り扱いを求めるものです。また、当該中間処理施設に於ける搬入汚染土壌に限り、最終処分施設への搬入は保管場所(施設)よりの発生土壌として汚染土壌管理票に記載できることを求めるものです。	「土壌汚染対策法」に基づく「土壌汚染対策法施行規則」において搬出する汚染土壌の処分方法を定める件及び搬出する汚染土壌の処分に係る確認方法を定める件が定められています。その中で、処分者は 最終処分場業者、埋立施行者 汚染土壌浄化施設業者 セメント工場等業者となっていますが、当該中間処理施設にて行われる浄化に対して、汚染土壌の処分を行う前の前処理としてではなく、「土壌汚染対策法」に基づく「土壌汚染対策法施行規則」に定める処分者同等施設での処理としての取り扱いを求めるものです。よって、「汚染土壌の処分を行う前に中間処理を行う場合の取り扱いについては、確認方法告示に明確に規定されていないが、これを妨げるものではないこと。なお、中間処理施設において中間処理を行う場合にあっては、当該中間処理を行う施設までの運搬及び当該中間処理施設に於ける処分内容について、ともに汚染土壌管理票に記載すること。」との取り扱いを求めるものです。なお、浄化に対する技術は、昭和50年代から固化剤利用された技術で各種有害物質を無害化する特性も併せ持っているものを用い、フレンドという簡便な手法で汚染土壌の無害化を進めるという確立された技術です。現状での土壌汚染法に基づく対応の中では、最終処分を行うことが完了するため、最終処分場業者・埋立施行者 汚染土壌浄化施設業者 セメント工場等業者等への搬入により、汚染土壌の処分が完了したとされていますが、汚染土壌管理票の取り扱いにも苦慮することがあります。そこで、当該中間処理施設に於ける搬入汚染土壌に限り、中間処理を進めていきますが、今後、最終処分施設への搬入は保管場所(施設)よりの発生土壌として汚染土壌管理票に記載できることを求めるものです。	C及びD		・中間処理施設を土壌汚染対策法で定める処分施設として取り扱うことについて 土壌汚染対策法における汚染土壌の処分方法については、処分場への搬入又は浄化施設での浄化など、当該方法により汚染土壌の処理が完了するもののみを定めているところである。したがって、御提案にあるような中間処理は、処理が完了するものでないことから、処分施設として取り扱うことについては対応できない。 なお、現行制度においても、汚染土壌の発生から最終的な処理までの間に中間処理施設への運搬及び処理が含まれている場合については、汚染土壌管理票に記載することとなっている。 ・保管場所から発生する土壌として汚染土壌管理票に記載することについて 土壌汚染対策法においては、措置命令を命ぜられた者又は土地の形質変更しようとする者(以下、汚染土壌管理票交付者)が汚染土壌管理票を交付し、最終的に交付者から都道府県知事に汚染土壌確認報告書が提出されることになっている。すなわち、汚染土壌管理票交付者が、当該土地から搬出された汚染土壌が適切に処分されたことについて責任をもって確認する仕組みとなっている。御提案にあるように、中間処理施設への搬入をもって、汚染土壌の処理を一旦区切り、保管場所からの発生土壌として取り扱うこととした場合には、汚染土壌管理票交付者が汚染土壌が適切に処分されたことを確認できなくなるため対応できない。	土のクリーニング工場特区	1 1 3 7 0 2 0	株式会社 ブツカン	11 埼玉県	環境省
1320080	高温処理安定型焼成灰ブロックを利用した大谷石採掘廃坑の埋立てによる地域完全性の向上	廃棄物の処理及び清掃に関する法律第14条第12項 廃棄物の処理及び清掃に関する法律施行令第6条第1項第3号	産業廃棄物処理業者は、産業廃棄物の収集又は運搬若しくは処分を行う場合には産業廃棄物処理基準に従わなくてはならない。	現行法で産業廃棄物とされる焼成灰を高温処理した溶融固化物と大谷石の成分とされるゼオライト粉末とを混合しブロック形成することにより無害安定化させる。この焼成灰ブロックを大谷石の採掘により空洞化した地下廃坑に埋め立てし、大谷地域の再生と安全を図る。	産業廃棄物業者等より焼成灰を原料として供給を受け、加工プラントにおいて高温加熱により溶融固化物化し、さらに大谷石粉末との混合によって安定化させた後、焼成灰ブロックとして資材加工する。焼成灰ブロックは大谷石採掘業者に提供し廃坑の埋戻し材として、または表面加工した後に道路資材等として活用する。 提案理由: 大谷石は明治初期から本格採掘され、大谷地区地下全域において採掘坑道が存在するが、1989年に発生した宇都宮市大谷町坂本地区の陥没事故(直径100m、深さ30m)により、大谷石採掘産業は衰退し、現在も地域住民の安全が脅かされている状況が続いている。この埋戻し材として、焼成灰を高温処理した溶融固化物を用いる検討がなされているが、安全性の面(重金属の溶出)から、現在大谷石採取場跡地などの地中空間に、これらを埋立処分することは、法令により禁止されている。一方で大谷石の成分は天然ゼオライトであり、これらは重金属を吸着し安定化する特性がある。大谷石粉末を添加した焼却灰溶融固化物は、耐水性、耐酸性、耐アルカリ性などの環境下においても重金属が溶出せず、安全性を向上させることが産学官の検証において確認されている。	C		焼成灰を高温加熱により溶融固化物化し、大谷石粉末との混合によって安定化させた後、焼成灰ブロックとして資材加工したものが廃棄物である場合、当該ブロックにて地下廃坑を充填する行為は、地中の空間を利用する埋立処分行為に該当する。御提案のブロックについては、どのような処理工程を経た焼成灰から製造されるのかが不明であり、その処分する場所が不安定な構造で地下水への影響も予想され、生活環境保全上何らかの支障が生じる可能性を否定できない。また、地中空間の監視が容易でないこと等から、埋立処分を行う地下空間の地下水位や地下水質、地盤の構造等の把握は極めて困難であると考えられる。このため、御提案については、慎重に検討する必要がある。 なお、当該ブロックの廃棄物該当性については、具体的な態様及び状況を加味して、総合的な判断に基づき個別具体的に判断する必要があるため、地方公共団体の判断によるものである。		1 1 0 3 0 2 0	個人	9 栃木県	環境省

管理コード	要望事項(事項名)	該当法令等	制度の現状	求める措置の具体的内容	具体的事業の実施内容・提案理由	措置の分類	措置の内容	各府省庁からの提案に対する回答	プロジェクト名	提案番号	提案主体名	都道府県コード	制度の所管・関係官庁
1320090	木質バイオマスエネルギー利用施設から排出される産業廃棄物を一般廃棄物処理場にて処理するための特例措置	廃棄物の処理及び清掃に関する法律第7条第6項、第14条第6項	産業廃棄物について、一般廃棄物として処理することはできない。	現在の廃棄物の処理及び清掃に関する法律では、一般廃棄物処分量の許可を得て業務を行っている事業所において、産業廃棄物である以上、どのような成分のものでも処理できないこととなっています。しかしながら、本町の木質バイオマスエネルギー利用施設「森の発電所」から排出される焼却灰については産業廃棄物ではあるものの、その成分(別添成分分析表参照)については一般廃棄物処理施設において処理できるものであると考え、本法律の規制緩和措置を求めるものである。	当施設では木屑を燃焼して蒸気と電力を発生させ、施設内で利用するとともに、電力会社に売電もしています。従来廃棄物にしかならなかった木屑を有毒ガスを出さずに燃やし、エネルギーを生み出す施設として全国から注目されています。 提案理由： 当施設から排出される焼却灰については産業廃棄物であるため、県内の一般廃棄物処理施設では処理できず、県外の産業廃棄物処理施設で処理してもらうため高額な費用を支払っており「森の発電所」の経営を圧迫しかねない問題となっている。当施設の焼却灰については木質バイオマスエネルギーのみを燃焼させたものであるため、別添の成分分析表を見てもわかるように一般廃棄物と同等に処理しても問題ないものと考え、本施設から排出される焼却灰については産業廃棄物からの除外を求める。仮に、電力発生のための工程上、焼却灰を産業廃棄物から除外できないというのであれば、産業廃棄物管理票に係る手続等、産業廃棄物の処理に係る所要の手続が行われることを前提に、一般廃棄物処理施設において当該焼却灰を処理できるよう、あわせて要望する。	D		市町村の有する一般廃棄物処理施設においては、廃棄物処理法第11条第2項の規定に基づき、当該市町村の裁量により、産業廃棄物を処理することができることとされている。また、一般廃棄物処理業者等が有する既存の一般廃棄物処理施設においても、廃棄物処理法に基づき必要な許可を取得することにより、産業廃棄物を処理することができる。 したがって、御提案については、現行法の規定に基づき、提案者(白川町)が、自らが所有する一般廃棄物処理施設において処理を行い、又は県内の一般廃棄物処理業者等に対して産業廃棄物の処理に係る許可取得を促すなどすれば、十分に実現可能であると考えられる。		1 0 6 8 0 1 0	白川町、東濃ひのき製品流通協同組合	21 岐阜県	環境省
1320100	再生利用認定制度対象廃棄物に陶磁製食器を加える。	廃棄物の処理及び清掃に関する法律第9条の8	一般廃棄物のリサイクルについても、廃棄物処理法に則り、リサイクルを行う必要がある。	陶磁製食器を対象廃棄物に追加することにより、NPOや市民団体が許可なくして対象物の回収および運搬が可能になる。その結果、今までほとんど行われなかった陶磁器のリサイクルシステムを回転させ、廃棄物の減量および原料としての有効利用をはかることができるようになる。	陶磁製食器については、生産段階で重金属等に関する厳しい基準があり、その安全性についてはまったく問題ない。また、長期保管においても腐敗・崩壊・発火することはない。陶磁器のリサイクルについては、技術が確立(R&E-食器の製品化)され、かつ首都圏を中心に認知度が高まってきている。さらに、回収されたものについては、現有能力から、全量粉碎・資源化が可能であると推測される。このような現状である中、廃掃法による規制を外すことにより、NPOや市民団体が当該物を扱うことが可能となり、ボランティア的な活動により、自治体の経費節減、さらにはコミュニティビジネスへの発展も期待できるものである。	E		再生利用認定制度においては、廃棄物処理法上の許可を得ずに廃棄物の収集又は運搬を業として行うことができるのは、再生利用を行う者(陶磁器の製造を行う事業者)に限られることから、陶磁器くずを当該制度の対象廃棄物に加えたとしても、廃棄物処理法上の許可を得ない限り、再生利用を行わないNPOや市民団体が廃棄物である陶磁器の収集又は運搬を行うことはできない。 なお、御提案については、第9次特区要望における多治見市からの提案に対して回答したとおり、現行制度においても、市町村長の再生利用指定制度などを活用することで実現可能であると考えられる。		1 1 9 1 0 1 0	グリーンライフ21プロジェクト	21 岐阜県	環境省
1320110	同一敷地内での廃棄物の共同処理に伴う効率化	廃棄物の処理及び清掃に関する法律第14条、第15条 廃棄物の処理及び清掃に関する法律施行規則第8条の2、第8条の3	産業廃棄物の処理に当たっては、排出事業者が自ら処理する場合のほか、廃棄物処理業の許可を有する産業廃棄物収集運搬業者等に処理を委託する場合に限って可能としており、業の許可を有せずに他者の産業廃棄物を処理することは禁止している。	産業廃棄物の処分について、一定の要件を満たしている場合には、敷地内のグループ企業分の廃棄物をまとめて、自社処分と同等の扱いで処分することができるものとする。	同一敷地内で発生する産業廃棄物については、敷地内の親会社又は関係会社に処理余力があっても、廃棄物処理業者の許可を有していない場合には、自社処分に該当しないためまとめて処理することができず、非効率である。日本経済の集中と選択により企業の分社化が進んでいることに伴い、事業者と敷地内にある分社について、一定の条件を満たした場合、同一の事業者として、それぞれの産業廃棄物を、自社処分として処理することを可能とする。 【提案理由】 敷地内での処理が可能となれば、産業廃棄物を構外に出さなくて済み、適宜、処理状況が確認できるため、適正処理が推進できる。 構外を移送することがないので、一般市街地での交通事故による拡散などのリスクが無くなることともに、ローリー等の移送によるCO2発生を削減できる。 廃棄物処理施設の余力を活用することで、当該設備の効率の良い運転が可能となり、CO2削減に寄与できる。 【代替措置】 自社処分として処理するために、一定の条件を付す。 当該事業者(親会社)がその産業廃棄物の処理について、自ら総合的に企画、調整及び指導を行っていること。 当該事業者(親会社)が分社(関係会社)に対し、指揮監督権を有していること。 当該事業者(親会社)と分社(関係会社)との間で、法に定める排出事業者に係る責任が当該事業者に帰することが明確にされていること。 上記と についての事項が、当該事業者(親会社)と分社(関係会社)との間で、書面にて締結することにより明確になっていること。	C		産業廃棄物の処理に当たっては、事業活動に伴って生じた産業廃棄物を自ら適正に処理しなければならないとする排出事業者の処理責任を原則として、自ら処理するほか、廃棄物処理業者へ処理を委託することが可能となっている。委託先の処理業者としては、廃棄物処理業の許可を有する者に限られているが、これは、生活環境保全上支障が生ずる危険を伴う廃棄物処理を業として行うことを禁止し、適正処理能力を有する者のみに業として行うことを認めることにより、不適正な処理や生活環境保全上の支障の発生を防止する趣旨である。 したがって、他者の排出した産業廃棄物を処理するに当たり業の許可を不要とすると、排出事業者責任が不明確となり、ひいては不法投棄等不適正処理の濫発を招くおそれがあるため、例え同一敷地内で発生する産業廃棄物であっても、御要望には応じられない。 なお、企業の分社化が進んでいることを踏まえ、平成17年3月25日付付還産第050325002号通知をもって、企業の分社化に伴う雇用関係の変化に対応した廃棄物処理法上の取扱いを見直し、事業者と直接の雇用関係がない場合でも、必要最小限の要件を満たす業務従事者については、当該事業者が自ら処理を行うものとみなすこととしている。		1 1 0 4 0 1 0	京葉臨海コンビナート特区推進委員会	12 千葉県	環境省
1320120	し尿処理施設に係る汚泥の再生方法の緩和	廃棄物の処理及び清掃に関する法律施行令第3条第2号水、し尿処理施設に係る汚泥の再生方法(平成4年7月厚生省告示第193号)	し尿処理施設に係る汚泥を再生する場合には、環境大臣が定める方法(堆肥化)により再生すること。	堆肥のみに限定されている汚泥の再生方法について、生活環境の保全上及び公衆衛生上支障を生じさせない方法で、燃料の原料として再生利用をしたい。	し尿処理施設に係る汚泥を燃料化施設(造粒乾燥方式)の原料として再生利用し循環型社会の形成推進と環境負荷の低減等を旨とする。【提案理由】し尿処理施設に係る汚泥の再生は、発酵し、化学処理又は乾燥処理することにより、堆肥とする方法によることとされているが、当地域は水田稲作地帯であることや、畜産堆肥の生産が多いため汚泥の堆肥による再生利用はこれまで一度もなく乾燥焼却している。現在、近隣で下水汚泥とし尿汚泥を混合して固形燃料を製造する施設を稼働させ、製紙工場の補助燃料とする事業計画を民間企業が進めているのでし尿汚泥を燃料の原料の一部として燃料化施設に供給して再生利用を図りたい。尚、この燃料化施設は事業主体の設置企業、製紙会社、自治体が熱利用の共同提案者として、独立行政法人新エネルギー・産業技術総合開発機構の地域バイオマス熱利用フィールドテスト事業として採択を受けた事業である。施設の設置に当たっては、産業廃棄物処理施設の許可を県に申請しており、又、一般廃棄物処理施設についても設置許可の申請をする予定にしている。施設はテスト後本格稼働する予定なので、事業者は周辺地域及び自治体と環境保全協定を締結して住民の理解を得ている。 現在の規制下では、下水汚泥の燃料化は可能であるが、し尿汚泥の燃料利用ができない状況にある。しかし、し尿汚泥を燃料の原料の一部として、燃料化施設に供給しても生産設備は生活環境保全上の支障を生ずるおそれはなく、し尿汚泥処理費用の削減とバイオマス燃料としての再生利用が推進される。	C		廃棄物処理法がし尿処理施設に係る汚泥の再生方法を限定しているのは、当該汚泥は、一たび不適正処理が行われた場合には、生活環境に重大な支障を生じさせるおそれがあるため、その再生は、処理技術、処理実績、再生品の性状・使用実績等を総合的に勘案して、生活環境保全上の支障を生じないものと確実に認められる方法によるのが適当であるからである。 したがって、再生方法を追加するためには、まずは、御提案の燃料化施設等において、当該汚泥の処理実験の実績を積み重ね、生活環境保全上の支障を生ずることなく再生利用が保証されていることを示すことが重要であると考えます。		1 0 3 1 0 1 0	最上広域市町村圏事務組合	6 山形県	環境省

13 環境省 非予算(特区・地域再生 検討要請回答)

管理コード	要望事項(事項名)	該当法令等	制度の現状	求める措置の具体的内容	具体的事業の実施内容・提案理由	措置の分類	措置の内容	各府省庁からの提案に対する回答	プロジェクト名	提案番号	提案主体名	都道府県コード	制度の所管・関係官庁
1320130	生木、剪定枝を利用して農業の土作りに役立てたい。	廃棄物の処理及び清掃に関する法律第7条第6項、第14条第6項	一般廃棄物のリサイクルについても、廃棄物処理法に則り、リサイクルを行う必要がある。	剪定枝、伐採木、流木、雑草、落葉類等は、事業系一般廃棄物又は産業廃棄物に分類され、これらを扱うには焼却、廃棄物収集運搬、処理業の許可を受ける必要があるが、農区や調整区域ではこの許可が認定されない、専ら農業の土作りに利用する為の剪定枝、伐採木、流木、枯葉類等については、廃棄物法から除外されたい。	近隣地域内で発生する剪定枝、伐採木、流木、雑草、落葉類等を有料で引き取り、土をやって近隣地域内の農業に利用することにより、地域循環型農業の実現を目指す。現在もごく小規模な量を集めて土作りを行っており、出来上がった土は地域内でも喜ばれているが、無料で引き取り加工しては農業経営が成り立たないため、継続及び拡大は不可能である。よって廃棄物法から除外された特区として営業出来れば、より多くの資材が集まり安定した経営の元で有機農業を推進出来る。具体的には公園、道路、鉄道、電気など公共性が高く敷地が広い場所、及び民家で発生する剪定枝等を有料で引き取る。引き取った枝は破砕機でチップ化し、自然に発酵させて土を作る。伐採・剪定業者から直接受け取るので一般ゴミや建築廃材などは混入しない為公害害の危険もなく、農地に囲まれた場所で作業するので近隣住民への影響も無い。不適正な処理の防止策として、受け入れ量を自社で確実に処理出来る1ヶ月60日までとし、受け入れ時に日時、重量、荷姿を記録する。それらを定期的に自治体に報告、職員の見察も随時受け入れる。	C		第8次特区要望において回答したとおり、廃棄物処理法が、廃棄物について規制を及ぼしているのは、廃棄物はそんなに扱われ、それが原因で環境保全上の支障を生じる可能性を常に有していることによるものであり、こうした可能性は再利用・資源化が可能であることにより否定されるものではない。 したがって、地域循環型農業の実現という観点であっても、廃棄物である剪定枝、伐採木、流木、枯葉類等について、廃棄物処理法の対象外とすることは適当でない。 なお、御提案については、現行制度においても、都道府県知事及び市町村長の再生利用指定制度などを活用することで実現可能であると考えられる。		1 0 7 1 0 0 0	北姫農園有限公司	28 兵庫県	環境省
1320140	環境影響評価の実施の省略又は期間の短縮	環境影響評価法第2条第2項及び3項 同法施行令第1条、第3条及び第6条 同法施行令別表第1	環境影響評価法に基づく環境影響評価は、規模が大きく環境影響の程度が著しくなるおそれがある一定規模以上の事業について、地方公共団体・地域住民・専門家など関係者の関与を得て環境への影響を予測し、実行可能なより良い技術の導入により様々な環境要素に及ぼす影響を回避・低減し、環境保全上より良い事業内容にしていくプロセス(手続)であり、事業の実施の前後の負荷の増減に着目して対象事業を定めるものではない。	工業専用地域内に施設する発電所において、発電設備のリプレース(発電設備の更新や火力発電所の燃料転換等)を行う場合、電気事業法及び環境影響評価法(以下「現行法」という)によって、環境アセスメント(以下「環境アセス」という。)の実施が必要である。そこで、リプレースの工事計画が、以前の環境影響評価より大幅に低減する場合であって、効率向上より大幅な省エネルギー(以下「省エネ」という。)効果が得られる場合には、環境アセスの省略又は期間の短縮を図りたい。	【具体的事業の実施内容】 本事業は、重油・ガス混焼のボイラタービン発電設備を最新技術のコンバインドサイクル発電設備へリプレースするものである。 これにより、重油使用量を大幅に削減し、且つエネルギー効率が大幅に向上するため、大幅な省エネ効果が得られる。また、発電設備の小型化により、大気・水質等の環境負荷の大幅低減が出来るものである。 【提案理由】 現行法下では、発電設備のリプレースを行う場合、環境アセスを行った後、工事計画認可申請(又は工事計画届出)の手続きを経て工事着手となる。 従って、工事の計画から発電設備の運用開始に至るまで数年~10年程度の期間を要する。 この期間は、環境改善前の状態が継続されるばかりでなく、省エネ効果の発揮も遅れてしまう。 今回提案する措置により、工事の着手に至る迄の環境アセスに関する諸手続きを簡略化し、早期に発電設備を運用開始させる事で、省エネ効果の早期発揮が実現できる。 これにより、京都議定書第1約束期間内において大きな省エネ効果の発揮が図れるとともに、環境負荷を大幅に低減する事が出来る。 尚、今回の対象は、工業専用地域内に施設する発電所であって、地域全体として既に環境アセスを実施している。	D		環境影響評価は、新たに設置される施設が「規模が大きく(環境影響の程度が著しいものとなるおそれがある)事業であることに着目して、設置する設備の稼働による環境への影響、発電所建設工事の実施による環境への影響(大気環境、水環境、生物多様性の確保及び自然環境の体系的保全、人と自然の豊かな触れあいの確保等)を評価し、実行可能なより良い最新の技術が導入されているか否かの検証(環境の保全のための措置)等を実施し、環境影響の低減・回避を図るものである。発電所のリプレースにより環境負荷が増加しないかどうかは、環境影響評価の結果明らかになるものであり、単に一部のばい煙の諸元等をもって発電所の環境影響全体を論じるのは適切ではない。また、リプレースであっても発電所建設工事期間中における環境影響についても具体的な評価結果に基づいて論ずるべきである。これらの一連の環境影響評価手続きを省略することは、環境基本法第20条に定める「事業者がその事業の実施に当たりあらかじめその事業に係る環境への影響について自ら適正に調査・予測又は評価を行い、その結果に基づき、その事業に係る環境の保全について適正に配慮することを推進するため、必要な措置を講ずる」として、制定された環境影響評価法の立法目的に合致しないと考える。したがって、要望にあるように、発電所のリプレースにおいて稼働中の環境負荷が増加しない場合であっても、環境影響評価手続き全てを省略することは合理的ではないと考える。 一方、現行制度下においても、メリハリのある的確な環境影響評価の推進のため、事業者が環境影響評価の項目を選定するに当たっては、「一般的な事業の内容」を踏まえて規定された参考項目や参考手法を勘案しつつ、事業特性や地域特性を踏まえて項目及び手法を選定していくこととされている。その際、「環境への影響がない又は影響の程度が極めて小さいことが明らかな場合、影響を受ける地域又は対象が相当期間存在しないことが明らかな場合、類似の事例により影響の程度が明らかな場合等においては、参考項目を選定しないこと又は参考手法よりも簡略化された形の調査若しくは予測の手法を選定すること」が可能となっており、合理的な根拠をもとに項目を選定しないことや評価手法の簡略化が可能となっている。また、これによって事業者が行う調査、予測及び評価に要する期間を短縮することが可能となる場合もある。		1 1 4 6 0 1 0	住友金属工業株式会社	8 茨城県	経済産業省 環境省
1320150	カラスの卵等の駆除を事後報告に	鳥獣の保護及び狩猟の適正化に関する法律(以下、「鳥獣保護法」)	鳥獣保護法では、都道府県知事等の許可を得て捕獲する場合又は狩猟鳥獣(カラスを含む49種)を狩猟期間中に捕獲する場合を除き、野生鳥獣の捕獲を禁止している。	カラスの雛、卵を駆除する場合は、事前の許可を必要とせず、事後の報告とする。	カラスによってゴミ集積所が荒らされている箇所が多い地域では、巢も多く作られているといわれている。草加市内もカラスが多く、様々な対策を講じているが、ゴミ集積所を散らかす、鳴き声がうるさい、人が威嚇されるなどの問題が続いている。 カラス被害を減らすためには、カラス自体を減らす必要があり、巢の撤去や、卵の駆除が有効な手段となっている。このため、私有地内の巢については、土地所有者に自主的な駆除等をお願いしているが、巢の撤去にあたり、巢の中に卵及び雛がいる時は、事前の許可が義務づけられていること、発見しても土地所有者等が即時に撤去することができず支障が生じている。カラスを効果的に減らすためには、作った直後の巢を撤去するより、卵を産んだ後に撤去するほうが効果的ともいわれており、即時に撤去することを認めたい。 そこで、カラスの雛、卵に限っては、鳥獣の保護及び狩猟の適正化に関する法律第9条第1項の捕獲の許可の特例として、事前の許可を必要とせず、市民が率先して駆除できるものとする。ただし、駆除の実態を把握するため、実施した場合には報告書の提出を求めることとする。	C		野生鳥獣は、自然の一部を構成するものであり、鳥獣の保護等を図ることは、生物多様性の確保及び自然環境の恵沢を享受できる国民生活の確保等に資するものである。このため、鳥獣の適切な保護管理を図る観点から、捕獲については、都道府県知事等の許可を得て行う捕獲(許可捕獲)又は狩猟による狩猟鳥獣の捕獲を除き禁止されているところである。 また、許可捕獲であっても、生活環境及び農作物等への被害の防止、学術研究目的の捕獲等、特定の目的を有している場合にのみ許可されるものであり、許可権限者は申請内容が、申請目的に合致したものであるかどうか審査した上で許可しているところである。要望事項のとおり、カラスに限定した捕獲であっても、許可を必要としない自由な捕獲を認めることは、過大な捕獲が行われたり、必要のない安易な捕獲を助長する懸念があることから、鳥獣の適切な保護管理を推進する上で適当でないと考えられる。		1 1 4 8 0 5 0	草加市	11 埼玉県	環境省
1320160	アクティブレンジャー制度と機能別消防団員制度による若年者地域定住化政策		環境省が実施しているアクティブレンジャー(自然保護官補佐)は、環境省自然保護官が行う業務のうち、保護他地域内のパトロール・利用者の指導・自然解説・ボランティアとの連絡調整・その他上記に関連する業務を自然保護官の補佐として行う、非常勤の国家公務員。	1. 実施内容 自然保護官の3年毎の適性試験の実施(責任と義務の明確化) アクティブレンジャー採用試験における実務経験付加 人件費等捻出のための企業支援活動(営業活動推進) 自然公園の保護と利用に関わる条例の設定(利用料の徴収) 管理部門の統廃合(有給責任役員の削減) 民間団体との提携(NPO等)と公務作業の削減 2. 提案理由 公費による自然保護官およびアクティブレンジャーの雇用拡大は、無理である。保護法における「保護」に重点を置き、「利用」の仕方を軽視してきた結果であり、今後は実務経験(民間経験)のある者が、保護官および補佐となるように改善する。利用に関しては欧米の実例を参考に、広告宣伝・ツーリズム営業で人件費を捻出すべき。また、地元には根付く保護官補佐が必要で、国民保護法の基本に則り、機能別消防団員として公私ともに機能させることが必要である。	C		環境省が実施しているアクティブレンジャーは、環境省自然保護官が行う業務のうち、保護地域内のパトロール、利用者の指導、自然解説、ボランティアとの連絡調整、その他上記に関連する業務を、自然保護官の補佐として行うための非常勤の国家公務員であり、常勤化は困難でご提案の趣旨は難しいと考えられる。	若年者地域定住政策	1 0 0 5 0 1 0	個人	1 北海道	総務省 環境省	
1320170	Co2排出権取引について	なし	京都議定書において、削減目標達成に用いることのできる森林吸収量は、2001年に合意されたマラケシュ合意によって国別に上限値が設けられており、我が国は1,300万炭素トン/年とされている。一方、平成17年4月に閣議決定された京都議定書目標達成においては、削減目標6%の達成に向けて、排出側の削減目標が定められているが、我が国国内での森林吸収量からカウントされる排出枠はその全量(すなわち1,300万炭素トン/年分)を我が国の目標達成のために用いることとしている。	森林によるCo2吸収量をCo2排出量に換算し、その権利を森林管理者に認めるシステムと、その販売に関するシステムの構築。	Co2の吸収量・排出量の認証を行う公的機関の確立と、Co2を排出する事業者とCo2を吸収する山林所有者・地域との橋渡しをする取引機関の確立が必要である。 この排出権取引機関は外資・大手企業等営利を目的とするものではなく、非営利な団体が行うべきである。 詳細は別紙に記載	C		わが国の温室効果ガス排出量を算定する上で、森林による吸収量としてカウントできる1,300万炭素トン/年全量の確保は重要であり、京都議定書目標達成計画に則り、健全な森林管理への対策を政府全体で推進しているところ。しかし、ご提案のように企業の排出削減と森林吸収量を直結する形で取引制度を認める場合、排出枠を購入した民間企業等からの排出増を引き起すおそれがあるため、本提案の実施は適切ではない。		1 0 6 5 0 1 0	個人	34 広島県	環境省

13 環境省 非予算(特区・地域再生 検討要請回答)

管理コード	要望事項 (事項名)	該当法令等	制度の現状	求める措置の具体的内容	具体的事業の実施内容・提案理由	措置の 分類	措置の 内容	各府省庁からの提案に対する回答	プロジェクト名	提案 番号	提案主体名	都道府県コー ド	制度の所管・ 関係官庁
1320180	沖縄県内出土不発弾 の浄財化			沖縄県内より出土する不発弾の陸上に於ける最終処分については、NPOに限定して委託すること	<p>(提案理由) 沖縄県内より出土する不発弾は国内唯一の住民を巻き込んだ地上戦によるものであり、国内他地域の不発弾とは歴史的背景が異なり、県民の不発弾に対する捉え方も沖縄戦に対するものと同様年数の経過だけでは納得できないものがあります。20万人を越す大量殺戮の使い残りである不発弾や住民の集団自決現場から出土する日本軍の不発手榴弾で金儲けしようなどというのは言語道断です。不発弾の陸上処分は営利事業でなく沖縄戦の当事者である県民に陸上処分の対価を難病児救命の医療支援に使う非営利事業としてさせるべきです。私達県民は不発弾に沖縄戦で奪った命の責任を取らせたいたいです。</p> <p>(事業の内容) 事業の推進組織である「県民の手による不発弾の最終処分を考える会」は県民、関連団体との協力のもとに陸上処分事業受託の為の要請を国、県に対して行い、委託認可後は《不発弾処理作業NPO》と《難病児支援基金運用NPO》の立ち上げを図り、成立後は両NPOの支援母体となる。処理作業場の設置場所については米軍基地内にある不発弾保管庫の近隣地を国を介して米軍側に要望したい。尚、当該保管庫は沖縄県の管理、運用施設である。不発弾の陸上処分を県民NPOが実施するに当たりだれもが懸念するのは、処理技術の確実性と安全性の確かさである。そのことについては米軍側に不発弾処理に関する技術を提供するという形で参加してもらいたいと思います。62年前、日本軍、米軍、県民、この三者はこの沖縄の地で殺し合いを演じていました。それを、今度は日本が費用を、米軍が技術と場所を、県民が作業を担うという形で難病児救命の協働作業をしようというのです。</p>	C		<p>ロンドン条約96年議定書締結のために必要となる不発弾の陸上処理事業については、広く一般の民間事業者を対象とした委託事業とすることとしてあり、必要な経費を平成19年度予算で措置し、現在、事業の実施に向けた検討を鋭意進めているところである。</p> <p>不発弾の陸上処理を委託する民間事業者を決定する方法については、透明性・公平性の観点から一般競争を原則として、安全性の確保等にも配慮しつつ、どのような方法が適当であるか鋭意検討を進めているところである。</p> <p>御提案のように不発弾の陸上処理を委託する相手方をNPOに限定することとした場合、NPO以外の民間事業者の参画する機会を奪うこととなり、競争性が阻害され、不発弾の陸上処理を委託するためのコストが高くなるおそれがあることから適当でない。</p> <p>なお、事業の実施に必要な要件が満たされるのであれば、NPOであっても一般競争から排除されるものではない。</p>	難病児救命沖縄不 発弾特区	1 1 9 2 0 1 0	県民の手による 不発弾の最終処 分を考える会	47 沖縄県	環境省 防衛省