

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020010	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農地法で規定されている第1種農地の転用許可要件 の弾力的運用	都道府県コード	1 北海道
		提案事項管理番号	1011010
提案主体名	浦河町		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農地法第4条第2項第1号口、農地法施行令第1条の10第1項第2号、農地法施行規則第5条の7、第5条の8
制度の現状	<p>・農地を農地以外のものにしようとする場合は、都道府県知事の許可(4haを超える場合は農林水産大臣の許可)を受けなければならない。</p> <p>20ha以上の規模の一団の農地、土地改良事業等の対象農地等優良農地(第1種農地)については原則として転用不許可としている。ただし、以下に係る転用にあつては例外的に許可。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域の農業の振興に資する施設(農業用施設、農産物加工・販売施設、都市農村交流施設、等)</li> <li>・市街地に設置することが困難又は不適當な施設</li> <li>・特別の立地条件を必要とする施設</li> <li>・隣接する土地と同一の事業の目的に供する場合</li> <li>・公共性が高いと認められる事業</li> <li>・地域の農業の振興に関する地方公共団体の計画に基づく施設等</li> </ul>

求める措置の具体的内容	<p>馬産地である浦河町では、自宅で馬を飼うという「馬との暮らし」を柱とした移住促進に取り組んでおり、この事業を円滑に進めるためには、牧場地帯において自馬を飼うための放牧地や居住するための住宅用地を確保する必要がある。</p> <p>このため、「馬と暮せるまち」を全国に発信するとともに移住者が牧場地帯で「放牧地付き住宅で人と馬が共に暮らす生活」を実現できるよう、第1種農地について農地転用(農地法第5条に基づく農地の権利設定・移動)の許可要件の弾力的な運用を行なう。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>浦河町は、馬産地であることから獣医師や飼料・資材の確保が容易であり馬を飼うための条件が整っている。こうした地域の特徴を活かした独自の取り組みとして、自宅で馬を1~2頭飼うという「馬との暮らし」による移住を提案しており、実際に全国の乗馬愛好者から問合せが寄せられている。</p> <p>当町が進める「馬との暮らし」には、牧場地帯の中に馬の放牧地(運動場)としてある程度の面積を確保することが欠かせない。このためには農地を利用する必要があるが、農地の利用(転用)は農地法により許可基準が規定されており、この規定が弾力的に運用されなければ当町の取り組みは進まない状況にある。</p> <p>これまで農林水産省への相談により、第2種及び第3種農地における「馬との暮らし」は、内容によっては転用許可対象になり得るとの見解を示していただいているが、浦河町の農地はほとんどが農用地区域内の農地もしくは第1種であることから、第2種・第3種農地のみ利用では十分な事業効果が望めない。</p> <p>こうしたことから、第1種農地の転用許可要件を弾力的に運用することにより、移住促進を円滑に進めるものである。</p> <p>なお、「馬との暮らし」には現在の牧歌的風景を維持・保全していくことが欠かせないことから、無秩序な土地利用を防ぐために、利用する農地は第1種農地のうち、農地の端部や、非農地と接している等によって小面積の生産性の低い農地に限るとともに、土地利用や建築工作物の基準を定めるなど町として農地利用を認めることのできる「馬との暮らし」についての要件を設けることが必要であると考えている。</p> <p>『別紙 事業内容書あり』</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容	-
<p>ご提案の馬の放牧地(運動場)が、地域の農業の振興に関する地方公共団体の計画に位置付けられる場合、他法令の許可が得られる等事業実施の確実性及び被害防除措置の妥当性が認められれば、優良農地(第1種農地)であっても転用が許可される。</p>				

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020020	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農用地利用計画の変更に係る意見聴取の適正化	都道府県コード	15 新潟県
		提案事項管理番号	1025010
提案主体名	新潟県 妙高市		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農業振興地域の整備に関する法律第8条第1項、第13条第4項 農業振興地域の整備に関する法律施行令第3条第1項
制度の現状	市町村は、農業振興地域整備計画を定めようとするとき又は変更するときは、当該農業振興地域の区域の全部又は一部をその地区の全部又は一部とする土地改良区等の意見をきかなければならない。

求める措置の具体的内容	<p>現行の法・施行令によると、市町村は、農業振興地域整備計画を定めようとするとき又は変更するときは、当該農業振興地域の区域の全部又は一部をその地区の全部又は一部とする農業協同組合、土地改良区等の意見を聴かなければならないが、農業振興地域整備計画の農用地利用計画を変更する際、土地改良区からの意見聴取については変更箇所を管轄する土地改良区及び、排水等による影響が懸念される同一水系の土地改良区のみとしていただきたい。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<ul style="list-style-type: none"> <li>・現在、農業振興地域整備計画の農用地利用計画を変更(農振除外・編入等)する場合、法・施行令に基づき農業協同組合、土地改良区、農業委員会、(必要に応じ)森林組合から意見聴取している。</li> <li>・また、土地改良区においては、変更箇所における土地改良事業の有無に関わらず、市内すべての機関から意見聴取している。しかし、変更箇所を管轄していない土地改良区にとって管轄外の土地については意見しづらく、形式的な回答となる恐れがある。その場合、国のガイドラインにある「市町村整備計画の推進に必要な農業生産基盤整備、農業近代化施設の整備等の諸施策が適正に行われるよう、意見を聴く」という趣旨にそぐわない。</li> <li>・規制が緩和されることにより、適切な意見聴取が可能な上、管轄外の土地改良区に対する意見照会・回答に係る事務処理の省略化を図ることができ、より一層、農業経営基盤整備等が促進されることと考えている。</li> <li>・実際、当市でも、県からは、「農振法では、市内にある全区域の土地改良区から意見を聴くことと読み取れるため、そのように事務を行うこと」との指導のとおり、農振法施行令第3条では「管轄する土地改良区のみ」との記載は無いため、形式的であっても、「当該農業振興地域の区域の全部又は一部をその地区の全部又は一部とする」市内の土地改良区4機関すべてから意見聴取しているのが現状である。</li> </ul>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容	-
<p>農振整備計画の変更は、農用地利用計画だけでなく、農用地区域において実施する生産基盤整備、施設整備等の施策に係る計画の変更も対象とするものであり、農用地利用計画の変更箇所のみならず当該農業振興地域全域を対象とした各種農業振興施策に影響が及ぶため、団体すべての意見を聴くこととされている。</p> <p>このため、農用地利用計画の変更箇所を管轄する土地改良区及び排水等による影響が懸念される同一水系の土地改良区からのみの団体から意見を聴取することとするのは適当ではない。</p>				

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020030	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	再開発事業の権利変換後の資産管理における農業	都道府県コード	12 千葉県
	協同組合の土地の賃貸に対する特例	提案事項管理番号	1035010
提案主体名	柏駅東口D街区第一地区市街地再開発準備組合、柏市		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農業協同組合法第10条
制度の現状	農協が自己の保有する資産(不動産)を管理するために、当該資産を第三者に賃貸することは附帯事業として可能。

求める措置の具体的内容	<p>都市再生緊急整備地域内であつ総理大臣認定を受けた中心市街地活性化基本計画に記載された法定市街地再開発事業を実施した場合、権利変換で置き換わった従前資産を有する農業協同組合については、自己使用分以外の資産を、駐車場等公共の福祉に寄与する施設用途の底地として賃貸することを、附帯事業ではなく「農協が行なうことができる事業(農協の行為能力)」として認める。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>柏駅東口D街区第一種市街地再開発事業は、都市再生緊急整備地域及び中心市街地活性化基本計画区域内にあり、3本の都市計画道路と一体的に整備し、土地の高度利用を図ることで、防災性能を含む都市環境の改善と機能更新を実現する事業である。複合施設として整備を予定している「柏市中央図書館」及び「クリニックモール」は、中心市街地活性化基本計画の都市福利施設として位置づけられるものであり、また、商業施設は急激な郊外化に対する商圈維持にとって極めて有効な施設でもあり、柏市のまちづくり(中心市街地の活性化)にとって極めて重要な位置付けにある。</p> <p>【提案理由】</p> <p>現状では、JA柏市は再開発事業(権利変換)後、自己使用分以外の資産を賃貸することができないと、最大地権者であるJA柏市の事業への参加同意が得られず、そうなれば再開発事業の実施を断念せざるを得ない。一方、柏市が昨年度実施した商圈調査でも、駐車場不足が来街機会減少の要因となっているという分析がなされ、かつ、地価の高い区域における駐車場施設の事業性は厳しい。仮にJA柏市が底地を所有し、駐車場施設運用者に賃貸すれば土地費の顕在化が回避でき、駐車場運営を円滑に実施できる。つまり、JA柏市が土地を賃貸することができれば、当該再開発事業の実施によって柏駅周辺の中心市街地の発展に大きく寄与することができるため、是非、附帯事業としてではなく「農協が行なうことができる事業(農協の行為能力)としての特例」をご検討願いたい。(別様あり)</p>

○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容	—
農協が附帯事業として、自己が保有する資産(不動産)の管理のために、当該資産を第三者に賃貸することは、農協の行為能力の範囲内である。				

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020040	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	企業誘致に係る農地転用等規制緩和	都道府県コード	28 兵庫県
		提案事項管理番号	1042010
提案主体名	養父市		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農業振興地域の整備に関する法律第13条第1項、第2項 農地法第4条第1項、第2項第1号ロ、農地法施行令第1条の10第1項第2号、農地法施行規則第5条の7、第5条の8 平成19年度農地・水・環境保全向上対策の実施要綱9、 平成19年度農地・水・環境保全向上対策の実施要領11
制度の現状	<p>①について 農用区域内にある農地を農地以外のものにしようとする場合には、市町村農振整備計画を変更(農用区域からの除外)した上で、都道府県知事の許可(4haを超える場合は農林水産大臣の許可)を受けなければならない。</p> <p>②について 20ha以上の規模の一団の農地、土地改良事業等の対象となった農地等良好な営農条件を備えている農地(第1種農地)については原則転用不許可。ただし、以下に係る転用にあつては例外的に許可。 ・地域の農業の振興に資する施設(農業用施設、農産物加工・販売施設、都市農村交流施設、等) ・市街地に設置することが困難又は不適当な施設 ・特別の立地条件を必要とする施設 ・隣接する土地と同一の事業の目的に供する場合 ・公共性が高いと認められる事業 ・地域の農業の振興に関する地方公共団体の計画に基づく施設 等</p> <p>③について 農地・水・環境保全向上対策は、保全の対象とする農振農用地の面積を支援交付金の算定の対象としており、対象とする農振農用地が転用された場合、転用面積分の交付金を協定認定年度に遡って返還する。</p>

求める措置の具体的内容	<p>農業振興地域整備計画変更手続きの簡素化</p> <p>農地法第5条の農地転用許可要件の緩和</p> <p>農地転用に伴う農地・水・環境保全向上対策事業交付金返還免除</p>
-------------	---

具体的事業の実施内容・提案理由	<p>①想定する経済的社会的効果…企業誘致による雇用拡大。1社当たり2～30人。</p> <p>②地域の特性…本市は山間部に位置し、土地の80%余りを山林が占めている。山林も兵庫県下最高峰氷ノ山を筆頭に600～1000m級の山が並び容易に開発できるものではなく、平地の大部分は農地が占めているといった地勢であります。さらに、国の三位一体改革により財政力の弱い本市において交付税の減額、少子高齢化による地域基盤の脆弱化により非常に厳しい状況に置かれております。この状況を打開していくために、積極的に企業誘致を進めております。</p> <p>③④現状の規制の問題点…前段にも記載のとおり企業誘致すべく残された土地のほとんどは農地となっております。さらに条件の良い場所はほ場整備も実施され、第1種農地となり転用に制限がある上、さらに今年度よりの農地水環境保全向上対策事業により転用が難しくなっております。企業誘致において、進出までのスピードが求められる昨今、農地転用に1年以上要す上、転用の可能性が不確実だと企業誘致にとって非常に不利となります。</p> <p>今回提案は、過疎・山村振興地域等に指定される本市が誘致に関わる企業の農地転用に限り、ア)農振除外手続き中に農地転用申請を行う。「農振除外完了を条件に農地転用を許可」など付帯条件付許可を行う。イ)第1種農地の転用について例外許可とする。ウ)農地水事業の交付金を過去へ遡って返還させない。このことにより農地転用を3ヶ月以内に転用を可能にする。</p> <p>⑦弊害発生防止の措置…農地の転用による企業進出については、事業内容等について養父市で審査し、地元農家と企業の合意形成をバックアップすることにより弊害防止に資する。</p>
-----------------	--

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	①C、②D、③C	措置の内容	-
<p>①農用地区域からの除外手続き中に農地転用を許可するという提案について</p> <p>農用地区域からの除外の前に農地転用許可を認めた場合、農業上利用できない土地が農用地区域に含まれることとなり、農業上利用すべき土地を指定し、国民への食料の安定供給を図るために必要な優良農地を確保・保全するという農業振興地域制度の根幹を揺るがし、優良農地を確保することが不可能となるおそれがあることから、提案を認めることは困難である。</p> <p>なお、農用地区域からの除外を伴う農地転用については、市町村と農地転用許可権者が事前に調整を行うことにより、農地転用許可事務が円滑に行われるよう通知しているところである。</p> <p>②第1種農地の転用について例外的に許可するという提案について</p> <p>地域の農業の振興に関する地方公共団体の計画に位置付けられた施設については、他法令の許認可が得られる等事業実施の確実性及び被害防除措置の妥当性が認められる場合には、優良農地(第1種農地)であっても転用を許可できることとしており、提案の趣旨を実現できる。</p> <p>③転用面積に係る農地・水・環境保全向上対策事業の交付金の返還を免除するという提案について</p> <p>農地・水・環境保全向上対策は、将来にわたり農地・農業用水等の資源の保全を図ることを目的に、5年以上の協定を締結し、活動する組織に対して交付金を交付するものである。協定期間中に転用された場合は、交付の要件である5年以上の保全ができず、転用された農振農用地に相当する交付金を協定認定年度に遡って返還対象としなければ、国民の理解が得られない。このため、提案を認めることは困難である。</p>				



## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020050	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	千葉県柏市における農地の転用の自由化	都道府県コード	14 神奈川県
		提案事項管理番号	1055100
提案主体名	(株)パソナシャドーキャビネット		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農地法第4条第2項第1号ロ、農地法施行令第1条の10第1項第2号、農地法施行規則第5条の2
制度の現状	<ul style="list-style-type: none"> <li>・農地を農地以外のものにしようとする場合は、都道府県知事の許可(4haを超える場合は農林水産大臣の許可)を受けなければならない。</li> <li>・20ha以上の規模の一団の農地、土地改良事業等の対象となった農地等優良農地(第1種農地)については原則転用不許可。ただし、以下の施設の用に供する場合にあっては例外的に許可。</li> <li>・地域の農業の振興に資する施設(農業用施設、農産物加工・販売施設、都市と農村の交流に資する施設、等)</li> <li>・市街地に設置することが困難又は不適當な施設</li> <li>・特別の立地条件を必要とする施設</li> <li>・隣接する土地と同一の事業の目的に供する場合</li> <li>・公共性が高いと認められる事業</li> <li>・地域の農業の振興に関する地方公共団体の計画に基づく施設</li> </ul> <p style="text-align: center;">等</p>

求める措置の具体的内容	<p>農地の転用には農地法に基づき農林水産大臣・都道府県知事・農業委員会等の許可が必要である。その一部を面積の制限付で(所有面積の10分の1等)自由化することで新しいビジネスモデルの誕生を促す。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>生産だけでなく流通・販売と一貫経営を行ったり、観光農園を経営する農家が増えてきているなか、農地法の規制が新たなビジネスを生み出す足枷となっている。</p> <p>農地の転用の許可は生産性の高い優良な農地ほど一般的に許可が厳しい状況だが、そういった農地こそ一般消費者と触れ合える機会を作るべきではないか。</p> <p>首都圏からも日帰り可能な地域:千葉県柏市において観光施設等を併設した農地を増やすことで、生産者と消費者の接点を増やし、農業への興味・関心をより多くの人に持ってもらえるようにする。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容	-
<p>農地に併設した観光施設等の都市と農村の交流に資する施設については、他法令の許認可が得られる等事業実施の確実性及び被害防除措置の妥当性が認められる場合には、優良農地(第1種農地)であっても転用が許可されることから、提案の趣旨を実現できる。</p>				

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020060	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	千葉県柏市における、一般の不動産屋の仲介による 農地の売買・貸し借りの自由化	都道府県コード	14 神奈川県
		提案事項管理番号	1055110
提案主体名	(株)パソナシャドーキャビネット		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農地法第3条第1項
制度の現状	農地の売買や貸し借りをを行う場合は、農地法第3条の規定により、農業委員会又は都道府県知事の許可が必要。

求める措置の具体的内容	農業委員会または県知事の許可無く農地の売買・貸し借りが不可能な状態を、一般の不動産屋の仲介によつての売買・貸し借りを可能にすることで、新規就農者の増加・農業を含めた新しい働き方の増加を目指す。
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>本条項の目的は農地の売買・貸し借りを許可制にすることで、確実に農業生産を出来る人・法人による農地の活用を目的としている。しかし、農業委員会の許可基準として①取得したすべての農地を耕作すること②農作業に常時従事すること③農地の合計 50a(北海道は 2a)以上であること④効率的に耕作すること、とハードルの高い内容となっている。</p> <p>耕作放棄地が増加する昨今、一般の不動産屋の仲介による農地の売買・貸し借りを可能にすることで、農地の活用方法が広がるのではないかと。例えば、農地内でも観光農業に店舗をも設ける・週3日農業、週2日他業種にて就業という働き方の選択・趣味の農業などである。</p> <p>全国に発展をしていきたいが、まずは首都圏在住の人が日帰りで農業が出来る、千葉県柏市に特化することで、意欲のある人が元手が無くても農業に参入できる仕組みを作ることが目的である。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容	—
<p>農地法第3条においては、取得地すべてを耕作し、農作業に常時従事すること等を許可の要件としている。これは、農地は国民の食料供給の基盤であり、かつ限りある貴重な資源であること等を踏まえ、耕作目的以外の農地の権利取得を規制し、農地を効率的に利用する耕作者が農地の権利を取得できるように、設けているものであり、許可を不要とすることは認めることはできない。</p>				

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020070	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農業振興地域整備に関する特区	都道府県コード	27 大阪府
		提案事項管理番号	1079010
提案主体名	大阪府農業法人協会		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農業振興地域の整備に関する法律第6条第2項、第10条第3項 農業振興地域の整備に関する法律施行令第5条 農用地等の確保等に関する基本指針第2の(1)
制度の現状	<p>・農業振興地域を指定するためには、その指定しようとする地域内に農振法第10条第3項各号に規定する土地の合計面積がおおむね200ha以上(都市計画法の市街化調整区域や農業上の条件の不利な地域を含む場合はおおむね100ha以上)あることが必要である。</p> <p>なお、農業振興地域の指定は、</p> <p>ア 農業生産基盤整備事業が一体的に実施されている場合又は実施されることが予定されている場合、</p> <p>イ 農業生産及び農産物の集出荷等に必要な施設の設置及び管理運営等が一体的に行われている場合又は行われることが適当である場合には、隣接した2以上の市町村の区域にわたるものであっても一の農業振興地域として指定することが可能。</p> <p>・優良農地については、農用地区域に指定することとなり、その要件は、次のとおり。</p> <p>ア 集団的農用地(20ha以上)</p> <p>イ 農業基盤整備事業の対象地</p> <p>ウ 農道、用排水路等の土地改良施設の用地</p> <p>エ 農業用施設用地(2ha以上又は①、②に隣接するもの)</p> <p>オ 地域の特性に即した農業振興を図るために必要な土地</p>

求める措置の具体的内容	<p>農業振興地域の整備に関する法律において、農業振興地域を設定する面積基準(大阪府の場合おおむね100ha以上)や「優良農地を判断する上での面積基準「20ha」を緩和し、遊休農地の発生防止、農地の有効利用など農業振興を一層推進する観点から、小規模農地を含め地域の実情に応じて弾力的に対応できる制度とする。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>(想定される事業)</p> <p>○名称:「農業振興地域整備に関する特区」における農のある環境づくり支援(仮称)</p> <p>○内容:営農環境の改善や地域活性化について農業者が主体となって策定した地域協定等を市町村長が認定することにより、認定された地域を市町村長が農業振興を図る特別な地域として定め、地域ニーズに応じた基盤整備を図る。</p> <p>○効果:営農意欲が高く、将来にわたって農地としての活用がなされる地域に対して、総合的な農業振興を図ることで、農地と都市とが共存した環境の保全と活用の推進に寄与する。</p> <p>(規制改革の必要性、地域の特性・意義)</p> <p>○現行の優良農地の面積基準は、生産性の観点から設定されており、市街化の進んだ地域における農業経営の実情や農地の多面的機能について考慮されたものではない。このため、地域ごとの実情や特性を反映した土地利用を図る必要がある。</p> <p>(経済的社会的効果)</p> <p>○市街化調整区域における農業振興地域以外の農地に対しては、これまで農業投資がなされてこなかったため、営農条件が悪化してきているのが現状。一方、これらの地域では営農意欲の高い農業者が存在し、また、地域住民にとっても安全で新鮮な農産物の供給の場であるだけでなく、良好な環境を提供するなど様々な役割を果たしている。このため、これらの地域の農業振興を図る必要がある。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容	-
<p>ア 農業生産基盤整備事業が一体的に実施されている場合又は実施されることが予定されている場合、</p> <p>イ 農業生産及び農産物の集出荷等に必要な施設の設置及び管理運営等が一体的に行われている場合又は行われることが適当である場合には、</p> <p>隣接した2以上の市町村の区域にわたるものであっても一の農業振興地域として指定することが可能であり、1市町村で対象となる土地が100haに満たない場合でも、複数の市町村の区域にわたる地域を農業振興地域に指定することにより、面積基準を満たすことは可能と考えられる。</p> <p>また、優良農地を判断する上での面積基準については、地域の特性に即した農業振興を図るために必要な土地については、面積が20haに満たない場合でも、農用地区域に指定することが可能である。</p>				

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020080	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農地転用に係る国の関与の排除	都道府県コード	34 広島県
		提案事項管理番号	1082010
提案主体名	広島県		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農地法第4条第1項、附則第2項
制度の現状	<p>農地を農地以外のものとする場合又は農地を農地以外のものにするため所有権等の権利設定・移転を行う場合には、都道府県知事の許可(4ha超の場合には農林水産大臣の許可)が必要。</p> <p>また、都道府県知事が2ha超4ha4ha以下の農地転用を許可しようとする場合は、あらかじめ農林水産大臣に協議。</p>

求める措置の具体的内容	<p>農地転用は原則知事許可としながら、4ha超の農地転用は農林水産大臣許可とし、2ha～4haの農地転用は農林水産大臣に協議しなければならない。</p> <p>4ha超の農地転用許可を都道府県に移譲し、2ha超～4haの農地転用の国への協議を廃止すること。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p><b>【実施内容】</b></p> <p>現場に近く地域の実情に精通する基礎自治体は、市町村合併により規模・能力が拡大しており、許可権者としてこの役割を担うにふさわしいと考え、県の許可権限の基礎自治体への移譲を行っている。</p> <p>農地転用に係る権限を住民に身近な基礎自治体に一元化することにより、迅速な対応などが可能となり、住民サービスの向上につながる。</p> <p><b>【提案理由】</b></p> <p>農地転用規制は、法定化された基準に基づく公平かつ厳格な運用と透明性の確保を要請されているが、対象面積で許可権限を区分することは、この要請を満たすにあたり合理的とは考えられない。農振農用地区域内の農用地の転用は原則不許可とするなど、転用基準は法定化されており、許可権者によって運用が左右されることはあり得ず、また、総合規制改革会議の指摘は、一部の不適切事案をもって地方行政全体を傾向づけるもので、適切な指摘とは考えられない。</p> <p>転用規制が厳格に運用されないことは、単に地方行政の責に帰すものではなく、国や県の行き過ぎた関与が基礎自治体の主体性を阻害することも一因であり、地域により身近な自治体が自らの責務として地域の実情に即した転用規制の運用を図ることが、責任の所在も明確となり、優良農地の確保につながると考える。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容	-
<p>農地転用許可権限の在り方は、国民に対する食料の安定供給と農業の多面的機能を維持するため優良農地を確保し、その有効利用を図る農地制度の根幹に関わるものである。</p> <p>国民への食料の安定供給のための優良農地の確保は国の責務であり、優良農地が含まれる可能性が高い大規模な農地転用については、国が、地域の実情だけでなく開発行為と距離をおいて客観的に、全国的な視野に立って総合的に判断する必要があると考えている。なお、許可の判断にあたっては、都道府県の意見を踏まえて判断しているところである。</p> <p>総合規制改革会議第3次答申において、転用規制が厳格に運用されていない原因の一つとしては、規制の運用が地方行政に委ねられているためとの指摘を受けているところであり、また、まちづくり3法改正等の国会審議においても転用規制の厳格な運用が求められているところである。</p> <p>このようなことを踏まえ、農地転用許可権限の在り方については、引き続き慎重に検討する必要があると考えている。</p>				



## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020090	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農業委員会の必置規制の廃止	都道府県コード	34 広島県
		提案事項管理番号	1082140
提案主体名	広島県		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農業委員会等に関する法律第3条、農業委員会等に関する法律施行令第2条
制度の現状	<p>農業委員会は、原則として、市町村に必置とする。ただし、農地面積が一定の基準(北海道 800ha、都府県 200ha)を超えない市町村では農業委員会を置かないことが可能である。</p>

求める措置の具体的内容	<p>基礎自治体が地域の実情に応じて農業委員会の役割及び設置の必要性の検証を行い、設置の是非を自ら判断できるよう、農業委員会の必置規制を廃止すること。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>【実施内容】</p> <p>農業委員会の必置規制を廃止することにより、基礎自治体は、地域の実情に応じて、自らの判断によって農業委員会の設置が必要か否か決定できる。</p> <p>【提案理由】</p> <p>農業委員会交付金が税源移譲の対象となり、市町村へ一般財源化されている中、地域の実情に精通する基礎自治体が、自主的かつ自己完結的な行政サービスを行う体制づくりが必要である。農業委員でなければ地域農業の調整活動ができないことは無く、他産業と同様に基礎自治体職員が地域農業に対して行政サービスを行うことは十分可能である。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容	—
<p>国民への食料の安定供給のためには、優良農地の確保や農地の利用集積等の農地政策を適切に推進する必要がある。農地に関する権利調整等私的法律関係に介入する業務の処理に当たっては、農村地域社会の特質等を踏まえると、市町村が実施するよりも、地域の信任を得て選ばれ、地域の実態に精通した農業者等によって構成される合議制機関である農業委員会が行うことが効果的であり、引き続き必置とすることが不可欠である。</p> <p>一方、区域内の農地面積が一定以下の市町村においては、業務件数が少なく、設置が過重な財政負担となりかねない等の理由から、農業委員会の設置は市町村長の判断に委ねられている。また、平成 16 年の農業委員会等に関する法律の改正においても、農業委員会の必置基準面積の引上げ(北海道 360ha→800ha、都府県 90ha→200ha)等市町村の裁量を拡大する等の措置を講じている。</p> <p>なお、広島県内にも農地面積が一定以下の市町村が4市町あると把握しているが、その全ての市町村で農業委員会が設置されており、農業委員会の重要性について認識されているものと考えている。</p>				

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020100	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農地転用許可の農業会議への諮問の廃止	都道府県コード	34 広島県
		提案事項管理番号	1082141
提案主体名	広島県		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農地法第4条第1項、第3項
制度の現状	都道府県知事が農地転用の許可をしようとするときは、あらかじめ都道府県農業会議の意見を聴かなければならない。

求める措置の具体的内容	農地転用許可などの農業会議への諮問を廃止し、基礎自治体が自己完結的かつ効率的に判断できるよう、制度を見直すこと。
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>【実施内容】</p> <p>県から農地転用許可等の権限移譲を受けている基礎自治体においては、農業会議への諮問を廃止することにより、例えば、標準処理期間が60日間から40日間に短縮が可能であり、住民サービスの向上につながるとともに、基礎自治体が自主的かつ自己完結的に判断することで、農地行政上の課題である優良農地の確保や担い手への農地集積等の解決に向け、住民に直接説明責任を果たす行政を確立できる。</p> <p>【提案理由】</p> <p>広島県においては、市町村合併の推進により広域化した基礎自治体に、住民に身近な事務は基礎自治体自らが処理する観点から、農地転用許可を平成17年度から5年間で全市町へ権限移譲することとし、現在15市町への権限移譲が完了している。権限移譲を受けた市町は更に農業委員会へ許可権限を委任しており、一度農業委員会で許可妥当とした案件を更に農業会議(農業委員会会長が会議員)で諮問するということは、二重の関与に他ならない。申請者に対する迅速な事務処理が基礎自治体で完結するよう、県農業会議への諮問は廃止すべきである。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容	-
<p>地方自治法第252条の17の2の条例による事務処理の特例は、都道府県が、個々の市町村の意向や事務処理体制等を考慮して実施しているものである。</p> <p>一方、都道府県の農地転用許可に当たっての都道府県農業会議への諮問は、広域的な見地からの判断や農業者の権利を保護する観点から慎重な審査を行うために、都道府県レベルで農業者を代表して都道府県に意見することが必要であることから設けられているものであり、農地転用許可権限が都道府県から市町村や農業委員会に委譲されたからといって、都道府県農業会議への諮問を不要とするのは適当でないと考えている。</p>				

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020110	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農業経営体の育成に関する事業の基礎自治体による総合的実施(農業経営基盤強化促進法等の法施行事務など)	都道府県コード	34 広島県
		提案事項管理番号	1082150
提案主体名	広島県		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農業経営基盤強化促進法第5条, 第6条
制度の現状	<p>農業経営基盤強化促進法第6条により、市町村が基本構想を定め、又はこれを変更しようとするときは、都道府県知事に協議し、その同意を得なければならない。</p> <p>この場合、市町村基本構想は、都道府県基本方針に即するとともに、農業振興地域整備計画その他法律の規定による地域の農業の振興に関する計画との調和が保たれたものであり、かつ、地方自治法第2条第4項の基本構想に即するものでなければならない。</p>

求める措置の具体的内容	<p>現行法では、市町村が農業経営基盤強化基本構想を策定するにあたって、県知事に協議し同意を得る必要があるが、この協議を撤廃すること。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>【実施内容】</p> <p>市町村が農業経営基盤強化基本構想を策定するにあたって、市町村が必要とする場合は県に助言を求めることができることとする。</p> <p>また、策定した場合は県に報告するものとする。</p> <p>【提案理由】</p> <p>市町村農業経営基盤強化基本構想は①県の定める農業経営基盤強化基本方針及び②地方自治法第2条第4項の基本構想に即し、③農業振興地域整備計画等の地域の農業振興に関する計画と調和が保たれたものでなければならない。</p> <p>②、③については市町の責任において担保可能な事項であり、県の同意を要することでないのは明らかである。同様に①についても、市町の責任において遵守することが可能であり、県へ改めて協議し、同意を得る必要はないと考える。</p> <p>県の基本方針は、県としての方向性を示すとともに、県全域及び地域で共通する事項の整理により市町の負担を軽減することがその主旨であると考えており、市町も当然にこれを遵守することから、これまでも市町が基本構想を策定する際に県の基本構想と大幅な齟齬が生じる事態は起こっていない。</p> <p>従って、国もこれらの仕組みに係らず市町村がそれぞれの地域の実情に応じた担い手育成の取り組みを行うことは可能と判断(H18.9.15)しているとおおり、県の基本方針に沿った基本構想の策定も十分可能であり、県知事への協議は不要である。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容	—
<p>市町村基本構想の策定・変更について、都道府県知事への協議及びその同意を要するという仕組みは、市町村基本構想の内容が、都道府県基本方針に即しているか、農業振興地域整備計画その他法律の規定による地域の農業の振興に関する計画との調和が保たれているか等を確認することにより、自然的経済的社会的条件の面で同一の地帯区分に属するような市町村であるにもかかわらず、市町村基本構想の内容に大幅な齟齬が生じることを防止し、制度の適正な運用を担保するために設けている必要最低限の制度的措置である。</p> <p>これまで貴県内の市町村基本構想の内容が、大幅な齟齬が生じてこなかったのは、この仕組みが存在してきたことによるとも言え、このような仕組みをなくした場合、今後、齟齬が発生する可能性は否定できず、「認定農業者制度」等の適正な運用に重大な支障が生じることが懸念されることから、協議・同意の撤廃はできない。</p>				

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020120	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農業振興地域整備基本方針及び農業振興地域整備	都道府県コード	34 広島県
	基本計画策定における協議の廃止	提案事項管理番号	1082190
提案主体名	広島県		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農業振興地域の整備に関する法律第4条第2項、第5項 農業振興地域の整備に関する法律第8条第2項、第4項
制度の現状	<p>都道府県知事が農業振興地域基本方針を定めようとするときは、農林水産大臣に協議しなければならない。この場合において、当該農業振興地域基本方針のうち「農用地等の確保に関する事項」及び「農業振興地域として指定することを相当とする地域の位置及び規模に関する事項」に係るものについては、農林水産大臣の同意を要する。</p> <p>また、市町村が農業振興地域整備計画を定めようとするときは、都道府県知事に協議しなければならない。この場合において、農用地利用計画については、都道府県知事の同意を得なければならない。</p>

求める措置の具体的内容	<p>地方公共団体が策定する各種計画は、国、県が策定する上位計画に即して策定することが義務付けられているが、必要以上の国等の関与は排除すべき。</p> <p>県が農業振興地域整備基本方針を定めるときの農林水産大臣、市町が農業振興地域整備計画を定める場合の県知事への協議・同意の義務付けを廃止すること。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>【実施内容】</p> <p>国や県に対する事前協議や同意手続きが廃止されることにより、必要以上の関与が排除され、各基礎自治体での自主的・総合的な取り組みが可能となる。</p> <p>【提案理由】</p> <p>県が定める農業振興地域基本方針、市町が定める農業振興地域整備計画の策定に当たっては、国の指標やガイドラインを参考に、上位計画に即して策定している。</p> <p>国は県、県は市町に対する助言などに留め、地方公共団体は助言を検討し必要と認めた場合に方針・計画を変更するなど、地方公共団体の主体的な取り組みを可能にすべきである。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容	-
<p>農振法は、国が農業振興を図るべき地域の指定の基準を示し、これに基づき県が農業の振興を図るべき地域を指定し、地域指定を受けた市町村が策定する整備計画に従って農業振興施策を実施することにより、農業の健全な発展を図る制度となっている。</p> <p>市町村の整備計画の達成を図るため、</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>① 農地等の転用制限、開発行為の制限など土地利用に関する措置</li> <li>② 農業に関する公共投資、生活環境施設の整備</li> <li>③ 税制上の優遇措置</li> </ol> <p>等を講ずることとされていることから、整備計画の策定・変更にあたっては、国の農用地等の確保等に関する基本的な考え方及び国の考え方に即した県の農業施策との整合性を図ることが必要である。</p> <p>このため、基本方針又は整備計画の変更にあたっては、事前に国又は都道府県と協議させることとしており、廃止することはできない。</p> <p>とりわけ、農振整備計画のうち農用地利用計画については、食料自給率の向上のための優良農地の確保の観点から、農用地の確保に関する国の基本的な考え方を県の基本方針・市町村の整備計画まで反映させておく必要があることから、県の基本方針については国の同意、市町村の整備計画については県の同意を義務付けているところであり、廃止することはできない。</p>				



## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020130	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農地転用申請に係る添付書類の簡略化	都道府県コード	34 広島県
		提案事項管理番号	1082200
提案主体名	広島県		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農地法施行規則第4条
制度の現状	<p>農地転用許可申請書を提出する場合には、土地の登記事項証明書、法人の登記事項証明書(申請者が法人の場合)、等を添付することとされている。</p>

求める措置の具体的内容	<p>農地転用許可申請の添付書類は、農地法施行規則第4条に規定されているが、規則を改正して省略が可能な書類は簡略化すること。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>【実施内容】</p> <p>申請者の時間的、経済的負担の軽減が図られ、住民サービスの向上につながる。</p> <p>【提案理由】</p> <p>広島県では、「分権改革推進計画」に基づき、住民により身近な基礎自治体へ事務事業を移譲しており、住民サービスという観点からも、基礎自治体で入手可能な書類は簡略化していくことを提案している。</p> <p>現在、登記事項証明書の取得はオンライン化が進んでおり、自治体が法務局へ登録すれば取得に要する事務量はわずかなものである。実務上、申請事務に要するのは自治体が申請者に対して行う窓口指導(書類の確認等)であり、申請者負担となっている登記事項証明を自治体側で取得することが可能となれば、窓口指導もスムーズに行え、かつ事務処理の減につながることも考えられる。</p> <p>このように、住民サービスの観点からも、各許可権者の判断により書類の添付を省略させることが可能となるよう、施行規則上の義務付けは廃止すべきである。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容	-
<p>農地転用許可申請書の添付書類は、許可権者が申請の転用地の確認や適格性の審査を行い、転用実現の確実性や計画面積、被害防除措置の妥当性等の判断を行うために必要不可欠なものである。</p> <p>土地の登記事項証明書は、申請に係る土地の所在、面積、権利関係等を確認し、適格性を審査する上で必要不可欠な書類であり、また、転用許可後における地目変更、所有権移転等の登記の際にも転用許可書と登記事項証明書の表示が整合していることが必要である。また、法人の登記事項証明書等についても、申請に係る権利設定や転用事業を行うことが可能な法人であるか等について審査する上で必要不可欠な書類である。</p> <p>なお、申請者は、土地の開発や権利の設定を行おうとする当事者であり、土地の権利関係等の事実関係をこれらの書類により事前に確認することは当然必要なことと考えられる。</p>				

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020140	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	主要農作物種子審査の民間解放	都道府県コード	34 広島県
		提案事項管理番号	1082230
提案主体名	広島県		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	主要農作物種子法第4条、第5条
制度の現状	<p>主要農作物種子法第4条の規定により、都道府県の職員がほ場審査及び生産物審査を、法第5条の規定により、ほ場審査証明書及び生産物審査証明書を交付することとしている。</p>

求める措置の具体的内容	<p>主要農作物種子法(以下、「法」という。)において「県の職員」が行なうこととされている指定種子生産ほ場において実施する</p> <p>①ほ場審査、②生産物審査事務について、「国・県の定める基準に基づき審査を行うための必要な知識と技術を有すると県知事が認めた者」が農林水産省令で定めるほ場審査証明書及び生産物審査証明書を交付できるよう制度の見直しを行なうこと。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p><b>【実施内容】</b></p> <p>民間で実施することにより事務の効率化が図られ、住民サービスの向上につながる。</p> <p>また、当該民間審査機関は、県知事が必要な審査技術を有すると認め、指定した機関に限定することにより、審査の信頼性は確保できる。</p> <p><b>【提案理由】</b></p> <p>主要農作物種子法第4条第4項において、主要農作物種子の審査については「県の職員」が行うこととされているが、</p> <p>①国並びに都道府県が定める基準に従って審査を行うこと</p> <p>②本県では従来から JA の営農指導員がほ場審査、生産物審査に立会しており、審査を実施するために必要な知識・技術を十分習得していること</p> <p>③種子の販売には、農産物検査法に基づき農産物検査の実施が義務付けられているが、当該検査については既に JA 等に民間開放されており、ほ場審査及び生産物審査についても民間開放することは十分可能であること</p> <p>以上のことから、主要農作物種子に関して県が行っている法第4条に規定する審査及び法第5条の審査証明書等の交付等の事務について民間が実施できるよう法律の改正を求める。</p> <p>また、農林水産省は「主要農産物種子制度関係事務の処理に係る留意事項について(平成19年3月29日付け生産局長通知)」の中では、法律に基づく事務の処理について都道府県に通知されたが、技術的助言として取り扱われている「主要農作物種子制度基本要綱」及び「主要農作物種子制度の運用について」の審査の運用を説明されたに留まっており、昨年度本県が提案した内容に対する措置となっていない。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容
<p>本制度は、主要農作物種子が我が国の耕地面積の 45%において作付けられる重要な生産資材であり、地域の気象条件等に適した優良な品種の種子の生産及び普及を促進していく観点から、都道府県が主体となり、</p> <ol style="list-style-type: none"><li>① 原原種や原種の生産・供給</li><li>② 種子生産ほ場の指定及び当該ほ場並びに生産物の審査</li><li>③ 審査結果に基づく審査証明書の交付</li></ol> <p>を行うことにより、生産者に対して主要農作物の来歴や良質性を保証するものである。</p> <p>このため、種子生産ほ場や生産物の審査については、都道府県の職員が行うことが不可欠である。なお、事務の実施に要する経費については地方交付税の算定に含まれているところである。</p>			

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020150	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	成田空港周辺地域保税倉庫における植物検疫の可 能化	都道府県コード	13 東京都
		提案事項管理番号	1085010
提案主体名	日本花輸出入協会		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	植物防疫法第8条第2項
制度の現状	輸入植物の検査は、輸入した港又は飛行場の中の植物防疫官の指定する場所で行うこととする。

求める措置の具体的内容	<p>成田空港周辺では、フォワーダーによる保税倉庫の面積が空港内施設の面積を超え、一般貨物に関しては周辺地域と一体で物流機能が果たされている。生鮮農産物については到着空港での検査が植物防疫法で規定されているが、空港周辺の一定条件を備えた保税倉庫でも可能となれば、今、国民が一番心配している食の安全・安心が求められている輸入生鮮農産物に関しても、周辺施設を活用した効率的な物流体制の整備が可能となる。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>成田空港が開港された約30年前、誰もがこれだけ大量の生鮮貨物の輸入は想像できなかったと思います。これらの急増貨物に対応する為、貨物地区は狭隘な場所での継ぎ足し継ぎ足しの施設で更に非効率を招き使用料は世界一高い、また生鮮貨物を蔵置する空調施設はほとんどなく、特に夏場倉庫内温度が 40℃にも達し、今、成田空港に輸入された生鮮貨物は食の安全面において大変危険(施設不備による急速な劣化)な状態にさらされています。一般貨物は到着空港での検査の規制がなく、大半が到着するとすぐ空港周辺の保税倉庫に移送・通関と非常に効率よい作業がされています。一方、生鮮農産物は植物防疫法で到着空港での検査が規定されているが、空港外であっても密閉型車両により移送し、くん蒸(消毒)施設を持ち、出入り口にネットを設置するなど空港内と同程度の病害虫の飛散防止策等を講じた保税倉庫については、空港内と同等とみなし検査を可能とすることができれば、周辺施設を活用した一体的な物流体制整備が可能となり、空港機能の向上と通関時間の短縮、更に空港内にはない空調施設内での作業による食の安全が可能となります。なお現行でも空港内での検査の結果、くん蒸(消毒)が必要とされた輸入植物を植物防疫官立会いの下封印した密閉車両で搬出し、空港周辺の保税倉庫内のくん蒸施設で植物防疫官立会いの上、消毒を行うことは認められている。また、折角日本の生産者が丹精こめて作った高品質の農産物も空調施設のない成田空港で品質は一気に劣化する実情であり、これらの施設を使うことにより日本産の高品質な農産物の輸出奨励政策の実現が可能となる。(別紙添付資料参考)</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容
<p>① 空港内の検査場所は、検査官が常駐し、適切な病害虫管理が可能な場所であるため、万が一、我が国未発生の病害虫が侵入した場合であっても迅速かつ適切な防除が実施可能である。一方、空港外の検査場所には、農地や主要な幹線道路等があるため、未発生病害虫が侵入した場合、容易に定着及びまん延することから、広域な防除が必要となり、防除方法がない場合には、甚大な被害が生じる危険性がある。</p> <p>なお、検査時において、消毒方法や防除方法が確立している害虫が発見された場合に空港外で消毒(くん蒸)を行わせることもあるが、消毒方法や防除方法がない病害虫が発見された場合は、空港外で消毒を行わせることは認めていない。</p> <p>② 空港内における植物検疫の業務については、植物防疫官を適切に配置し、機動性のある体制とするとともに、輸入植物の検査以外に検査で見つかった様々な病害虫の同定など多くの業務を集約することにより、効率的に業務が遂行されている。一方、空港外で輸入検査を行う場合、要員配置の非効率化と機動性の喪失を招くとともに、検査官の移動や新たな備品整備などのための時間と費用の増加などが生じ、検査効率を悪化させることとなる。</p> <p>以上から、空港外の民間保税倉庫における輸入検査の実施は困難である。</p> <p>なお、ご提案では、空港内の保税上屋は、生鮮貨物の温度保持について配慮されておらず、通関に長時間(5～6時間)要するとされているが、現在は、中温庫、低温庫、冷凍庫が設置され、輸入者が希望すれば鮮度保持が可能な場所に貨物を置くことが可能であり、また、輸入検査に要する時間は、平均して95分程度である。さらに、植物防疫官を増員するとともに、検査待ち時間の表示、検査室の温度管理を行うなどの生鮮貨物の品質保持に努めているところである。</p> <p>また、ご提案によれば、輸出される植物の検査に関しても、輸入検疫と同様空調施設のない場所で扱われており、品質が劣化しているとの指摘があった。</p> <p>しかし、植物検疫における輸出検査は、輸出者の希望する場所(集荷地、栽培地など)で受検することができることとなり、実際に集荷地で輸出検査を行う事例(台湾向け青森県産りんご、台湾向け長野県産レタスなど)がある。(植物防疫法第10条)</p> <p>従って、植物検疫のための検査がわが国の高品質な農作物の輸出を阻害することになっていない。</p>			

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020160	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	日光那須塩原間国有林上空交通路の構築のための 国有林の貸付け	都道府県コード	9 栃木県
		提案事項管理番号	1103030
提案主体名	個人		

規制の所管・関係省庁	農林水産省、環境省
根拠法令等	国有財産法第18条第6項
制度の現状	<p>政財産は、その用途又は目的を妨げない限度において、その使用又は収益を許可することができる。</p> <p>(国有財産法第18条第6項)</p>

求める措置の具体的内容	<p>観光施設の老朽化、地域金融事情等により衰退の一途をたどる鬼怒川地域において、日光国立公園の区域を含む日光～鬼怒川～那須塩原間を結ぶ空中交通路を構築するための、国有林の貸付け。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>栃木県北の日光、鬼怒川、川治エリアまたは那須、塩原エリアに向かう観光客は現在、電車、バス等の公共交通機関を利用した片道観光の往復客であり、ピーク時ではそれぞれ年間数万人の観光客が訪れていたが、近年急激な減少の一途を辿っている。これは行楽の魅力が乏しい為であるが、第一の原因に観光スポットに対して自由度の高い交通手段が皆無であること、第二に観光に対する新鮮なアイデアに乏しいことが問題となっている。</p> <p>こうしたことから、日光市竜王地区(東武鬼怒川線新藤原駅最寄)から高原山南側を經由し那須塩原市関谷地区(会津東街道沿い)間の日光国立公園の区域を含む全長約 18.2km に観光交通手段として複線ロープウエーを構築する。これにより日光、鬼怒川、川治エリアと那須、塩原エリアをほぼ直線で結ぶことが出来、観光の自由度をあげることが可能である。また途中に中間駅(土上平放牧場、八方ヶ原等)を設けることで栃木県北地域の特色である自然(レンゲツツジ等)と酪農に触れ合うことができる。上空からの春夏秋冬の移り変わる自然を展望することで栃木県北の観光を魅力あるものにする切り札となり得る。しかしながら、日光～那須塩原間は大部分が国有林域になるため、地域活性の為に国有林の貸与を求めるものである。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容
<p>現行制度上、既に国有林野の貸付制度があり、ロープウェイ用の敷地としての貸付けを含め、多数の森林レクリエーション事業用地としての貸付けが行われている。</p> <p>国有林野の貸付許可に当たっての審査事項</p> <ul style="list-style-type: none"><li>① 申請者の経歴</li><li>② 利用計画及び資金計画が妥当であり、十分実現性を有していること</li></ul> <p>(今回の事例については、自然公園法第十三条第3項の許可、鉄道事業法第三十二条第3項の許可等を得ていることが前提条件となる。)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>③ 用地が必要最小限度であって代替地がないこと</li><li>④ 国有林野の管理経営上の支障の有無</li></ul> <p>など</p>			



## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020170	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	補助事業で整備した漁港施設用地の利用の緩和	都道府県コード	28 兵庫県
		提案事項管理番号	1124020
提案主体名	兵庫県		

規制の所管・関係省庁	財務省、農林水産省
根拠法令等	国庫補助事業により取得した漁港施設用地の有効利用について 漁港漁場整備法第3条 補助金等に係る予算の執行の適正化に関する法律第22条
制度の現状	<p>① 国庫補助事業により整備される漁港施設用地は、漁業活動という特定の目的に供するために整備された公共施設用地であり、利用に当たっては、補助金等に係る予算の執行の適正化に係る法律(以下「適化法」という。)第22条の規定により、各省各庁の長の承認を受けずに、その交付の目的に反して使用してはならない。</p> <p>② 漁港法第3条で列記されている漁港施設とは、同法第2条で定義されている「天然又は人工の漁業根拠地となる水域及び陸域並びに施設の総合体」としての「漁港」の基本施設及び機能施設である(直販所は同条に定められていない。)</p>

求める措置の具体的内容	<p>補助事業で整備した漁港施設用地(以下、「補助用地」という。)について、水産活動に支障がない場合に限り、漁協による直販所などの漁港施設以外の利用を可能とする。</p> <p>漁港漁場整備法第3条の中の各種漁港施設に直販所を追記する。</p> <p>補助金等に係る予算の執行の適正化に関する法律第22条のただし書きに規定する政令で定める場合に、補助用地が未利用・低利用となっている場合を追記する。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>補助用地について漁協による直販所などの利用を可能とすることにより、荷捌所などに隣接した補助用地を利用して直接販売し新鮮で豊富な水産物を安く消費者に提供することができ、また魚価も安定することが見込まれることから水産業の振興が図れる。</p> <p>提案理由:</p> <p>社会経済情勢などの変化により当初の目的に従った利用が困難となっている補助用地については、補助金相当額を納付することにより直販所などの利用が可能となるが、県・市町の財政状況が厳しい折、新たな支出は困難(大臣官房経理課長通知 H16.9.7)。</p> <p>補助用地について直販所などの利用を行うためには、現在の制度では補助用地と単独用地を等価交換した後、土地利用の変更(漁港施設用地から漁村再開発施設用地)の手続きが必要である。但し、手続きに約3ヶ月が必要であるとともに、交換するための単独用地が必要となるが単独用地を有する漁港はほとんどないのが現状である。(水産庁計画課長通知 H6.9.22)</p> <p>補助用地の整備がすべて完了したものの、漁港施設の整備が見込まれず未利用・低利用となっている場合には、直販所などの利用が可能となるが、将来漁協合併による市場統合などによる補助用地整備の可能性を残す必要があることから現時点において将来漁港施設用地整備を行わないとの決定を下すことは困難なため、この通知を活用することは難しい。(漁港漁場整備部長通知 H13.10.1.)</p> <p>漁村再生交付金事業を活用する場合は直販所などの利用が可能となるが、直販所整備の事業主体が市町に限られることから漁協の利益に係る施設を市町が整備することは困難なため、この事業を活用することは難しい。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C、D	措置の内容
<p>漁業協同組合による直販所は、漁業活動の根拠地及び漁港の環境を保全する等の機能に直接関連する施設ではないことから、「漁港施設」として位置付けることは困難である。</p> <p>しかしながら、補助事業により取得した財産については、補助金等に係る予算の執行の適正化に関する法律第22条に基づき財産処分の承認申請を行い、やむを得ないと判断されるものについては、補助金返還等の条件を付して目的外使用等を承認することとしており、提案の趣旨は実現可能である。また、補助用地と単独用地を交換することによって単独用地に直販所を設置することも可能である。</p> <p>さらに、用地整備が完了したものの、供用開始後利用計画どおりの漁港施設の整備が見込まれない補助用地においては、適正化法第22条の財産処分の承認を受けて直販所の設置も可能となっている。</p>			

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020180	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農地転用許可に係る大臣との事前協議の廃止及び大臣許可基準(4ha超)を8ha超に引き上げる。	都道府県コード	28 兵庫県
		提案事項管理番号	1124070
提案主体名	兵庫県		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農地法第4条第1項、附則第2項
制度の現状	<p>農地を農地以外のものとする場合又は農地を農地以外のものにするため所有権等の権利設定・移転を行う場合には、都道府県知事の許可(4ha超の場合には農林水産大臣の許可)が必要。</p> <p>また、都道府県知事が2ha超4ha以下の農地転用を許可しようとする場合は、あらかじめ農林水産大臣に協議。</p>

求める措置の具体的内容	2ha超4ha以下の農地転用の際の国への事前協議を廃止するとともに、大臣許可基準(4ha超)を8ha超に引き上げる。
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>農地転用の許可事務は、全国統一的な許可基準によって法令化、運用されており、県の自治事務として厳格な取扱い、運用はできると考える。優良農地対策は、国と同様に県も重要事項であり、責任を持って判断を行っている。対象面積で許可権限を区分することに合理的な基準はないと考えるが、4haは用排水処理の単位となる一団の農地(平均的な圃区)で、8ha(2区画)であっても周辺農地に与える影響等について、国が行う慎重な判断と同様に県が慎重に総合的な判断を行うことはできると考える。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容	-
<p>農地転用許可権限の在り方は、国民に対する食料の安定供給と農業の多面的機能を維持するため優良農地を確保し、その有効利用を図る農地制度の根幹に関わるものである。</p> <p>国民への食料の安定供給のための優良農地の確保は国の責務であり、優良農地が含まれる可能性が高い大規模な農地転用については、国が、地域の実情だけでなく開発行為と距離をおいて客観的に、全国的な視野に立って総合的に判断する必要があると考えている。なお、許可の判断にあたっては、都道府県の意見を踏まえて判断しているところである。</p> <p>総合規制改革会議第3次答申において、転用規制が厳格に運用されていない原因の一つとしては、規制の運用が地方行政に委ねられているためとの指摘を受けているところであり、また、まちづくり3法改正等の国会審議においても転用規制の厳格な運用が求められているところである。</p> <p>このようなことを踏まえ、農地転用許可権限の在り方については、引き続き慎重に検討する必要があると考えている。</p>				

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020190	プロジェクト名	中部国際空港アジアゲートウェイ特区
要望事項 (事項名)	深夜早朝貨物機乗組員、ビジネス小型機搭乗客等 に対応した出入国手続施設の多様化	都道府県コード	23 愛知県
		提案事項管理番号	1134010
提案主体名	中部国際空港株式会社		

規制の所管・関係省庁	法務省、厚生労働省、財務省、農林水産省
根拠法令等	植物防疫法 家畜伝染病予防法
制度の現状	<p>○植物防疫法第8条第2項により、植物や輸入禁止品を輸入する場合には、同法第6条第3項の港又は飛行場の中の植物防疫官が指定する場所で検査を受けることとされている。</p> <p>○家畜伝染病予防法第40条第3項により、指定検疫物を輸入した場合には、動物検疫所または同法38条の規定により指定された港又は飛行場内の家畜防疫官が指定された場所にて検査を受けることとされている。</p>

求める措置の具体的内容	<p>深夜早朝貨物機乗組員、ビジネス小型機搭乗客等について、日中の定期便等の搭乗客とは別個の(空港会社が設ける)施設において、出入国手続(CIQ)を行う運用を求めるもの</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>・本提案は、国際空港として多様化する利用者の利便性向上を図るため、深夜早朝貨物機乗組員、ビジネス小型機搭乗客等について、日中の定期便等の搭乗客とは別個の(空港会社が設ける)施設において、出入国手続(CIQ)を行う運用を要望するもの。</p> <p>・これにより、世界的な企業による国際ビジネス会議等の開催の円滑化など、中部圏での国際経済・文化交流拡大、ものづくり産業のさらなる集積・発展、金融資本市場の機能強化などが図られ、またアジアのゲートウェイとしての中部国際空港の国際競争力も向上。さらに、政府で進める訪日観光客の増大や官民の国際会議の開催数の増大にも貢献。</p> <p>(提案理由)</p> <p>・現状では、深夜早朝貨物機の乗組員や、ビジネス小型機の搭乗客は、定期便等の搭乗客と同じ出入国手続のブースまで来て、列に並び、出入国手続を受けている。深夜早朝時間帯に飛来する場合に、ブースに至る導線全てにおいて冷暖房・照明等を確保する必要があることから運営コストがかかる。またビジネス小型機で緊急に飛来する搭乗客が、迅速に出入国手続を終えにくい状況となっている。</p> <p>・一方、フランクフルト・マイン空港(ドイツ)、スキポール空港(オランダ)、北京、上海の各空港(中国)など諸外国の空港では、これらの機体の搭乗客等に対して専用手続施設などを提供している。</p> <p>・中部国際空港としても、アジアのゲートウェイとして、このような世界各空港の事例を取り入れ、運営コスト削減や搭乗客の利便性向上を実現していく必要がある。</p> <p>(その他)</p> <p>・本提案は、これらの乗組員、搭乗客に対する出入国手続の緩和を求めるものではない。また、このような運用は、これらの機体の飛来時のみ必要となるため、中部空港における CIQ 職員の定員増を前提とするものでも必ずしもない。</p>

○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容
○動植物検疫カウンターの配置の見直し等に関しては、出入国手続き施設の設置にあわせて現状にあった改善策について検討する用意がある。			

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020200	プロジェクト名	中部国際空港アジアゲートウェイ特区
要望事項 (事項名)	出入国審査手続時の「ビジネスクラス以上」及び「際内・内際乗継など時間的制約のある」旅客に対する「専用手続レーンの設置」	都道府県コード	23 愛知県
		提案事項管理番号	1134020
提案主体名	中部国際空港株式会社		

規制の所管・関係省庁	法務省、厚生労働省、財務省、農林水産省
根拠法令等	植物防疫法 家畜伝染病予防法
制度の現状	<p>○植物防疫法第8条第2項により、植物や輸入禁止品を輸入する場合には、同法第6条第3項の港又は飛行場の中の植物防疫官が指定する場所で検査を受けることとされている。</p> <p>○家畜伝染病予防法第40条第3項により、指定検疫物を輸入した場合には、動物検疫所または同法38条の規定により指定された港又は飛行場内の家畜防疫官が指定された場所にて検査を受けることとされている。</p>

求める措置の具体的内容	<p>日中の定期便等の搭乗客に対する出入国審査手続(I)について、ファーストクラス・ビジネスクラス搭乗客、及び国際線・国内線乗継など時間的制約のある旅客に対する専用手続レーンの設置の運用を求めるもの</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>・本提案は、国際空港として多様化する旅客への利便性向上を図るため、定期便等の搭乗客に対する出入国審査手続(I)について、ファーストクラス・ビジネスクラス搭乗客、及び国際線・国内線乗継など時間的制約のある旅客に対する専用手続レーンの設置の運用を要望するもの。</p> <p>・これにより、世界的な企業による国際ビジネス会議等の開催の円滑化など、中部圏での国際経済・文化交流拡大、ものづくり産業のさらなる集積・発展、金融資本市場の機能強化などが図られ、またアジアのゲートウェイとしての中部国際空港の国際競争力も向上。さらに、政府が進める訪日観光客の増大や官民の国際会議の開催数の増大にも貢献。</p> <p>(提案理由)</p> <p>・現状では、ビジネスクラス以上の旅客及び国際線・国内線乗継旅客は、それ以外の搭乗客と同じ出入国手続のブースまで来て、列に並び、出入国手続を受けている。これらの搭乗客は、①ビジネス目的、あるいは②乗り継ぎする必要があり、したがって時間的制約が強いにもかかわらず、迅速に出入国手続を終えにくい状況となっている。</p> <p>・一方、ロンドン・ヒースロー空港(イギリス)、ミュンヘン空港(ドイツ)、ドバイ空港(UAE)、新バンコク空港(タイ)、クアラルンプール空港(マレーシア)など、アジア、欧州の主要なハブ空港においては、このような出入国審査の専用手続レーンを導入している。</p> <p>・中部国際空港としても、アジアのゲートウェイとして、このような世界各空港の事例を取り入れ、多様な搭乗客の利便性向上を実現していく必要がある。</p> <p>・なお、ABTC(APECビジネス・トラベル・カード)を保有していれば、成田、関西、中部の各空港で入国審査の専用レーンの利用が可能となっているが、取得に一定の条件がある、交付に時間を要する(数ヶ月)ことなどから、あまり活用されていないようであり、当空港においても利用者は少ない。</p> <p>(その他)</p> <p>・本提案は、これらの搭乗客に対する出入国審査の緩和を求めるものではなく、またレーン数の追加や、入管職員の定員増等を前提とするものでも必ずしもない。</p>

○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容
○動植物検疫カウンターの配置の見直し等に関しては、専用レーンの設置にあわせて、現状にあった改善策について検討する用意がある。			



## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020200	プロジェクト名	関西国際空港アジア・ゲートウェイ特区
要望事項 (事項名)	出入国審査時の優先レーンの導入	都道府県コード	27 大阪府
		提案事項管理番号	1135060
提案主体名	関西国際空港株式会社		

規制の所管・関係省庁	法務省、厚生労働省、財務省、農林水産省
根拠法令等	植物防疫法 家畜伝染病予防法
制度の現状	<p>○植物防疫法第8条第2項により、植物や輸入禁止品を輸入する場合には、同法第6条第3項の港又は飛行場の中の植物防疫官が指定する場所で検査を受けることとされている。</p> <p>○家畜伝染病予防法第40条第3項により、指定検疫物を輸入した場合には、動物検疫所または同法38条の規定により指定された港又は飛行場内の家畜防疫官が指定された場所にて検査を受けることとされている。</p>

求める措置の具体的内容	<p>世界の主要空港ですでに導入されている、出入国審査における「ビジネスクラス以上の旅客」、「乗り継ぎ旅客」及び「VIP旅客(ビジネスジェットの旅客を含む)」に対する「専用手続きレーン」を設置する。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>「ビジネスクラス以上の旅客」「乗り継ぎ旅客」及び「VIP(ビジネスジェットの旅客を含む)」に対する利便性の向上を図ることにより、ビジネス旅客、内際乗り継ぎ旅客、VIPの利用増加が見込まれ、国が推進するアジア・ゲートウェイ構想実現のための、関西国際空港の国際競争力の強化を図ることができる。</p> <p>(提案理由)国際線旅客は、出入国の際、税関、入国管理局、検疫における諸手続が必要となるが、現在、関西国際空港には世界の主要空港で導入されている「ビジネスクラス以上の旅客」「乗り継ぎ旅客」及び「VIP」に対する「専用手続きレーン」は設置されておらず、これらの旅客に対する利便性向上が望まれている。</p>

○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容
○動植物検疫カウンターの配置の見直し等に関しては、専用レーンの設置にあわせて、現状にあった改善策について検討する用意がある。			

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020200	プロジェクト名	成田国際空港アジア・ゲートウェイ特区
要望事項 (事項名)	出入国審査時の優先レーンの導入	都道府県コード	12 千葉県
		提案事項管理番号	1138010
提案主体名	成田国際空港株式会社		

規制の所管・関係省庁	法務省、厚生労働省、財務省、農林水産省
根拠法令等	植物防疫法 家畜伝染病予防法
制度の現状	<p>○植物防疫法第8条第2項により、植物や輸入禁止品を輸入する場合には、同法第6条第3項の港又は飛行場の中の植物防疫官が指定する場所で検査を受けることとされている。</p> <p>○家畜伝染病予防法第40条第3項により、指定検疫物を輸入した場合には、動物検疫所または同法38条の規定により指定された港又は飛行場内の家畜防疫官が指定された場所にて検査を受けることとされている。</p>

求める措置の具体的内容	世界の主要空港ですでに導入されている、出入国審査における「ビジネスクラス以上の旅客」、「VIP旅客(ビジネスジェットの旅客を含む。)」等に対する「専用手続きレーン」を設置する。
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>「ビジネスクラス以上の旅客」、「VIP(ビジネスジェットの旅客を含む。)」等に対する利便性の向上を図ることにより、ビジネス旅客、VIP等の利用増加が見込まれ、国が推進するアジア・ゲートウェイ構想実現のための、成田国際空港の国際競争力の強化を図ることができる。</p> <p>(提案理由)国際線旅客は、出入国の際、税関、入国管理局、検疫における諸手続が必要となるが、現在、成田国際空港には世界の主要空港で導入されている「ビジネスクラス以上の旅客」、「VIP」等に対する「専用手続きレーン」は設置されておらず、これらの旅客に対する利便性向上が望まれている。</p>

○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容
○動植物検疫カウンターの配置の見直し等に関しては、専用レーンの設置にあわせて、現状にあった改善策について検討する用意がある。			

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020200	プロジェクト名	成田国際空港アジア・ゲートウェイ特区	
要望事項 (事項名)	「乗り継ぎ外国人旅客」の出入国審査における専用 手続きレーンの設置	都道府県コード	12 千葉県	
		提案事項管理番号	1151051	
提案主体名	千葉県、成田国際空港株式会社			

規制の所管・関係省庁	法務省、厚生労働省、農林水産省		
根拠法令等	植物防疫法 家畜伝染病予防法		
制度の現状	<p>○植物防疫法第8条第2項により、植物や輸入禁止品を輸入する場合には、同法第6条第3項の港又は飛行場の中の植物防疫官が指定する場所で検査を受けることとされている。</p> <p>○家畜伝染病予防法第40条第3項により、指定検疫物を輸入した場合には、動物検疫所または同法38条の規定により指定された港又は飛行場内の家畜防疫官が指定された場所にて検査を受けることとされている。</p>		

求める措置の具体的内容	「乗り継ぎ外国人旅客」による「周辺観光」の増加状況を踏まえ、繁忙期等における「専用手続きレーン」の設置を検討する。
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>成田国際空港は、年間1,000万人以上の外国人が往来する我が国第1の観光ゲートウェイであるが、当空港で航空便を乗り換える通過外国人旅客は年間約300万人にも及び、待合い時間における空港地域の「周辺観光」が地元に大きく期待されているところである。「乗り継ぎ外国人旅客」の寄港地上陸許可申請の増加状況も踏まえながら、空港における手続きの円滑化を一層推進するため、入国審査官の増員による審査レーンの臨時設置等を内容とする地域再生の支援措置についても検討頂きたい。さらに、専用レーンの設置により、繁忙期における出国審査の混雑、入国審査における外国人の指紋採取開始による混雑等にも対応できれば、旅客流動の円滑化が促進され、我が国経済の活性化にも資すると考える。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容
○動植物検疫カウンターの配置の見直し等に関しては、入管レーンの増設や専用レーンの設置にあわせて現状にあった改善策について検討する用意がある。			

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020210	プロジェクト名	関西国際空港アジア・ゲートウェイ特区
要望事項 (事項名)	出入国手続施設の多様化	都道府県コード	27 大阪府
		提案事項管理番号	1135050
提案主体名	関西国際空港株式会社		

規制の所管・関係省庁	法務省、厚生労働省、財務省、農林水産省
根拠法令等	植物防疫法 家畜伝染病予防法
制度の現状	<p>○植物防疫法第8条第2項により、植物や輸入禁止品を輸入する場合には、同法第6条第3項の港又は飛行場の中の植物防疫官が指定する場所で検査を受けることとされている。</p> <p>○家畜伝染病予防法第40条第3項により、指定検疫物を輸入した場合には、動物検疫所または同法38条の規定により指定された港又は飛行場内の家畜防疫官が指定された場所にて検査を受けることとされている。</p>

求める措置の具体的内容	<p>諸外国の空港で導入されている、ビジネス機や貨物機などに対応した、空港会社が別に設ける出入国手続施設において、出入国手続(CIQ)を行う運用を求める。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>旅客ターミナルビルから遠く離れた場所に駐機するビジネス機や貨物機など多様な形態の利用者に対する利便性の向上を図ることにより、ビジネス機等の利用増加が見込まれ、経済交流の促進と、国が推進するアジア・ゲートウェイ構想実現のための、関西国際空港の国際競争力の強化を図ることができる。</p> <p>(提案理由)関西国際空港には、諸外国の空港にみられるような専用手続施設などの設置が無く、国際空港として多様化する利用者への利便性向上が望まれている。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容
○動植物検疫カウンターの配置の見直し等に関しては、出入国手続き施設の設置にあわせて現状にあった改善策について検討する用意がある。			



## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020220	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	市町村合併に伴う農村地域工業等導入促進法における農村地域要件の経過措置	都道府県コード	40 福岡県
		提案事項管理番号	1158010
提案主体名	A市		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農村地域工業等導入促進法第2条 農村地域工業等導入促進法施行令第2条、第3条
制度の現状	<p>農工法の対象となる農村地域は、農振・山村・過疎地域を有する市町村であるが、このうち大都市圏にある一定の市町村や、人口10万人以上の市のうち、人口20万人以上の市及び人口増加率又は製造業等就業者率の高い市は農村地域から除外されている。</p>

求める措置の具体的内容	<p>市町村合併前に、農村地域工業等導入促進法(以下農工法)の適用を受け、造成した既存の産業団地の拡張部分に、市町村合併後も農工法の適用を受けられるよう、人口要件(人口20万人以下)の一定期間(10年程度)の経過措置を講じる</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p><b>これまでの経緯と地域の特性</b></p> <p>本市のA町(本市と合併)は農業の盛んな地域であるが、農業従事者の高齢化、農家の後継者不足、新規卒卒者等の若年層の流出など抱える問題も多く、これらの問題を解決すべく、以前より農村地域工業等導入促進法(以下農工法)を活用し、企業誘致を進めることにより、農業と工業の均衡ある振興を図ってきた。</p> <p><b>提案理由</b></p> <p>福岡県においては「北部九州自動車150万台生産拠点構想」策定し、自動車関連企業の誘致等を推進するなか、多くの企業が北部九州に注目しており、企業誘致が実現する可能性が非常に高い。しかし、A町は合併前は農工法が活用できたが、合併後は人口要件により、農工法が活用できない。合併による激変緩和と均衡ある発展、さらには農業を含めた地域の産業の活性化の為、農工法の人口要件(人口20万人以下)の一定期間(10年程度)の経過措置を講じるよう提案する。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容
<p>農工法では、市町村合併等に伴い、当該市町村が農村地域の要件を満たさなくなった場合であっても、農村地域の要件を満たしていた時点で樹立された農工実施計画は引き続き有効であるとして、既に経過措置を設けているところである。</p> <p>農工法は、人口が少なく財政力が乏しい市町村では、その努力のみでは工業等の導入が困難であることにかんがみ、一定の要件を満たす農村地域に限って国の税制上の優遇を行う等の支援措置を講じることにより、農村地域への工業等の導入を促進するものである。したがって、人口が要件を上回る等、条件的に比較的優位にあると思われる地域について、農工法の対象地域として拡大し支援措置を講じた場合、本来本法の支援対象とすべき農村地域に工業等の導入が進まなくなる可能性があり、適当でない。</p>			

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020230	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農業振興地域の除外の緩和及び農地転用の第1種	都道府県コード	40 福岡県
	農地の許可の特例	提案事項管理番号	1158020
提案主体名	A市		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農業振興地域の整備に関する法律第13条第1項、第2項 農地法第4条第1項、第2項第1号口、農地法施行令第1条の10第1項第2号、農地法施行規則第5条の7、第5条の8
制度の現状	<p>・農用区域内にある農地を農地以外のものにしようとする場合には、市町村農振整備計画を変更(農用区域からの除外)した上で、都道府県知事の許可(4haを超える場合は農林水産大臣の許可)を受けなければならない。</p> <p>・農村地域工業等導入促進法に基づく実施計画で定める用途に供するため農地を転用する場合には、農地転用の許可権限の委譲(4ha超であっても都道府県知事の許可)、第1種農地の例外許可、土地の造成のみを目的とした農地転用の例外許可といった特例が講じられることとなっている。</p> <p>・20ha以上の規模の一団の農地、土地改良事業等の対象となった農地等良好な営農条件を備えている農地(第1種農地)については原則転用不許可。ただし、以下の施設の用に供する場合にあっては例外的に許可。</p> <p>・地域の農業の振興に資する施設(農業用施設、農産物加工・販売施設、都市農村交流施設、等)</p> <p>・市街地に設置することが困難又は不適當な施設</p> <p>・特別の立地条件を必要とする施設</p> <p>・隣接する土地と同一の事業の目的に供する場合</p> <p>・公共性が高いと認められる事業</p> <p>・地域の農業の振興に関する地方公共団体の計画に基づく施設</p> <p>等</p>

求める措置の具体的内容	農村地域工業等導入促進法により開発した工業団地を拡張する場合の工業用地造成事業に農業振興地域の除外の要件緩和及び農地転用の第1種農地の許可の特例を適用する
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>これまでの経緯と地域の特性</p> <p>本市のA町(本市と合併)は農業の盛んな地域であるが、農業従事者の高齢化、農家の後継者不足、新規学卒者等の若年層の流出など抱える問題も多く、これらの問題を解決すべく、以前より農村地域工業等導入促進法(以下農工法)を活用し、企業誘致を進めることにより、農業と工業の均衡ある振興を図ってきた</p> <p>提案理由</p> <p>福岡県においても「北部九州自動車150万台生産拠点構想」策定し、自動車関連企業の誘致等を推進するなか、多くの企業が北部九州に注目しており、企業誘致が実現する可能性が非常に高い。しかし、A町は合併前は農工法が活用できたが、本市との合併後は、人口要件により、農工法が活用できない。そこで、工場用地の造成を目的とした農振除外及び農地転用の第1種農地の許可対象とするよう特例措置を提案する。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容	-
<p>地域の農業の振興に関する地方公共団体の計画に位置付けられる工場用地の造成については、農用地区域からの除外のための市町村農振整備計画の変更が可能であるとともに、他法令の許認可が得られる等事業実施の確実性及び被害防除措置の妥当性が認められる場合には、優良農地(第1種農地)であっても転用を許可できることとしており、提案の趣旨を実現できる。</p>				

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020240	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	オオクチバスの飼料、保管、運搬、引受、購入などの	都道府県コード	29 奈良県
	禁止の緩和	提案事項管理番号	1181010
提案主体名	下北山村漁業協同組合		
	上北山村漁業協同組合		

規制の所管・関係省庁	農林水産省、環境省
根拠法令等	特定外来生物による生態系等に係る被害の防止に関する法律第4条、第5条、第8条
制度の現状	<p>1. オオクチバスは、我が国の生態系及び漁業に被害をもたらすことから、特定外来生物による生態系等に係る被害の防止に関する法律(平成16年法律第78号以下、「法」という。)に基づき、法施行時の平成17年6月から特定外来生物に指定されている。</p> <p>2. 特定外来生物は、飼養等(飼養、保管、運搬)、譲渡し等(譲渡し若しくは譲受け又は引渡し若しくは引取り)等が禁止されており、法及び主務省令で定める目的及び基準に適合し、主務大臣(オオクチバスについては環境大臣及び農林水産大臣)の許可を得なければ飼養等をしてはならないこととされている(法第4条、第5条及び第8条)。</p> <p>3. なお、オオクチバスの指定時に既に漁業法に基づく漁業権が設定されていた湖については、「第5種共同漁業権に係る特例」として、飼養等の基準等を別途定め、一定の条件の下での飼養を認めている。</p>

求める措置の具体的内容	<p>池原ダム湖をバス釣り場として運営していくには、新たにバスの成魚を放流していかなければ成り立ちません。その為にはオオクチバスの保管、運搬等が必要になること。又、オオクチバスの譲渡(引受購入等)等も必要になる為、この禁止措置の緩和をお願いしたい。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>当過疎地域(下北山村・上北山村)に年間1.5~1.8万人の釣り人が全国から訪れ、地場産業の少ない地元及び経済的波及効果は年間約6億円と推定され、非常に大きなものになっております。このバス釣りが減少、衰退するとそのマイナス影響は目に見えております。従い地域活性化や経済効果に貢献しているバス釣り場を今後とも維持、継続していく為にオオクチバスの放流を行ない、バス釣り場として運営できるようにしたい。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容
<p>外来生物法は輸入や飼養、運搬等から放つことまでを一貫して禁止することによって特定外来生物による被害の防止を図るものであり、ダム湖やため池等の人為による一定の改変が加えられた環境であっても、自然環境下での放流を前提とした飼養、保管、運搬、引受、購入等の禁止を緩和することは認められない。</p>			

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020250	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	玄米及び精米品質表示要件の緩和	都道府県コード	6 山形県
		提案事項管理番号	1182010
提案主体名	酒田市、酒田女鶴部会		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	玄米及び精米品質表示基準(平成12年3月31日農林水産省告示第515号)
制度の現状	<p>JAS 法に基づく米の産地及び品種の表示は、「玄米及び精米の品質表示基準」により、農産物検査法に基づく産地品種銘柄の検査証明が根拠とされていることから、農産物規格規程により産地品種銘柄として設定されていない産地品種については、産地及び品種の検査証明がなされず、これらを表示することができない。</p>

求める措置の具体的内容	<p>米の表示基準要件である産地・品種の証明について、市が地域特産品として推奨している少量生産米については、農産物検査法以外の証明方法による場合でも証明と認める。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>酒田市では庄内バイオ研修センターを設置し、品種改良により「酒田女鶴」という米を開発(品種登録者:酒田市)し、地域特産品として全国に流通・販売することで地域農業の活性化および消費者の多様なニーズに対応することを目指している。</p> <p>現在、国内産米は農産物検査法の検査により、農産物規格規程で設定された「産地品種銘柄」に基づき、産地・品種の証明が得られ、包装に表示しての販売が認められる。しかし各産地において、産地品種銘柄以外の品種を生産した場合は、検査で品種を証明できず、「その他米」としてしか流通できない。</p> <p>本品種は平成19年産国内産農産物銘柄設定等に係る審査会で、産地が酒田市に限定されることや市場評価がまだ低いことを理由に、産地品種銘柄の設定を見送られた為、包装に産地・品種を表示して流通できない。よって地域特産品として普及が進まない状況。</p> <p>そこで、JAS法の表示基準要件を緩和して、市から発行する種子証明(種子の流通経路が限定されていて混入がないことの証明)でも、農産物検査法による証明の代用証明として認めて欲しい。種子は品種改良を行った市で徹底管理しており、栽培説明会を経て農業者から誓約書を取って個別に種子供給している。誓約書では、「種子・苗を他者へ譲渡しないこと、自家採種及び自家増殖をしないこと、田植え作業後に作付け場所及び面積、刈り取り作業後に収量を指定の用紙で市に報告すること」としており、種子の流通経路は極めて明確である。また検査料が生ずるが、代表サンプルをDNA鑑定する方法もある。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	F	措置の内容
<p>規制改革会議からも、品種等の表示をするためには農産物検査を必ず受けなければならないという現制度について改善等を求める意見が出されているところであり、現在、食品の表示に関する共同会議において、農産物検査法と同等の信頼性を確保出来る証明法について検討を行っているところである。</p>			



## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020260	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	産地品種銘柄設定要件の緩和	都道府県コード	6 山形県
		提案事項管理番号	1182020
提案主体名	酒田市、酒田女鶴部会		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農産物検査法第11条第1項 農産物規格規程第1の2の(2) 国内産農産物銘柄設定等申請要領第4及び第9
制度の現状	<p>産地品種銘柄の設定について要望がある場合、</p> <p>1 地方農政事務所長が、消費・流通段階の多様なニーズに対応し、作付誘導、品質改善等産地としてまとまった取組が行われているものであって、①銘柄の鑑定が可能か、②農産物規格規程に定める品位規格の適用が可能か、③原則として、都道府県において奨励品種であるか等について、当該都道府県における関係者(都道府県、生産者、実需者等)の意見を聞いた上で、必要があると認められる場合に、農林水産大臣に申請する。</p> <p>2 その申請により、銘柄の設定が必要と認められる場合、農林水産大臣は、告示により、産地品種銘柄を設定する。</p>

求める措置の具体的内容	市が産地として推奨している少量生産米でも、産地品種銘柄として設定する。
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>酒田市では庄内バイオ研修センターを設置し、品種改良により「酒田女鶴」という米を開発(品種登録:酒田市)し、地域特産品として全国に流通・販売し、地域農業の活性化および消費者の多様なニーズに対応することを目指している。しかし現在、産地品種銘柄に設定されない為、包装に「酒田女鶴」と表示して流通ができない。</p> <p>産地品種銘柄の設定は、平成16年の全国規模での規制改革要望への対応方針により、「設定が容易になされるよう、直接農政事務所が新規設定の申請を受けた上、有識者の意見を聴いて銘柄設定をする仕組みを17年産米から導入し、要領を改正する。」とされ、規制改革・民間開放推進3か年計画(平成16年3月19日閣議決定)に基づき平成16年度に当該措置が講じられている。</p> <p>こうした中、平成19年産国内農産物銘柄認定等に係る審査会に「酒田女鶴」を産地品種銘柄に設定するよう申請したが、「酒田女鶴は市場評価がまだまだであり、産地が酒田市限定(作付面積5ha)だと、山形産米としての産地品種銘柄を設定するには時期尚早」とのことで認定を見送られた。</p> <p>しかし要領第4条3項による認定要件は「原則として当該都道府県において奨励されている品種であること」とあり、市が産地として奨励している品種を認めないことにはなっておらず、作付面積の基準もない。</p> <p>酒田市でうる米づくりを進めるには、「酒田女鶴」を地域ブランドとして確立することが不可欠である。よって、市が奨励する品種は、少量でも地域の実情に応じて柔軟に産地品種銘柄の設定がなされるよう、産地及び作付面積の認定要件を緩和して欲しい。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	E	措置の内容
<p>提案にある、緩和が必要となるような認定要件は存在せず、事実誤認。</p> <p>「国内産農産物銘柄設定等申請要領」においては、商品としての取扱量は重要であるものの、地域の実情に応じて柔軟に産地品種銘柄を設定することを可能としている。そのため、作付面積等の具体的な基準は設けておらず、都道府県の奨励品種であるかどうかについても絶対的な要件とはしていない。</p> <p>具体的な設定に当たっては、銘柄が流通上の区分であることに鑑み、都道府県における関係者等の意見を踏まえ、地域の実情に応じて、その適否が判断されることとなる。</p>			

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020270	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農地を農振農用地区域から除外し、乗馬施設へ転用 する	都道府県コード	28 兵庫県
		提案事項管理番号	1184010
提案主体名	NPO三田ラグビーフットボールクラブ		

規制の所管・関係省庁	農林水産省、国土交通省
根拠法令等	農業振興地域の整備に関する法律第12条の2第1項 農業振興地域の整備に関する法律第13条第1項、第2項
制度の現状	農用地区域からの除外については、市町村が当該施設の建設を必要と認め、かつ、農用地区域以外に代替すべき土地がないこと、周辺農地の農業上の利用に支障を及ぼすものでないこと、農業生産基盤整備事業完了後8年を経過していること等一定の要件を満たすことが必要である。

求める措置の具体的内容	クラブハウス「ザ・フェザンツ」として活用している施設の周辺にある農地を農振農用地区域から除外し、乗馬施設としての転用を可能とする。また、市街化調整区域内で、厩舎等の乗馬施設運営に必要な建物の設置に際し、開発許可を不要とする。
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>当 NPO 法人がクラブハウス「ザ・フェザンツ」を中心として展開してきた事業の中で馬や小動物と関わったホースセラピー事業の反響が大きいものとなっています。また、当該施設は、伊丹市の障害者施設として運用されていたことがあり、宝塚市や近隣の市にも近いため障害者が集まりやすい場所・宿泊して事業に参加しやすい場所にあります。反響の大きいホースセラピー事業の効果をより高めるため当該施設周辺に馬場を設置し、さらなる展開を図ろうとしていこうとした矢先に、農地の転用ができないという問題に直面しました。展開したい土地は、市街化調整区域に指定されている農振農用地区域です。幸いにも5年に一度の見直し時期にあり、現在市と県にその農振農用地区域から該当地域を除外して欲しい申請をしておりますが、その可能性がどのくらいか私たちにはわかりません。また、その申請が受け入れられたとしても月日を要します。ホースセラピー事業を展開したい者は若者で彼らはこの事業に夢をかけています。しかし、転用が不可能または可能であったとしても多大な月日がかかることには限界があります。若き彼らのエネルギーをホースセラピー事業に注ぐためにも、またその事業の展開を待ち望んでいる障害者の団体のためにも、当 NPO 法人は事業展開を可能にするために、今回の特区申請をするものです。</p> <p>* 対象の土地は市街化調整区域に指定されている農振農用地区域(農業振興地域の整備に関する法律)である</p> <p>* 対象地はホ場整備(土地改良法)を平成8年12月15日に終了しているので転用可能な8年は経過している</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容	-
市町村が当該施設の建設を必要と認め、かつ、農用地区域外に代替すべき土地がないこと、周辺農地の農業上の利用に支障を及ぼすものでないこと、農業生産基盤整備事業完了後8年を経過していること等一定の要件を満たす場合には、農用地区域から除外した後に当該施設を建設することは可能である。				

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020280	プロジェクト名	福岡・アジアゲートウェイ構想
要望事項 (事項名)	CIQ 対応の特例(船内での入国審査等の実施)	都道府県コード	40 福岡県
		提案事項管理番号	1187020
提案主体名	福岡市		

規制の所管・関係省庁	法務省、財務省、厚生労働省、農林水産省
根拠法令等	
制度の現状	<p>1 植物防疫法の規定により、必要と認めるときは、輸入される植物等について、船舶又は航空機内で輸入に先立って検査を行うことができる。</p> <p>2 家畜伝染病予防法の規定により、輸入される畜産物等については、船舶又は航空機内で輸入に先立って検査を行うことができる。</p>

求める措置の具体的内容	<p>【内容】</p> <p>中国人旅行者の接岸前での CIQ 手続き可能分野の拡大(船内での入国審査等の実施)</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>【実施内容】</p> <p>円滑な入国が困難なほどの数の団体中国人旅行者が入国する際は、船内での入国審査を実施する等、接岸前の入国審査方法を拡大することにより、旅行者の円滑な入国を可能とする。</p> <p>【提案理由・目的・効果等】</p> <p>現在、九州や沖縄においては、大型クルーズ船での団体中国人旅行者の入港が行われているが、接岸後の CIQ 手続きに非常に時間がかかることがあり、旅行者からのクレームの原因となっている。上記の対応により、入管審査の負担の軽減や旅行代理店へのクレーム対応が可能となり、中国人旅行者の満足が向上するとともに、国内での滞在時間及び消費も拡大し、地域経済の活性化に貢献する。また、アジアゲートウェイ特区での今後のインバウンド拡大も期待される。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	D	措置の内容
<p>植物防疫法、家畜伝染病予防法において、船内での輸入検査は対応可能であり、個別の事案に応じ、具体的な方法についてご相談いただきたい。</p> <p>ただし、状況によっては、所要の要員が確保できないこと等により、対応できない場合もあることは予めご承知願いたい。</p>			

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020290	プロジェクト名	中川原地区エコプロジェクト
要望事項 (事項名)	市街化調整区域内の農用地区域内農地へのリサイ	都道府県コード	38 愛媛県
	クルセンターの設置について	提案事項管理番号	1189010
提案主体名	特定非営利活動法人いよ環境センター		

規制の所管・関係省庁	農林水産省、国土交通省
根拠法令等	農業振興地域の整備に関する法律第15条の2第1項 農業振興地域の整備に関する法律施行規則第36条
制度の現状	<p>① 農用地区域内において開発行為(宅地の造成、土石の採取その他の土地の形質の変更又は建築物その他の工作物の新築、改築若しくは増設)をしようとする者は、あらかじめ都道府県知事の許可を受けなければならない。</p> <p>ただし、特に公益性が特に高いと認められる事業の実施に係る行為のうち農業振興地域整備計画の達成に著しい支障を及ぼすおそれが少ないと認められるもので農振法施行規則第36条に定めるものは、あらかじめ都道府県知事の許可を受ける必要はない(リサイクルセンターは同条に定められていない)。</p> <p>② 農地を農地以外のものにしてしようとする場合は、都道府県知事の許可(4haを超える場合は農林水産大臣の許可)を受けなければならない。</p> <p>ただし、特に公益性の高い施設であり用地選定の任意性が少ない場合等で農地法施行規則第5条又は第7条に定めるものについては、都道府県知事の許可を受ける必要はない(リサイクルセンターは同条に定められていない)。</p>

求める措置の具体的内容	<p>市街化調整区域内の農用地区域内農地に、地区住民が持ち寄った不要物をリサイクルする施設が設置できるよう、都市計画法第34条、農地法施行規則第7条及び農業振興地域の整備に関する法律施行規則第36条に明確に規定して欲しい。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>松前町中川原地区の約80%を会員とする本NPO法人は、循環型社会の創造と地域の発展を目指し、生活環境の改善に関する事業を実施していますが、その一環として、地区住民が持ち寄った不要物のリサイクルを行う施設(リサイクルセンター)の管理運営も行っています。具体的には、地区の各家庭がリサイクルセンターへ持ち込んだ不要物の分別・加工等をボランティアで行い、生ゴミについては堆肥化、アルミ缶等は売却するなどしてリサイクルに取り組んでおり、町のゴミ減量化に一定の役割を果たしていると自負しております。現在、リサイクルセンターは民有地(宅地)を借りて設置していますが、この土地所有者の返還要求があることや、地区住民のリサイクル意識の向上に伴う持込量の増加によるセンターの狭隘化などにより、センターを移転する必要に迫られています。移転先としては、適当な民有地(宅地)がないことから、遊休農地となっている農地に設置できないか検討しましたが、当地区の農地の大部分は市街化調整区域内の農用地区域内農地であるため、設置は非常に困難です。このままでは、地区全体でのリサイクル活動という先進的な取り組みを中止せざるを得なくなります。そこで、地区としての合意があり、当該地区住民の不要品に限って行うリサイクル活動に関して必要不可欠な施設について、①市街化調整区域内での開発許可が認められるよう、都市計画法第34条第1項に規定②農用地区域内農地の農地転用が認められるよう、農地法施行規則第7条に規定③農用地区域内農地の開発が認められるよう、農業振興地域の整備に関する法律施行規則第36条に規定してください。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容	-
<p>農振法施行規則第36条、農地法施行規則第5条又は第7条においては、用地選定の任意性の乏しい事業の実施に係る行為であって、土地の農業上の利用の確保と他の公益との調整を図る見地から見てやむを得ないと認められるもので、法律に基づいて行われるような公益的な行為のみを開発許可不要、転用許可不要としている。リサイクルセンターについては、用地選定の任意性も乏しいとはいえず、法律に基づいて行われるような公益的なものとは考えられないため、提案内容を認めることは困難である。</p>				



## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020300	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	土地改良法第15条の特例	都道府県コード	34 広島県
		提案事項管理番号	1193040
提案主体名	三次市		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	土地改良法第15条
制度の現状	土地改良区は、その地区内の土地改良事業及び当該土地改良事業に附帯する事業を行うことができる。

求める措置の具体的内容	現行土地改良法第15条の特例を設け、土地改良区が行うことができる事業を拡大する。
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>前回提案で、土地改良区の性格から収益的事業が認められなかったが、当市のような中山間地域では兼業農家が多く、担い手の高齢化も進行している中、集落の農村環境を取り巻く状態は悪化している。近年、この打開策として集落法人による持続的な農業経営を通じて農村環境の維持と質的向上を図ろうとする手法が示されたところである。しかしながら、この集落法人設立には一定の資本金が必要となることや安定的な収入が当面確保できないことなどから若年層を中心とした担い手の確保が困難な状況から、集落法人設立に至るケースはあまり多くないのが実情である。土地改良区はこれまで土地改良事業を通じて、地域内において歴史的・地理的・社会的に精通した知識を保持しており、地域における人的つながりも濃厚で地域的課題にも精通している。しかし、現在ではその役割を償還事務と小規模で維持修繕的な土地改良事業が主な業務に終始している。また、市町村合併により旧町村単位で設立していた土地改良区を合併し事務の効率化を図っているが、本来業務を維持するにも経済的困窮により市の補助金である運営費によりかろうじて存続を保っている。このままでは、近未来的に今まで培われてきた豊富な知識の伝承が途絶えることになり、地域の農村環境維持の礎を失うことになる。そこで、早急に土地改良区の活用を最大限に図り、持続的な農業経営を可能とする集落法人設立促進のため、過渡的に土地改良区がその任に当たることを可能にし、若年層を中心とした担い手の確保を図り集落法人への移行を円滑に行うことのできる体制を早急に確立する必要がある。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容
<p>土地改良区は、事業施行にあたって当該地域内で事業参加資格を有する農業者等の3分の2以上の同意を得た上で、都道府県知事の認可を受けて設立されるものであり、その際、不同意者も含めて当該地区内の事業参加資格者全員が「組合員」となる強制加入制が採られている。</p> <p>また、事業実施に必要な費用については、組合員への賦課金によることを前提としており、事業実施により損失が生じた場合にも最終的には賦課金として組合員の負担となるものである。また、滞納者に対しては、強制徴収権も付与されているところである。</p> <p>このように土地改良区は、土地改良事業の性格に基づく強い公共的性格・権能を持つ法人であることから、その業務範囲は、土地改良事業を適切かつ安定的に実施する観点から、土地改良区の権能の下で行うことが不可欠な土地改良事業及びこれに附帯する事業に限定されている。</p> <p>したがって、収益を伴う営農活動を土地改良区が実施することは、土地改良区の性格上、認めることはできない。</p>			

## 10 農林水産省 特区・地域再生(非予算)検討要請回答

管理コード	1020310	プロジェクト名	
要望事項 (事項名)	農地法第3条第2項第5号及び農地法施行規則第3条の4の改正	都道府県コード	34 広島県
		提案事項管理番号	1193050
提案主体名	三次市		

規制の所管・関係省庁	農林水産省
根拠法令等	農地法第3条第2項第5号及び農地法施行規則第3条の4
制度の現状	<p>農地法第3条に基づく農地の権利移動の許可については、取得後の農地の面積が、原則として 50a(知事が別に定めている場合はその面積)以上となることが要件となっている。また、この知事が設定する別段の面積については、平均経営規模の小さな地域や、耕作放棄地等の多い地域にあつては、10a まで引き下げることが可能となっている。</p>

求める措置の具体的内容	<p>新規就農時における農地取得下限面積要件の廃止</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>農地法は、小規模農地の権利移動を制限し、効率的な農業経営のため許可制を採っていることは理解している。</p> <p>しかし、三次市のように高齢化が進み、担い手不足に悩む中山間地域においては、都市から移住してきた新規就農者等の小規模な農家であっても、将来においては、地域の担い手となり農地の保全につながる大切な人材である。そうした、新規就農者が土地を取得しやすくなるよう一定の要件を満たす地域の取得下限面積要件の廃止を提案する。</p> <p>また、特定農地貸付法や市民農園整備促進法関係での貸借も考えられるが、賃借では覚悟を決めて定住をしてきた人たちの思いは汲み取れない。固定資産税や相続の問題等も継続していくので、農地を取得するという形での就農を実現させていきたい。</p>

## ○各府省庁からの提案に対する回答

提案に対する回答	措置の分類	C	措置の内容	—
<p>農地法は、農業の生産性が低く、農業で自立できないような小規模農地の権利移動等望ましくない権利移動を規制し、適正かつ効率的に農地を利用できる者が農地の権利を取得できるように誘導することを目的に許可制を採っている。</p> <p>一定の地域の新規就農者に限って下限面積要件を廃止し、10a 未満の農地の取得を認めることは、零細で非効率な農地利用を招くことになり、許可制の根幹に反することであるので、認めることはできない。</p>				