

13 環境省 特区第12次 検討要請回答

| | | | |
|---------------|---------------------------|----------|---------|
| 管理コード | 130010 | プロジェクト名 | |
| 要望事項 (事項名) | 再生利用認定制度対象品目の拡大(木質バイオマス等) | 都道府県名 | 宮城県 |
| | | 提案事項管理番号 | 1058020 |
| 提案主体名 | みやぎ未来バイオ合同会社 | | |

| | |
|------------|--|
| 規制の所管・関係省庁 | 環境省 |
| 根拠法令等 | 循環型社会形成推進基本法第2条 廃棄物処理法律第8条、施行規則第1条の7, ダイオキシン類特別措置法第12条 大気汚染防止法第6条 |

| | |
|-------|-------------------------------|
| 制度の現状 | 廃棄物の処理は、廃棄物処理法に基づき行わなければならない。 |
|-------|-------------------------------|

| | |
|-------------|---|
| 求める措置の具体的内容 | 他の廃棄物を混入しないオガ粉・チップ材・パーク材等の木質バイオマス(以下「木質バイオマス」と略記)を再生利用認定制度の認定対象廃棄物に加える。もしくは、同制度同等の措置(処理業の許可を受けずに当該認定に係る廃棄物の処理を業として行い、かつ、施設設置の許可を受けずに当該認定に係る廃棄物の処理施設を設置できるようにする)をとる。ないし、「専ら再生利用の目的となる廃棄物」に指定する。これにより、バイオマスエネルギーの利活用促進に資する。 |
|-------------|---|

| | |
|-----------------|---|
| 具体的事業の実施内容・提案理由 | <p>今日の原油価格の高騰に伴い、重油由来の熱エネルギーを用いる各事業体においては、経済的打撃を被る中、他方では、木質バイオマスの熱源利用の取り組みが見られる。この取り組みは一部の大規模な施設を有する事業体において顕著であり、小規模な事業体においては浸透していない。これは、廃棄物の処理及び清掃に関する法律(以下「廃掃法」と略記)における産業廃棄物処理に係る各種許可申請が一つの障壁になっていると考えられる。弊方においては、木質バイオマス、特に宮城県内においてその8割が廃棄されているパーク材を、トマトのハウス栽培の熱源として利用することを検討しているが、前述と理由を同じくして実現に支障をきたしている。</p> <p>再生利用可能でありながら産業廃棄物の対象となる品目については、平成9年度の廃掃法改正により再生利用認定制度に指定され、規制緩和措置が敷かれている。しかしながら、木質バイオマスについては、廃棄物の再生利用に係る特例制度(廃掃法第9条の8及び第15条の4の2)の中で、「認定の対象となる廃棄物」に指定されておらず、また、「認定の基準」の4には、「受け入れる廃棄物を主として燃料として使用することを目的とするものでないこと」とあり、現状、認定対象とは成り難いところである。これは、熱利用中の焼却工程において発生するダイオキシンを懸念してのことと思われるが、物の性状や排出状況の定期的な確認と報告を義務付けることにより、その発生を未然に防ぐことが可能であり、環境生活の保全上支障をきたすものではない。また、本法の上記による規制の緩和は、カーボンニュートラルエネルギーの導入を促進するものである。</p> |
|-----------------|---|

各府省庁からの提案に対する回答

| 提案に対する回答 | 措置の分類 | C | 措置の内容 |
|---|-------|---|-------|
| <p>再生利用認定制度は、廃棄物のリサイクルを行うに当たって、生活環境の保全上支障が生じることのないことや、再生品が利用者の需要に適合し利用が見込まれること等の一定の厳格な要件に該当する再生利用に限って業の許可及び施設の許可を不要とする廃棄物処理法上の特例制度である。御提案の、木質バイオマスを熱源利用(熱回収)する場合は、そもそも「再生利用」に当たらないため再生利用認定制度の対象とすることはできない。なお、再生利用認定制度の「再生利用」に熱回収まで含めてしまうと、廃棄物処理の優先順位(発生抑制、再利用、再生利用、熱回収、適正処理)に沿った処理が確保できなくなるおそれがあることから、特例制度としては再生利用までが適当とされているものである。</p> <p>専ら再生利用の目的となる廃棄物については、当該廃棄物が確実に再生利用されるものであることが前提であるところ、木くず等については現状において不法投棄・不適正保管等の不適正処理がなされることが頻発しており、確実に再生利用されているとは言えないこと、かつそもそも木質バイオマスの熱源利用は再生利用には当たらないことから、これを専ら再生利用の目的となる廃棄物と扱うことはできない。</p> <p>また、廃棄物はぞんざいに扱われ、それが原因で環境保全上の支障を生じる可能性を常に持つ性質を有しており、こうした可能性は再利用・再資源化が可能であることによって否定されるものではないことから、木質バイオマスを熱源利用する場合に、廃棄物処理法における許可制度の適用外とすることはできない。</p> | | | |

13 環境省 特区第12次 検討要請回答

| | | | |
|---------------|-------------------------------------|----------|---------|
| 管理コード | 130020 | プロジェクト名 | |
| 要望事項 (事項名) | 一定区域内に対する「廃棄物の処理及び清掃に関する法律」の適用除外の申請 | 都道府県名 | 兵庫県 |
| | | 提案事項管理番号 | 1071010 |
| 提案主体名 | 谷仲林業株式会社 | | |

| | |
|------------|--------------------------------------|
| 規制の所管・関係省庁 | 環境省 |
| 根拠法令等 | 廃棄物処理法第9条の8及び第15条の4の2 |
| 制度の現状 | <p>廃棄物の処理は、廃棄物処理法に基づき行わなければならない。</p> |

| | |
|-----------------|---|
| 求める措置の具体的内容 | <p>官・民開発行為、維持作業によって発生する「生」の被伐採草木根類を山林の一定区域に堆積備蓄し自然堆肥化処理およびそれを促進させるための実験研究を行うに当たり、その備蓄・実験林場区域に対して、その際に抵触する「廃棄物の処理および清掃に関する法律」の非適用特区を申請する。</p> |
| 具体的事業の実施内容・提案理由 | <p>実施内容</p> <p>官民開発行為、維持管理作業によって発生する「生」の被伐採草木根類を提案者個人の所有地及び借地である山林の一定区域に搬入し、それらを有価物として搬出名義人より購入し堆積備蓄することにより堆肥化処理をする事業を行う。その生成堆肥は提案者が以前より個人事業として従事していた有機シキミ栽培(添付写3)の肥料として用いる。</p> <p>また、当事業と併行して被伐採物の堆肥化を酵素により生物化学的に促進させる研究も行っていく。</p> <p>提案理由(下記の各項目の詳細は別紙添付書類に記す)</p> <ul style="list-style-type: none"> 伐採草木根処分における著しい低コスト化とロハス化が可能。 神仏花栽培用の堆肥が確保できる。 地域における雇用促進につながる。 草木根の堆肥化促進の研究開発の実験場になる。 |

各府省庁からの提案に対する回答

| 提案に対する回答 | 措置の分類 | C | 措置の内容 |
|--|-------|---|-------|
| <p>廃棄物はぞんざいに扱われ、それが原因で環境保全上の支障を生じる可能性を常に持つ性質を有しており、廃棄物処理法で適正な処理を担保しているものであり、こうした可能性は御提案のような場合であっても廃棄物としての性質はかわるものではないことから、同法の対象外とすることは適当でない。</p> <p>なお、廃棄物を使用して、営利を目的とせず学術研究又は処理施設の整備若しくは処理技術の改良、考案若しくは発明に係る試験研究を行うもので、都道府県知事が当該試験研究計画の提出を受け適正な試験研究に該当すると判断した場合は、廃棄物処理を業として行うものではないため、廃棄物処理業及び廃棄物処理施設の設置の許可は不要である(平成 18 年 3 月 31 日環廃産発 060331001 号通知)。</p> | | | |

13 環境省 特区第12次 検討要請回答

| | | | |
|---------------|------------------------|----------|---------|
| 管理コード | 130030 | プロジェクト名 | |
| 要望事項 (事項名) | 使用する燃料に伴う「廃棄物焼却炉」の適用除外 | 都道府県名 | 長野県 |
| | | 提案事項管理番号 | 1045010 |
| 提案主体名 | 個人、個人 | | |

| | |
|------------|-----|
| 規制の所管・関係省庁 | 環境省 |
| 根拠法令等 | |
| 制度の現状 | |

| | |
|-----------------|--|
| 求める措置の具体的内容 | <p>きのこ使用済み培地を利用した燃焼ボイラー施設について、「廃棄物焼却炉」の適用から除外する。</p> |
| 具体的事業の実施内容・提案理由 | <p>きのこ殺菌用及び加温ボイラーとして利用することにより、全国一のきのこ生産量を誇る長野県において、化石燃料の代替燃料としての有効利用、使用済み培地の効率的利用を目指す。</p> <p>提案理由：</p> <p>きのこ栽培に使用する培地はコーンコブやオガコなど有機由来原料を主としており、燃焼による環境負荷への影響が小さいと思料される。</p> <p>しかし、燃焼した場合には「廃棄物焼却炉」の適用を受けることとなり、農家段階での有効利用の妨げとなっている。</p> <p>使用済み培地を規制から除外し、現状のまま燃焼してきのこ培地の殺菌用やハウス栽培の加温用ボイラー燃料として利用できれば、きのこ生産に伴うコスト軽減や資源の有効利用を図ることができ、環境配慮や生産振興につなげることができる。</p> |

各府省庁からの提案に対する回答

| 提案に対する回答 | 措置の分類 | C | 措置の内容 |
|---|-------|---|-------|
| <p>「『廃棄物焼却炉』の適用を除外」の具体的内容が定かでないが、使用済み培地を焼却する施設に対する規制となり得る規定を有する法律として、下記のものが考えられる。各法に定める規制の適用に関する考え方は次のとおりである。</p> <p>[廃棄物の処理及び清掃に関する法律]</p> <p>廃棄物処理法が、廃棄物について規制を及ぼしているのは、廃棄物はぞんざいに扱われ、それが原因で環境保全上の支障を生じる可能性を常に有していることによるものであり、こうした可能性は再利用・再資源化が可能であることによって否定されるものではない。</p> <p>したがって、環境配慮や生産振興という観点であっても、廃棄物に該当する「使用済み培地」を焼却する施設について、廃棄物処理法の対象外とすることは適当でない。</p> <p>[ダイオキシン類対策特別措置法]</p> <p>ダイオキシン類が人の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがある物質であることにかんがみ、ダイオキシン類を発生・排出する施設の適切な管理を担保する必要がある。</p> <p>したがって、環境配慮や生産振興という観点であっても、廃棄物に該当する「使用済み培地」を焼却する施設について、ダイオキシン類対策特別措置法の対象外とすることは適当ではない。</p> | | | |

13 環境省 特区第12次 検討要請回答

| | | | |
|---------------|------------------------------|----------|---------|
| 管理コード | 130040 | プロジェクト名 | |
| 要望事項 (事項名) | 自然公園区域における風力発電施設設置に係る規制の適用除外 | 都道府県名 | 兵庫県 |
| 提案主体名 | 兵庫県 | 提案事項管理番号 | 1093070 |

| | |
|------------|--|
| 規制の所管・関係省庁 | 環境省 |
| 根拠法令等 | 自然公園法第13条第3項第1号、自然公園法施行規則第11条第11項 |
| 制度の現状 | <p>平成16年度より以下のとおり基準を明確化。</p> <ul style="list-style-type: none"> 特別保護地区地区、第1種特別地域及び海中公園地区等の地域内で行われるものでないこと。 風力発電施設が主要な展望地から展望する場合の著しい妨げにならないものであること。 風力発電施設が山稜線を分断する等眺望の対象に著しい支障を及ぼすものでないこと。 野生動植物の生息又は生育上その他の風致又は景観の維持上重大な支障を及ぼすおそれがないこと。 風力発電施設の色、形態が周囲の風致又は景観と著しく不調和でないこと。 風力発電施設の撤去計画が定められており、撤去後の跡地整理がなされることとなっていること。 風力発電施設に係る土地の形状変更規模が必要最小限であると認められること。 支障木の伐採が僅少であること。 |

| | |
|-----------------|---|
| 求める措置の具体的内容 | <p>国立公園内での風力発電施設設置について、風車の設置が周辺の風致・景観と調和すると認められる場合(山稜線に設置する場合を除く)は、自然公園法の風致景観に関する規制の適用を除外する。</p> |
| 具体的事業の実施内容・提案理由 | <p>本県では、平成22年度の温室効果ガス排出量を平成2年度から6%削減することを目標として地球温暖化対策を進めており、その対策のひとつとして、風力発電の出力を現在の5700kWから平成22年度までに10万kWまで増やす計画である。</p> <p>このため、よい風の条件の得られる自然公園区域において、大規模風力発電施設の設置を促進する。</p> |

各府省庁からの提案に対する回答

| 提案に対する回答 | 措置の分類 | C | 措置の内容 |
|---|-------|---|-------|
| <p>環境省は、平成 16 年に国立国定公園内における風力発電施設の設置のあり方について基本的考え方を取りまとめ、それに基づき風力発電施設の審査基準を明確化した。基本的考え方では、優れた自然の風景地として国家的見地から保全上の意義を認められ区域指定された国立・国定公園においては、財産権の尊重や国土の開発その他の公益との調整に留意しつつも、人為的な影響を極力抑制し、自然景観の保護と生物多様性の保全を主として考えることを基本としている。</p> <p>国立・国定公園の自然景観の保護や生物多様性の保全と地球温暖化防止への取組みの両立を図るためには、現行の審査基準に基づいて個々の案件ごとに慎重に検討する必要がある、構造改革特区による基準の緩和は認められない。</p> | | | |

13 環境省 特区第12次 検討要請回答

| | | | |
|---------------|---|----------|---------|
| 管理コード | 130050 | プロジェクト名 | |
| 要望事項 (事項名) | 石油精製及び石油化学プラントにおけるガス専焼炉 の煤塵濃度測定頻度の緩和 | 都道府県名 | 大分県 |
| | | 提案事項管理番号 | 1035050 |
| 提案主体名 | 大分コンビナート立地企業連絡協議会 | | |

| | |
|------------|-----|
| 規制の所管・関係省庁 | 環境省 |
| 根拠法令等 | |
| 制度の現状 | |

| | |
|-----------------|--|
| 求める措置の具体的内容 | <p>石油精製及び石油化学プラントにおけるガス専焼炉の煤塵測定は、大気汚染法施行規則第15条第3号八の規定により、およそ1回/2ヶ月の頻度で行うことが定められている。</p> <p>これをガス専焼ボイラーと同じく(大気汚染法施行規則 第15条第3号イ)、1回以上/5年にする。</p> |
| 具体的事業の実施内容・提案理由 | <p>石油精製及び石油化学プラントで用いるガス専焼炉(例:エチレンプラントの分解炉)の燃料は水素、LPGを主体としたクリーンなガスであり、未燃物がなく、ガス専焼ボイラーと同様に煤塵の発生は考えにくく、過去のデータでも裏付けることができる。</p> <p>したがって、煤塵の測定頻度もガス専焼ボイラーと同等でよいと考える。</p> |

各府省庁からの提案に対する回答

| 提案に対する回答 | 措置の分類 | C | 措置の内容 |
|--|-------|---|-------|
| <p>大気汚染防止法では、工場又は事業場に設置される施設で大気の汚染の原因となるばい煙を発生し、及び排出するものをばい煙発生施設として定め、現在33の施設を規定し、種々の規制を行っている。</p> <p>そのうち、ばいじんの規制については、33のばい煙発生施設を用途や使用燃料から58の施設に分類し、それぞれについてばい煙中の排出基準及び測定頻度が定められている。</p> <p>石油精製及び石油化学プラントにおけるガス専焼炉は、大気汚染防止法施行令別表第一の七項に規定されている「石油製品、石油化学製品又はコールタール製品の製造の用に供する加熱炉」に該当する施設であり、燃料の種類を問わずその用途において、運転管理によってはばいじんによる大気汚染が生じる可能性がある施設と規定されているところであり、測定頻度の緩和を行うことは、適当ではないと考える。</p> | | | |

13 環境省 特区第12次 検討要請回答

| | | | |
|---------------|--------------------|----------|---------|
| 管理コード | 130060 | プロジェクト名 | |
| 要望事項 (事項名) | 気象計の気象検定対象の除外事項の新設 | 都道府県名 | 愛知県 |
| | | 提案事項管理番号 | 1092010 |
| 提案主体名 | 愛知県 | | |

| | |
|------------|--------------|
| 規制の所管・関係省庁 | 国土交通省 環境省 |
| 根拠法令等 | |
| 制度の現状 | |

| | |
|-----------------|--|
| 求める措置の具体的内容 | <p>大気汚染防止法第22条に基づき都道府県知事が実施する大気汚染常時監視における気象観測機器について、気象業務法第9条に基づく検定の対象から除外する措置を講じてもらいたい。</p> |
| 具体的事業の実施内容・提案理由 | <p>大気汚染防止法に基づき実施する大気汚染常時監視の内、風向風速などの気象観測は、著しい大気汚染の状態の継続性の確認や現象の解明のための資料を得ることを目的として行っているものであり、これに基づき気象の予報や警報を発令するものではなく、また、広く一般に提供する義務があるものでもない。</p> <p>従って、気象予報や警報を発令するために用いるものではない気象観測機器に対しては、気象業務法による5年ごとの検定を受けなくてもよいこととされたい。</p> <p>【提案理由】</p> <p>日常点検を実施するとともに、定期的にメーカーによる機器点検を行っているため、検定を受けなくても支障はない。</p> <p>本県その他、県内の政令指定都市及び中核市が設置している風向風速計も検定が義務づけられており、相当額の経費がかかっている。ちなみに57局を有する本県の場合、5年ごとに必要な気象検定には、検定料は低額であるが、業者の作業費を含めると、1台あたり約50万円ほどの経費がかかるため、一年に10台、500万円以上の経費がかかることとなり、予算確保に支障が生じている。これが除外となれば、別の優先課題の予算として利用できる。</p> <p>【代替措置】</p> <p>大気汚染常時監視における気象観測データについて、「公表されると社会的混乱を招くおそれがある。」との弊害については、公表する場合に「気象検定を受けていない機器による測定データであるため、参考値としてください。」との注意書きを添えることにより防ぐことができる。</p> |

各府省庁からの提案に対する回答

| 提案に対する回答 | 措置の分類 | E | 措置の内容 |
|---|-------|---|-------|
| 当該機器の検定対象からの除外については、気象業務法を所管する気象庁の判断によるものとする。 | | | |

13 環境省 特区第12次 検討要請回答

| | | | |
|---------------|--|----------|---------|
| 管理コード | 130070 | プロジェクト名 | |
| 要望事項 (事項名) | 入札参加資格を、受託して得た資金をもって非営利 事業を実施する特定非営利活動法人に限定する | 都道府県名 | 沖縄県 |
| | | 提案事項管理番号 | 1015010 |
| 提案主体名 | 県民の手による不発弾の最終処分を考える会 | | |

| | |
|------------|--|
| 規制の所管・関係省庁 | 環境省 防衛省 |
| 根拠法令等 | 会計法第29条の3 予算決算及び会計令第73条 |
| 制度の現状 | <p>契約担当官等は、一般競争に付そうとする場合において、契約の性質又は目的により、当該競争を適正かつ合理的に行なうため特に必要があると認めるときは、各省各庁の長の定めるところにより、資格を有する者につき、さらに当該競争に参加する者に必要な資格を定め、その資格を有する者により当該競争を行なわせることができる旨規定。</p> |

| | |
|-----------------|--|
| 求める措置の具体的内容 | <p>沖縄県内から出土する不発弾の最終処分事業を、委託する際に実施される入札において、営利企業を入札参加資格者から排除し、非営利活動事業を実施するNPO団体の間で競争することとする</p> |
| 具体的事業の実施内容・提案理由 | <p>(制度の現状) 不発弾の最終処分は、ロンドン条約により海洋投棄が禁止され、陸上で実施されることとなった。防衛省では、競争入札により委託先を選定することとしている。</p> <p>(提案理由) 沖縄県内より出土する不発弾は国内唯一の住民を巻き込んだ地上戦によるものであり、国内他地域の不発弾とは歴史的背景が異なり、県民の不発弾に対する捉え方も沖縄戦に対するものと同様年数の経過だけでは納得できない。20万人を超す大量殺戮の使い残りである不発弾や住民の集団自決現場から出土する日本軍の不発手榴弾で金儲けしようなどと言うのは言語道断であり、戦争の反省を踏まえた戦後処理より企業の経済効果を優先しようとするものである。不発弾の最終処分事業により得た対価は、営利企業の利益としてではなく、特定非営利活動法人が実施する難病児救命の医療支援などといった非営利事業の原資とされるべきである。</p> <p>(事業の内容) 最終処分委託先を選定する競争入札において、営利企業とNPOが競争して落札することは困難である。非営利事業を実施することが明らかなNPOが受託することを確実にするために、営利企業を参加資格者から除外した入札を実施する。 提案が実現した場合、当会は、不発弾処理作業チームNPOと、その受託により得られた対価によって非営利事業を実施する難病児支援基金運用チームNPOを立ち上げて入札に参加する。処理技術の確実性と安全の確保については、不発弾処理のエキスパートである自衛隊不発弾処理隊のOBの方々の協力を受けて対応する。</p> |

各府省庁からの提案に対する回答

| 提案に対する回答 | 措置の分類 | C | 措置の内容 |
|---|-------|---|-------|
| <p>公共調達に適正化について(平成18年)によると、「公共調達については競争性及び透明性を確保することが必要であり、いやしくも国民から不適切な調達を行っているのではないかの疑念を抱かれるようなことはあってはならない。」とされており、また、留意事項として、「予算決算及び会計令第73条に定める競争参加資格は、競争を適正かつ合理的に行うために必要な限度において設定されるものであること」ともされているところであることから、不発弾の陸上処理をNPO団体に限定させて競争させることは、民間事業者の参画する機会を奪うことになり競争性及び透明性の観点から適当ではない。</p> | | | |

13 環境省 特区第12次 検討要請回答

| | | | |
|---------------|----------------------|----------|----------------|
| 管理コード | 130080 | プロジェクト名 | 奄美自然保護と食文化継承特区 |
| 要望事項 (事項名) | ・狩猟鳥獣の追加 | 都道府県名 | 鹿児島県 |
| | | 提案事項管理番号 | 1059010 |
| 提案主体名 | 奄美市、大和村、宇検村、瀬戸内町、龍郷町 | | |

| | |
|------------|---|
| 規制の所管・関係省庁 | 環境省 |
| 根拠法令等 | 鳥獣保護法第2条第3項 鳥獣保護法施行規則別表第1 |
| 制度の現状 | <p>狩猟鳥獣を、狩猟期間中に可猟区域内において、法定猟法により捕獲する場合には、狩猟免許を所持し捕獲等を行うとする都道府県知事に対し狩猟者登録を行っている者は、鳥獣保護法第9条第1項による捕獲許可を要しないこととされている。</p> |

| | |
|-----------------|---|
| 求める措置の具体的内容 | <p>「奄美大島のノヤギ」を狩猟鳥獣の対象とすることで、狩猟期間においては、速やかに捕獲できるようにする。</p> |
| 具体的事業の実施内容・提案理由 | <p>提案理由</p> <p>奄美群島は昭和49年に国定公園として指定を受け、その豊かな自然を現在まで受け継ぎ、平成15年には奄美群島を含む琉球諸島として世界自然遺産の候補地に選定されている。</p> <p>しかしながら、現在、奄美大島には約2,300頭(推定)の野生化した山羊(ノヤギ)があり、その多くが海岸部の崖地に生息し、一帯の野草を根こそぎ食べることから、土砂流出や植生破壊等が引き起こされ、森林内の希少動植物への影響も懸念されています。</p> <p>食害が一因となり道路崩落等が発生した奄美大島南部では、その対策として、平成19年2月に有害鳥獣としての捕獲が実施されている。</p> <p>しかし、今後の被害が懸念される森林部において同制度を活用するには、ノヤギが原因となった被害を示す必要等から、迅速な対応が難しいのが現状である。</p> <p>そこで、希少動植物への食害を未然に防ぎ、また被害箇所の植生回復を図っていくため、奄美大島のノヤギを狩猟鳥獣とし、狩猟期間においては、速やかに捕獲できるよう望むものである。</p> <p>代替措置</p> <p>山羊とノヤギの区別を図り、適正に捕獲するため、適正飼育管理条例を制定する。また、捕獲する際には、住民へ十分な周知を図る。</p> |

各府省庁からの提案に対する回答

| 提案に対する回答 | 措置の分類 | C | 措置の内容 |
|---|-------|---|-------|
| <p>鳥獣保護法では、野生鳥獣とは、当該個体が元々飼育下にあったか否かを問わず、所有者の管理を離れ、常時山野等において、専ら野生生物を捕食し生息している鳥獣を指している。</p> <p>ヤギについては、山野等において放牧されている個体である可能性があるため、野生化した個体であるか飼育下にあるかの判断が不可欠である。</p> <p>狩猟鳥獣の狩猟による捕獲については、個々の狩猟者が行う狩猟鳥獣の捕獲行為について審査等するものではないため、所有者の有無を客観的に確認できないことから、今回の特区提案は適当でないとする。</p> | | | |

13 環境省 特区第12次 検討要請回答

| | | | |
|---------------|--------------------|----------|---------|
| 管理コード | 130090 | プロジェクト名 | |
| 要望事項 (事項名) | カラスの卵等の捕獲に係る手続の簡略化 | 都道府県名 | 埼玉県 |
| | | 提案事項管理番号 | 1082070 |
| 提案主体名 | 草加市 | | |

| | |
|------------|---|
| 規制の所管・関係省庁 | 環境省 |
| 根拠法令等 | 鳥獣保護法第9条第1項 |
| 制度の現状 | 農林水産業又は生態系に係る被害の防止の目的で鳥獣の捕獲等又は鳥類の卵の採取等を使用とする者は、鳥獣保護法第9条第1項の規定による捕獲許可を要することとされている。 |

| | |
|-----------------|---|
| 求める措置の具体的内容 | 間接的に人に被害を及ぼす恐れがあるカラスの卵、雛の捕獲を、書面による申請・許可制から、事前連絡等一定の条件下においては口頭による捕獲を認める。 |
| 具体的事業の実施内容・提案理由 | <p>カラスが人を威嚇攻撃するのは、主に子育て中の短期間である。一方、書面によって申請後許可を受けて行う捕獲では、事務手続に一定期間を要し、被害を最小限にとどめることができないのが現状である。このため、草加市では、第11次の提案において事前の許可を必要とせず、事後報告によるカラスの卵等の捕獲を可能とする制度の創設を希望したが、事後の報告では過大な捕獲や適正な捕獲手段によるものかを審査できないとの理由によって実現していない。</p> <p>そこで、特区認定市区町村においては、カラスの卵等の捕獲を希望する市民等から電話等で連絡があった場合に、捕獲による方法であってもやむを得ないと判断された時には、不適切な捕獲方法とならないよう指示することにより、捕獲することができることとする。</p> <p>なお、捕獲した場合には、後日その報告を求めることとする。</p> |

各府省庁からの提案に対する回答

| 提案に対する回答 | 措置の分類 | C | 措置の内容 |
|--|-------|---|-------|
| <p>鳥獣保護法では、鳥獣の適切な保護管理をはかる観点から原則として鳥獣(雛及び卵を含む)の捕獲等を禁止しているところであるが、法第9条により、生活環境等へ被害を及ぼしている又はこれまでの被害実績等から被害を及ぼすおそれのある鳥獣の被害を防止する目的で鳥獣の捕獲等を可能としている。</p> <p>法第9条に基づく鳥獣の捕獲等については、生活環境等に係る被害を防止する目的等、法に定める目的に適合している場合のみ許可されるものであり、許可権限者は、申請内容が法令に定められた目的に合致したものであるか否か等を適切に審査した上で許可しているところである。また、捕獲等の許可申請にあっては住民の安全の確保や地域の静穏の保持等のため適正な捕獲手段によっているかについても審査する必要がある。</p> <p>電話等による連絡では、捕獲する鳥獣(カラス)が実際に被害を生じさせているか又は被害を生じさせるおそれがあるか、さらに適正な捕獲手段であるか否かの客観的な確認ができないため、鳥獣の適切な保護管理を推進する上で適当でないと考ええる。</p> | | | |

13 環境省 特区第12次 検討要請回答

| | | | |
|---------------|--------|----------|---------|
| 管理コード | 130100 | プロジェクト名 | |
| 要望事項 (事項名) | はこわな特区 | 都道府県名 | その他 |
| | | 提案事項管理番号 | 1126010 |
| 提案主体名 | A市 | | |

| | |
|------------|---|
| 規制の所管・関係省庁 | 環境省 |
| 根拠法令等 | 鳥獣保護法第9条第1項、第11条第1項第2号イ 鳥獣保護法施行規則第2条第1項第3号 |
| 制度の現状 | <p>狩猟鳥獣を、狩猟期間中に可猟区域内において、法定猟法以外の猟法により捕獲する場合については、鳥獣保護法第11条第1項第2号イの規定に基づき、鳥獣保護法第9条第1項の捕獲許可を要しないこととしている。</p> <p>囲いわなは、鳥獣保護法施行規則第2条第1項第3号の規定により、法定猟法から除外されているところである。</p> |

| | |
|-----------------|--|
| 求める措置の具体的内容 | <p>農業従事者に対し、自ら所有する農林地内において、有害鳥獣捕獲を狩猟期の「囲いわな」だけでなく、通年の「囲いわな」と「はこわな」が実施できるようにする。</p> |
| 具体的事業の実施内容・提案理由 | <p>(現状)</p> <p>野生鳥獣を保護し、自然環境を保全していくことは極めて大切なことであるが、一方農林業の振興を図る観点から野生鳥獣による食害をできるだけ抑えることが求められている。しかし狩猟者の減少、高齢化や地域の過疎化(森林に人の手が入らなくなり、人と野生鳥獣の境界が崩れてきた。)などの影響により有害鳥獣の駆除が追いつかず、農林業被害が拡大している。そこで、農業・林業従事者が、事業に対する被害を防止する目的で「囲いわな」を設置できる「鳥獣の保護及び狩猟の適正化に関する法律施行規則第2条第3項但書き」を拡充し、「はこわな」の設置を可能とすることが今回の提案である。なぜなら、イノシシ等は1m以上ジャンプすることができ、「囲いわな」を設置しても、逃げ出してしまうからである。</p> <p>(現況の対策)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 有害捕獲許可を受けた猟友会による駆除 2 電気柵等の被害防止柵 3 農業従事者による狩猟期における「囲いわな」 <p>(現況の問題点)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 狩猟者の減少 2 狩猟者の高齢化 3 囲いわなからのイノシシ等の逃走 <p>(代替措置)</p> <p>「はこわな」による事故・違反を防ぐため、狩猟免許保持者がその集落にいること。 狩猟免許保持者による狩猟期前のわな設置講習を行う。</p> |

各府省庁からの提案に対する回答

| 提案に対する回答 | 措置の分類 | C | 措置の内容 |
|--|-------|---|-------|
| <p>囲いわなは、上面を除く周囲の全部又は一部を杭や柵等により囲い込むものをさしており、箱わなは、これに加えて上面は屋根形状のもので覆われている。</p> <p>囲いわなについては、クマの錯誤捕獲があった場合や人が誤って囲いわなに進入した場合でも、上面から脱出することが可能であるため、農林業者が自らの事業に対する被害を防止する目的で設置する場合は、法定猟具から除外している。</p> <p>一方、箱わなについては、人が誤ってわなに進入した場合に脱出ができなくなるおそれが高いため、狩猟や使用する猟具等について必要な知識を有していない者による捕獲行為は極めて危険であり、御指摘の提案は、狩猟に伴う猟具の使用にかかる危険を予防する観点からは適当ではないと考える。</p> | | | |

13 環境省 特区第12次 検討要請回答

| | | | |
|---------------|--------|----------|---------|
| 管理コード | 130110 | プロジェクト名 | |
| 要望事項 (事項名) | カモシカ特区 | 都道府県名 | その他 |
| | | 提案事項管理番号 | 1126020 |
| 提案主体名 | A市 | | |

| | |
|------------|---|
| 規制の所管・関係省庁 | 文部科学省 環境省 |
| 根拠法令等 | 鳥獣保護法第9条第1項 |
| 制度の現状 | 農林水産業又は生態系に係る被害の防止の目的で鳥獣の捕獲等又は鳥類の卵の採取等を使用とする者は、鳥獣保護法第9条第1項の規定による捕獲許可を要することとされている。 |

| | |
|-----------------|---|
| 求める措置の具体的内容 | 忌避剤と防護柵が設置されているいないに関わらず、カモシカ個体数調整を実施できる特区の設置 |
| 具体的事業の実施内容・提案理由 | <p>(現状)</p> <p>カモシカなど野生鳥獣を保護し健全な森林を育成することは、自然環境を保全する上から極めて重要であるが、一方、林業振興を図る上で野生鳥獣による食害をできるだけ抑えることが求められている。カモシカの成育数の増加により森林被害は深刻となっており、食害をできるだけ抑えることが求められている。現在、カモシカ保護の政策のもと、忌避剤塗布や防護柵設置による物理的、化学的防除方法により対策が実施されている。このため、個体数調整については、急峻な地形等により物理的に忌避剤塗布や防護柵設置が困難な地域のみ、頭数を限り実施されている。</p> <p>(現状の対策)</p> <p>忌避剤塗布 防護柵 個体数調整</p> <p>(現況の問題点)</p> <ul style="list-style-type: none"> 被害対策を実施している箇所については、一定の効果が現れているが、その分、被害対策を実施していない新植造林地に被害が集中している。 被害拡大による林業経営意欲の低下 <p>(代替措置)</p> <ul style="list-style-type: none"> カモシカの食害被害者や有識者の意見を言える委員会等の設置 |

各府省庁からの提案に対する回答

| 提案に対する回答 | 措置の分類 | D | 措置の内容 |
|---|-------|---|-------|
| <p>カモシカの捕獲については、文化財保護法における現状変更許可が必要となるとともに、鳥獣保護法の捕獲許可が必要となっている。</p> <p>鳥獣保護法においては、現行法においても、忌避剤と防護柵が設置されているかいないかに関わらず、法第 9 条に基づく捕獲許可を受ければ、カモシカの個体数調整の目的の捕獲及び有害鳥獣捕獲は可能であるため、ご指摘の鳥獣保護法における特区の設定は必要ないとする。</p> | | | |

13 環境省 特区第12次 検討要請回答

| | | | |
|---------------|-------------------|----------|---------|
| 管理コード | 130120 | プロジェクト名 | |
| 要望事項 (事項名) | 洋弓銃による有害鳥獣管理捕獲の免除 | 都道府県名 | 山梨県 |
| | | 提案事項管理番号 | 1121010 |
| 提案主体名 | 個人 | | |

| | |
|------------|--|
| 規制の所管・関係省庁 | 環境省 |
| 根拠法令等 | 鳥獣保護法第9条第3項第4号 鳥獣保護法第12条第1項第3号 鳥獣保護法施行規則第10条第3項 |
| 制度の現状 | <p>鳥獣の捕獲許可にあっては、住民の安全の確保に支障を及ぼすおそれがあるおそれがあるときは捕獲許可はなされないこととされている。</p> <p>また、対象狩猟鳥獣の保護に支障を及ぼすものとして禁止すべき猟法を定めて捕獲等することを禁止できることとされている。</p> |

| | |
|-----------------|---|
| 求める措置の具体的内容 | <p>殺傷能力の高い洋弓銃(ボウガン)による狩猟を正式に許可する。</p> |
| 具体的事業の実施内容・提案理由 | <p>有害鳥獣による農作物被害は、近年後を絶たない。これに対し、各市町村では猟友会に依頼し管理捕獲を行っているが、有害鳥獣は近年大幅に増加し、農作物への被害も増す一方である。有害鳥獣自体も町の資源と位置付け、共存・活用していくことが望まれている。しかし、散弾銃による鳥獣捕獲であると、捕獲した鳥獣(特に鹿)の皮を使うことが出来なくなってしまう。山梨県は、鹿皮を使った「甲州印伝」が特産品になっており、鹿皮の需要は高い。皮をできるだけ傷つけることなく捕獲するためには、洋弓銃(ボウガン)による鳥獣捕獲が効果的である。</p> <p>洋弓銃は、海外(特にアメリカ)ではライフルと変わらない殺傷能力を有するものが販売されており、日本においても正式に狩猟免許を与え、規制をかける必要があると考える。そのためには、2種以上の狩猟免許を有する者が扱える道具に洋弓銃を追加し、市町村が委託する管理捕獲に利用できる環境整備を整え、洋弓銃の使用を正式に管理するべきである。</p> <p>このような制度面での環境整備をすることで、地域における有害鳥獣の活用を促進するための提案である。</p> |

各府省庁からの提案に対する回答

| 提案に対する回答 | 措置の分類 | C | 措置の内容 |
|--|-------|---|-------|
| <p>狩猟免許は、鳥獣保護法第 39 条に基づき「網猟免許」、「わな猟免許」、「第 1 種銃猟免許」、「第 2 種銃猟免許」と定められているところ。</p> <p>弓矢を用いた猟法は、命中した個体を致死させることなく取り逃がしてしまう可能性が高く、鳥獣の保護上著しい支障があることから、鳥獣保護法第 12 条第 1 項第 3 号に基づき禁止猟法としている。</p> | | | |

13 環境省 特区第12次 検討要請回答

| | | | |
|---------------|----------------|----------|---------|
| 管理コード | 130130 | プロジェクト名 | |
| 要望事項 (事項名) | 夜間の有害鳥獣管理捕獲の許可 | 都道府県名 | 山梨県 |
| | | 提案事項管理番号 | 1121020 |
| 提案主体名 | 個人 | | |

| | |
|------------|-----|
| 規制の所管・関係省庁 | 環境省 |
| 根拠法令等 | |
| 制度の現状 | |

| | |
|-----------------|---|
| 求める措置の具体的内容 | <p>夜間の有害鳥獣管理捕獲(狩猟)に制限をかけることで認める。</p> |
| 具体的事業の実施内容・提案理由 | <p>銃器を利用した狩猟については、その危険性から日出前および日没後には認められていない。しかし、有害鳥獣の捕獲を目的にした場合、有害鳥獣の活動は夜間に多く、夜間狩猟が求められた場合、その効果は大きな成果を生み出すこととなる。とはいえ、夜間に山の中に入るのは大きな危険があるため、認めることは難しいであろう。このため、有害鳥獣保護の観点から、狩猟区域の入り口で待ち伏せする形での狩猟については認めていただきたい。有害鳥獣を追いかけて捕獲するのではなく、農作物の保護を目的とするものである。</p> <p>危険を回避するために、許可に当たっては、現在流通しているナイトスコープを利用しなければいけないことを義務付けることとする。現在流通しているナイトスコープは、夜間とはいえ昼間と同等レベルの視界が確保されるものである。また、近隣への騒音の観点から、同時に提案している洋弓銃を認めていただき、これと併用することで担保される。</p> |

各府省庁からの提案に対する回答

| 提案に対する回答 | 措置の分類 | C | 措置の内容 |
|--|-------|---|-------|
| <p>人の生命身体に対する危険を防止し、公共安全を維持するため、日の出前及び日没後の銃猟においては、鳥獣保護法第 38 条に基づき禁止されている。また、ナイトスコープの有無にかかわらず、視野の十分な確保が取れないなど猟場の安全確認が十分できない夜間において銃猟は極めて危険な行為であり、御指摘の提案は、狩猟に伴う猟具の使用にかかる危険を予防する観点からは適当ではないと考える。</p> | | | |