

20 内閣府 特区臨時提案(第4回) 検討要請

管理コード	—	プロジェクト名		
要望事項 (事項名)	市場化テスト対象業務の大幅な拡大	都道府県	その他	
		提案事項管理番号	0021010	
提案主体名	A市			

制度の所管・関係府省庁	内閣府
--------------------	-----

求める措置の具体的内容	<p>組織機構改革による大幅なアウトソーシング(行政サービス提供事業である各種登録事務、申請、発給、交付業務、税等の徴収業務、統計業務、上下水道事業等の、公権力行使を含む業務全般に関して大規模な民間委託)</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>行政業務の高賃金体系のドラスティックな改善については、給与体系の見直しによる所得の適正化を図ることで、現在雇用中の臨時職員の不安定な身分も解消しつつ妥当な総人件費を実現し、若い世代の雇用の場を広げる等、地域の雇用全体を増加させ、勤労意欲向上と未来への希望を作り出す。もって、過疎化と少子高齢化に歯止めをかけ、市全体を住民が相互に支えあう共同体にすることを期する。大幅なアウトソーシングについては、行政業務の高賃金体系のドラスティックな改善を目指して、沖縄県うるま市役所の先行事例が部分的には参考となるように、公務員の雇用者である住民全体から見た満足度と効率性の改善を行うために、行政サービス提供事業である各種登録事務、申請、発給、交付業務、税の徴収業務、統計業務、上下水道事業等の公権力行使を含む業務全般に関して大規模な民間委託を実施する。組織機構そのものを、市役所の基幹要員(管理職)と民間の業務管理責任者、窓口業務等を担当する受託企業社員等で構成する形態に変えていく。結果として、現在雇用中の不安定な身分の臨時職員、嘱託職員等の雇用形態の解消を図り、適正な総人件費と地域内待遇格差の是正の実現を目指し、地域の雇用の拡大と安定した収入を提供することで、過疎化と少子化に歯止めを掛けたい。</p>

20 内閣府 特区臨時提案(第4回) 検討要請

管理コード	—	プロジェクト名	市民で創るヨコハマ若者応援特区	
要望事項 (事項名)	NPO 法人の職員のみなし公務員化	都道府県	神奈川県	
		提案事項管理番号	0030080	
提案主体名	市民で創るヨコハマ若者応援特区実行委員会			

制度の所管・関係府省庁	内閣府
-------------	-----

求める措置の具体的内容	NPO 法人の職員のうち特定業務に従事する者について、のみなし公務員の特例を適用する。
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>NPO 法人の職員のうち、特定業務に従事する者について、「刑法その他の罰則の適用については、法令により公務に従事する職員とみなす」規定を適用する。</p> <p>提案理由： NPO 法人が、行政との間で円滑に連絡調整しながら業務を遂行するため、NPO 法人が、公務員と同じ義務及び罰則を適用することによって、行政機関と同じ立場で事務を遂行することを可能とする必要がある。</p>

20 内閣府 特区臨時提案(第4回) 検討要請

管理コード	—	プロジェクト名	【首都圏社会資本整備促進特区】 国の出先機関の事務・権限の先行移管	
要望事項 (事項名)	【首都圏社会資本整備促進特区】 国の出先機関の事務・権限の先行移管		都道府県	埼玉県
			提案事項管理番号	0034010
提案主体名	埼玉県			

制度の所管・関係府省庁	人事院 総務省 国土交通省 内閣府
-------------	----------------------------

求める措置の具体的内容	<p>国の出先機関原則廃止に向けた道筋を早期に示すため、国の出先機関の事務を希望する地方に先行移管する制度を創設する。</p> <p>そのため、関係自治体が連携して事務処理を行うための「協議会」を設置することを要件に、広域的な事務を関係自治体に移管することとする。</p> <p>また、国と地方の間の人材相互派遣制度を創設する。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>地域主権改革推進には国出先機関の事務の大幅な地方移管が不可欠である。県をまたがる広域的な事務を地方に移管するには、関係自治体が広域的に連携することが必要となる。</p> <p>様々な事務の移管に柔軟かつ迅速に対応できる「協議会」の設置を要件に、国の出先機関の事務の先行移管を受けられる制度を創設すれば、広域連合に加え、地域の選択の幅が広がり、権限移譲を大いに進めやすくなる(例:首都圏の国道16号などの直轄国道)。</p> <p>また、現行制度では認められていない国と地方の間の人材相互派遣制度が創設されれば、事業の性質や事業量に応じて柔軟な人材活用が可能となる。</p>

20 内閣府 特区臨時提案(第4回) 検討要請

管理コード	—	プロジェクト名	国家戦略つくばオフィス実現プロジェクト	
要望事項 (事項名)	独立行政法人科学債の発行	都道府県	茨城県	
		提案事項管理番号	0035010	
提案主体名	国家戦略つくばオフィス実現委員会			

制度の所管・関係府省庁	総務省 外務省 文部科学省 厚生労働省 農林水産省 経済産業省 国土交通省 環境省 内閣府
-------------	---

求める措置の具体的内容	独立行政法人通則法第45条5項の「個別法に特段の定めがある場合を除くほか、長期借入金及び債権発行をすることができない。」という規制の特例を認め、科学債を発行する。
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>つくば市における独立行政法人(大学を含む)が一体となって、国策研究を行う資金を集めるため、同時に、日本の未来を担うポストドク研究生活安定を図る基金を募るため、独立行政法人が証券会社との連携の下に「科学債」を発行することを可能にする。</p> <p>政府の成長戦略に決定された、グリーンイノベーションとライフイノベーションの研究をつくば在住の研究所・大学(以下、研究所群という)で総力を挙げて研究するため、独自の資金調達をめざす。「科学債」は、10年据え置き債権で、科学技術の研究成果が得られたときに配当・元本償還する。一種のベンチャーキャピタルの形成であり、先端性・信頼性の最も高い日本の研究所群への投資であり、かつ、政府の成長戦略と第4期科学技術基本計画のリード機関、リードエリアとなるべき研究所群を国に先駆けて動かすものである。かかる研究所群に対し、広く民間、個人、外国などから投資する仕組みを作る。</p> <p>また、集まった資金の一部を使い、ポストドク保障基金を設立し、ポストドクや若手研究者が、連続してプロジェクトに就く斡旋を行い、その生活がワークシェアリングシステムによって、パーマナント研究者と同等の生涯所得・社会保障が得られるように支援する仕組みをつくる。</p> <p>日本は、国際経済における地位が次第に低下し、研究部門で後発のアジア諸国にも、追い越されようとしている中で、研究所群は、国の動きを待つのではなく、国の動きに呼応して、すでにある科学インフラを活用して迅速に国策イノベーションを進めなければならない。従来、研究機関の横のつながりと若手の養成にボトルネックを指摘されてきたが、科学債の収益はこの二つの問題の解決を図る資金となり、国策イノベーションの国内最大の担い手として、つくばの研究所群が力を発揮することになる。</p> <p>国家的な共通課題である新成長戦略(グリーン・イノベーション及びライフ・イノベーション)に係る研究開発に関し、つくばに立地する各研究機関が産官学・国内外で連携して取り組む。</p>

20 内閣府 特区臨時提案(第4回) 検討要請

管理コード	—	プロジェクト名	国家戦略つくばオフィス実現プロジェクト	
要望事項 (事項名)	寄付金と反対給付及び利益相反にかかわる規制緩和	都道府県	茨城県	
		提案事項管理番号	0035030	
提案主体名	国家戦略つくばオフィス実現委員会			

制度の所管・関係府省庁	外務省 文部科学省 厚生労働省 農林水産省 経済産業省 国土交通省 環境省 内閣府
--------------------	--

求める措置の具体的内容	<p>・国策研究を目的として寄付が行われた場合</p> <p>・複数機関に対して同じ目的で寄付が行われた場合</p> <p>の双方を満たす場合にのみ、研究開発の目的を限定し、かつ研究開発成果の情報を対価としうる寄付行為を可能とする。 (反対給付にかかわる規制の緩和)</p> <p>また、寄付金控除の控除対象限度額の引上げあるいは全廃(全額損金算入)を行う。</p> <p>【具体的内容】</p> <p>① 研究開発に関する利益相反ガイドラインの緩和</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>※提案理由</p> <p>研究開発力の強化、イノベーション創出のために、研究開発機関におけるオープンイノベーションを阻害する規制の緩和が必要。より具体的には、民間企業からの研究開発機関への投資を促進し、さらに、研究開発機関における利益相反ガイドラインを緩和することで、課題解決型国策研究におけるニーズとシーズの連携を頻度・規模ともに増加させることを目指す。</p> <p>※具体的実施内容</p> <p>寄付を行った側:</p> <p>1) 寄付金を用いた研究開発の目的を定めることができる。(国に対する寄付、あるいは指定寄付金のイメージ)</p> <p>2) リードタイム1年の間に限り、研究成果にかかわる情報を寄付行為の対価として独占的に得ることができる。(反対給付にかかわる規制の緩和)</p> <p>寄付を受けた側:</p> <p>研究開発に関する利益相反ガイドラインを大幅に緩和する。(反対給付にかかわる考え方、利益相反ガイドラインを明示するだけでも可。)</p> <p>寄付行為に対して:</p> <p>景品表示法を適用しない。</p> <p>寄付をする側の宣伝効果、将来における販売促進効果などを規制の目的として問わない。</p>

20 内閣府 特区臨時提案(第4回) 検討要請

管理コード	—	プロジェクト名	成長戦略拠点特区
要望事項 (事項名)	成長戦略拠点特区制度の創設	都道府県	大阪府
		提案事項管理番号	0041011
提案主体名	大阪市		

制度の所管・関係府省庁	財務省 国土交通省 内閣府
-------------	---------------------

求める措置の具体的内容	<p>従来の都市再生緊急整備地域の中から、特に、これからの都市戦略上重要となる地区を「成長戦略拠点特区」に位置づけ、これからの日本を牽引する戦略拠点の形成をめざし、都市計画や構造改革特区制度などによる規制緩和に加え、国税の減免など総合的な優遇措置を実施する。</p> <p>【具体的内容】</p> <p>② 金融支援特区の創設</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>従来の都市再生緊急整備地域の中から、エリアを限定し、次の3つの措置を柱とする総合的な特区制度を創設する。</p> <p>①法人税など国税・地方税の減免などを行う「租税措置特区」</p> <p>②日本政策投資銀行の活用による資金調達や無利子・低利子貸し付けを行う「金融支援特区」</p> <p>③都市計画法や構造改革特区に基づく規制緩和を行う「規制緩和特区」</p> <p>(提案理由)</p> <p>成長著しい南・東アジア地域等との国際的な都市間競争のなか、日本を支える大都市の活力を増進するため、都市戦略上重要となる地区において、アジア諸国で既に実施されている特区制度を実現する必要があるため。</p>

20 内閣府 特区臨時提案(第4回) 検討要請

管理コード	—	プロジェクト名		
要望事項 (事項名)	私学法人(小学校)設立にあたって、寄付金による設立を目的とするにあたり、公益認定法人取得の緩和	都道府県	東京都	
提案主体名		提案事項管理番号	0044010	
提案主体名	個人			

制度の所管・関係府省庁	文部科学省 内閣府
-------------	--------------

求める措置の具体的内容	<p>平成20年の民法改正により、旧法で3年間の暫定期間に限り、学校法人設立の目的で認可されていた公益財団法人は、なくなり、「公益認定財団法人」の取得を義務づけられました。したがって、学校法人申請を目的とし、寄付金によって設立を希望する者に限り、「公益認定財団法人」の緩和を求めます。</p>
具体的事業の実施内容・提案理由	<p>平成20年7月、栃木県那須町岡本にて私学の小学校を設立するために約1,500坪の土地をある団体から提供されました。9月に入り栃木県教育委員会の指導を受け、私学法人設立の準備に入りました。校舎、宿舍、運営費等を広く一般からの寄付金によって、学校法人設立を目指しました。12月に入り、県教育委員会より「民法の改正により、寄付金を集めて学校法人を設立するには、公益認定財団法人の取得がなければ出来ない。」との連絡を受けました。</p> <p>提案理由: 私学法人設立を目的に、寄付金を集めて設立する場合、「公益認定財団法人」と「学校法人」の2つの永久的な法人格を有することになります。旧法では、学校法人設立のためのみの目的に暫定的(3年間のみ)公益財団法人が認められていました。私の目的は、「学校法人」のみの法人格1つで良いわけです。公益認定法人と学校法人は、根源的に異なる法人格と思います。ここに矛盾があります。すっきりした学校法人設立への道を取り戻してほしい。</p> <p>効果: 今日の小学校の事情から、多くの授業が成立していません。不登校児も多く、学力の低下も指摘されています。広く民間からの資金によって、多種多様な学校が設立される事によって、子ども達一人一人に合った学びの場が回復されると思います。学校が楽しく、引きつけられる学舎になるでしょう。ちなみに、法の改正後2年間寄付金による私学法人の設立は、1件もないようです。</p>