

構造改革特別区域計画

1 構造改革特別区域計画の作成主体の名称

郡上市

2 構造改革特別区域の名称

食育推進給食特区

3 構造改革特別区域の範囲

岐阜県郡上市高鷲町及び岐阜県郡上市白鳥町全域

4 構造改革特別区域の特性

郡上市は、岐阜県のほぼ中央部にあり、郡上市高鷲町及び郡上市白鳥町は、郡上市の北部地域に位置している。市役所本庁舎がある郡上市八幡町や郡上市美並町などの南部地域に比べると、高鷲町は、寒冷な気候であることから夏期は過ごしやすく、逆に冬期は気温も下がり氷点下となって降雪量も多い。そのため、避暑地として活用される多くの別荘や冬季の積雪を活用したスキー場が点在し、寒冷な気候を利用した高冷地野菜の生産も行われている。冬期の観光客や観光施設に勤務する方の流入もある。白鳥町においては、企業誘致を積極的に行っており、木材加工関係や航空機関係の部品を生産する工場がある。同じくスキー場や温泉施設があり、夏には伝統的な「白鳥おどり」が開催され、多くの観光客が訪れる。

北部地域の郡上市高鷲町、郡上市白鳥町ともに合併当初より人口の減少が続いており、合併直後と比べて8%ほどの減少となっている。今後も人口の減少が続くものと考えられるが、保育ニーズについては、観光施設に勤務する方や移住する方もおり、若い世帯の流入があるため、近年3歳未満児の入園希望が増加し入園希望児の低年齢化が進んでいる。また、延長保育の希望や、一時預かりの希望の増加など保育ニーズが多様化しており、「郡上市子ども・子育て支援事業計画」のもと、子育て支援施策の充実を図っていく必要がある。

5 構造改革特別区域計画の意義

人口の減少に伴い、郡上市高鷲町及び郡上市白鳥町に設置されている公立保育園においも、年によっては複式学級となるなど園児の減少が続いている。また、保育士を公募しているが、特に山間地域では確保が年々難しくなっており、給食の調理員や栄養士についても同様である。公募以外の取り組みとしては、市内の保育園で保育実習を行う学生の在籍する保育士養成機関である大学等を訪問して就職活動課を経由して募集要項の配布等を個別に実施している。調理員の確保については、保育園を中心に市内ハローワークにおいて求人活動を行っている。給食食材を提供する事業者においては、特に高鷲町ひるがの地内にあるたかす北保育園まで、複数ある事業者の所在地の岐阜市から90km以上離れており、遠方まで給食の食材を提供する事業者が年々減少し食材の確保も難しくなっている。このようなことから、必要な栄養管理がされた給食提供や、近年、より細かな対応が必要となっているアレルギー児への代替え食調理にも苦慮し、アレルギー児については、平成27年度4人、平成28年度6人、平成29年度6人、平成30年度8人、平成31年度10人と増加傾向にあり、卵や乳製品、牛乳などが主なアレルギー物質となっているため、個別のケースに合わせて除去食の提供などを行っている。また、園児の減少に合わせた少量生産によるコストの増加もあるなど、食育計画を適切に実践するためには大きな課題が山積している。

こうした中で、給食を調理する施設をまとめ、給食の外部搬入を行うことにより、栄養士による栄養管理が徹底された安心安全な給食の提供や、小規模園では難しかったアレルギー児への対応も適切に行えるほか、給食調理業務の効率化と安定的な供給も図れることとなる。このように複数ある給食の調理施設を統合することにより、食育計画の適切な推進と運営コストの経費削減が望め、多様化する保育ニーズに対応したサービスの充実も進めていけると考えられる。

6 構造改革特別区域計画の目標

- ① 郡上市たかす保育園及び郡上市白鳥学校給食センターにおいて食材を確保して調理を行った上で、給食を外部搬入して提供することにより、栄養士や調理員の確保が難しい園においても必要な栄養価の幼児メニューの

提供を行い、給食コストの削減と人員不足を補う。

- ② アレルギー児に対応するための個々に合わせた給食の提供を行う。
- ③ 郡上市食育推進基本計画により、地産地消の推進と、集団生活により食事のマナーや正しい食生活、衛生意識を身に着けさせる。また、地元食材の旬を知ることや、郡上市の、豊かな自然と恵みに囲まれ、長い歴史の中で育まれた多彩な食文化を継承していくために、食育を通して関心と理解を高め食育計画を推進していく。

7 構造改革特別区域計画の実施が構造改革特別区域に及ぼす経済的社会的効果

- ① 複数ある公立保育園の給食提供施設について、特定の区域内で効率的に運営していくために、食材の供給者側や調理を行う施設側にとっても経費的な面からメリットがある。たかす北保育園においては、調理員の人件費約1,659千円が削減され、この経費を保育所の効率的な運営のため、延長保育や一時預かり保育士の賃金として充てることができ、こうした、多様化する保育ニーズに合わせて、保護者の求めるこれらの保育サービスの充実に充てることできる。
- ② 人員の不足により、本来実現できなかった、栄養士の作成したメニューによる、必要な栄養価が摂取できる質の高い給食メニューが提供できる。
- ③ アレルギー児に対して適切な材料を使用した給食の提供をし、子どもを安心して預けられる子育て環境を整えることで、保護者の保育ニーズに対応することができる。
- ④ 給食により食育の推進を図り、幼児期に必要な栄養の摂取、周辺地域の幼稚園、保育園、小学校が一体となって地産地消の推進を図るなど、幼保小の一体的な運用を図ることができる。

8 特定事業の名称

920 公立保育所における給食の外部搬入方式の容認事業

別 紙

1 特定事業の名称

920 公立保育所における給食の外部搬入方式の容認事業

2 当該規制の特例措置の適用を受けようとする者

郡上市たかす北保育園

郡上市北濃保育園

3 当該規制の特例措置の適用の開始の日

構造改革特別区計画の認定を受けた日

4 特定事業の内容

郡上市たかす北保育園・郡上市北濃保育園の3歳未満児の給食を近隣のたかす保育園及び郡上市白鳥学校給食センターにおいて一括して調理を行い、各園へ搬入することにより、調理員の配置や材料購入等の合理化を図る。

5 当該規制の特例措置の内容

- ① 給食の外部搬入の実施にあたっては「保育所における食事の提供について（平成22年6月1日付雇児発0601第4号）」における外部搬入に当たっての留意事項を遵守する。
- ② 保育所における調理室の面積及び調理設備は以下のとおりである。再加熱に必要なガス台、保存のための冷蔵庫、配膳台等必要な設備が配置されている。

< 搬入先保育所調理室の概要 >

園名	調理室面積	調理設備
たかす北保育園	35.0 m ²	ガステーブル、流し台、配膳台、冷凍冷蔵庫、包丁まな板食器消毒保管庫
北濃保育園	21.3 m ²	ガステーブル、流し台、配膳台、冷蔵庫、冷凍庫、炊飯器、フライヤー、殺菌庫

③ 外部搬入による給食は、現在は各園とも1歳児以上からの受け入れとなっているが、0歳児が入園することになった場合は0歳児も対象に実施する。保育園においては栄養士を中心に、毎月1回の給食会議により、乳幼児に必要な栄養が摂取できる給食メニューが提供できるよう栄養士と調理師が調理方法について意思統一を図っている。また、郡上市白鳥学校給食センターにおいても栄養士を中心にして、郡上市学校給食年間計画を立てて、食育を推進するため季節の食材を使用し、特に郡上市の特産品を活用した献立メニューを作成し年齢に応じた対応ができるよう計画している。アレルギー対応については、「学校給食における食物アレルギー対応マニュアル」を策定し、マニュアルに基づいて適切な対応をおこなっている。アレルギー児においては、事前に、アレルギー疾患生活指導表の提出により、乳幼児を含む幼児、児童のアレルギー物質を特定し、アレルギー食の給食提供前にあらかじめアレルギー物質を除去することなど、搬入元の栄養士、調理員と搬入先の保育士がアレルギー対応食が必要な乳幼児の情報を共有し、その他、保護者との面談を行うと共に、緊急時の対応についても事前に確認を行い、緊急時の連絡対応やかかりつけ医の確認を行っており、不測の事態に備えるなど、徹底したアレルギー対応の給食提供ができる体制を構築している。アレルギー食については、搬入元で代替食を調理し搬入する。また、食物アレルギーが発症した際の関係機関の対応など、学校と保育園が共有して対応を行っている。

④ 調理方式は、調理実施園のたかす保育園調理室から最終配送先のたかす北保育園までの配送時間は13分、郡上市白鳥学校給食センターから北濃保育園までの配送時間は20分である。また、夏期については、学校給食センターが学校休業日となり休業のため、近隣のたかす保育園から配送を行っている。なお、たかす保育園調理室から北濃保育園まで配送に係る時間は15分である。いずれも食材を加熱調理後、冷凍、冷蔵はせずに運搬し、

すみやかに提供する。また、アレルギー児の対応については、高鷲保育園の園長及び調理員が北濃保育園長と面談し、確実に引継ぎを行って対応している。配送方法は、市内の学校給食を運搬するステンレス製の食缶・食器専用のコンテナに入れ給食運搬車で搬入する。給食の食器についても同様の取り扱いを行っている。なお、搬入先での再加熱等わない。

- ⑤ 外部搬入を行う場合の衛生基準については、「保護施設等における調理業務の委託について（昭和62年3月9日社施第38号）」において準拠されている「病院、診療所等の業務委託について（平成5年2月15日指第14号）」第4の2の規定及び「保育所における調理業務の委託について（平成10年2月18日児発第68号）」を遵守する。

<搬入元たかす保育園給食調理室の概要>

調理室面積	職員数	設 備
55.5 m ²	栄養士 1名 調理師 1名 配送員 1名	流し台、炊飯器、配膳台、冷凍冷蔵庫、食器消毒保管庫、包丁まな板食器消毒保管庫、回転釜、フライヤー、ガステーブル、スチームコンベクション、食器洗浄機、球根皮むき器、冷凍ストッカー

<搬入元郡上市白鳥学校給食センターの概要>

調理室面積	職員数	設 備
212.5 m ²	栄養士 1名 調理員 10名 配送員 2名	流し台、作業台、冷蔵庫、食器消毒保管庫、調理器具乾燥機、包丁まな板殺菌庫、回転釜、真空冷却器、フライヤー、オーブン、食器洗浄機等

<給食の配送計画>

① たかす保育園からたかす北保育園ルート

10:40 たかす保育園 (10:15分調理完了)

↓

10:53 たかす北保育園 (11:10 喫食)

② 郡上市白鳥学校給食センターから北濃保育園ルート

10:30 郡上市白鳥学校給食センター (10:20分調理完了)

↓

(10:35 白鳥小学校)

↓

(10:40 北濃小学校)

↓

10:50 北濃保育園 (11:10 喫食)

③ たかす保育園から北濃保育園ルート (夏期のみ)

10:40 たかす保育園 (10:15分調理完了)

↓

10:55 北濃保育園 (11:10 喫食)