

『市場化テスト』

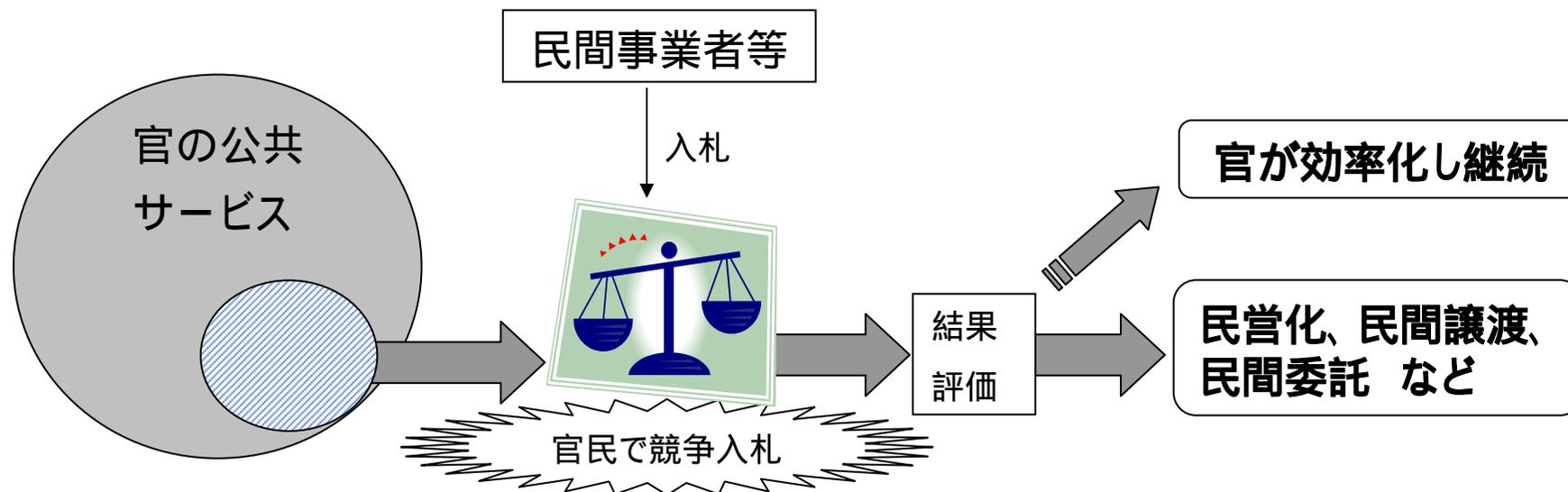
(官業の民間開放)

平成17年5月

民間開放推進の横断的手法としての 「市場化テスト」（官民競争入札制度）

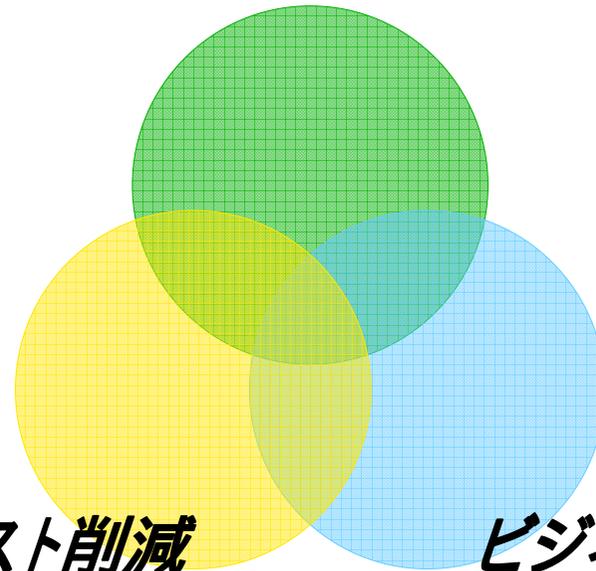
市場化テストとは

- ・ これまで「官」が独占してきた「公共サービス」について、「官」と「民」が対等な立場で競争入札に参加し、価格・質の両面で最も優れた者が、そのサービスの提供を担っていくこととする制度。
- ・ アメリカ、イギリス、オーストラリアなどで既に実施済み。



“3つ”の導入の目的

公共サービスの質の向上



公共サービスのコスト削減

ビジネスチャンスの拡大

諸外国の事例

米 国	<p>政府による独占ではなく、市場にて提供可能な全ての業務は、官民競争により最適な供給者を選定。</p> <p>地方レベル：80年代以降本格化 連邦レベル：90年代以降本格化（1998年連邦調達棚卸改革法、2001年ブッシュ行革アジェンダ）</p>	<p>飛行場運営 上下水道運営 公共輸送システム 行刑施設運営 統計分析 等</p>
英 国	<p>80年代以降、地方政府での強制競争入札制度が段階的に導入（1980年地方政府計画土地法、88年、92年地方政府法）。中央レベルにも波及。</p> <p>97年以降、強制的側面は払拭されたが、ベスト・バリュー政策の一環として、サービスの価格及び質を考慮する官民競争入札は存続。</p>	<p>公共施設運営 道路維持管理 清掃廃棄物収集処理 行刑施設運営 等</p>
豪 州	<p>95年、連邦及び全州政府が競争を促進するための国家競争政策改革を実施。</p> <p>この結果、連邦・地方双方で、官民競争が多様な形で実践されている。</p>	<p>公園管理 旅券申請の受領及び手数料徴収 失業者就労支援 等</p>

インディアナポリス市(米国)の例

実施領域	落札者	受注者の概要
下水道処理施設運営	民	大手下水処理企業など5社が入札に参加
ごみ収集	官・民	市内を11区に区分。うち1区は市直轄運営地区とし、残り10区につき入札を実施。
市道維持補修	官	市の公共事業部門が落札
ゴルフコース 運営	民	プロゴルファーの団体が落札
車両保守・維持	官	米国最大規模の車両維持サービス企業3社も参加した入札で市の担当部局が落札
建物管理 (警察、消防、刑務所、 オフィス等)	官	民間のビル管理業者との競争入札の結果、郡ビル管理公団が落札

「市場化テスト」の重点課題

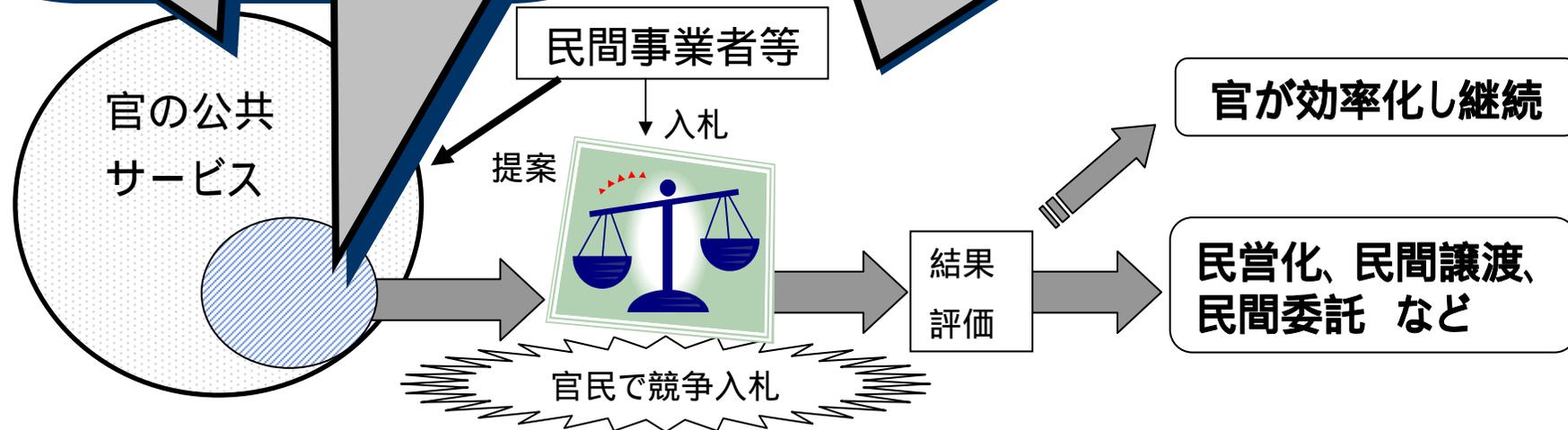
1. 幅広い対象事業

民間提案等に基づき、毎年の実施対象を幅広く決定

全ての官業が選定の対象

2. 法的枠組（市場化テスト法）の構築

- ・ 民間参入を阻害する規制の緩和、競争条件均一化措置
- ・ 官民競争を前提とした入札制度



3. 監視機能の整備（全てのプロセスを中立的な第三者機関が監視）

本格的導入に向けた「基本方針」

市場化テストの本格的導入に向けて、以下の点を基本方針とし、法的枠組み（「市場化テスト法（仮称）」）も含めた制度の整備を検討。

国の事業についての先行実施（併せて、先進自治体が自発的に市場化テストを実施できるよう必要に応じ検討・環境を整備。）

民間提案を受け付け、政府において可能な限り幅広い対象事業を決定

法的枠組みを含めた制度の検討（官民競争を前提とした入札制度、関連する規制改革等）

民間事業者等が入札への参加を検討するに足る必要十分な情報の開示

競争条件均一化等の確保のための監視機能の整備（中立的な第三者機関の設置）

実施プロセス及び留意点

中立的な「第三者機関」が監視等

対象事業の決定

- ・民間事業者等からの提案を幅広く受付
- ・必要な規制改革・競争条件均一化措置をあわせて決定



実施方針決定・公表

- ・個々の事業毎に官民競争入札の実施に関する方針を決定・公表
- ・民間の創意工夫が発揮される様、提供されるサービスの水準を必要な限度で示す事を基本(仕様等の特定は必要最小限)



入札の実施、結果評価、落札者決定

- ・官民競争入札の実施。(官自らの改善努力で落札も可能)
- ・サービスのコストだけでなく、質を評価する総合的な評価基準を適用



契約の締結、事業の開始等

- ・落札者による公共サービスの適切な実施
- ・公務員の処遇(民間が落札した場合の公務員の処遇に関わる仕組みの検討・整備)



継続的なモニタリング

- ・落札・契約条件に基づきサービス提供しているか等をモニタリング
- ・一定期間後に再入札を実施

「モデル事業」（17年度における試行的導入）

民間提案を幅広く受け付け、3分野8事業をモデル事業として選定。

今回対象とならなかつた提案も制度の本格的導入に向け更に検討。

(1)ハローワーク（公共職業安定所）関連

キャリア交流プラザ事業の「公設民営」

- ・全国15箇所のうち5箇所を、無料職業紹介事業を含む一連の幅広い就職支援に関わる事業を行う施設とし、民間の創意工夫が最大限発揮されるよう、「公設民営方式」を前提に市場化テスト（モデル事業）の対象とする。

若年者版キャリア交流プラザ事業の「公設民営」

- ・1箇所を対象に実施。

求人開拓事業の民間開放

- ・3地域を対象に実施。

アビリティガーデン（生涯職業能力開発促進センター）における

職業訓練の民間開放 [独法 雇用能力・開発機構]

- ・土日、夜間の施設・設備を活用した職業訓練事業（職業紹介等訓練修了者を対象とする就職支援に関わる事業を含む）を市場化テスト（モデル事業）の対象とする。

(2) 社会保険庁関連

国民年金保険料の収納事業 5 箇所 / 全国 3 1 2 箇所

- ・ 納付督促から滞納処分までの一連の事務について包括的に対象として実施。
（所得情報による免除対象者の特定業務、滞納処分における財産差押の決定・執行等は除く）

厚生年金保険、政府管掌健康保険の未適用事業所に対する適用促進事業

5 箇所 / 全国 3 1 2 箇所

年金電話相談センター事業 2 箇所 / 全国 2 3 箇所

(3) 行刑施設関連

- ・ 試行可能な既設刑務所において、施設の警備や被収容者の処遇に関わる補助事務を包括的に対象として実施。

参考：昨年のも民間提案募集の受付結果

75 の提案主体から 119 の提案。 所管府省との調整状況を当会議 H P 上で公開。 <http://www.kisei-kaikaku.go.jp/market2004/0107/index.html>

「モデル事業」のスケジュール(1)

事業名	地点	実施方針	入札公告	入札締切	落札者決定	事業開始
1. キャリア交流 プラザ事業	北海道、 埼玉、東京、 愛知、京都	3月	3月	4月下旬	5月中旬	6月～
2. 若年者版 キャリア交流プ ラザ事業	大阪	〃	〃	〃	〃	〃
3. 求人開拓 事業	北海道、 秋田、福岡	〃	〃	〃	〃	〃
4. アビリティ ガーデンにおけ る職業訓練事業	東京	〃	〃	〃	5月下旬	〃

「モデル事業」のスケジュール(2)

事業名	地点	実施方針	入札公告	入札締切	落札者決定	事業開始
5. 厚生年金等の未適用事業所に対する適用促進事業	港、渋谷、足立、久留米、南福岡	3月	4月初	4月下旬	4月下旬 ～5月上旬	5月中旬
6. 国民年金保険料の収納事業	弘前、足立、熱田、平野、宮崎	(調整中)	(調整中)	(調整中)	(調整中)	10月 (調整中)
7. 年金電話相談センター事業	茨城、広島	〃	〃	〃	〃	〃
8. 刑務所の施設警備等事業	福島、宮城	5月中旬	5月中旬	6月中旬	6月下旬	契約締結日

昨年提出された民間提案の概要

75の主体から、119の具体的な提案
「モデル事業」(3分野8事業)に選定されなかった提案に
ついても、本格導入に向け、更に関係省庁と折衝予定

(例)

ハローワーク関連	18事業者	27提案
社会保険関連	23事業者	27提案
行刑施設関連	1事業者	1提案
統計調査関連	2事業者	2提案
国有施設の維持管理	8事業者	12提案
独立行政法人の事業	3事業者	3提案
バックオフィス関連	11事業者	13提案

動き始めた「民間開放」

1. 給付、徴収業務

地方税の徴収、貿易保険業務、若年退職給付

2. 公的施設等の整備・管理・運営

庁舎・宿舍、防衛施設、行刑施設

森林管理局保養所、船員保険保養所、政府管掌健康保険保養所、
厚生年金基金センター、

国立少年自然の家・国立青年の家・国立オリンピック記念青少年総合センター、
国立女性教育会館

3. 統計調査、製造等

統計業務、酒類の研究、競売、日本人船員の育成、救急業務、航空管制業務、
事故処理関係業務、バックオフィス

4. 検査・登録、資格試験等

自動車保管場所証明手続、自動車登録、登記事務、公証事務、工業所有権登録、
品種登録、農薬登録・肥料銘柄登録、農機具検査、自動車道検査
検疫、動植物検疫

運転免許試験、砂利採取業務主任者試験、採石業務管理者試験

お問い合わせ・連絡先

「市場化テスト」について

内閣府 市場化テスト推進室

TEL: 03 - 5501 - 1878・1928

FAX: 03 - 3508 - 2801

<http://www.kisei-kaikaku.go.jp/>

「規制改革・民間開放」について

内閣府 規制改革・民間開放推進室

TEL: 03 - 5501 - 2809・2810

FAX: 03 - 3504 - 0651

<http://www.kisei-kaikaku.go.jp/>