平成 28 年度　地域活性化総合特別区域評価書【正】

作成主体の名称：千葉県柏市

１　地域活性化総合特別区域の名称

柏の葉キャンパス「公民学連携による自律した都市経営」特区

２　総合特区計画の状況

①総合特区計画の概要

創造的かつ持続的・自律的な未来型の都市経営として，「公民学連携による自律した都市経営」のモデルを構築するため，規制の特例措置や税制・財政・金融上の支援措置等を活用しながら，（１）公民学連携による創造的地域環境の創出・運営，（２）地域一体型の大学・研究機関発ベンチャー企業事業化促進，（３）低炭素コンパクトシティと災害時スマートエネルギーシステムの構築，（４）訪問リハビリテーション及び歯科衛生士事務所の創設 に係る取組を行っていく。

②総合特区計画の目指す目標

『柏の葉キャンパス「公民学連携による自律した都市経営」特区』は，「都市経営」，「地域エネルギー」，「地域の健康・介護」の 3 軸を通じて，エネルギー・地球環境問題や，超高齢社会における医療・介護の問題等，都市が直面している重要課題に対して，大学を中心とする「知」の連携により解決策を構想・提案し，そこから新たな「知」「産業」「文化」を生み出す，新しいまちづくりを実現する。

③総合特区の指定時期及び総合特区計画の認定時期

平成 23 年 12 月 22 日指定

平成 24 年 3 月 9 日認定（平成 29 年 3 月 27 日最終認定）

３　目標に向けた取組の進捗に関する評価（別紙１）

①評価指標及び留保条件

ｉ）都市経営

・【参考】

指標(1)：地域活動の参加者の増加

数値目標(1)：計 90 人/月（平成 23 年度）　→　計 200 人/月（平成 27 年度）

［平成 27 年度目標値 200 人/月，平成 27 年度実績値 207 人/月，進捗度 104%，平成 28 年度実績値 218 人/月］

・【参考】

評価指標(2)：地域の自律的な都市経営の活動費（自主財源）の増加

数値目標(2)：計 0 円/年(平成 23 年 9 月時点)　→　600 万円/年（平成 27 年度）

［平成 27 年度目標値 600 万円/年，平成 27 年度実績値 132 万円/年，進捗度 22%，平成 28 年度実績値 76 万円/年］

・評価指標(3)：柏市内に事業所を有する大学・研究機関発ベンチャー企業に対するエンジェル税制を活用した出資件数の増加[進捗度 0%]

数値目標(3)：0 件（平成 23 年 9 月時点）→　5 件（平成 28 年度）

［平成 28 年度目標値 5 件，平成 28 年度実績値 0 件，進捗度 0%］

・評価指標(4)：TEP による柏市内ベンチャー企業の支援数の増加[進捗度 117%]

数値目標(4)：20者（平成23年9月時点）　→　70者（平成28年度末，累計）

［平成28年度目標値70者（累計），平成28年度実績値82者（累計），進捗度117%］

ⅱ）地域エネルギー

・【参考】

評価指標(5)：駅前148街区複合開発（業務施設，商業施設，賃貸住宅，ホテル，ホール）におけるCO2排出原単位の削減

数値目標(5)-①：駅前 148 街区複合開発：CO2 排出原単位を約 40%削減（平成 26 年度）（平成 17 年東京都地球温暖化対策計画書制度用途別 CO2 排出原単位・平均値比）

［平成 26 年度目標値 40%（削減率），平成 26 年度実績値 49.8%（削減率），進捗度 125%，平成 28 年度実績値 44.3%（削減率）］

数値目標(5)-②：業務施設単体：CO2 排出原単位を約 50%削減（平成 26 年度）（平成 17 年東京都地球温暖化対策計画書制度用途別 CO2 排出原単位・平均値比）

［平成 26 年度目標値 50%（削減率），平成 26 年度実績値 67.3%（削減率），進捗度 135%，平成 28 年度実績値 49.1%（削減率）］

・【参考】

評価指標(6)：駅周辺 5 街区（住宅部門　約 2,500 戸対象）における CO2 排出量の削減

数値目標(6)：住宅部門における CO2 排出量を約 15%削減達成（平成 26 年度）

《代替指標による評価》

代替指標(6)：148 街区内集合住宅を除く約 1,900 戸の CO2 排出原単位の削減。約 20%削減（平成 26 年度）

［平成 26 年度目標値 20%（削減率），平成 26 年度実績値 2%（削減率），進捗度 10%，平成 28 年度実績値 21.1%（削減率）］

・【参考】

評価指標(7)：駅周辺 5 街区（12.8ha）における 3 日分（72 時間）の最低限の生活ライフライン設備（水，高層集合住宅エレベーター，非常用照明）稼働のための電力確保

数値目標(7)：①水 3 日分（約 1 万人，1000t），②高層集合住宅エレベーター稼動 3 日間，③集合住宅共用部非常用照明点灯 3 日間，④地域防災拠点となる駅前 148 街区の事業継続（BCP）に必要な電力 3 日分

［平成 26 年度目標値 100%（進捗率），平成 26 年度実績値 100%（進捗率），進捗度 100%，平成 28 年度実績値 100%（進捗率）］

ⅲ）地域の健康・介護

・評価指標(8)：特例措置による訪問リハビリテーション事業所及び特例措置による歯科衛生士事務所数[進捗度52%]

数値目標(8)-①：特例措置による訪問リハビリテーション事業所数 7 件（平成 28 年度）

［平成 28 年度目標値 7 件，平成 28 年度実績値 5 件，進捗度 71%，寄与度 50%］

数値目標(8)-②：特例措置による歯科衛生士事務所数 3 件（平成 28 年度）

［平成 28 年度目標値 3 件，平成 28 年度実績値 1 件，進捗度 33%，寄与度 50%］

・評価指標(9)：特例措置による訪問リハビリテーション事業所による訪問リハビリ実施件数及び柏市内の訪問リハビリ実施件数[進捗度 123%]

数値目標(9)-①：特例措置による訪問リハビリテーション事業所による訪問リハビリ実施件数 1,124 件（平成 28 年度）

［平成 28 年度目標値 1,124 件，平成 28 年度実績値 1,670 件，進捗度 149%，寄与度 50%］

数値目標(9)-②：柏市内の訪問リハビリ実施件数 3,382 件（平成 28 年度）

［平成 28 年度目標値 3,382 件，平成 28 年度実績値 3,256 件，進捗度 96%，寄与度 50%］

・評価指標(10)：特例措置による歯科衛生士事務所による口腔ケア実施件数及び柏市内の口腔ケア実施件数[進捗度 184%]

数値目標(10)-①：特例措置による歯科衛生士事務所による口腔ケア実施件数 540 件（平成 28 年度）

［平成 28 年度目標値 540 件，平成 28 年度実績値 1,219 件，進捗度 226%，寄与度 50%］

数値目標(10)-②：柏市内の口腔ケア実施件数 4,291 件（平成 28 年度）
［平成 28 年度目標値 4,291 件，平成 28 年度実績値 6,072 件，進捗度 142%，寄与度 50%］

②寄与度の考え方

「該当なし」

③総合特区として実現しようとする目標（数値目標を含む）の達成に，特区で実施する各事業が連携することにより与えられる効果及び道筋

総合特区に係る事業が中心となり，平成 26 年度には駅前 148 街区が完成し，①電力融通を行いつつ，災害時には 3 日間電気・ガス・水道が利用可能な状態であり，②福祉面では訪問リハビリテーション及び歯科衛生士事務所による疾病・介護予防の拠点が稼働し，③このような環境面・健康福祉面・災害対応面でも安心なまちにおいて，大学が中心となった新産業が育成される場がつくられることとなり，開発だけでない安心感のあるまちづくりが継続的に発展していくという効果が期待できる。

④目標達成に向けた実施スケジュール（別紙１－２）

「ローカルルールに基づく柔軟な維持管理」については，エリアマネジメント事業を中心として各種調整を行い，平成 24 年度に設置した道路協議会を発展させていく。「低炭素コンパクトシティと災害時スマートエネルギーシステムの構築」は，計画通り設備が完成した。今後は住宅部門の CO2 削減量達成のため，エコリンコ設置戸数の増加のための周知や，住民への CO2 削減啓発を行っていく。また，「訪問リハビリテーション及び歯科衛生士事務所の創設」については，訪問リハビリでできうる内容に修正し，包括的なサービスを提供するために事業推進を図って行く。

４　規制の特例措置を活用した事業等の実績及び自己評価（別紙２）

特定地域活性化事業：

①訪問リハビリテーション事業所整備推進事業（介護保険法）

規制緩和により，在宅ケアのノウハウが蓄積と多職種との連携関係が構築され，一定の成果があったものと評価する。

②介護予防訪問リハビリテーション事業所整備推進事業（介護保険法）

規制緩和により，在宅ケアのノウハウが蓄積と多職種との連携関係が構築され，一定の成果があったものと評価する。

③歯科衛生士等居宅療養管理指導推進事業（介護保険法）

規制緩和により，在宅ケアのノウハウが蓄積と多職種との連携関係が構築され，一定の成果があったものと評価する。

④歯科衛生士等介護予防居宅療養管理指導推進事業（介護保険法）

規制緩和により，在宅ケアのノウハウが蓄積と多職種との連携関係が構築され，一定の成果があったものと評価する。

５　財政・税制・金融支援の活用実績及び自己評価（別紙３）

財政支援：該当なし

税制支援：該当なし

金融支援（利子補給金）：0 件

平成 23 年度事業として柏の葉キャンパスにて開発が行われている事業に対し本事業が適用された。

６　地域独自の取組の状況及び自己評価（別紙４）

（地域における財政・税制・金融上の支援措置，規制緩和・強化等，体制強化，関連する民間の取組等）

①柏市指定居宅サービス等事業人員設備運営基準等条例の改正（平成 25 年 5 月施行）を行ったことで，今後事業者の参入が期待できると評価している。

②電気事業法第 17 条第 1 項の規定による特定供給の供給先に関する規制緩和（電気事業法）

特定供給における組合の定義について緩和されたため，一定の成果があったものと評価する。

７　総合評価

「公民学連携による自律した都市経営」のモデル構築のため，規制の特例措置や金融上の支援措置等を活用しながら，（1）現行法で電力融通を行えるようになり，スマートエネルギーシステムが完成したことで，環境にやさしく，安心安全なまちづくりの基礎ができたこと，（2）当初の予定より限定的な規制緩和ではあるものの，訪問リハビリテーション事業所等の設置により，訪問リハビリテーション提供数の増加に寄与するだけでなく，既存のリハビリテーション事業所では展開が難しい地域との積極的な連携が図られ，地域の疾病・介護予防拠点として機能していることなどにより，公民学の連携によるまちづくりが進捗した点は十分評価できる。

次年度以降は，平成 29 年 3 月に変更認定を受けた新たな計画と取組に基づき，これまでの計画を実施してきたなかでの課題を踏まえ，「都市経営」，「地域エネルギー」，「地域の健康・介護」の３分野の有機的な連携を図り，自律した都市経営のモデル構築を目指す。

■目標に向けた取組の進捗に関する評価

			当初（平成23年度）	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
【参考】 評価指標（1） 地域活動の参加者の増加	数値目標（1） 地域活動の参加者 90人／月→200人／月	目標値		110（人／月）	140（人／月）	170（人／月）	200（人／月）	
		実績値	90（人／月）	110（人／月）	168（人／月）	179（人／月）	207（人／月）	218（人／月）
	寄与度(※)：　－	進捗度（%）		100%	120%	105%	104%	
	代替指標の考え方または定性的評価 ※数値目標の実績に代えて代替指標または定性的な評価を用いる場合							
	目標達成の考え方及び目標達成に向けた主な取組、関連事業		地域活動への参加者を増加させるため，当該エリアで行っている事業やイベントをPRするフリーペーパーの発行と，継続的なイベントの開催を行っていくことで，参加者・協力者の数を増加させていく。平成25年3月には駅前にデジタルサイネージを設置し，まちの中での情報の発信を強化した。さらに，平成25年4月より，地域活動に対してポイントを付与する「柏の葉ポイントプログラム」も開始しており，一定のインセンティブによって地域のための活動の好循環をねらっている。 平成27年度からは従前の取組に加え，暫定的な店舗（屋台）の設置により，街の賑わい創出の可能性を検証すべく，地域住民を交えた実証実験を実施している。					
	各年度の目標設定の考え方や数値の根拠等 ※定性的評価の場合は、数値の根拠に代えて計画の進行管理の方法等		以下に係る地域活動メンバーの月平均合計人数を目標数値として設定。 ①地域の植栽管理：駅前公共空間の花壇管理を行う「かしはな」活動並びに駅前公共空間の樹木管理を行う市民グループ「カルネット」の実活動者数（かしはな事務局並びにカルネット集計値）、平成28年度から新たに鉄道沿い花壇の管理活動を始めた市民グループ「花山会」の活動者数 ②地域清掃 ：隔週開催の駅前清掃活動への地域住民及び地域企業従業者の平均参加者数（まちづくり協議会事務局集計値） ③地域交流プログラムの企画運営： a.駅前公共空間で開催するマルシェ・コロール等への市民出店数の合計（マルシェ事務局，東京大学の各集計値） b.コミュニティ放送運営並びに地域情報サイト運営，地方情報マップ作成に係る市民参加者数（Kstream，千葉大学，UDCKの各集計値） ④地域警備（パトロール） ※　平成28年度末時点で未実施					
	進捗状況に係る自己評価（進捗が遅れている場合は要因分析）及び次年度以降の取組の方向性		平成24年度から植栽管理や清掃活動参加者が増加し，平成26年4月には西口駅前がリニューアルオープンし，舞台が整ったことから各種イベントを通じて地域からの運営側メンバーの増加を図ってきた。結果として，駅周辺における市民レベルでの美化緑化活動は盛り上がっており，平成28年度も目標値を達成し人数はさらに増加傾向にある。					
		外部要因等特記事項	平成25年（2013年）度に柏の葉キャンパス駅西口駅前でリニューアル工事を実施。					

※寄与度：一つの評価指標に対して複数の数値目標がある場合、それぞれの数値目標が評価指標に与える寄与度を記入してください。

■現地調査時の指摘事項及びそれに対する取組状況等

［指摘事項］	［左記に対する取組状況等］
・相互の事業が全体として地方創生につながっているということ、UDCKがその機能を果たしていることは複数の政策を対象とする特区としては評価の重要な対象になることも考慮いただきたい。	・次期計画からは，「都市経営」，「地域エネルギー」，「地域の健康・介護」の3つの軸が有機的に連携し，相互に作用する取組になるよう施策体系の見直しを図った。また，各取組を推進する主体が集まり，公民学連携のまちづくりを担う「UDCK」の仕組みを全市的に展開していく。

■目標に向けた取組の進捗に関する評価

			当初（平成23年度）	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
【参考】 評価指標（2） 地域の自律的な都市経営の活動費（自主財源）の増加	数値目標（2） 地域の自律的な都市経営の活動費（自主財源） 0万円/年→600万円/年	目標値		0（万円/年）	200（万円/年）	400（万円/年）	600（万円/年）	
		実績値	0（万円/年）	0（万円/年）	0（万円/年）	169（万円/年）	132（万円/年）	76（万円/年）
	寄与度(※)： ー	進捗度（%）		ー	ー	42%	22%	
	代替指標の考え方または定性的評価 ※数値目標の実績に代えて代替指標または定性的な評価を用いる場合							
	目標達成の考え方及び目標達成に向けた主な取組、関連事業		継続的な社会実験イベント等を通じて，地域による道路の管理活用の幅を見定め，自律のための費用を獲得していく予定である。 このため，当エリアにおけるエリアマネジメント体制の確立にむけて，平成23年10月の道路法施行令等の改正による道路占用の特例措置を適用する都市再生整備計画を平成26年3月に策定，また，主体となる一般社団法人柏の葉アーバンデザインセンターを平成26年1月に「都市再生整備推進法人」へ位置づけている。					
	各年度の目標設定の考え方や数値の根拠等 ※定性的評価の場合は、数値の根拠に代えて計画の進行管理の方法等		地域マネジメント組織としての管理委託費，事業収益，寄付金，会費等を勘案し算定。					
	進捗状況に係る自己評価（進捗が遅れている場合は要因分析）及び次年度以降の取組の方向性		平成25年度に都市再生特別措置法の枠組みの適用を行い，平成26年度より，本格的に地域主体の公共空間の運営を開始している。平成27年度は街路樹の維持管理委託契約を柏市と締結。新たな自主財源の確保に成功した。 一方で、以下の二点から、道路の利活用による出店料等収入の確保が難しい状況が続いている。 ①まち自体が発展途上にあるなかで、イベント運営費に比して出店料等の収入は少なく、イベント全体でみると赤字になるため、主催イベントは協賛に頼らざるを得ず、多くの回数の実施が困難であること ②隣接民間敷地内に大きな広場空間があり、駅前地区でのイベント開催にあたっては、道路に比べて手続きも簡便で使い勝手の良い敷地内広場が使われるケースが多いこと この二点が平成27年度から顕著になり、自主財源総額は前年度から引き続き減となった。現在，他団体利用の誘致に向けた有料での公共空間使用に係るルールの整理、並びに沿道店舗による常設利用に向けた協議を進めており、今後も新たな自主財源の確保，事業収益の向上に継続的に取り組む。 なお，地域によるベンチャー育成と連携を深めるため，KOIL（柏の葉オープンイノベーションラボ）入居企業のプロフィールデータを公開し見える化を推進していくことで，有機的な繋がりを促進し新たな事業展開の誘導を試みる。既に地域活動等の一部まちのイベント開催においては，KOILに入居しているベンチャー企業による開催・運営がスタートするなど，自律した都市経営に向け，着実にこれを担うための主体が育成されつつある。					
	外部要因等特記事項							

※寄与度：一つの評価指標に対して複数の数値目標がある場合、それぞれの数値目標が評価指標に与える寄与度を記入してください。

■現地調査時の指摘事項及びそれに対する取組状況等

［指摘事項］	［左記に対する取組状況等］

■目標に向けた取組の進捗に関する評価

			当初（平成23年度）	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
評価指標（3） 柏市内に事業所を有する大学・研究機関発ベンチャー企業に対するエンジェル税制を活用した出資件数の増加	数値目標（3） 柏市内に事業所を有する大学・研究機関発ベンチャー企業に対するエンジェル税制を活用した出資件数 0件→5件	目標値		0（件）	1（件）	3（件）	5（件）	5（件）
		実績値	0（件）	0（件）	0（件）	0（件）	0（件）	0（件）
	寄与度(※)： ー	進捗度（%）		ー	0%	0%	0%	0%
	代替指標の考え方または定性的評価 ※数値目標の実績に代えて代替指標または定性的な評価を用いる場合							
	目標達成の考え方及び目標達成に向けた主な取組、関連事業		TEPを中心としたハンズオン支援及び地域の各主体による支援措置は，計画通り実行されている。また，ｱｼﾞｱ･ｱﾝﾄﾚﾌﾟﾚﾅｰｼｯﾌﾟ･ｱﾜｰﾄﾞ2016を柏の葉地区でも一部開催し，多くの参加者を集めるとともに，国内外に向けた発信力が大きく強化された。引き続き，専用HPや各種マスメディアの利用によるPRを実施していくとともに，これまで実施している，TEPでのハンズオンの仕組みを地道に展開していく。これによる，柏市内に事業所を有する大学・研究機関発ベンチャー企業に対する出資件数を増加させる。 また，創業支援を行うために産業競争力強化法に基づく計画認定を受け，創業塾を開催し，出資対象の裾野を広げる活動を，商工会議所を中心とした支援機関と構築した。					
	各年度の目標設定の考え方や数値の根拠等 ※定性的評価の場合は、数値の根拠に代えて計画の進行管理の方法等		柏市内に事業所を有する大学・研究機関発ベンチャー企業に対するエンジェル税制を活用した出資件数の純増加数を捉えることで，ベンチャー支援を行う。					
	進捗状況に係る自己評価（進捗が遅れている場合は要因分析）及び次年度以降の取組の方向性		エンジェル税制の制度改正については，関係省庁と調整した結果，実現は困難という結論に達したが，本事業の目的であるベンチャー企業に対する出資の活性化は実績が積まれている。 これらは，ｱｼﾞｱ･ｱﾝﾄﾚﾌﾟﾚﾅｰｼｯﾌﾟ･ｱﾜｰﾄﾞのような大々的なイベントももちろんであるが，毎月実施されているKOILを中心としたTEPによる各種セミナーや個別の支援，東葛テクノプラザや東大柏ベンチャープラザといった公的支援機関による側面支援により，達成できているものである。 今後の方針としては，TEPによる支援活動を市として側面支援を強化していくほか，KOILにおける相談会や，誘致活動や創業支援を強化することによる，出資対象の裾野を広げる活動により，出資の活性化を図っていくこととしたい。					
	外部要因等特記事項		エンジェル税制の制度改正（出資に係る3年を5年へ延長する）等について，最後まで調整できず，目標に達しなかった。					

※寄与度：一つの評価指標に対して複数の数値目標がある場合、それぞれの数値目標が評価指標に与える寄与度を記入してください。

■現地調査時の指摘事項及びそれに対する取組状況等

［指摘事項］	［左記に対する取組状況等］

■目標に向けた取組の進捗に関する評価

			当初（平成23年度）	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
評価指標（4） TEPによる柏市内ベンチャー企業の支援数の増加	数値目標（4） TEPによる柏市内ベンチャー企業の支援数 20者→70者（累計）	目標値		30者(累計)	40者(累計)	50者(累計)	60者(累計)	70者(累計)
		実績値	20者	30者(累計)	40者(累計)	50者(累計)	77者（累計）	82者（累計）
	寄与度(※)： ー	進捗度（%）		100%	100%	100%	128%	117%
	代替指標の考え方または定性的評価 ※数値目標の実績に代えて代替指標または定性的な評価を用いる場合							
	目標達成の考え方及び目標達成に向けた主な取組、関連事業		TEPの運営委員会には，柏市を中心に，経産省，千葉県，東京都，茨城県，つくば市，JETRO，産総研等が参加しており，毎月1度，皆で集まりベンチャー企業支援の打合せを行い，支援対象企業の課題の共有と支援策を検討している。また，柏市においては，ベンチャー企業も含めた企業誘致の活動や，産業競争力強化法に基づく創業支援事業をTEPをはじめとした複数の支援機関と行うことで，支援対象企業の裾野を広げる活動を行っている。（なお，企業の支援数は，年度末会員数）					
	各年度の目標設定の考え方や数値の根拠等 ※定性的評価の場合は、数値の根拠に代えて計画の進行管理の方法等		引き続き，支援数については，TEPを中心に徐々に増やしていく。ベンチャー支援は，時間がかかるので，継続的に根気強い支援が必要である。 市内ベンチャー企業の支援自体が0に等しい状況から，毎年10者ずつ支援を安定的に行っていくことで，ベンチャーの育成を行う。					
	進捗状況に係る自己評価（進捗が遅れている場合は要因分析）及び次年度以降の取組の方向性		目標を上回る支援実績を重ねている。これらは，総合特区の取組によるTEPの支援が評価されてきたことによるものであり，研究開発型のテック系の企業が，柏の葉に集積している。 今後，TEPにおける活動の裾野を広げるため，産業競争力強化法に基づく創業支援のあり方をさらに強化する方法を模索していく他，TEPの活動を中心に，柏市，経産省，千葉県，東京都，茨城県，つくば市，産総研，JETROや，金融機関等も含めたコンソーシアムにより企業への支援ツールを増やし，指標3にある出資の拡大も含め，支援の担い手を増やしていく。					
	外部要因等特記事項							

※寄与度：一つの評価指標に対して複数の数値目標がある場合、それぞれの数値目標が評価指標に与える寄与度を記入してください。

■現地調査時の指摘事項及びそれに対する取組状況等

［指摘事項］	［左記に対する取組状況等］
・スマートシティの形成によって、効果が見られた部分、例えば人口動態であったり、高度人材の数値等，客観的に図れる指標があれば、参考としてでよいので記載した方が良い。 ・経済分野ではインキュベーション事業やKOILの入居企業数等，着実な進捗が客観的に把握できる指標群を視野に入れることが期待される。	・今後の成果指標の捉え方として，結果としての指標としての当該地域における人口の状況や，成果を出すための支援ツールの種類を表現できるような，支援の広がりを定量的に示せるデータについて検討していくこととする。 ・インキュベーション施設における入居企業数等の数値を指標として報告が可能か，関係機関と調整を行っていくこととする。

■目標に向けた取組の進捗に関する評価

			当初（平成23年度）	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
【参考] 評価指標（5） 駅前148街区複合開発（業務施設，商業施設，賃貸住宅，ホテル，ホール）におけるCO2排出原単位の削減	数値目標（5）－① CO2排出原単位の削減 （148街区） 0%→40%（削減率）	目標値		0%（削減率）	0%（削減率）	40%（削減率）		
		実績値	0%(削減率)	0%(削減率)	0%(削減率)	49.8%（削減率）	43.8%（削減率）	44.3%（削減率）
	寄与度(※)：50（%）	進捗度（%）		－	－	125%		
	数値目標（5）－② CO2排出原単位の削減 （業務施設単体） 0%→50%（削減率）	目標値		0%（削減率）	0%（削減率）	50%（削減率）		
		実績値	0%(削減率)	0%(削減率)	0%(削減率)	67.3%（削減率）	60.3%（削減率）	49.1%（削減率）
	寄与度(※)：50（%）	進捗度（%）		－	－	135%		
	代替指標の考え方または定性的評価 ※数値目標の実績に代えて代替指標または定性的な評価を用いる場合							
	目標達成の考え方及び目標達成に向けた主な取組，関連事業		柏の葉キャンパスのスマートシティ構想を具体化する中で，148駅前街区複合開発において，都市の未利用エネルギーや再生可能エネルギーを徹底活用することにより，多用途の複合建物間で，エネルギーの効率的な運用・制御を行う。また，地域レベルで発電電力量・充電電力量・消費電力量を管理することで，エネルギー需給状況に応じた省エネ行動を，住民・テナント・来街者と共に推進し，きめ細かいエネルギー運営によりエネルギー自給率やエネルギー効率を向上させ，CO2削減へ寄与する。 このように1街区内における，商業施設，オフィス，ホテル，住宅等の多様な用途の複数建物間において，様々な種類のエネルギーを融通し合うことは，世界的にも例がないため駅周辺5街区の核となる駅前148街区複合開発を，多用途の建物間でマルチエネルギーを利用し，地域エネルギー管理システム（AEMS：Area Energy Management System）により街区間のエネルギー融通や地域全体でエネルギー利用効率の最適化を行う，世界最先端のモデル複合開発とする。					
	各年度の目標設定の考え方や数値の根拠等 ※定性的評価の場合は，数値の根拠に代えて計画の進行管理の方法等		駅前148街区複合開発：CO2排出原単位の40%削減，業務施設単体では約50%削減，を引き続き平成28年3月の時点で達成することを目標とする。 ※CO２排出原単位は，用途別の床面積あたりのCO２排出量を意味するため，CO2排出量の削減と同意。					
	進捗状況に係る自己評価（進捗が遅れている場合は要因分析）及び次年度以降の取組の方向性		電力の見える化を図ることで，地域内のエネルギーマネジメントへの展開を図るための基礎的なシステムを構築することができた。 施設建設完成により概ね上記削減率を達成しており，引き続き事業を進めていくこととする。 上記判断基準により，当年度及び本計画期間の事業進捗は十分な成果を得たものである。 ※削減率は平成17年東京都地球温暖化対策計画書制度用途別CO2排出原単位の平均値をもとに試算。 ※平成28年度実績値は平成28年4月～平成29年3月のデータを使用。					
	外部要因等特記事項							

※寄与度：一つの評価指標に対して複数の数値目標がある場合，それぞれの数値目標が評価指標に与える寄与度を記入してください。

■現地調査時の指摘事項及びそれに対する取組状況等

[指摘事項]	[左記に対する取組状況等]

・駅前の開発街区を中心のエネルギーマネジメントのシステムが完成しているが、周辺街区への地域電力事業の展開や、柏の葉モデル事業の水平展開等、新たな地域イノベーションのポテンシャルも高まっており、総合特区を活用し新しい事業を視野に入れていただきたい。	・今後予定されている柏駅西口北地区市街地再開発事業（組合施行）では，柏の葉モデル事業や都内の先進事例等を参考に，自立分散型電源を実装した低炭素で災害にも強い持続可能な地域づくりが行われるよう誘導していきたい。

■目標に向けた取組の進捗に関する評価

			当初（平成23年度）	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
【参考】 評価指標（6） 駅周辺5街区(住宅部門約2500戸対象）におけるCO2排出量の削減 数値目標(6) 住宅部門におけるCO2排出量を約15%削減達成（平成26年）	代替指標（6） 148街区内集合住宅を除く約1,900戸：CO2排出原単位を削減 0%→20%（削減率）	目標値		15%（削減率）	15%（削減率）	20%（削減率）		
		実績値	0%(削減率）	0%(削減率）	0%(削減率）	2%（削減率）	25.4%（削減率）	21.1%（削減率）
	寄与度(※)：－	進捗度（%）		0%	0%	10%		
	代替指標の考え方または定性的評価 ※数値目標の実績に代えて代替指標または定性的な評価を用いる場合		※総合特区指定申請書においては，住宅部門におけるCO2排出量約15%削減を数値目標としたが，東日本大震災に起因したホットスポット問題（放射能）により，住宅供給戸数が大幅に伸び悩んだため，毎年度の進捗管理については，148街区内集合住宅を除く約1,900戸のCO2排出原単位を用いることとした。					
	目標達成の考え方及び目標達成に向けた主な取組，関連事業		5%（平成23年10月現在）→住宅部門におけるCO2排出量を約15%削減【平成26年】 ＜代替：148街区内集合住宅を除く約1,900戸：CO2排出原単位を約20%削減【平成26年度】＞ 駅前148街区内集合住宅を除く駅周辺4街区内約1,900戸：CO2排出原単位を約20%削減を平成27年3月の時点で達成することを目標とする。 これを実現するため，環境未来都市先導的モデル事業費補助金を活用し，対象エリアに対しCO2見える化の仕組みである「エコリンコ」の設置を行い，定量的に数値を把握する仕組みを設置することができた。					
	各年度の目標設定の考え方や数値の根拠等 ※定性的評価の場合は，数値の根拠に代えて計画の進行管理の方法等		・電力の見える化を図ることで，地域内のエネルギーマネジメントへの展開を図るための基礎的なシステムを構築する。 ・平成26年春に竣工の駅前148街区複合開発内に完成した柏の葉スマートセンターがAEMS機能を担い，周辺住民へ省エネナビゲーションを実施することにより上記のCO2削減効果を目標として設定する。					
	進捗状況に係る自己評価（進捗が遅れている場合は要因分析）及び次年度以降の取組の方向性		「電力の見える化」を図るための，AEMS(エリア・エネルギーマネジメントシステム）やデジタルサイネージを構築することで，地域内のエネルギーマネジメントへの展開を図る基礎的なシステムを構築した。 結果としては，21.1%の削減率を達成することができたが、データを取得できた協力世帯が486戸に留まっている。一番街ではスマートメーター設置戸数が伸び悩んでおり，スマートメーターを全戸設置している二番街でも入居全世帯の協力が得られていない。 地域エネルギーに関する取組では、CO2削減効果だけではなく、超高層住宅の安全安心確保にも貢献することから、両者を組み合わせる形で居住者にメリットを示し、協力住戸を増やしていきたい。 ※削減率は平成17年東京都地球温暖化対策計画書制度用途別CO2排出量原単位0.386kg-CO2/kWhをもとに試算。 ※平成28年度実績値は竣工後に施設が本格稼働を開始した平成28年4月～平成29年3月のデータを使用。 （平成28年12月～平成29年3月のデータは欠損しているため補正して算出） ※集合住宅約1900戸の内，データを取得できた486戸の実績に基づく削減率。					
	外部要因等特記事項							

※寄与度：一つの評価指標に対して複数の数値目標がある場合，それぞれの数値目標が評価指標に与える寄与度を記入してください。

■現地調査時の指摘事項及びそれに対する取組状況等

［指摘事項］	［左記に対する取組状況等］
・スマートシティの外縁部への水平展開に際して、エネルギーシステムの活用指針・ガイドラインがあると良い。 ・スマート事業について駅前街区でAEMSを活用する新たな計画とそのための指標を検討いただくことを期待したい。	・今後開発が進むイノベーションキャンパス地区における取組を検討するため，平成27年度に環境共生部会を立上げ，現在イノベーションキャンパス地区まちづくりビジョンに基づく，個別開発における環境配慮ガイドラインの作成をすすめている。

■目標に向けた取組の進捗に関する評価

			当初（平成23年度）	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
【参考】 評価指標（7） 駅周辺5街区(12.8h)における3日分(72時間)の最低限の生活ライフライン設備（水，高層集合住宅エレベーター，非常用照明）稼動のための電力確保	数値目標（7） 駅周辺5街区(12.8h)における3日分(72時間)の最低限の生活ライフライン設備（水，高層集合住宅エレベーター，非常用照明）稼動のための電力確保 0%→100%（進捗率）	目標値		0%（進捗率）	0%（進捗率）	100%（進捗率）		
		実績値	0%（進捗率）	0%（進捗率）	0%（進捗率）	100%（進捗率）	100%（進捗率）	100%（進捗率）
	寄与度(※)：－	進捗度（%）		－	－	100%		
	代替指標の考え方または定性的評価 ※数値目標の実績に代えて代替指標または定性的な評価を用いる場合							
	目標達成の考え方及び目標達成に向けた主な取組，関連事業		＜災害時スマートエネルギーシステムの実現＞ ・災害に強いスマートシティを実現するために，148駅前街区複合開発内に設置する「柏の葉スマートセンター」を構築し，地域レベルでのエネルギーの運用とあわせて地域防災機能を一元的に管理する。災害時における地域内（駅周辺5街区）電力融通の規制緩和により，特定の街区に設置された，大規模発電装置や大規模蓄電池とAEMSを活用して，周辺街区への最低限のライフラインを確保することで，地域全体の「防災力」を高める。これらの基本となる考えに，非常時における電力融通があり，このための方策を国と協議し実現を図っていくこととする。					
	各年度の目標設定の考え方や数値の根拠等 ※定性的評価の場合は，数値の根拠に代えて計画の進行管理の方法等		駅周辺5街区(12.8h)における3日分(72時間)の最低限の生活ライフライン設備※（水，高層集合住宅エレベーター，非常用照明）稼動のための電力確保を実現するための事業の進捗を見えるようにすること。 ※①水3日分(約1万人，1000t)，②高層集合住宅エレベーター稼動3日間，③集合住宅共用部非常用照明点灯3日間，④地域防災拠点となる駅前148街区の事業継続（BCP)に必要な電力3日分 定性的評価をする2年間（平成24年度，平成25年度）については，環境未来都市コア会議にて施設建設状況の進行管理を行い確認を行った。					
	進捗状況に係る自己評価（進捗が遅れている場合は要因分析）及び次年度以降の取組の方向性		事業については，予定どおり平成26年度に完成した。 ※なお，平成24年,25年度は施設建設がされている状態（平成25年度末は完成している状態）を事業進捗と判断する。 上記判断基準により，当年度及び本計画期間の事業進捗は十分な成果を得たものである。 次年度以降も目標としてきた電力を確保する。					
	外部要因等特記事項							

※寄与度：一つの評価指標に対して複数の数値目標がある場合，それぞれの数値目標が評価指標に与える寄与度を記入してください。

■現地調査時の指摘事項及びそれに対する取組状況等

[指摘事項]	[左記に対する取組状況等]

■目標に向けた取組の進捗に関する評価

			当初（平成23年度）	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
評価指標（8） 特例措置による訪問リハビリテーション事業所数及び特例措置による歯科衛生士事務所数	数値目標（8）－① （特例措置訪問リハビリテーション事業所数） 0件→7件	目標値		－	1（件）	3（件）	5（件）	7（件）
		実績値	0(件)	0(件)	3(件)	5(件)	5（件）	5（件）
	寄与度(※):50（%）	進捗度（%）		－	300%	167%	100%	71%
	数値目標（8）－② （特例措置歯科衛生士事務所数） 0件→3件	目標値		－	1（件）	2（件）	3（件）	3（件）
		実績値	0(件)	0(件)	1(件)	2（件）	1(件)	1(件)
	寄与度(※):50（%）	進捗度（%）		－	100%	100%	33%	33%
	代替指標の考え方または定性的評価 ※数値目標の実績に代えて代替指標または定性的な評価を用いる場合							
	目標達成の考え方及び目標達成に向けた主な取組、関連事業		上記数値目標実現に向けて，特例措置による各事業所への指示を出せる医師・歯科医師と，各事業者となる資格要件である，在宅医療推進・多職種連携研修を計画的に実施し，体制の整備を図る。					
	各年度の目標設定の考え方や数値の根拠等 ※定性的評価の場合は、数値の根拠に代えて計画の進行管理の方法等		特区の規制緩和による訪問リハビリテーション及び歯科衛生士事務所が設立されることから，これらの事業所数の増加を目標とする。特例措置による訪問リハビリテーションについては地域包括ケアの趣旨を踏まえ,地域包括支援センター（7圏域）ごとに一つを目標とする。特例措置による歯科衛生士事務所については，口腔ケアの認知度・ニーズが潜在化しているため短期間での普及が難しいことから，柏市の大圏域（3地域）ごとに一箇所程度の開設を目標とする。					
	進捗状況に係る自己評価（進捗が遅れている場合は要因分析）及び次年度以降の取組の方向性		特例措置訪問リハビリテーション事業所及び特例措置歯科衛生士事務所数は，平成28年度は目標値を下回ったが，サービス提供数は増加している。目標値を下回った要因として，事業所及び事務所の設置やサービスを提供する人材不足等が考えられる。効果的かつ効率的にサービスを提供できる環境整備について，柏市医師会，柏歯科医師会等関係者と引き続き検討する。					
	外部要因等特記事項							

※寄与度：一つの評価指標に対して複数の数値目標がある場合、それぞれの数値目標が評価指標に与える寄与度を記入してください。

■現地調査時の指摘事項及びそれに対する取組状況等

［指摘事項］	［左記に対する取組状況等］

■目標に向けた取組の進捗に関する評価

			当初（平成22年度）	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
評価指標（9） 特例措置による訪問リハビリテーション事業所による訪問リハビリ実施件数及び柏市内の訪問リハビリ実施件数	数値目標（9）－① （特例措置による事業所の訪問リハビリ実施件数） 0件→1,124件	目標値		－	281（件）	562（件）	843（件）	1,124（件）
		実績値	0（件）	0（件）	381（件）	1,610（件）	1,628（件）	1,670（件）
	寄与度(※):50（%）	進捗度（%）		－	136%	286%	193%	149%
	数値目標（9）－② （柏市内の訪問リハビリ実施件数） 2,255件→3,382件	目標値		－	2,537（件）	2,820(件）	3,101(件）	3,382(件）
		実績値	2,255(件）	2,720（件）	3,070（件）	3,444(件）	3,113（件）	3,256（件）
	寄与度(※):50（%）	進捗度（%）		－	121%	122%	100%	96%
	代替指標の考え方または定性的評価 ※数値目標の実績に代えて代替指標または定性的な評価を用いる場合							
	目標達成の考え方及び目標達成に向けた主な取組、関連事業		上記数値目標実現に向けて，特例措置による訪問リハビリテーション事業所への指示を出せる医師と，事業者となるための資格要件である，在宅医療推進・多職種連携研修を計画的に実施し，体制の整備を図る。					
	各年度の目標設定の考え方や数値の根拠等 ※定性的評価の場合は、数値の根拠に代えて計画の進行管理の方法等		特区の規制緩和により訪問リハビリが普及することを目指し，実施件数の指標を設定する。 市内の訪問リハビリ実施件数の平成25年度以降の数字は，平成28年度の実施件数と平成22年度の実施件数の差分を，特例措置による訪問リハビリテーションが設置される平成25年度から平成28年度までの4年間で均等按分して算出。 特例措置による訪問リハビリテーションによる訪問リハビリ実施件数は，市内の訪問リハビリ実施件数の伸び数分と仮定して設定。					
	進捗状況に係る自己評価（進捗が遅れている場合は要因分析）及び次年度以降の取組の方向性		特例措置による事業所の訪問リハビリ実施件数は，これまで目標値を上回っている。柏市内の訪問リハビリ実施件数は，平成28年度は目標値をほぼ達成している。引き続き，必要な方に適切なリハビリが提供できるよう，関係者と連携した取組を推進していく（平成29年度は，医師，歯科医師，リハビリ職，外部有識者をメンバーとした評価検証委員会を設置する予定）。					
	外部要因等特記事項							

※寄与度：一つの評価指標に対して複数の数値目標がある場合、それぞれの数値目標が評価指標に与える寄与度を記入してください。

■現地調査時の指摘事項及びそれに対する取組状況等

［指摘事項］	［左記に対する取組状況等］

■目標に向けた取組の進捗に関する評価

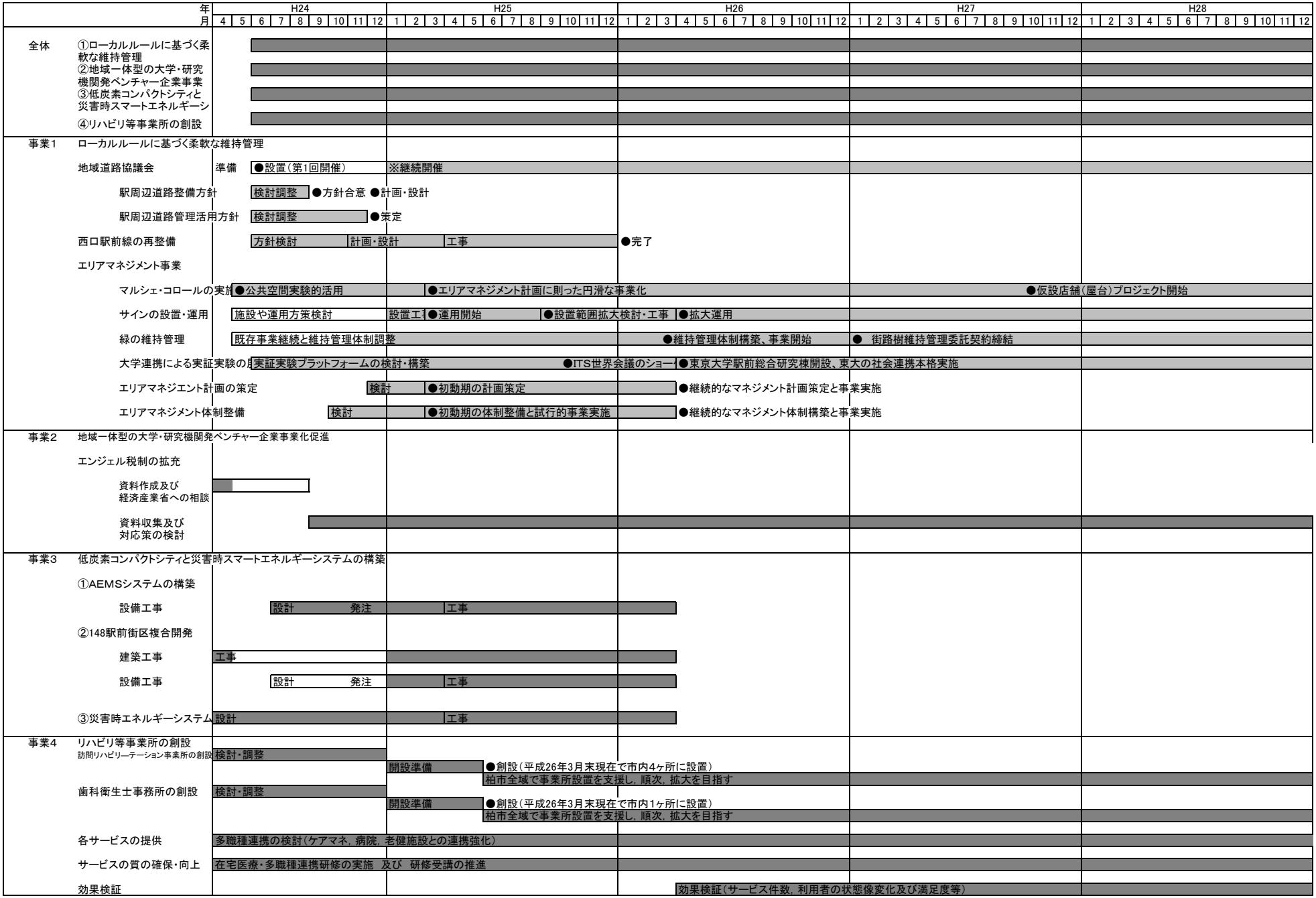
			当初（平成22年度）	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
評価指標（10） 特例措置による歯科衛生士事務所による口腔ケア実施数及び柏市内の口腔ケア実施数	数値目標（10）－① （特例措置による歯科衛生士事務所による口腔ケア数） 0件→540件	目標値		－	180（件）	360（件）	450（件）	540（件）
		実績値	0（件）	0（件）	12（件）	697（件）	926（件）	1,219（件）
	寄与度(※):50（%）	進捗度（%）		－	7%	194%	206%	226%
	数値目標（10）－② （柏市内の口腔ケア実施数） 3,571件→4,291件	目標値		－	4,021（件）	4,111(件）	4,201(件）	4,291(件）
		実績値	3,751(件）	2,740（件）	3,604（件）	4,,210(件）	4,953(件）	6,072(件）
	寄与度(※):50（%）	進捗度（%）		－	90%	102%	118%	142%
	代替指標の考え方または定性的評価 ※数値目標の実績に代えて代替指標または定性的な評価を用いる場合							
	目標達成の考え方及び目標達成に向けた主な取組、関連事業		上記数値目標実現に向けて，特例措置による歯科衛生士事務所への指示を出せる歯科医師となれる要件である，在宅医療推進・多職種連携研修を計画的に実施し，体制の整備を図る。					
	各年度の目標設定の考え方や数値の根拠等 ※定性的評価の場合は、数値の根拠に代えて計画の進行管理の方法等		特区の規制緩和により歯科衛生士による口腔ケアが普及することを目指し，実施数の指標を設定する。市内の口腔ケア実施数は例年大きな変動が無いことから，特例措置による歯科衛生士事業者の実施数分，口腔ケア実施数が増加するものとして目標を設定している。					
	進捗状況に係る自己評価（進捗が遅れている場合は要因分析）及び次年度以降の取組の方向性		特例措置による歯科衛生士事務所及び柏市内の口腔ケア実施数は，これまで目標値を上回っている。引き続き，必要な方に適切な口腔ケアが提供できるよう，関係者と連携した取組を推進していく（平成29年度は，医師，歯科医師，リハビリ職，外部有識者をメンバーとした評価検証委員会を設置する予定）。					
	外部要因等特記事項							

※寄与度：一つの評価指標に対して複数の数値目標がある場合、それぞれの数値目標が評価指標に与える寄与度を記入してください。

■現地調査時の指摘事項及びそれに対する取組状況等

［指摘事項］	［左記に対する取組状況等］

総合特区工程表（5年間スケジュール）
特区名：柏の葉キャンパス「公民学による自律した都市経営」特区



総合特区工程表（5年間スケジュール）
特区名：柏の葉キャンパス「公民学による自律した都市経営」特区

		H29	H30	H31	H32	H33
年						
月		4 5 6 7 8 9 10 11 12	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12
全体	①公･民･学連携による創造的地域環境の創出・運営 ②地域一体型の大学・研究機関発ベンチャー企業事業 ③低炭素コンパクトシティと災害時スマートエネルギー ④トータルヘルスケアステーションの創設					
事業1	公･民･学連携による創造的地域環境の創出・運営					
	各主体の参画による活動の活性化					
	公共空間の利用マニュアル作成	●利用マニュアルの作成・運用体制の協議	●一般向けの道路空間利用の開始・運営			
	公共空間を活かしたプロジェクト	●プロジェクト継続・実施				
	エリアマネジメント					
	公共空間の維持管理	●維持管理・事業継続				
	将来的な公共空間の維持管理	●管理体制WG	●管理体制構築基本方針	●新管理協定締結		
事業2	地域一体型の大学・研究機関発ベンチャー企業事業化促進					
	新ビジネス創造と地域経済の活性化					
	市内ベンチャー企業の支援	●支援継続				
事業3	低炭素コンパクトシティと災害時スマートエネルギーシステムの構築					
	AEMSを活用した環境配慮型都市の確立					
	駅前周辺街区のCO2排出削減	●AEMS運用継続・CO2排出削減				
事業4	トータルヘルスケアステーションの創設					
	先進的・包括的健康・介護サービス体制の構築					
	トータルヘルスケアSの創設	●検討委員会の設置（検討・調整）		●開設準備	●創設	
	特区事業所のリハビリ実施	●訪問リハ継続実施				
	特区事業所の口腔ケア実施	●口腔ケア継続実施				
	虚弱予防活動の展開					
	フレイル予防サポーターの登録	●普及啓発				

（注）工程表の作成にあたっては、各事業主体間で十分な連携・調整を行った上で、提出すること。

■規制の特例措置を活用した事業の実績及び評価

特定国際戦略（地域活性化）事業の名称	関連する数値目標	事業の実施状況	直接効果 （できる限り数値を用いること）	自己評価	規制所管府省による評価
訪問リハビリテーション事業所整備推進事業	数値目標（8） 数値目標（9）	指定訪問リハビリテーション事業所について，病院，診療所又は介護老人保健施設でなくとも診療所等の医療機関との連携をもって事業実施を可能とすると平成25年3月に規制緩和されたため，平成25年度以降各種拠点を設置。	平成25年3月に規制緩和（省令改正等及び総合特区基本方針改正）がなされ，それに伴う条例改正を実施。 特例措置による事業所は，平成28年度までに累計5ヶ所設置された。また，特例措置事業所による訪問リハビリ実施件数は平成28年度は1,670件であった。 さらに，柏市内の訪問リハビリ実施件数は事業所設置前の平成24年度は2,720件だったのが，平成28年度は3,256件と増加した。	在宅リハビリが必要な人へのサービス提供アクセスが向上した。 事業所の設置が可能になったことにより，在宅ケアのノウハウが蓄積され，多職種との連携関係が構築された。 今後は，市民の健康維持や健康増進に資するサービスを一体的に提供できる拠点の設置を検討する。	規制所管府省名： 厚生労働省 □ 特例措置の効果が認められる □ 特例措置の効果が認められない ⇒□要件の見直しの必要性あり ■ その他 ＜特記事項＞ 数値目標が一部満たされておらず、進捗度はむしろ減少しており、当初想定されていた効果が得られているとは言いがたい。別の根拠により特例措置の本来の目標である「高齢者の要支援・要介護状態の維持・改善を図り、住み慣れた地域で安心して暮らせるまちを実現する」ことは満たされているとお考えであれば、その具体的根拠をお示し頂きたい（別途検証予定であればその見通しをご教示頂きたい。）。なお、前年度も同旨の指摘をしていることから、前年度の評価を受けてどのような対応をされたのかも合わせて伺いたい。
					規制所管府省名： 厚生労働省 □ 特例措置の効果が認められる □ 特例措置の効果が認められない ⇒□要件の見直しの必要性あり ■ その他

介護予防訪問リハビリテーション事業所整備推進事業	数値目標（8） 数値目標（9）	指定訪問リハビリテーション事業所について，病院，診療所又は介護老人保健施設でなくとも診療所等の医療機関との連携をもって事業実施を可能とすると平成25年3月に規制緩和されたため，平成25年度以降各種拠点を設置。	平成25年3月に規制緩和（省令改正等及び総合特区基本方針改正）がなされ，それに伴う条例改正を実施。 上記のとおり，特例措置事業所の増設により，特例措置適用前の平成25年4月の介護予防訪問リハビリ実施件数は136件であったが，平成29年3月は506件と増加した。	在宅リハビリが必要な人へのサービス提供アクセスが向上した。 事業所の設置が可能になったことにより，在宅ケアのノウハウが蓄積され，多職種との連携関係が構築された。 今後は，市民の健康維持や健康増進に資するサービスを一体的に提供できる拠点の設置を検討する。	＜特記事項＞ 介護予防訪問リハビリテーションの実施件数が増加したことを直接効果として述べられているが、介護予防訪問リハビリテーションの実施件数は全国的に増加傾向にあることを踏まえると、この増加が本特例措置の効果と言えるかは難しい。せめて、理想的な供給量の推計やそれに向けた供給量確保の計画のもとに数値目標を定めて進捗管理するべきと考えるが、本件についてはそもそも数値目標が設定されておらず、進捗の評価は不能である。別の根拠により、特例措置の本来の目標である「高齢者の要支援・要介護状態の維持・改善を図り、住み慣れた地域で安心して暮らせるまちを実現する」ことは満たされているとお考えであれば、その具体的根拠をお示し頂きたい（別途検証予定であればその見通しをご教示頂きたい。）。なお、前年度も類似の趣旨の指摘をしていることから、前年度の評価をうけてどのような対応をされたのかも合わせて伺いたい。

歯科衛生士等居宅療養管理指導推進事業	数値目標（8） 数値目標（10）	歯科医療機関から離れた場所から歯科衛生士等が指定居宅療養管理指導を行うことを可能とする。平成25年3月に規制緩和されたため，平成25年度以降各種拠点を設置。	平成25年3月に規制緩和（省令改正等及び総合特区基本方針改正）がなされ，それに伴う条例改正を実施。 特例措置による事業所は，平成26年度に2ヶ所設置されたが，歯科衛生士の雇用状況と事務の効率化を理由に平成27年度に1ヶ所に統合された。口腔ケア実施件数は，開設前の平成25年10月は271件であったが，平成29年3月は524件と増加した。	口腔ケアが必要な人へのサービス提供アクセスが向上した。 事業所の設置が可能になったことにより，在宅ケアのノウハウが蓄積され，多職種との連携関係が構築された。 今後は，市民の健康維持や健康増進に資するサービスの充実を図るための施設の設置が図られ，高齢者になっても当たり前に活動できるまちになることが実現可能となったと評価している。	規制所管府省名： 厚生労働省 □ 特例措置の効果が認められる □ 特例措置の効果が認められない ⇒□要件の見直しの必要性あり ■ その他 ＜特記事項＞ 本特例措置は、「高齢者が住み慣れた地域で安心して暮らせるまちを実現する」ことを目標としていることから、評価にあたっては、特例措置を活用した事業所の設置件数、実施件数、本特例措置の寄与度についての分析が必要である。 なお、実施件数は目標値を上回っているとのことであるが、事業所数は「口腔ケアの認知度・ニーズが潜在化しているため短期間での普及が難しいことから，柏市の大圏域（3地域）ごとに一箇所程度の開設を目標とする。」との理由で設定された目標値を下回ったままである。当初念頭においた「口腔ケアが必要な人へのサービス提供アクセス」の向上が達成されているか等の検証も必要である。
歯科衛生士等介護予防居宅療養管理指導推進事業	数値目標（8） 数値目標（10）	歯科医療機関から離れた場所から歯科衛生士等が指定居宅療養管理指導を行うことを可能とする。平成25年3月に規制緩和されたため，平成25年度以降各種拠点を設置。	平成25年3月に規制緩和（省令改正等及び総合特区基本方針改正）がなされ，それに伴う条例改正を実施。 上記のとおり特例措置による歯科衛生士事務所が開設されたが，介護予防居宅療養管理指導の実施件数は平成25年10月は2件であったが，平成29年3月は10件 と増加した。	口腔ケアが必要な人へのサービス提供アクセスが向上した。 事業所の設置が可能になったことにより，在宅ケアのノウハウが蓄積され，多職種との連携関係が構築された。 今後は，市民の健康維持や健康増進に資するサービスを一体的に提供できる拠点の設置を検討する。	規制所管府省名： 厚生労働省 □ 特例措置の効果が認められる □ 特例措置の効果が認められない ⇒□要件の見直しの必要性あり ■ その他 ＜特記事項＞ 本特例措置は、「高齢者が住み慣れた地域で安心して暮らせるまちを実現する」ことを目標としていることから、評価にあたっては、特例措置を活用した事業所の設置件数、実施件数、本特例措置の寄与度についての分析が必要である。 なお、実施件数は目標値を上回っているとのことであるが、事業所数は「口腔ケアの認知度・ニーズが潜在化しているため短期間での普及が難しいことから，柏市の大圏域（3地域）ごとに一箇所程度の開設を目標とする。」との理由で設定された目標値を下回ったままである。当初念頭においた「口腔ケアが必要な人へのサービス提供アクセス」の向上が達成されているか等の検証も必要である。

※関連する数値目標の欄には、別紙1の評価指標と数値目標の番号を記載してください。

■国との協議の結果、全国展開された措置を活用した事業の実績及び評価

全国展開された措置の名称	関連する数値目標	事業の実施状況	直接効果 （できる限り数値を用いること）	自己評価	規制所管府省による評価
					規制所管府省名：＿＿＿＿＿＿＿ ＜参考意見＞

■国との協議の結果、現時点で実現可能なことが明らかとなった措置による事業の実績及び評価

現時点で実現可能なことが明らかとなった措置の概要	関連する数値目標	事業の実施状況	直接効果 （できる限り数値を用いること）	自己評価	規制所管府省による評価
					規制所管府省名：＿＿＿＿＿＿＿ 規制協議の整理番号：＿＿＿＿＿＿ ＜参考意見＞

■上記に係る現地調査時指摘事項

［指摘事項］	［左記に対する取組状況等］

■財政・税制・金融支援の活用実績及び自己評価（国の支援措置に係るもの）

財政支援措置の状況

事業名	関連する数値目標	年度	H23	H24	H25	H26	H27	H28	累計	自己評価
財政支援①		財政支援要望	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	
		国予算(a)（実績）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	
		自治体予算(b)（実績）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	
		総事業費(a+b)	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	（千円）	

税制支援措置の状況

事業名	関連する数値目標	年度	H23	H24	H25	H26	H27	H28	累計	自己評価
税制支援①		件数								

金融支援措置の状況

事業名	関連する数値目標	年度	H23	H24	H25	H26	H27	H28	累計	自己評価
低炭素コンパクトシティと災害時スマートエネルギーシステムの構築	数値目標（５）－① 数値目標（５）－②	件数	1	0	0	0	0	0	1	予定通りの成果を得，本案件の支援により事業が円滑に進捗している。

■上記に係る現地調査時指摘事項

［指摘事項］	［左記に対する取組状況等］

地域独自の取組の状況及び自己評価（地域における財政・税制・金融上の支援措置、規制緩和・強化等、体制強化、関連する民間の取組等）

■財政・税制・金融上の支援措置

財政支援措置の状況				
事業名	関連する数値目標	実績	自己評価	自治体名
税制支援措置の状況				
事業名	関連する数値目標	実績	自己評価	自治体名
金融支援措置の状況				
事業名	関連する数値目標	実績	自己評価	自治体名

■規制緩和・強化等

規制緩和				
取組	関連する数値目標	直接効果（可能であれば数値を用いること）	自己評価	自治体名
柏市指定居宅サービス等事業人員設備運営基準等 条例改正（平成25年5月施行）	数値目標（8）	訪問リハビリテーション数:５ヶ所，歯科衛生士事務所数：１ヶ所	訪問リハビリテーション事業所及び歯科衛生士事務所整備推進事業等の緩和がなされたため，この法令改正に伴い柏市の条例もあわせて改正を行ったことで，事業者の参入がみられ，この土壌を作ったことの意義は大きいと評価する。	柏市
電気事業法第17条第1項の規定による特定供給の供給先に関する規制緩和	数値目標（7）	電気事業法に基づく経済産業大臣の処分に係る審査基準等（平成25年6月20日付け20130529資第4号）にて規制改革が実施され，本計画の取組は特定供給に該当することとなり，街区をまたがる電力融通が可能となった。	評価指標(5)(6)と連動することで当該エリア一帯の効率的なエネルギー運用が図られるだけでなく，自然災害に強いまちとして市民へ安全・安心が提供でき，また環境に優しいまちづくりのモデルとして，市内外へ提起できると評価している。	柏市
規制強化				
取組	関連する数値目標	直接効果（可能であれば数値を用いること）	自己評価	自治体名
その他				
取組	関連する数値目標	直接効果（可能であれば数値を用いること）	自己評価	自治体名

■体制強化、関連する民間の取組等

体制強化 民間の取組等	柏市企画部企画調整課内に総合特区担当チームを設置。 また，環境未来都市事業とともに本案件の事業推進に向けた公民学連携のプロジェクト連携のための会議を設置し定期的に進捗管理を行っている。

■上記に係る現地調査時指摘事項

[指摘事項]	[左記に対する取組状況等]