

地域再生計画

1 地域再生計画の名称

益田市まち・ひと・しごと創生推進計画

2 地域再生計画の作成主体の名称

島根県益田市

3 地域再生計画の区域

島根県益田市の全域

4 地域再生計画の目標

【人口】

本市の人口は、昭和 55 年（1980 年）の国勢調査時の 59,040 人から、昭和 60 年（1985 年）に 60,080 人に増加しましたが、それ以降減少に転じ、住民基本台帳によると、令和 3 年（2021 年）1 月末時点で 45,608 人となっています。また、国立社会保障・人口問題研究所の推計によると、令和 42 年（2060 年）には 24,780 人になると推計されています。

年齢 3 区分別人口では、昭和 55 年（1980 年）国勢調査時の年少人口（0～14 歳）は 12,911 人、総人口に占める割合 21.9%、同様に生産年齢人口（15～64 歳）は 38,195 人、64.7%、老年人口（65 歳以上）は 7,931 人、13.4%となっています。昭和 60 年（1985 年）以降は、年少人口、生産年齢人口の減少、老年人口の増加傾向が基調となっています。その結果、平成 22 年（2010 年）は、昭和 55 年（1980 年）時点と比較して、年少人口比率 12.9%と約 6 割水準に低下し、老年人口比率 30.9%と約 2.3 倍に増加しています。平成 27 年（2015 年）は、年少人口比率 12.4%、老年人口比率 35.1%となっており、少子高齢化が急激に進行しています。

出生数から死亡数を引いた自然増減をみると、平成 7 年（1995 年）以降、死亡数が出生数を上回る自然減で推移しています。また、平成 14 年（2002 年）以降は、死亡数の増加により自然減が拡大する傾向にあります。出生数は、平成 14 年

(2002 年) までは 400 人台の後半を維持していましたが、少子化の影響が現れはじめ、平成 21 年(2009 年)以降は 400 人を下回る水準で推移しています。死亡数は、増加傾向にあり、平成 16 年(2004 年)以降は 600 人を超えるようになっています。令和元年(2019 年)には 452 人の自然減となっており、今後も少子高齢化の傾向が続くことから、自然減による人口減少は当面避けられないと考えられます。なお、平成 25 年(2013 年)から平成 29 年(2017 年)の本市の合計特殊出生率は 1.81 で、全国、島根県の平均より高い数値で推移しています。しかし、年少人口は昭和 55 年(1980 年)の 12,911 人から年々減少し、平成 12 年(2000 年)には 8,037 人となっており、長年続く少子化の影響や若い世代の市外への流出により、出産適齢期の女性の数が少なくなっています。そのため、合計特殊出生率が高いにも関わらず、出生数の減少は大きく回復せず、直近 5 年間では 300 人前後で推移しています。

少子高齢化や人口減少に対応するため、本市においては、U・I ターン者に対しての住まいに関する情報提供や就業支援などの施策を講じてきました。平成 27 年度(2015 年度)から令和元年度(2019 年度)までの 5 か年において、U・I ターン者数の平均は 242.8 人と、目標の年間 230 人を上回る実績となっています。また、ふるさと教育や益田版カタリ場などのライフキャリア教育の取組を通して、子どもたちが高校を卒業するまでの間に、ふるさとへの愛着を深めてもらう施策も実施しています。しかしながら、令和元年(2019 年)の人口の社会増減は、転入者数 1,308 人、転出者数 1,518 人で 210 人の減となっており、依然として進学や就職をきっかけとした若者の都市への流出が続いています。

このように、人口減少の大きな要因として、出生数の減少や進学や就職により若い世代が本市を離れてしまうことが考えられます。

人口減少が進行すると、地域コミュニティの維持困難、生活関連サービスの縮小、労働力不足、医療サービスの維持困難、税収の減少などの課題が生じます。

このような課題に対応するため、第 1 期総合戦略においても、合計特殊出生率の高水準を維持するために子育て環境の充実を進めてきましたが、今後さらに出生数を増やしていくために、引き続き、結婚につながる出会いの場の創出支援や周産期医療の充実、子育て世帯へのサポートや給付面での支援、保育環境の充実、子育てしながら安心して働ける職場環境の整備を推進します。また、教育面では、

子どもたちの「生きる力」を育成するため、ライフキャリア教育を推進してきました。令和2年（2020年）1月に実施した新成人に対するアンケートでは、「益田には魅力的な大人が多い」と答えた人が70.1%となっており、一定の効果があつたことが見込まれます。今後も、子どもたちが主体的に学ぶことができる魅力的な教育環境づくりと、それをサポートする人材の育成を強化することで、安心して子育てができるまちとして、都市部からの子育て世代のU・Iターンの増加を図ります。さらに、日本遺産などの資源を活かしたふるさと教育を引き続き推進し、子どもたちの郷土愛の醸成を図ります。

また、若者に益田市で働きたいと思ってもらえる仕事や環境を新たに生み出すことが求められています。そのため、U・Iターン者や受け入れる地域の声を聞きながら、ニーズに応じた支援策を講じることで、一層のU・Iターン者の増加、定着に向けた取組を進めます。加えて、近年では地方への移住を希望する人が増えています。感染症の流行を契機として「新しい生活様式」の考え方が広まり、今後、田舎暮らしへのニーズがますます高まることも予想されます。本市の豊かな自然環境や、自然災害の少ない安心で安全な生活環境、JR山陰本線、山口線がつながる交通の結節点に立地していることや萩・石見空港の利便性などを市外へ向けてPRすることで、若者のU・Iターンだけでなく、出身者への「定年ふるさと回帰」や、アクティブシニアの移住にもつなげていきます。

さらに、昨今の社会情勢の急激な変化に伴い、地域課題も複雑化しており、様々な課題に対応できる持続可能なまちづくりが求められているため、立場や世代を超えた協働により、地域の課題を皆で解決する意識を醸成することや、官民連携でIoTやAIなどの先端技術を活用することで、市民の生活の質を高めるとともに、地域経済の活性化につながる取組を推進します。

なお、本市では、第1期総合戦略の各基本目標を達成するためには「ひとづくり」が重要であるとの認識に立ち、平成28年（2016年）3月に「益田市ひとづくり協働構想」を策定し、一人ひとりのライフステージに応じた人材育成を、市民との協働により実施してきました。今後も、本市の将来の担い手となる「ひとづくり」を引き続き推進します。さらに、将来的な定住人口の拡大を目指し、まずは本市に関わりのある人の裾野を広げる観点で、関係人口の拡大にも力を入れて取り組めます。

産業・雇用面においては、第1期総合戦略においては、商工業や農林水産業における雇用拡大や企業誘致、自然環境や歴史文化を活かした観光振興に取り組んできました。平成27年度（2015年度）から令和元年度（2019年度）の5か年で誘致企業4社の実績があり、新規就農者についても5か年の合計が66人と、一定の成果が上がっています。しかしながら、高校卒業後の地元就職率は伸び悩んでおり、求職者が希望する職種や雇用条件とのミスマッチによって就職に結びついていないことなどにより、潜在的な労働力も多く存在していると考えられます。

そこで、就職による転出の抑制や、たとえ進学や就職により転出したとしても再び本市にUターンし活躍できるような多種多様な職の創出、魅力ある職場づくりへの支援などを行うことによって、雇用環境の質の向上を図ります。

また、平成30年（2018年）8月には、東京オリンピック・パラリンピックのアイランド自転車競技選手団の事前キャンプ地として決定し、令和2年（2020年）6月には、中世の益田に関するストーリー「中世日本の傑作 益田を味わう—地方の時代に輝き再び—」が日本遺産に認定されるなど、今後の観光振興、交流人口の拡大に向けた大きなチャンスを迎えています。この成果を十分に活かし、感染症のリスクにも配慮しながら、地域資源を活かした観光需要の掘り起こしを進めます。

また、令和2年（2020年）1月に実施した新成人に対するアンケートでは、69%の人が「将来、益田に住みたい」と回答しています。今後も、この割合を増やしていくためのふるさと教育・ライフキャリア教育を継続するとともに、希望がかなえられる雇用環境や住環境の整備を推進します。

本市では251ある集落のうち、限界的集落（高齢化率50%以上・総戸数19戸以下）が50集落（19.9%）あり（令和元年（2019年）9月末時点）、第1期総合戦略に示した平成27年（2015年）9月末時点から7集落増加しています。このように小規模化・高齢化した集落では、自治会の運営や社会的共同生活の維持が困難となる状況も見られています。

一方、市街地には、福祉・医療・商業・教育・行政などの都市機能が集積しています。そのため、市街地と中山間地を結ぶ交通網の維持や、地域の特性や実情に応じた多様な交通ネットワークの形成とともに、医療・福祉、防災や道路網の整備など生活環境の向上につながる取組を推進します。

また、今のところ問題なく活動が維持されている集落においても、人口減少が進む中、将来的に地域コミュニティが行き詰まることも考えられます。各地域における人口の維持と次世代定住の土台となる地域自治組織の設立、安定的な運営に対する支援や、地域のリーダーとなる人材の育成を行います。

さらに、地域の活性化のためには、全ての人が地域で活躍できる環境づくりも求められます。女性や高齢者、障がい者などが積極的に地域活動に参画でき、安心・安全で暮らしやすい環境の充実を図ります。

【目標】

本計画において次の5つの目標を掲げ、以下の事項に取り組んでまいります。

横断的目標 社会変化に対応できる持続可能なまちをつくる

基本目標 1 定住の基盤となるしごとをつくる

基本目標 2 結婚・出産・子育ての希望をかなえる

基本目標 3 益田に回帰・流入・定着するひとの流れをつくる

基本目標 4 地域にあるものを活かし、安心して暮らせるまちをつくる

【数値目標】

5-2の①に掲げる事業	K P I	現状値 (計画開始時点)	目標値 (2025年度)	達成に寄与する 地方版総合戦略 の基本目標
ア	総人口	45,885人	43,523人	横断戦略
イ	市内事業者数	2,390者	2,365者	基本戦略 1
イ	雇用創出数	113人/累計 (平成27年度～令和元年度)	150人/累計 (令和3年度～令和7年度)	基本戦略 1
イ	観光入込客数	875,915人/年	1,050,000人/年	基本戦略 1
ウ	出生数	1,597人/累	1,520人/累	基本戦略 2

		計（平成27 年～令和元 年）	計（令和3 年～令和7 年）	
ウ	合計特殊出生率	1.81（平成 25年～平成 29年）	1.96	基本戦略 2
ウ	学校の学びを地域活動 に活かす取組の実施地 区数	10地区	20地区	基本戦略 2
エ	県外からのU・Iター ーン者数	162人/年	230人/年	基本戦略 3
エ	「将来、益田に住みた い」と答えた新成人の 割合	69%	80%	基本戦略 3
エ	地元高校生の市内就職 率	36%	45%	基本戦略 3
オ	地域自治組織設立数	15地区	20地区	基本戦略 4
オ	地域の公共交通の検討 に取り組む地区数	9地区	15地区	基本戦略 4
オ	幸福感の高い高齢者の 割合	42.1%	50.0%	基本戦略 4

5 地域再生を図るために行う事業

5－1 全体の概要

5－2 及び 5－3 のとおり。

5－2 第5章の特別の措置を適用して行う事業

- まち・ひと・しごと創生寄附活用事業に関連する寄附を行った法人に対する
特例（内閣府）：【A2007】

① 事業の名称

益田市・まち・ひと・しごと創生推進事業

ア 社会変化に対応できる持続可能なまちをつくる事業

イ 定住の基盤となるしごとをつくる事業

ウ 結婚・出産・子育ての希望をかなえる事業

エ 益田に回帰・流入・定着するひとの流れをつくる事業

オ 地域にあるものを活かし、安心して暮らせるまちをつくる事業

② 事業の内容

ア 社会変化に対応できる持続可能なまちをつくる事業

「益田市ひとづくり協働構想」に基づく幼少期から中高年期までのライフステージに応じた人材育成の推進や、将来的な定住人口の増加を視野に入れた関係人口の拡大などにより、将来の益田市の担い手となる人材確保を図ります。

行政や地域住民、事業者、NPO 法人などの多様な主体が協働でまちづくりに参画できる場を創出し、社会課題や地域課題の解決に向けた協力体制を構築します。

IoT を始めとした先進的な技術を活用するための実証実験のフィールドを整備し、実証実験から新たな事業・サービスの展開につなげることで、本市で培われた先端技術の活用による将来にわたり暮らしやすいまちづくりを目指します。

【具体的な事業】

- ・次代を担う人材の育成・確保の推進事業
- ・協働のまちづくりの推進事業
- ・先端技術を活用した持続可能なまちづくりの推進事業 等

イ 定住の基盤となるしごとをつくる事業

定住の基盤となる持続的な産業基盤の構築に向けて、キャリア教育や就職希望者に対する企業情報などの積極的な PR、新たに農林水産業に従事する人への支援などを推進し、次代の産業を担う人材の確保に努めます。

農業の経営基盤強化や農産物の高付価値化、6 次産業化の推進などに

より所得向上や雇用の創出につなげるとともに、林業においては、木質バイオマス資源の有効利用により中山間地域の活性化や販路開拓を図ります。水産業においては、稚魚・稚貝の放流事業や「育てる漁業」などにより、安定した水産物の供給体制の整備を推進します。

また、商工業においては、企業間連携の推進、商品開発や販路開拓、事業承継への支援、石見臨空ファクトリーパークを活用した企業誘致などに取り組むことで、自立した地域経済の確立と所得向上、経営の安定化を図ります。

さらに、日本遺産を活かした観光誘客や、地域 DMO の設立、MICE 誘致などのほか、インバウンド環境やサイクリング環境の整備により、交流人口・関係人口の拡大を図ります。

また、高速道路網の整備促進や航空路線の維持などにより、利便性の向上と、人と人との交流が盛んとなる都市基盤の整備を目指します。

【具体的な事業】

- ・次代の産業の担い手育成事業
- ・農林水産業・商工業などの活性化事業
- ・戦略的な観光の推進事業
- ・社会基盤整備による交流の促進事業 等

ウ 結婚・出産・子育ての希望をかなえる事業

安心して結婚・出産・子育てができるよう、結婚に至るまでの取組への支援や、周産期医療の維持を始めとした切れ目のない子育て支援体制の整備、保育環境や仕事と子育てを両立しやすい就業環境の充実を図ります。

子どもたちが自ら学び考える「生きる力」の育成を図るとともに、子どもたち一人ひとりの伸びに着目した教育による学力の育成を図ります。また、ICT などを活用した学校間連携や保幼小中高のつながりを深めるとともに、学校施設を地域の交流拠点としての機能も併せ持つ場として整備することで、地域全体で子どもを育てる環境を整備します。

また、子どもたちの豊かな学びの場の創出や、それを支える人材の育成と更なる質の向上を図ります。

【具体的な事業】

- ・安心して結婚し、子どもを産み育てられる環境の整備事業
- ・学力の育成や教育環境の整備・魅力化の推進事業
- ・子育てや教育を支える人材の育成事業 等

エ 益田に回帰・流入・定着するひとの流れをつくる事業

豊かな自然環境や保幼小中高が連携した教育環境、やりがいのある仕事など、益田の魅力を発信することにより U・I ターンを促進するとともに、U・I ターン者への移住・定住後のきめ細やかなサポートの充実を図ります。

自分の人生を能動的に生きていくことができる力を養うライフキャリア教育を推進し、「若者がチャレンジできる益田」のイメージ定着を図るとともに、日本遺産などの歴史・文化資源を活用したふるさと教育を実施することで、益田に愛着を持ち、益田に貢献したいと思う人を増やす取組を推進します。

【具体的な事業】

- ・U・I ターンの推進事業
- ・ふるさと教育・ライフキャリア教育による人材育成事業 等

オ 地域にあるものを活かし、安心して暮らせるまちをつくる事業

持続可能な地域づくりに向け、地域自治組織の支援体制整備と活動に対する理解・参画を促進するとともに、地域のリーダーとなる人材を育成します。

健康長寿のまちづくりの推進のために、健康づくり活動の支援や、高齢者が住み慣れた地域で安心して暮らせるための「地域包括ケアシステム」を推進します。

また、安心・安全な生活環境づくりのため、地域の安全対策と地域防災力の向上を図るとともに、各地域の実情に沿った持続可能な公共交通体系の構築を目指します。

家庭生活や地域社会において、男女が平等に参画でき、誰もが個性と能力を十分に発揮できる環境づくりを推進します。

【具体的な事業】

- ・持続可能な地域づくりと地域を担う人材育成事業
- ・健康長寿のまちづくりの推進事業
- ・安全で安心な生活環境づくりの推進事業
- ・女性の活躍推進事業 等

※なお、詳細は第6次益田市総合振興計画のとおり。

③ 事業の実施状況に関する客観的な指標（重要業績評価指標（KPI））

4の【数値目標】に同じ。

④ 寄附の金額の目安

6,020,000 千円（2021年度～2025年度累計）

⑤ 事業の評価の方法（PDCAサイクル）

毎年度5月に外部有識者による効果検証を行い、翌年度以降の取組方針を決定する。検証後速やかに益田市公式WEBサイト上で公表します。

⑥ 事業実施期間

2021年4月1日から2026年3月31日まで

5-3 その他の事業

該当なし

6 計画期間

地域再生計画の認定の日から2026年3月31日まで